



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Рим, 18–22 июля 2016 года

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ФАО В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ПО ЛЕСАМ

I. Введение

1. На 11-й сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), состоявшейся в мае 2015 года, была согласована Декларация министров "Леса, которых мы хотим на период после 2015 года". Кроме того, был составлен проект резолюции "Международный механизм по лесам, который мы хотим на период после 2015 года", которая была принята Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) в июле 2015 года¹. Эта декларация министров и резолюция ЭКОСОС подготовили почву для международного диалога по вопросам лесной политики на период после 2015 года. Они продлевают срок действия ФООНЛ до 2030 года и определяют новые цели Международного механизма по лесам (ММЛ) и его компонентов, расширяя их функции по обеспечению неистощительного использования мировых лесных ресурсов и увеличению их вклада в устойчивое развитие. Поскольку Совместное партнерство по лесам (СПЛ) является одним из компонентов ММЛ, то в этих итоговых документах содержится также косвенная рекомендация для ФАО как Председателя СПЛ, в которой Партнерству и его членам предлагается активизировать свои усилия и повысить уровень участия в широком спектре мероприятий в поддержку работы Форума и его государств-членов.

II. Форум Организации Объединенных Наций по лесам: призыв к действию

2. И резолюция, и декларация настоятельно призывают укрепить международное сотрудничество и механизмы управления в области неистощительного лесопользования на всех уровнях, в частности в рамках не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов ("Документ Организации Объединенных Наций по лесам"). Такое сотрудничество должно носить межотраслевой характер, предполагающий участие правительств, международных организаций (включая, в частности, организации системы ООН),

¹ ECOSOC E/RES/2015/33

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org.



частного сектора, основных групп и других заинтересованных сторон. Диалог по вопросам политики в рамках такой модели позволит международному сообществу создать новые синергетические механизмы, обеспечивающие более целостный подход и позволяющие повысить согласованность и последовательность политики. Кроме того, это может содействовать дальнейшему углублению общего глобального понимания и практической реализации концепции неистощительного лесопользования и максимально повысить уровень воздействия и актуальность этой политической работы.

3. Согласно резолюции ЭКОСОС, в будущем ММЛ важную роль будут играть организации-члены СПЛ. Предполагается, что роль СПЛ будет состоять, в том числе, в следующем:

- более активное участие в обмене знаниями и передовым опытом²;
- проведение оценки прогресса в деле укрепления слаженности, диалога и сотрудничества по вопросам политики по лесам³;
- проведение диалогов на высоком уровне и с участием широкого круга заинтересованных сторон⁴;
- обеспечение упорядоченности и согласованности международной системы отчетности, связанной с лесными ресурсами⁵;
- обеспечение технического консультирования по широкому кругу вопросов, касающихся неистощительного лесопользования⁶;
- оказание более действенной помощи в выполнении функций Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности (т.е. усовершенствованный механизм содействия)⁷.

4. В этой резолюции Совместному партнерству по лесам посвящен целый раздел⁸, в котором перечислены рекомендации для СПЛ, описаны его основные функции, подтверждены принципы его работы и содержится призыв к дальнейшей поддержке его деятельности со стороны руководящих органов организаций-членов и государств-членов как членов этих руководящих органов. СПЛ также рекомендовано рассмотреть ряд мер по укреплению партнерства и его поддержки со стороны ФООНЛ и государств-членов⁹.

III. Роль ФАО

5. СПЛ активно участвует в разработке мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в п. 22 резолюции, рассматривая возможность осуществления соответствующих мероприятий, направленных на официальное закрепление своих рабочих процедур и разработку процедур эффективного функционирования и деятельности, определение способов стимулирования более широкого участия действующих организаций-членов в различных мероприятиях, проведение оценки членского состава и возможных новых членов партнерства, определение способов вовлечения основных групп и других заинтересованных сторон, дальнейшее развитие и расширение совместных тематических инициатив, а также обеспечение надлежащего финансирования своей деятельности. В ходе 23-й сессии КЛХ будут проведены два рабочих совещания СПЛ, на которых будут рассмотрены эти вопросы, а также выездной семинар СПЛ, посвященный ключевым задачам СПЛ и практической реализации рекомендаций ФООНЛ,

² E/RES/2015/33, пп. 6 b), 6 g) ii)

³ Там же, п. 6 f) ii)

⁴ Там же, п. 6 d)

⁵ Там же, пп. 16 a), 16 c)

⁶ Там же, п. 6 g) i)

⁷ Там же, п. 13 g), 14 a)

⁸ Там же, раздел VII, пп. 20–24

⁹ Там же, п. 22

включая обсуждение плана работы Партнерства, в том числе в контексте более общего стратегического плана ММЛ и его программы работы на четыре года¹⁰.

6. В отношении возможной роли ФАО стоит отметить, что некоторые из рекомендуемых мероприятий уже включены в программу ее работы в области лесного хозяйства в соответствии с новой стратегической рамочной программой, которая направлена на усиление координации деятельности различных секторов как на уровне диалога по вопросам политики, так и на практическом уровне. Рассмотрение проблем и возможностей в области землепользования в рамках работы Комитета по лесному хозяйству (КЛХ), обсуждение на заседаниях технических комитетов возможных стратегий реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижской соглашения, а также изучение Комитетом по всемирной продовольственной безопасности связей между лесами и продовольственной безопасностью – все это последние примеры того, каким образом ФАО может содействовать глобальному диалогу, обеспечив межотраслевой подход к рациональному использованию природных ресурсов в таких ключевых областях, как лесное хозяйство, земельные и водные ресурсы, рыбное хозяйство, сельское хозяйство и питание.

7. На оперативном уровне ФАО намерена служить основным источником информации и анализа по вопросам мировых лесных ресурсов, включая материалы, содержащиеся в сериях сборников "Оценка лесных ресурсов" (ОЛР) и "Состояние лесов мира" (СОФО).

Сотрудничество с партнерами в этой области способствует созданию единых инструментов, таких как совместный вопросник по лесным ресурсам, а также согласованию процедур отчетности по нескольким международным процессам, включая ЦУР. Помимо разработки добровольных руководящих принципов и других информационных продуктов, а также оказания поддержки на местах, ФАО в сотрудничестве с широким кругом партнеров разрабатывает один из основных онлайн-инструментов управления знаниями в области устойчивого лесопользования – инструментарий УУЛ¹¹.

8. Это лишь некоторые примеры основных мероприятий, имеющих непосредственное отношение к призывам и рекомендациям, которые содержатся в резолюции ЭКОСОС. КЛХ имеет уникальную возможность повысить согласованность и усилить синергетический эффект взаимодействия, сформулировав руководящие указания для ФАО, касающиеся дальнейшего содействия работе международного механизма по лесам, в частности, при обсуждении пунктов 4, 5 и 6 повестки дня 23-й сессии.

9. Помимо рекомендаций для международных организаций и СПЛ резолюция ЭКОСОС содержит и новый элемент, касающийся взаимодействия структур регионального и глобального уровней и вовлечения субъектов регионального/субрегионального уровней, что также заслуживает особого внимания КЛХ. Благодаря глобальной сети региональных комиссий по лесному хозяйству ФАО имеет все возможности для того, чтобы сыграть важную роль в усилении регионального участия. Эти комиссии регулярно изучают итоговые документы сессий ФООНЛ и рассматривают возможность принятия соответствующих мер как со стороны членов, так и со стороны ФАО. Согласно рекомендациям последних сессий комиссий, на региональном уровне укрепить работу ФООНЛ можно за счет усиления взаимодействия с региональными комиссиями по лесному хозяйству и реализации соответствующих механизмов.

10. Примерно одинаковая периодичность заседаний этих комиссий и их циклов планирования открывают новые возможности для повышения согласованности повесток дня региональных дискуссий по вопросам лесных ресурсов и усиления координации работы по

¹⁰ О результатах этих совещаний секретариат проинформирует членов Комитета во время презентации данного пункта повестки дня.

¹¹ см. <http://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox/sfm-home/en/> и Приложение IV к документу COFO/2016/7.5.

выполнению их решений. Комиссии могли бы обеспечить платформу как для усиления координации, так и для сотрудничества по осуществлению региональных мероприятий, направленных на реализацию Документа ООН по лесам, а также для регионального диалога в рамках ММЛ.

IV. Вопросы для рассмотрения

11. Поскольку СПЛ играет центральную роль в укреплении Международного механизма по лесам, то ФАО как Председатель СПЛ и учреждение с собственной региональной сетью и соответствующим страновым присутствием обладает особыми возможностями и несет особую ответственность за выполнение положений резолюции ЭКОСОС и оказание поддержки ФООНЛ и государствам-членам по ее выполнению.

12. Комитет может счесть целесообразным предложить ФООНЛ:

- рассматривать СОФО, ОЛР и другие ключевые информационные и аналитические продукты ФАО и СПЛ как основные ресурсы для своих обзорных сессий;
- учитывать возможности, предоставляемые региональными комиссиями ФАО по лесному хозяйству, для расширения участия структур регионального/субрегионального уровней, в том числе путем использования этих комиссий для организации региональных диалогов, связанных с ФООНЛ.

13. Комитет может счесть целесообразным поручить ФАО:

- и впредь поддерживать выполнение решений ФООНЛ и соответствующих резолюций ЭКОСОС и оказывать поддержку государствам-членам в этом вопросе;
- продолжить свое руководство СПЛ, предполагающее, в частности, активную роль в практической реализации положений по укреплению Партнерства;
- включить мероприятия, связанные с СПЛ, в свой Среднесрочный план и Программу работы и бюджет, выделив для этой цели достаточные ресурсы.