R

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать четвёртая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

Работа ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторе в соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой

Краткое резюме

Комитет по сельскому хозяйству играет важнейшую роль в определении приоритетов работы ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства (что в контексте мандата ФАО включает сельское хозяйство, животноводство, безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и социальные, технические, экономические, институциональные и структурные вопросы, связанные в целом с развитием сельского хозяйства и сельских районов), внося вклад в разработку и осуществление Среднесрочного плана ФАО. Этот документ содержит краткий обзор достижений ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов. Он описывает новый контекст развития и основные факторы на глобальном уровне, влияющие на работу ФАО в продовольственным и сельскохозяйственном секторе в среднесрочном плане, и обозначает приоритетные сферы работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства на 2014-2017 годы, в том числе и в плане соответствия и интеграции этой работы в Стратегические цели Организации.

Достижения и итоги работы ФАО в области рыбного и лесного хозяйства рассматривались отдельно на недавно прошедших сессиях Комитета по рыбному хозяйству (31-я сессия КРХ) и Комитета по лесному хозяйству (22-я сессия КЛХ).

Предлагаемые действия Комитета:

Комитету предлагается:

a) дать рекомендации в отношении тенденций и новых проблем, обозначенных в качестве части глобального контекста развития;
b) подчеркнуть основные приоритеты для сферы продовольствия и сельского хозяйства, которые следует учесть при пересмотре и осуществлении планов действий и программ по достижению стратегических целей ФАО.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.

ml300r

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Айсен Таньери-Абур (Aysen Tanyeri-Abur)

Начальник Отдела стратегического планирования

Управление стратегии, планирования и управления ресурсами

Тел. +39 06 570 56674

I. Введение

1. В июне 2013 года 38-я сессия Конференции ФАО утвердила пересмотренную Стратегическую рамочную программу на 2010-2019 годы, предложенный Генеральным директором Среднесрочный план на 2014-2017 годы и Программу работы и бюджет на 2014-2015 годы (ССП и ПРБ)[1]. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа включает стратегию ФАО, пересмотренные глобальные цели, пять новых стратегических целей, а также шестую цель в области технического качества, знаний и услуг, и сквозные темы, касающиеся гендерной проблематики и управления (см. Приложение 1 к основной части матрицы результатов ФАО). ССП и ПРБ определяют ориентировочные результаты с указанием итогов, продуктов и измеряемых показателей достижения поставленных целей. Конференция ФАО подчеркнула, что пять Стратегических целей представляют собой именно те направления работы, на которых ФАО сосредоточит свои усилия по поддержке стран-членов, и с удовлетворением отметила их сквозной характер, благодаря чему Организация сможет работать на междисциплинарной и комплексной основе.

2. Приоритетные области работы ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства (что в контексте мандата ФАО включает[2] сельское хозяйство, животноводство, безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и социальные, технические и экономические, институциональные и структурные вопросы, связанные в целом с развитием сельского хозяйства и сельских районов) строятся на основе трех основных стратегических направлений:

a) Пересмотренная Стратегическая рамочная программа и Среднесрочный план ФАО, которые включают ориентировочные результаты в части достижения стратегических целей, которые легли в основу действий по приоритетным направлениям.
b) Новый глобальный контекст развития и основные факторы, которые будут влиять на работу ФАО в продовольственным и сельскохозяйственном секторе в среднесрочном плане 2014-2017 годов.
c) Утвержденные региональными конференциями региональные приоритеты, которые основаны на механизмах страновых программ ФАО и концентрируют внимание на специфических потребностях регионов в контексте стратегических целей ФАО.

3. Ориентировочные результаты ФАО подкреплены четким набором целей и показателей по трем взаимосвязанным уровням результатов: стратегические цели, организационные результаты и продукты[3], что позволяет осуществлять мониторинг и проводить оценку. Этот механизм укрепит общеорганизационную систему отчетности ФАО, начиная с двухгодичного периода 2014-2015 годов. Несмотря на то, что матрицу результатов нельзя применить в рамках

[1] док. C 2013/7 "Пересмотренная Стратегическая рамочная программа", док. C 2013/3 ССП/ПРБ и док. C 2013/REP, пункты 96-110

[2] ОПО, пункт XXXII. 6(b). В соответствии с ОПО XXXII пункт. 7 в данном случае термин "сельское хозяйство" не включает вопросы рыбного и лесного хозяйства, которые соответственно относятся к компетенции Комитета по рыбному хозяйству и Комитета по лесному хозяйству.

[3] CL 148/3 Корректировка ПРБ на 2014-2015 годы, пункты 40-70; PC 115/2 Ход осуществления ССП на 2014-2017 годы, приложения 1 и 2 (www.fao.org/pwb)

обзора достижений за двухгодичный период 2012-2013 годов (см. Раздел II), на его основе будут определены приоритетные направления работы ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторе.

4. Настоящий доклад состоит из трех самостоятельных разделов:

i) в Разделе II приводится краткий обзор достижений ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторе за двухгодичный период 2012-2013 годов;
ii) в Разделе III описываются новый глобальный контекст развития и основные факторы на глобальном уровне, которые окажут влияние на работу ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторе в среднесрочной перспективе;
iii) в Разделе IV описываются приоритетные области работы ФАО в продовольственном и сельскохозяйственном секторе в 2014-2017 годах, а также связь и интеграции этой работы со Стратегическими целями.

II. Достижения

5. Доклад об осуществлении программы за 2012-2013 годы[4] (ДОП) документирует достижение организационных результатов за двухгодичный период, в частности:

a) устойчивая интенсификация растениеводства за счет разработки политики и стратегии, сокращение риска возникновения вспышек трансграничного распространения вредителей и заболеваний, а также пестицидов, и улучшение использования генетических ресурсов растений, включая семеноводческие системы;
b) рост устойчивого производства продукции животноводства и ее вклада в обеспечение продовольственной безопасности, сокращение масштабов бедности и развитие за счет сокращения болезней животных и связанных с ними рисков для здоровья людей, улучшения использования природных и генетических ресурсов в животноводстве, а также политики в секторе животноводства, строящейся на актуальной и надежной информации;
c) устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы за счет повышения эффективности использования водных ресурсов на страновом уровне, справедливого распределения выгод от использования генетических ресурсов, разработки Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и реагирования на изменение климата;
d) повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепи за счет новых и пересмотренных международных стандартов, организационных, политических и правовых механизмов, региональных и национальных программ, а также соблюдения производителями пищевых продуктов и предприятиями пищевой промышленности добросовестной практики;
e) укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания за счет укрепления национального потенциала осуществления эффективных стратегий учета факторов продовольственной безопасности и питания в продовольственном и сельскохозяйственном секторе, а также улучшение доступа к соответствующим статистическим и аналитическим данным;
f) благоприятная рыночная среда, способствующая укреплению источников средств к существованию и развитию сельских районов за счет анализа, политики и услуг мелким производителям, создания рабочих мест в сельских районах, политики в области международных рынков и торговли;
g) поддержка гендерного равенства в доступе к ресурсам, благам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах; а также увеличение и рост эффективности

[4] док. C 2015/8 Доклад об осуществлении программы на 2012-2013 годы (http://www.fao.org/pir/pir/ru/)

государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов.

6. Для достижения прочных, значимых результатов ФАО модернизировала свои методы работы. Путем преобразований в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов Организация выработала более целенаправленную стратегическую рамочную программу, включающую сокращенное число сквозных стратегических целей и организационных результатов, начиная с 2014 года, расширила возможности и улучшила работу сети децентрализованных отделений, внедрила меры повышения эффективности расходования средств и укрепила институциональный потенциал в ключевых областях.

III. Основные тенденции и новые проблемы

7. Следующие тенденции и новые проблемы связаны с темами, рассматриваемыми КСХ, и текущими международными процессами, затрагивающими сельское хозяйство, животноводство, безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и социальные, технические и экономические, институциональные и структурные вопросы, связанные в целом с развитием сельского хозяйства и сельских районов в контексте тенденций, обозначенных в пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО, представленной на 23-й сессии КСХ в 2012 году[5]. Пять основных указанных ниже факторов (изменение климата, растущая конкуренции за природные ресурсы, инновации в науке и технологии, растущая взаимозависимость продовольственных систем, стремительная урбанизация и ее последствия для сельских районов) будут влиять на продовольственный и сельскохозяйственный секторы в средне- и долгосрочной перспективе и, соответственно, в той или иной степени, и на работу Организации.

8. ФАО в полной мере вовлечена в текущие международные политические процессы и глобальные события – повестку дня в области развития на период после 2015 года, саммит по климату под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года, а также во Вторую международную конференцию по вопросам питания (МКП-2)[6] в ноябре 2014 года.

9. В июле 2014 года Открытая рабочая группа по целям устойчивого развития (ЦУР) представила свои предложения[7] в отношении Целей устойчивого развития на период после 2015 года, включающие 17 целей и 169 задач, которые будут направлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН. Комплексное видение ФАО вопросов продовольственной безопасности, питания, устойчивого сельского хозяйства и устойчивого использования природных ресурсов отражено во всем документе, особенно в задачах 2, 14 и 15. ФАО продолжит пристально отслеживать разработку ЦУР и документа по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

A. Изменение климата (см. пункты повестки дня 3, 4, 6, 9)

10. Пятый доклад по оценке (апрель 2014 года), подготовленный Межправительственной рабочей группы по изменению климата (МГИК), дает содержат богатый пласт информации о факторах, влиянии и мерах по смягчению последствий изменения климата. Ощущаются возросшие частота и интенсивность экстремальных климатических явлений (засуха, паводки и предельные температуры), а также изменения в распределении и временных параметрах осадков. Ожидается, что они скажутся на всех аспектах продовольственной безопасности: доступности (производство), доступе и использовании (питание), а также на стабильности этих факторов. Скорее всего, изменение климата непропорционально заметно скажется на уязвимом, зависящем от сельского хозяйства населении в развивающемся мире, которое находится в зоне особого риска.

[5] COAG/2012/2 "Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации"
[6] См. док. COAG/2014/INF/5
[7] http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/4538pressowg13.pdf

11. Проблемы, которые несет с собой изменение климата, наглядно свидетельствуют о необходимости трансформировать способы использования природных ресурсов в продовольственных системах. Задача продовольственного и сельскохозяйственного секторов заключается в адаптации и укреплении собственной устойчивости с тем, чтобы прокормить растущее население. Важно применять такие методы ведения сельского хозяйства, которые ведут к укреплению устойчивости и адаптации к суровым погодным условиям, засухе и экстремальным климатическим явлениям, особенно мелких фермеров. Достижение этих целей требует соответствующих знаний, благоприятной среды и политической поддержки, а также финансирования и инвестиций.

12. В частности, если говорить о мелких фермерах как о части населения, риск для которой быть затронутой изменением климата весьма высок, то необходимо рассматривать инновационные виды исследований и механизмов распространения знаний, для которых семейные фермерские хозяйства являются центральным элементом развития технологий.

B. Растущая конкуренция за земельные и водные ресурсы и ухудшение их состояния (см. пункты повестки дня 3, 4, 6, 9)

13. Рост народонаселения, экономическое развитие и сохраняющиеся высокие цены на продовольствие, ложащиеся беспрецедентным бременем на ограниченные ресурсы планеты, подпитывают усиливающееся беспокойство за состояние продовольственной безопасности. Растущие города, отрасли промышленности и другие секторы конкурируют с сельском хозяйством за землю, в то время как увеличивающийся спрос на питьевую воду, продовольствие, готовую продукцию и энергию выливается в рост спроса и конкуренцию за воду. Сочетание избыточного демографического давления и неустойчивых методов ведения сельского хозяйства несут риск подрыва производственного потенциала растущего числа экосистем, а также угрожает биоразнообразию. Физические пределы доступности земельных и водных ресурсов в этих системах часто сокращаются вследствие изменения климата.

14. За последние 50 лет площадь обрабатываемых земель в мире выросла на 12%, площадь орошаемых земель удвоилась, а сельскохозяйственное производство выросло почти в три раза. Вместе с тем, глобальные достижения в производстве также были связаны с деградацией земельных и водных ресурсов и усилившейся конкуренцией из-за них, а также ухудшением качества соответствующих экологических товаров и услуг. К ним относятся биомасса, хранение углерода, здоровье почв, хранение и поставка воды, биоразнообразие, а также социальные и культурные услуги.

15. Механизмы не справляются с растущими темпами развития и усилившейся зависимостью от земельных и водных ресурсов и конкуренцией за них. Для эффективного реагирования на нехватку природных ресурсов требуются институты, способные лучше адаптироваться и обеспечивать сотрудничество, наряду с механизмами управления, эффективно регулирующими комплекс вопросов, связанных с межсекторальной конкуренцией за землю и воду.

C. Стремительная эволюция в науке и технологических инновациях

16. Будучи организацией, основанной на знаниях, ФАО продолжает идти в ногу с научными и технологическими инновациями, которые являются основными факторами стремительной эволюции сельскохозяйственных систем. Тенденции, проложенные новыми открытиями, быстрое внедрение новых технологий и доступность новых методик, материалов и процессов будут продолжать оказывать влияние на выбор и методы работы.

17. К примеру, для того чтобы к 2000 году впервые расшифровать геном человека, консорциуму в составе национальных правительств и исследовательских организаций потребовалось более десятилетия и свыше 3 млрд. долл. США. Спустя 15 лет эту работу можно выполнить за несколько дней при затратах менее 1000 долл. США. Применение итогов следующего поколения работ по расшифровке генома в сочетании с высокопроизводительным

фенотипированием и технологиями селекции с использованием молекулярных маркеров значительно ускорит выведение новых сортов растений, устойчивых или невосприимчивых к таким труднопреодолимым биотическим или абиотическим факторам стресса, как засуха, засоление и различные виды заболевания ржавчиной. Разработка и свободный доступ к метаданных и результатам анализа, доступ и обмен через облачные вычисления, социальные сети, широкополосный интернет и мобильные сети даже в отдаленных районах приведут к глубоким переменам в сельскохозяйственных исследованиях, распространении знаний и развитии сельских районов. Растущий дефицит рабочей силы в ряде развивающихся стран ведет к ускоренной механизации сельского хозяйства.

18. Если в прошлом успешное внедрение научных достижений лежало в основе способности продовольственных систем удовлетворять растущий мировой спрос на достаточное количество продовольствия, то развивающиеся потребности растущего мирового населения, изменение климата, сокращение доступности ресурсов и взаимосвязанные через континуум города и села продовольственные системы продолжают оказывать давление на планету, побуждая продолжать поиск инновационных решений.

D. Растущая взаимозависимость продовольственных систем в связи с глобализацией и торговлей (см. пункты повестки дня 5, 7, 9)[8]

19. Участие в международной торговле является существенным элементом стратегий развития сельского хозяйства большинства стран. Торговля также может играть важную роль в обеспечении более прочной продовольственной безопасности. Недавний кризис продовольственных цен поставил под угрозу продовольственную безопасность во многих странах нетто-импортерах продовольствия, что в итоге укрепило интерес к заключению соглашений о региональной торговле. Важно обеспечить, чтобы такие соглашения не противоречили международным обязательствам. Применение странами-членами ВТО Соглашения о содействии развитию торговли, включающего положения, касающиеся санитарных и фитосанитарных требований, расширит международной механизм регулирования торговли.

20. Этот все более усложняющийся международный механизм регулирования требует прочного национального потенциала для: i) понимания глобальных правил и обязательств с тем, чтобы применять их в местном контексте; ii) адаптации национального механизма регулирования к этим новым и меняющимся правилам; iii) использования преимуществ, предоставляемым международной системой управления торговлей, за счет участия в соответствующих международных форумах (напр., Комиссия Кодекс Алиментариус, Международная конвенция по карантину и защите растений). Таким образом, потенциал национальных органов власти, а также подключение всех стран к процессу принятия решений являются важными условиями получения доступа к выгодам.

21. Эффективное взаимодействие и конструктивный диалог с частным сектором на национальном уровне будут необходимы для того, чтобы обеспечить соблюдение этих развивающихся регуляторных требований предприятиями пищевой промышленности всех размеров, начиная с первичного производства и поставки необработанной продовольственной продукции и заканчивая обрабатывающими производствами.

22. С учетом растущей взаимозависимости продовольственных систем во всем мире спрос на своевременные, точные и качественные статистические данные, легко доступные всем заинтересованным сторонам, стал решающим фактором для принятия основанных на фактах решений и повышения транспарентности и подотчетности процессов принятия решений и разработки политики. Помимо этого, анализ и мониторинг в продовольственном и сельскохозяйственном секторе и соответствующая политика играют важную роль в оценке и

[8] Более подробная информация о тенденциях и новых проблемах в области торговли и рынков приводится в документе CCP 14/7 "Программа работы ФАО в области торговли и рынков согласно Пересмотренной стратегической рамочной программе"

мониторинге прогресса в достижении национальных и международных целей и ориентиров в области развития.

E. Стремительная урбанизация и ее влияние на продовольственную безопасность (см. пункты повестки дня 3, 4, 9)

23. Урбанизация является одним из главных вызовов для продовольственной и пищевой безопасности. Ожидается, что к 2030 году в городах будет жить порядка 5 млрд. людей – около 60% мирового населения, которое, по прогнозам, составит к тому времени 8,5 миллиардов[9]. Продолжающийся рост численности городского населения, расширение существующих и появление новых городов, которые теснят традиционные сельские и сельскохозяйственные районы, требует оптимизации моделей потребления продовольствия и устойчивых производственно-сбытовых цепей. Городские, пригородные и сельские продовольственные системы приобретают все большее значение для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности городов. Доступ к достаточного количеству питательных пищевых продуктов в городах требует особого подхода, так как недоедание может сосуществовать с ожирением из-за того, что городское население более зависит от пищевых продуктов с высокой степенью обработки.

24. Значительная часть прироста городского населения идет за счет миграции из сельских районов вследствие нехватки рабочих мест и неблагоприятных условий труда в сельских районах, где источники средств к существованию во многих домохозяйствах недостаточны и их приходится дополнять за счет заработков, не связанных с сельским хозяйством. Часто в сельских районах остаются одни женщины, дети и пожилые люди, которые занимаются мелким сельскохозяйственным производством, причем отсутствует среда, благоприятствующая удовлетворению потребностей этих групп населения. Институциональные механизмы, которые бы предоставляли мелким сельскохозяйственным производителям необходимые средства для выживания, зачастую слабы или отсутствуют.

25. В этом контексте для решения проблем продовольственной безопасности и питания требуется лучшее понимание взаимодействия между городскими, пригородными и сельскими продовольственными системами. Конференция ООН по городским поселениям Хабитат-III, которая состоится в 2016 году, станет первой глобальной конференцией после формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Продовольственная безопасность и питание являются важными элементами устойчивого развития городов. Необходимо совершенствовать знания за счет применения показателей продовольственной безопасности и питания наряду с улучшением политических механизмов, обеспечивающих производство продовольствия и устойчивость предложения, сбыта и потребления пищевых продуктов в городских районах, а также эффективного решения проблемы обеспечения источников средств к существованию для таких уязвимых групп населения, как женщины и молодежь в сельских районах, за счет систем социальной защиты и создания достойной занятости в сельских районах.

IV. Приоритетные направления работы в 2014-2017 годах

26. Следующие приоритетные области работы ФАО на среднесрочную перспективу в сфере продовольствия и сельского хозяйства (сельское хозяйство, животноводство, безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и социальные, технические, экономические, институциональные и структурные вопросы, связанные в целом с развитием сельского хозяйства и сельских районов) выведены на основе тенденций и новых проблем, рассмотренных в Разделе III. Работа на этих направлениях вносит вклад в достижение всех стратегических целей[10].

---

[9] ДЭСВ ООН "Мировые демографические прогнозы: обзор 2012 года" и "Мировой прогноз урбанизации: обзор 2014 года"

[10] Например, "III E" относится к новой проблеме E - "Стремительная урбанизации и ее влияние на продовольственную безопасность", описанной в Разделе III настоящего документа

Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

27. ФАО воспользуется рядом политических процессов на страновом, региональном и глобальном уровнях, дающих ФАО реальную возможность вести информационную работу и способствовать налаживанию политического диалога между всеми заинтересованными сторонами с тем, чтобы вопросы продовольственной безопасности и питания оказывались в центре внимания секторальной политики, мер и систем управления.

28. Через эти основные области, способствующие искоренению голода, укреплению продовольственной безопасности и решению проблемы неполноценного питания, ФАО применительно к сфере продовольствия и сельского хозяйства также будет делать упор на следующих направлениях:

a) улучшение понимания последствий изменения климата для продовольственной безопасности и питания, в том числе через информационные системы обеспечения продовольственной безопасности и усиленные механизмы мониторинга и оценки, что улучшит информационную подпитку политических процессов и инвестиционных стратегий (III A);
b) помощь странам в разработке и реализации политики, направленной на более полный учет проблематики продовольственной безопасности и питания при использовании природных ресурсов, в том числе благодаря климатически оптимизированному сельскому хозяйству и применению Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (III C);
c) поддержка создания потенциала для развития механизмов интеграции политики в области безопасности пищевых продуктов в политику и стратегии в области продовольственной безопасности и питания (III D, E);
d) предоставление информации и рекомендаций, в зависимости от обстоятельств, о важности оценки вклада биоразнообразия в глобальную продовольственную безопасность и питание на всех уровнях, а также по вопросам, касающимся политики, инвестиционных планов и программ в области сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (III C, D);
e) содействие междисциплинарным и выдвинутым широким кругом заинтересованных сторон инициативам, программам и процессам на глобальном уровне, расширение сотрудничества с другими учреждениями ООН, неправительственными организациями и организациями гражданского общества в целях формирования общей повестки дня для рассмотрения вопросов продовольственной безопасности и питания (напр., Глобальная программа устойчивого животноводства) (III A, B, D, E).

Стратегическая цель 2: Расширение и улучшение предоставления товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом

29. Для удовлетворения спроса на растущее сельскохозяйственное производство при сужающейся природной ресурсной базе, страдающей от явлений, связанных с изменением климата, требуются инновации. Работа ФАО по повышению производительности и укреплению устойчивости сельского хозяйства сконцентрирована на основных направлениях работы над климатически оптимизированным сельским хозяйством, устойчивой интенсификации за счет эффективного использования ресурсов, экосистемных услугах и биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, глобальной инициативе "Голубой рост", а также политической работе по формированию общего видения устойчивого сектора продовольствия и сельского хозяйства.

30. Через эти основные области, способствующие устойчивому увеличению предложения и качества товаров и услуг сельским хозяйством, ФАО применительно к сфере продовольствия и сельского хозяйства также будет делать упор на следующих направлениях:

a) поддержка стран-членов в выявлении и пропаганде инновационных методов ведения сельского хозяйства за счет укрепления потенциала фермеров, исследовательских институтов и служб распространения знаний с тем, чтобы повысить устойчивость к изменению климата и засухам, а также для защиты механизмов сельскохозяйственных инвестиций от климатических воздействий (III A, C, E);
b) поддержка всех заинтересованных сторон в преодолении технических, организационных и финансовых препятствий осуществлению преобразований, отвечающих вызовам в области продовольственной безопасности и питания и вносящих вклад в разработку целей в области развития на период после 2015 года (III A, B, C, E);
c) поддержка стран-членов в осуществлении ими стратегического планирования и политики, направленных на улучшение использования водных ресурсов, повышение объемов производства и производительности основных сельскохозяйственных систем и продовольственной цепи с целью повышения устойчивости с учетом факторов подземных вод, загрязнения и засоления почв (III A, B);
d) поддержка стран-членов в процессах управления и принятия решений на основе фактов в области устойчивого сельскохозяйственного производства, а также в разработке, внедрении и применении международных механизмов управления (III D).

Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах.

31. ФАО разработала комплексный подход к сокращению масштабов бедности в сельских районах в контексте более широкой стратегии устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. В рамках этого подхода ФАО стремится улучшить условия жизни и работы, а также возможности для бедных сельских домохозяйств за счет мер поддержки, помогающих им улучшить самоорганизацию (напр., через организации производителей), получить доступ к земле и другим производительным ресурсам, а также рынкам и технологиям, получать более разнообразные источники дохода и возможности трудоустройства, а также укрепить свою устойчивость и управлять рисками через систему социальной защиты.

32. За счет конкретных мер в рамках достижения трех широких результатов, нацеленных на сокращение масштабов бедности в сельских районах (расширение прав и возможностей сельской бедноты, улучшение доступа к достойным трудовым местам в сельском хозяйстве и за его пределами, а также укрепление социальной защиты), ФАО применительно к сфере продовольствия и сельского хозяйства также будет делать упор на следующих направлениях:

a) поддержка стран-членов в улучшении управления в сельских организациях и обеспечении их равенства, в том числе путем обучения для фермерских организаций и их членов, программ социальной коммуникации и совершенствования политических и нормативных механизмов для сельских институтов и организаций (III B, E);
b) поддержка стран в обеспечении доступа мелких производителей к рынкам, технологиям, финансам, земле и другим производственным ресурсам (III C, E);
c) содействие странам-членам в развитии комплексных механизмов применения международных трудовых стандартов в сельском хозяйстве, в том числе для решения проблем профессиональных заболеваний и производственного травматизма, предотвращения использования детского труда в рамках более масштабных программ сельскохозяйственного развития и ликвидации бедности в сельских районах (III, E);
d) содействие странам-членам в совершенствовании стратегий и политики диверсификации сельской экономики, обеспечивающих создание достойных рабочих мест и обучение сельских наемных работников и производителей, особенно сельских женщин и молодежи (напр., обучение предпринимательским навыкам) (III E);

e) содействие странам в расширении программ социальной защиты для оказания помощи населению сельских районов в преодолении рисков и создании синергетических связей между мерами социальной защиты, продовольственной и пищевой безопасностью, ростом производительности труда в сельском хозяйстве, развитием и диверсификацией местной экономики, устойчивым использованием ресурсов, расширением прав и возможностей сельских женщин и сокращением масштабов бедности в сельских районах (III D, E).

Стратегическая цель 4: Обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем[11]

33. К таким направлениям работы относятся рекомендации в области политики правительствам, способствующие развитию агропромышленных и агропродовольственных цепей, а также политика и программы по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов, технические консультативные услуги, направленные на увеличение потоков инвестиций в продовольственные системы, а также предоставление рыночной информации, аналитической продукции и прогнозов для сельскохозяйственных сырьевых товаров. Работа таких международных нормотворческих органов в области безопасности пищевых продуктов и здоровья растений, как Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) и Кодекс, дает международные общественные блага, нормы и стандарты, которые являются важным условием повышения инклюзивности и эффективности сельскохозяйственных и продовольственных систем.

34. Через эти основные направления работы, нацеленные на укрепление инклюзивного характера и повышение эффективности сельского хозяйства и продовольственных систем, ФАО применительно к сфере продовольствия и сельского хозяйства также будет делать упор на следующих направлениях:

a) поддержка разработки и принятия торговых соглашений, способствующих достижению целей государственной политики в области развития сельских районов и продовольственной безопасности, а также укрепление системы глобальной рыночной информации и аналитики в целях содействия проведению соответствующей торговой и рыночной политики (Раздел III D);
b) поддержка политики, стратегии и нормативных механизмов в области охраны здоровья растений и животных, безопасности и качества пищевых продуктов и оказание содействия правительствам и всем участникам цепочки приращения стоимости в укреплении потенциала для соблюдения требований к безопасности пищевых продуктов и защите здоровья растений и животных (Раздел III D);
c) поддержка инклюзивных продовольственных и сельскохозяйственных систем, обеспечивающих коммерческим малым и средним производителям и агропредприятиям устойчивое присутствие на рынках, а также выход всех развивающихся стран и заинтересованных сторон (включая потребителей) на мировые рынки (Раздел III D, E);
d) поддержка работы национальных и местных органов власти по удовлетворению потребностей городов в продовольствии с упором на развитие устойчивых городских продовольственных систем с соответствующей логистикой, пищевой промышленностью, транспортом, складскими и упаковочными мощностями, оптовыми и розничными торговыми сетями, а также по сокращению пищевых отходов в городской экономике и стимулированию развития городского и пригородного сельского хозяйства как важного источника продовольствия для некоторых городов (Раздел III E);
e) обновление методики, разработка руководящих принципов и создание базы данных для пищевой промышленности, разработка методик для оценки послеуборочных потерь, ведение и обновление статистики по инвестициям (Раздел III D).

[11] Более подробная информация о приоритетных направлениях работы в рамках СЦ4 в области торговли и рынков приводится в документе CCP 14/7.

Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

35. ФАО определяет "устойчивость к внешним воздействиям" как "способность предупреждать бедствия и кризисы, а также предугадывать, парировать, реагировать или восстанавливаться после них быстрым, эффективным и устойчивым образом. Это включает защиту, восстановление и совершенствование систем источников средств к существованию перед лицом угроз, которые негативно отражаются на сельском хозяйстве, питании, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанном с ними здоровье населения)".

36. Для повышения устойчивости источников средств к существованию перед угрозами и кризисами ФАО учитывает множественные риски, включая природные и техногенные потрясения, и работает над повышением устойчивости основанных на природных ресурсах возобновляемых источников средств к существованию к пяти основным категориям рисков: 1) природные риски, включая экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата; 2) вредители и болезни растений, болезни животных и угрозы безопасности пищевых продуктов (кризисы продовольственной цепи); 3) социально-экономические потрясения; 4) вооруженные конфликты; 5) сочетание этих факторах в условиях затяжных кризисов.

37. Междисциплинарный технический и операционный опыт в отношении рисков, угрожающих системе "сельское хозяйство-продовольствие-питание", применяется на основе более целостного и системного подхода. Работа ФАО по повышению устойчивости требует смены парадигмы – от реагирования на кризисы пост-фактум, когда бедствия и кризисы рассматриваются как исключения, к более провидческому превентивному подходу, предусматривающему прогнозирование и предотвращение увеличения частоты и масштаба потрясений, затрагивающих уязвимые, основанные на сельском хозяйстве источники средств к существованию общин и государств. В ней уделяется больше внимания превентивным, активным упреждающим мерам, направленным на устранение коренных причин уязвимости, а не мерам экстренного реагирования.

38. Для повышения устойчивости источников средств к существованию перед угрозами и кризисами ФАО применительно к сфере продовольствия и сельского хозяйства также будет делать упор на следующих направлениях:

a) поддержка правительств и общин в диверсификации и, в случае их устойчивости, интенсификации систем источников средств к существованию таким образом, который позволяет создать эффективный потенциал преодоления и адаптации для находящихся в уязвимом положении мужчин и женщин (III A, B, E);
b) поддержка стран в профилактике, обеспечение готовности и реагирование на вспышки трансграничных вредителей и болезней животных и растений и угрозы безопасности пищевых продуктов (III A, B);
c) рекомендации по разработке и осуществлению секторальных и инфраструктурных программ профилактики и восстановления (III C, D);
d) основываясь на имеющемся опыте в области восстановления инфраструктуры и формирования систем производства и рыночной торговли в условиях после окончания конфликта, бедствия или в условиях переходного периода, распространение дидактических материалов и работа с правительствами и партнерами по их применению.

Цель в области технического качества, знаний и услуг

39. Работа и ресурсы в рамках шестой цели нацелены на достижение трех результатов: a) качество и целостность технической и нормативной работы Организации; b) качество и целостность данных, производимых и анализируемых Организацией; c) качественные услуги, согласованные стратегия и подходы к работе в области управления, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в работе над всеми стратегическими целями.

40. Важный аспект работы ФАО в области статистики связан с производимыми глобальными общественными благами, которые используются во всемирном масштабе различными категориями внешних пользователей для информации, принятия решений и разработки политики. Программа работы в области статистики в рамках шестой цели обеспечивает фундаментальные наработки для производства такой продукции и обеспечивает доступность информации в области продовольствия и сельского хозяйства для всех желающих, в любое время и в удобной для доступа и использования форме.

41. Гендерная проблематика будет рассматриваться в рамках каждой из стратегических целей, в том числе путем развития предпринимательских навыков и других видов деятельности, способствующих расширению экономических возможностей сельских женщин, решения проблемы неравенства в отношении владения и пользования земельными ресурсами, а также других политических рекомендаций в отношении поддержки расширения доступа женщин к производственным ресурсам и услугам в сельских районах, укрепления авторитета и руководящей роли женщин в организациях производителей, содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

V. Вопросы для рассмотрения

42. Комитет по сельскому хозяйству играет важнейшую роль в определении приоритетов работы ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства (что в контексте мандата ФАО включает сельское хозяйство, животноводство, безопасность пищевых продуктов, питание, управление природными ресурсами и социальные, технические, экономические, институциональные и структурные вопросы, связанные в целом с развитием сельского хозяйства и сельских районов), внося вклад в обзор и осуществление Среднесрочного плана ФАО. Исходя из этого, Комитету предлагается:

a) дать рекомендации в отношении тенденций и новых проблем, обозначенных в качестве части глобального контекста развития;
b) подчеркнуть основные приоритеты для сферы продовольствия и сельского хозяйства, которые следует учесть при пересмотре и осуществлении планов действий и программ по достижению стратегических целей ФАО.

Приложение 1: Матрица результатов ФАО: основные составляющие

Миссия ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три **глобальные цели членов Организации**:

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

1) содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
2) расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
3) сокращение масштабов нищеты в сельских районах;
4) обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.
5) повышение устойчивости источников средств к существованию перед угрозами и кризисами.

Дополнительная цель

Техническое качество, знания и услуги

"Сквозные" темы

- Гендерная проблематика
- Управление

Основные функции

1) оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.;
2) сбор, анализ, отслеживание и улучшение доступа к данным и информации в областях, связанных с мандатом ФАО;
3) модействие налаживанию и развитию политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровнях и оказание ему поддержки;
4) консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровнях для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ;
5) консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО;
6) содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по

развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и питания, развития сельского хозяйства и сельских районов;

7) ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.

Функциональные цели

- информационно-просветительская работа;
- информационные технологии;
- управление, надзор и руководство со стороны ФАО;
- эффективное и действенное выполнение административных функций.