联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 3.4

森林遗传资源政府间技术工作组

第四次会议

2016 年 5 月 10－12 日，罗马

制定《森林遗传资源养护、可持续利用和开发国家战略和行动计划》

目 录

段次

I. 引 言 ..... 1 - 3
II. 制定森林部门政策和战略 ..... 4 - 8
III. 制定国家森林遗传资源战略的准则拟议范围和内容 ..... 9 - 11
IV. 征求指导意见 ..... 12 - 13
附录 ..... - 1

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

MQ201/Ch.

I. 引 言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在2013年第十四届例会上商定《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（《全球行动计划》）[1]，呼吁各国予以实施。随后，遗传委在 2015 年 1 月第十五届例会上通过了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施战略》（《实施战略》）[2]。遗传委强调《实施战略》对于实现《全球行动计划》目标至关重要，要求与林业委员会和相关国际组织协调落实《实施战略》。

2. 《实施战略》要求粮农组织制定国家森林计划编写准则及森林遗传资源养护、可持续利用和开发区域和国家战略及行动计划，酌情与国家生物多样性战略和行动计划等其他相关文书形成合力。

3. 本文件简要介绍了这些要求的落实情况，并在附录中列出了制定森林遗传资源养护、可持续利用和开发国家战略的准则要点。

II. 制定森林部门政策和战略

4. 在森林部门，人们早就认识到，制定部门政策有助于实现整个社会发展目标，且部门政策不应当仅注重概述森林资源管理原则和目标。因此许多国家采用了整体、跨部门方法制定和实施森林政策。[3]

5. 1992 年举行联合国环境与发展大会之后，全球和区域森林政策对话在制定和推进可持续森林管理概念方面取得了重大进展。这些工作还产生了另一个战略概念即“国家森林计划”，该计划包含广泛方法用于国家（或次国家）层面的森林政策制定、规划、实施。此类国家森林计划涉及持续交流和对话进程，一般包括下述阶段：1) 分析，2) 政策制定和规划，3) 实施，4) 监测和评价。[4]许多国家森林计划的一个组成部分是建立森林论坛或类似多方利益相关者机制，为森林部门内外所有利益相关方提供机会、表明关于森林政策的意见。人们普遍认识到，国家森林计划在推进可持续森林管理、确保森林部门促进可持续发展方面发挥重要作用。[5]

6. 国家森林计划有时被误解为“森林政策”、“森林战略”、甚至“森林法”。作为国际森林对话的一部分，各国商定，国家森林计划是一个综合机制，用于制定森林政策、相关战略和行动计划，及推进和监测其实施。[6]而森林政策是典型的政府

[1] CGRFA-14/13/报告，第 52 段。
[2] CGRFA-15/15/报告，附录 E。
[3] 粮农组织，1987 年。森林政策制定准则。粮农组织第 81 号林业文件。
[4] 粮农组织，2006 年。了解国家森林计划：从业人员指南。
[5] 粮农组织，2012 年。国家森林计划的实施：改进国家森林计划实施工作的方法。
[6] 粮农组织，2010 年。制定有效森林政策：指南。粮农组织第 161 号林业文件。

文件，确定森林部门对可持续发展做出贡献的大目标和具体目标。森林战略说明如何实现所有这些目标。在许多国家，森林战略得到单独森林立法的支持，森林立法为实施森林战略提供法律框架。行动计划然后使森林政策变成具体行动。

7. 国家森林计划是实施 2007 年联合国大会通过的不具法律约束力的各类森林文书（现称“联合国森林文书”）[7]的主要机制。在许多国家，国家森林计划还对履行《生物多样性公约》的有关森林承诺做出了重大贡献。此外，国家森林计划还是在国家或次国家层面把其他森林相关国际承诺变成行动的适当机制。例如，许多国家把气候变化减缓和适应纳入国家森林计划。粮农组织也编制了一份指导文件支持这项整合工作[8]。

8. 国家森林计划为制定和实施国家森林遗传资源战略和行动计划提供了宝贵的经验教训。一些国家已经把这些资源纳入国家森林计划，其他国家在国家森林计划与注重森林遗传资源的那些计划和战略之间建立了联系。因此，森林遗传资源养护、可持续利用和开发国家战略和行动计划必须与国家森林计划协调制定和实施。

III. 制定国家森林遗传资源战略的准则拟议范围和内容

9. 国家森林遗传资源战略是国家（或次国家）层面森林遗传资源养护、可持续利用和开发的路线图和行动计划，应当以国家森林遗传资源状况及其当前管理水平为基础，确定资源养护、可持续利用和开发的有时限目标。与国家森林计划一样，国家森林遗传资源战略及其实施应当是一个持续进程，包括对照具体目标监测进展及必要时修订森林遗传资源战略（例如每 10 年修订）。除了具体目标之外，国家森林遗传资源战略还应当确定改善森林遗传资源管理工作的优先重点，明确责任，为实施该战略筹集资源。

10. 国家森林遗传资源战略的主要目的是，在国家层面把《全球行动计划》变成具体行动。除此之外，该战略还应当对国际协定（如《生物多样性公约》）和可能的区域倡议（如区域森林遗传资源养护战略）起到补充作用。另外，国家森林遗传资源战略还应当充分符合和支持国家其他相关战略和有关森林、生物多样性、气候变化、能源、营养、扶贫、发展的优先重点。

11. 制定国家森林遗传资源战略的准则要点见附录。建议该准则的内容不要包括国家森林计划制定工作，因为粮农组织已经为此制定了其他准则。而该准则应当说明国家森林遗传资源战略及其实施如何与国家森林计划相结合。还建议准则不要包括区域森林遗传资源战略，因为制定此类区域战略需要采用与制定国家森林遗传

[7] A/RES/62/98。

[8] 粮农组织，2011 年。气候变化与森林政策制定者：把气候变化纳入国家森林计划以支持可持续森林管理的方法。

资源战略不同的机制和方法。此外，许多区域网络已经确定或正在确定区域《全球行动计划》实施工作优先重点。另外一些网络也制定了区域森林遗传资源养护战略。然而，准则将讨论国家森林遗传资源战略应当如何与区域战略相一致、如何推进区域战略。最后，行动计划是国家森林遗传资源战略的一部分，因此不要在准则名称中反映出来。

IV. 征求指导意见

12. 工作组不妨审议、必要时修改准则拟议要点和内容。

13. 工作组不妨建议遗传委：

i) 阐明准则范围，并考虑到粮农组织已经制定准则用于制定国家森林计划和森林政策；

ii) 审议准则拟议要点和内容，必要时就准则制定工作提出进一步指导意见。

附录

制定国家森林遗传资源战略的准则要点草案

绪言

I. 引言

- 森林遗传资源（定义、价值和重要性、状况等）
- 《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》
- 森林遗传资源目标和指标
- 制定国家森林遗传资源战略的必要性
- 国家战略作为区域森林遗传资源战略的组成部分
- 准则的目的及其如何使用

II. 制定国家森林遗传资源战略

- 建立国家层面协调机制（如国家森林遗传资源计划或类似安排）及其与国家相关进程和机制的联系
- 国家森林遗传资源战略与国家相关政策和战略（例如国家森林政策、国家生物多样性战略和行动计划、国家气候变化适应战略、国家扶贫战略）相一致
- 评估森林遗传资源养护、可持续利用和开发状况及相关政策、机构、能力（汇总并分析现有信息和数据）
- 确定国家目标
- 商定达成目标的路线图
- 制定国家行动计划
- 批准国家战略

III. 实施国家森林遗传资源战略

- 筹集资源
- 国家森林计划及国家其他相关进程和机制的作用
- 监测及评价

III. 结束语

参考资料和附件