FAO LIBRARY AN: 391829

C 99/2 C

1999 年 9 月

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

大 会

第三十届会议

1999 年 11 月 12－23 日，罗马

粮食及农业状况

目 录

	段 次
I.概 要	
II.最近世界粮食安全发展情况	1－13
A.营养不足人数－最新估计数	1－3
B.全球发展中世界情况	4－6
C.各区域情况	7－11
D.发达国家的营养不足	12－13
III.国际金融危机与全球农业	14－31
IV.最近农业生产情况	32－38
A.1998 年的农业生产	32－37

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。

X3150/Ch.80

B.1994－98 年农业生产趋势 38

V.粮食短缺 39－48

VI.主要商品的供求情况 49－65

A.谷物供求 49－51

B.谷物价格 52－55

C.油籽、油和油饼粉 56

D.肉类/畜牧 57－58

E.棉 花 59

F.咖 啡 60

G.可 可 61

H.茶 叶 62

I.食 糖 63

J.香 蕉 64－65

VII.农业官方发展援助趋势 66－67

VIII.粮食援助 68－71

I. 概 要

- 对发展中世界营养不足人数的最新估计数即1995－97年的估计数为7.91亿。这比1990－92年时期8.31亿的估计数大幅度下降。然而，平均每年仅下降800万，而为了实现世界粮食首脑会议的2015年指标，从1995－97年往后要求每年减少近2 000万。
- 国际金融危机仍然是一个令人担心的问题。除了经济和社会影响之外，危机还影响了受影响最严重国家的农业生产和贸易以及整个国际农产品市场。
- 目前的初步估计数表明1998年全球农业生产停滞不前，因而就全球而言是90年代最差的农业年。这是由于发达国家和发展中国家的生产情况均差所造成的。
- 面临粮食紧急情况的国家数居高不下，到1999年8月为37个。尽管这些国家主要集中在非洲，但是每个区域都有这种国家。
- 关于世界谷物产量，8月份的迹象表明1999年世界谷物产量连续第二年少量下降。关于1999/2000年度，谷物需求预计超过供应，结转库存预计下降。
- 在过去两年，由于供应比较充足及世界许多地区经济不景气，大多数谷物的国际价格受到下降的压力。同样的不景气情况还影响了其它一些主要农产品的国际市场。
- 最新估计数表明，农业官方发展援助的实际数量和在官方发展援助总量中所占的比例均继续下降。1998/99年度谷物粮援发运量预计数表明比上年增加300多万吨，增至1993/94年度以来的最高水平。

II. 最近世界粮食安全发展情况

A. 营养不足人数－最新估计数

1. 粮农组织在1996年为1990－92年时期准备的并在世界粮食首脑会议时公布的发展中世界营养不足估计人数为8.4亿左右。

2. 随着新资料的获得，这些估计数需作定期修正。本文所提供的这些估计数为1995－97年时期即以举行世界粮食首脑会议的一年为中心年的时期的估计数，但是还对以前时期的估计数作了修改。不仅对与粮食供应和人口有关的数据序列，而且还对有关获得粮食的不公平程度的数据序列作了修改。由于缺乏数据，获得粮食的不公平程度的数据序列是估计数中最薄弱的一个成份，但现在已有很大改进。在1996年评估中，97个发展中国家中仅有30个国家的估计数是根据关于消费/开支/收入的家庭调查数据得出的。其余国家的估计数是根据同一区域国家估计数类推得出的。在目前的条件下，根据调查数据得出估计数的国家数增加了一倍，并已为得到其余国家的估计数制定了新的程序。

3. 尽管对1990－92年以及1979－81年和1969－71年（历史时期）一些国家营养不足估计数作了很大修改，但是发展中世界总估计数变化较小。实际上，在每个

更新周期，对过去营养不足人数估计数的修改可能介于±5%的估计范围。因此，任何一个时期的全球估计数只有在这个范围内才可以视为可靠。

B. 全球发展中世界情况

4. 采用一个大致范围的概念，首脑会议时公布的1990－92年参考期发展中世界营养不足估计人数已从8.4亿的确切估计数变成8.0－8.8亿的大致范围估计数。图1表明了这一大致范围，连同1999年为同一参考期提出的修正的确切估计数（即8.31亿）。还列出了以前两个时期（1969－71年和1979－81年）大致范围估计数和修改的确切估计数以便比较。

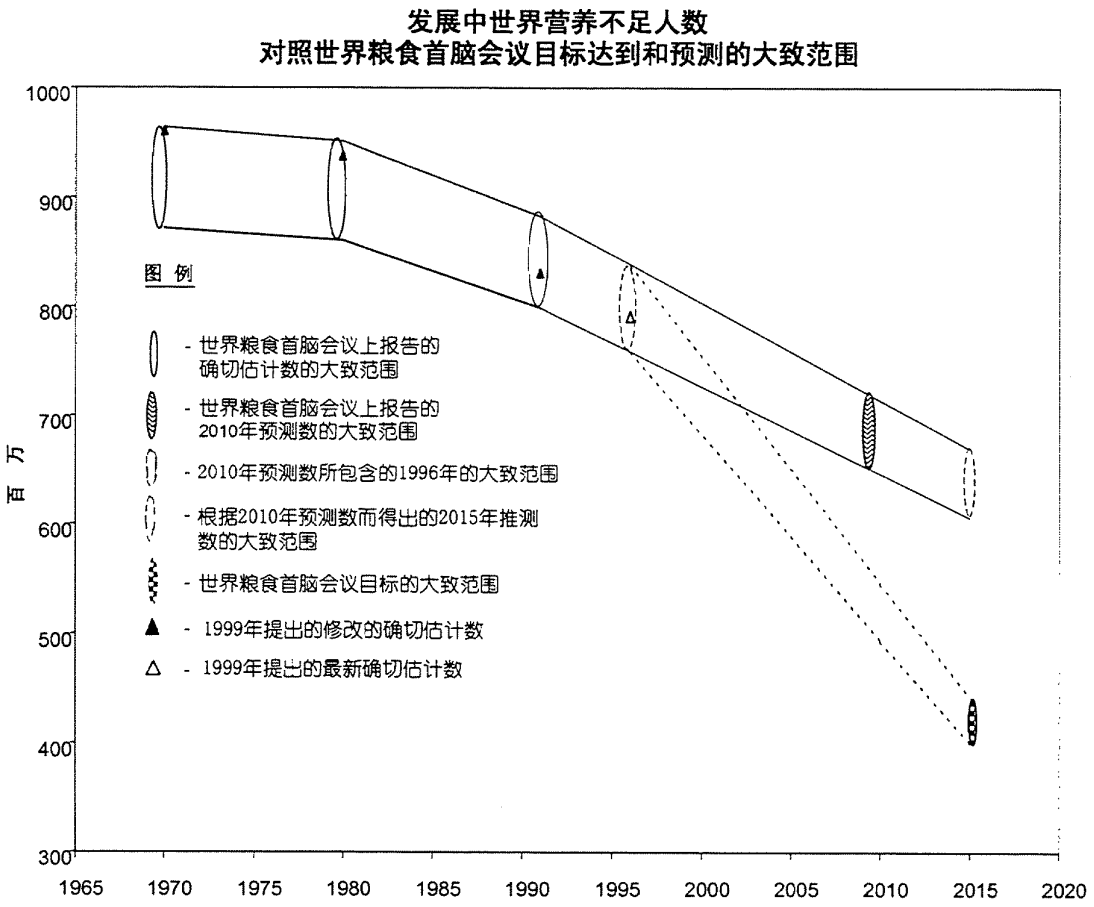

发展中世界营养不足人数
对照世界粮食首脑会议目标达到和预测的大致范围
百万
1000
900
800
700
600
500
400
300
1965
1970
1975
1980
1985
1990
1995
2000
2005
2010
2015
2020
图 例
- 世界粮食首脑会议上报告的确切估计数的大致范围
- 世界粮食首脑会议上报告的2010年预测数的大致范围
- 2010年预测数所包含的1996年的大致范围
- 根据2010年预测数而得出的2015年推测数的大致范围
- 世界粮食首脑会议目标的大致范围
- 1999年提出的修改的确切估计数
- 1999年提出的最新确切估计数

图 1.

5. 展望2015年，该图还表明，为了实现4.0－4.4亿营养不足人数的指标（为1990－92年大致范围的一半）而1996年开始的连线将需要如何移动。还表明了根据1995年粮农组织出版物《迈向2010年的世界农业》推算出来的2015年预测数的5%大致范围。预测数是根据继续保持过去的趋势并且不发生重大政策变化以前提提出的。

6. 1995－97年时期发展中世界7.91亿人营养不足的新估计数比1990－92年时期修改的8.31亿人估计数大幅度下降。然而，这一新估计数位于2010年预测连线上而不是实现到2015年营养不足人数减半的目标的连线上。实际上，1990－92年至1995－97年营养不足人数平均每年仅减少800万，而为了实现2015年指标，从1995－97年往后营养不足人数平均每年需要减少近2 000万。

C. 各区域情况

表1. 发展中区域营养不足人口的百分比：
1969－71年、1979－81年、1990－92年和1995－97年

区 域	营养不足人数的百分比			
	1969-71	1979-81	1990-92	1995-97
非洲撒哈拉以南	34	37	35	33
近东和北非	25	9	8	9
东亚和东南亚	43	29	17	13
南 亚	38	38	26	23
拉丁美洲及加勒比	19	13	13	11
所有发展中区域	37	29	20	18

7. 表1表明营养不足百分比最高的非洲撒哈拉以南地区在减少营养不足发生率方面没有取得进展。相反，东亚和东南亚地区及南亚地区取得了重大进展，尽管这两个地区在1969－71年时期的营养不足百分比高于非洲撒哈拉以南地区。近东和北非、拉丁美洲及加勒比这两个地区的情况自1979－81年以来几乎没有变化，但这两个地区的营养不足发生率均较低（10%左右）。

8. 这四个时期营养不足绝对人数见表2。

表2. 发展中区域营养不足人数：
1969－71年、1979－81年、1990－92年和1995－97年

区 域	营养不足人数（百万）			
	1969-71	1979-81	1990-92	1995-97
非洲撒哈拉以南	89	126	164	180
近东和北非	45	22	26	33
东亚和东南亚	504	406	283	241
南 亚	267	338	299	284
拉丁美洲及加勒比	54	46	59	53
所有发展中区域	960	938	831	791

9. 表2表明，尽管自1969－71年以来发展中国家营养不足总人数不断下降，但是非洲撒哈拉以南地区的营养不足人数实际上持续上升。自1979－81年以来近东和北非、拉丁美洲及加勒比这两个区域的营养不足人数有波动，但是由于人口较少以及营养不足发生率较低，这两个区域的营养不足人数较少。另一方面，另外两个区域，特别是东亚和东南亚在实现减少营养不足人数目标方面取得了重大进展。在东亚和东南亚区域，如果继续保持1990－92年至1995－97年平均每年营养不足人数下降率，在2015年之前就能使营养不足人数减半。然而在营养不足人数最高的南亚，平均每年下降率未达到要求。

10. 从上述情况可以看出，世界粮食首脑会议之前发展中世界在减少营养不足人数方面所取得的进展主要是由于亚洲的两个区域，特别是东亚和东南亚区域取得了进展。近东和北非、拉丁美洲及加勒比这两个区域变化较小的情况引人注意，尽管这两个区域营养不足人数的百分比和人数均较少。营养不足人数持续上升的非洲撒哈拉以南地区的情况至少可以说是最为令人关注。

11. 图2表明了按营养不足发生率分类的国家情况。

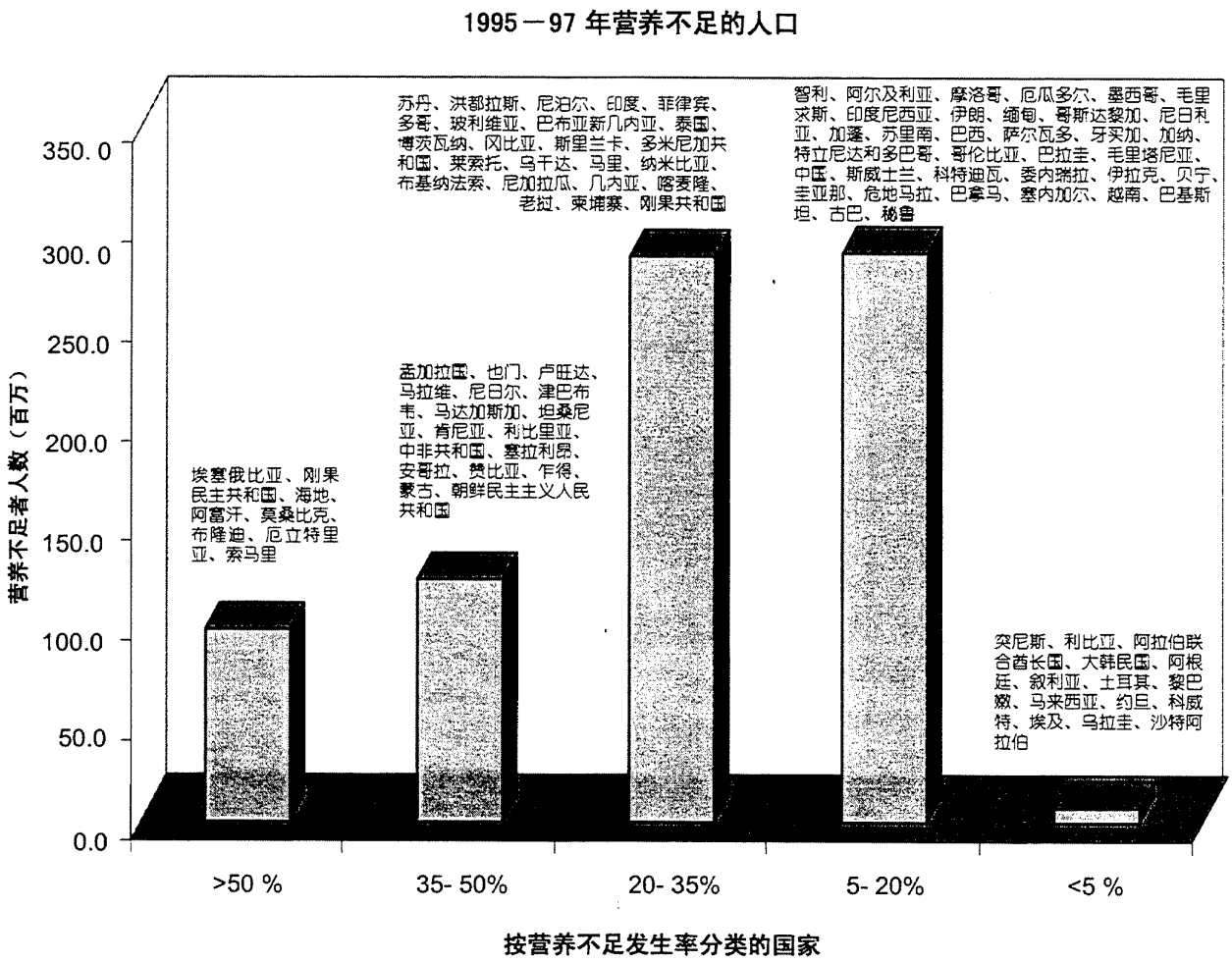

1995－97 年营养不足的人口
营养不足者人数（百万）
350. 0
300. 0
250.0
200.0
150.0
100.0
50.0
0.0
埃塞俄比亚、刚果民主共和国、海地、阿富汗、莫桑比克、布隆迪、厄立特里亚、索马里
孟加拉国、也门、卢旺达、马拉维、尼日尔、津巴布韦、马达加斯加、坦桑尼亚、肯尼亚、利比里亚、中非共和国、塞拉利昂、安哥拉、赞比亚、乍得、蒙古、朝鲜民主主义人民共和国
苏丹、洪都拉斯、尼泊尔、印度、菲律宾、多哥、玻利维亚、巴布亚新几内亚、泰国、博茨瓦纳、冈比亚、斯里兰卡、多米尼加共和国、莱索托、乌干达、马里、纳米比亚、布基纳法索、尼加拉瓜、几内亚、喀麦隆、老挝、柬埔寨、刚果共和国
智利、阿尔及利亚、摩洛哥、厄瓜多尔、墨西哥、毛里求斯、印度尼西亚、伊朗、缅甸、哥斯达黎加、尼日利亚、加蓬、苏里南、巴西、萨尔瓦多、牙买加、加纳、特立尼达和多巴哥、哥伦比亚、巴拉圭、毛里塔尼亚、中国、斯威士兰、科特迪瓦、委内瑞拉、伊拉克、贝宁、圭亚那、危地马拉、巴拿马、塞内加尔、越南、巴基斯坦、古巴、秘鲁
突尼斯、利比亚、阿拉伯联合酋长国、大韩民国、阿根廷、叙利亚、土耳其、黎巴嫩、马来西亚、约旦、科威特、埃及、乌拉圭、沙特阿拉伯
>50 %
35- 50%
20- 35%
5- 20%
<5 %
按营养不足发生率分类的国家

图 2.

D. 发达国家的营养不足

12. 采用同样的方法，对转型国家（独联体）和工业化国家1990－92年和1995－97年的营养不足程度作了首次估计。得出的百分比和人数见表3。

表3. 工业化国家和转型国家营养不足人数百分比，1990－92年和1995－97年

类 别	营养不足者百分比		营养不足人数（百万）	
	1990-92	1995-97	1990-92	1995-97
工业化国家	1	1	9	8
转型国家	5	6	20	26
所有发达区域	2	3	29	34

13. 表3表明，在90年代初，工业化国家的营养不足发生率相当低，营养不足人数仅略有下降，从900万降至800万。然而，在转型国家，营养不足者百分比和人数均增加。

III. 国际金融危机与全球农业

14. 1997年在亚洲开始的国际金融危机仍然是令人关注的一个问题，尽管随后受影响的若干国家出现稳定和恢复的迹象及全世界经济增长前景有所好转。

15. 金融危机最初影响到世界上经济发展最快的若干国家，受影响较严重的有印度尼西亚、大韩民国和泰国，其次是马来西亚和菲律宾。后来，其它国家尤其是俄罗斯和巴西也受到金融危机的影响。对于受影响国家而言，资本流入量的减少、因货币贬值而进口费用增加及为了稳定经济和恢复市场信心而采用紧缩货币和财政政策，变成国内需求和产出减少。另一方面，货币贬值也有助于这些国家促进出口，包括农产品出口。

16. 在1998年，受金融危机影响最严重的国家的国内总产值急剧下降（表4）。国际货币基金的预计数表明，1999年印度尼西亚、巴西和俄罗斯的产量进一步下降，但是其它国家的经济活动有所恢复。

17. 伴随经济紧缩的是失业率上升。根据国际劳工组织的资料，在全世界1.5亿失业工人估计数中，有1 000万是在1998年仅由于金融危机而失业的。在受金融危机影响最严重的国家失业率上升尤其快，而其中若干国家在前几年几乎全部就业（表5）。例如，在1997年11月至1998年2月期间，大韩民国的失业率增长一倍；按年度计算，失业率从1997年的2.7%急剧上升到1998年的6.8%。泰国1998年的失业率为4.6%左右，而两年以前则仅为1%－2%。

表4. 世界、发达和发展中经济、各区域和受金融危机影响最严重的国家的国内生产总值实际增长率（同上年相比的百分比变化）

	1996	1997	1998	1999	2000
世 界	4.3	4.2	2.5	2.3	3.4
发达经济	3.2	3.2	2.2	2.0	2.3
发展中国家	6.5	5.7	3.3	3.1	4.9
区域小组					
非 洲	5.8	3.1	3.4	3.2	5.1
亚 洲	8.2	6.6	3.8	4.7	5.7
中东和欧洲	4.7	4.4	2.9	2.0	3.3
拉丁美洲及加勒比	3.6	5.2	2.3	-0.5	3.5
转型国家	-0.3	2.2	-0.2	-0.9	2.5
受金融危机影响最严重的国家					
印度尼西亚	7.98	4.65	-13.70	-4.00	2.50
马来西亚	8.60	7.70	-6.77	0.93	2.00
菲律宾	5.85	5.17	-0.48	2.00	3.00
泰 国	5.52	-0.43	-8.00	1.00	3.00
大韩民国	7.06	5.51	-5.50	1.99	4.60
巴 西	2.76	3.17	0.23	-3.82	3.68
俄罗斯	-3.50	0.80	-4.82	-7.00	0.03

资料来源： 国际货币基金组织，《世界经济展望》。1999 年和 2000 年的数字为预计数。

表5. 受金融危机影响最严重的国家的失业率（百分比）

	1997	1998	1999
印度尼西亚[1]	4.7	5.5	n.a.
马来西亚[2]	2.5	3.2	4.5
菲律宾[3]	9.0	10.0	n.a.
泰 国[4]	0.9	4.6	5.2
大韩民国[5]	2.7	6.8	6.2
巴 西[6]	4.8	6.3	7.7
俄罗斯[7]	11.2	13.3	14.2

[1]关于 1997 年和 1998 年平均数，来自 Badan Pusat Statistik(印度尼西亚统计资料)。

[2]关于 1997 年平均数：国际货币基金组织；关于 1998 年和 1999 年平均数，来自马来西亚统计部的劳动力调查。

[3]关于 1997 年和 1998 年平均数，来自菲律宾国家统计办公室的劳动力调查。

[4]关于 1997 年平均数，来自 IFS。关于 1998 年 2 月和 1999 年的数字，来自泰国国家统计办公室的 1998 年和 1999 年劳动力调查。

[5]关于 1997 年和 1998 年平均数，来自国际货币基金组织的《世界经济展望》，1999 年 5 月。关于 1999 年 6 月的数字，来自大韩民国财政和经济部

[6]1997 年 12 月、1998 年和 1999 年 5 月，Instituto Brasileiro de Geografia e Estatistica (IBGE)。

[7]关于 1997 年和 1998 平均数及 1999 年 7 月的数字，来自俄罗斯统计局。

18. 经济活动的减少和失业率的上升伴随着通货膨胀压力的产生。发展中国家的通货膨胀率在三年急剧下降之后，从1997年的9.4%增至1998年的10.4%，但在1999年预计又降至8.8%（表6）。通货膨胀率的上升主要集中在受金融危机影响最严重的亚洲国家，尤其是印度尼西亚。在俄罗斯联邦，金融危机使已经严重的国内经济和财政不平衡状况更为严重，使1998年的通货膨胀率上升至28%左右及预计的1999年通货膨胀率升至100%。粮食价格因国内供应问题而进一步上涨，因为在俄罗斯联邦几乎所有国家，农民获得投入物越来越困难及商业进口能力减少。由于收入减少、通货膨胀率上升和失业率上升，受金融危机影响的若干国家的贫困和粮食不安全问题更加严重。在印度尼西亚，1998年生活在贫困线以下的人口比例估计比1996年至少增加50%。

表6. 发达经济、发展中国家、区域小组和受金融危机影响最严重的国家的通货膨胀率（同上年相比的百分比变化）

	1996	1997	1998	1999	2000
发达经济	1.7	1.6	1.4	1.1	1.5
发展中国家	14.3	9.4	10.4	8.8	7.5
区域小组					
非 洲	25.9	11.1	8.6	8.6	6.6
亚 洲	8.3	4.8	8.0	4.7	4.5
中东和欧洲	24.7	23.1	23.8	19.7	19.4
西半球	20.8	13.9	10.5	14.6	9.9
转型国家	40.6	28.2	20.8	40.9	12.4
受金融危机影响最严重的国家					
印度尼西亚	7.94	6.60	60.69	28.20	9.96
马来西亚	3.53	2.66	5.27	3.64	5.00
菲律宾	8.40	6.02	9.72	8.50	6.00
泰 国	5.85	5.61	8.10	2.50	4.00
大韩民国	4.92	4.44	7.49	1.80	2.00
巴 西	11.09	7.91	3.49	n.a.	n.a.
俄罗斯	47.80	14.74	27.65	100.48	20.17

资料来源： 国际货币基金组织，《世界经济展望》。1999 年和 2000 年的数字为估计数。

19. 其它许多国家也受到金融危机的影响，这实际上产生全世界经济反响。发展中国家作为一个整体，经济增长率从1997年的5.7%降至1998年的3.3%（表4）。然而，经济增长率预计在1999年降到谷底，降至3.1%，在2000年回升至4.9%。

20. 除非洲外，1998年所有发展中国家区域的经济增长率均减慢。非洲基本未受金融危机的影响，其经济增长率为3.4%，从历史的角度来看较高。然而，如果出现同样性质的新危机，非洲可能也不能幸免，因为新危机可能对非洲出口产品的需求、资本流入和国际援助产生消极影响。

21. 在拉丁美洲及加勒比，1998年减少的经济活动和1999年的彻底衰退肯定使长期存在的贫困和不公平问题及有关社会不稳定问题更加严重，在经济状况非常好的前几年也未能减轻社会不稳定问题。

22. 转型经济国家也正在经历财政困难和增长率下降，这在很大程度上与金融危机有关。受影响最严重的除俄罗斯联邦之外，还有爱沙尼亚和乌克兰。

23. 造成许多国家，尤其是发展中国家经济增长减慢的一个重要因素是国际商品价格继1994至1996年上升之后下降。商品价格在这一时期之后进入了‘正常的’下降周期，受到了金融危机的打击，金融危机加快了商品价格的下降。总的来说，食品价格在1997年与1998年之间下跌了13%左右。在1999年6月结束的年度进一步下跌20%。在同一时期热带饮料价格分别下跌15%和12%（表7）。商品价格的下跌意味着许多发展中国家的出口值减少。

表7. 1996－1999年部分商品的市场价格指数（1990＝100）

商 品	1996	1997	1998	1999 年第一季度	1999 年第二季度	1997 年至 1998 年的百分比变动	1998 年 7 月至 1999 年 7 月的百分比变动
非燃料	116.7	112.9	96.2	89.4	87.7	-14.8	-5.6
食 品	127.5	113.7	99.2	89.8	83.8	-12.8	-20.0
饮 料	124.9	165.5	140.3	119.3	110.9	-15.2	-21.8
农业原料	127.7	119.1	99.6	99.3	98.5	-16.4	9.2
化 肥	112.7	113.9	117.1	115.4	115.1	2.8	-5.4
石 油[1]	88.6	83.8	56.9	51.3	71.2	-32.1	48.7

[1] 原油现货

资料来源： 国际货币基金组织

24. 危机还对世界贸易产生了消极的影响。发达经济和发展中国家的商品出口量在1997年分别增长了10%和11%左右之后，在1998年仅分别增长3%和1.5%左右。1998年发展中国家的出口值实际下降5%，进口值下降近4%。尽管尚未获得1998年农产品贸易的完整估计数，但是部分数据表明该部门受到了严重影响。实际上，受危机较直接打击的若干国家是世界农产品贸易的重要角色。大韩民国和东盟四国（印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国）占世界农产品进口量的5%左右，占世界农产品出口量的6%左右。仅巴西就占世界农产品出口量的3%，是许多国家，特别是拉丁美洲国家的主要贸易伙伴；而俄罗斯联邦是农产品进口大国，主要是从欧盟和巴西进口。这些国家的进口需求下降意味着农产品出口国的重大损失。例如，美国和加拿大发现其对东盟国家的农产品总出口量分别下降30%和50%。中国对大韩民国和泰国的农产品出口量下降40%。巴西、美国、保加利亚、爱沙尼亚和立陶宛对俄罗斯联邦的出口量大幅度下降。

25. 农业进口需求的下降以不同的方式影响了不同的商品。对各种商品的世界市场的全面影响将在下面第五部分讨论。关于对受危机影响较严重的国家的影响，消费量因而进口量下降最大的是畜产品等需求收入弹性高的商品。1998年俄罗斯联邦的**牛肉**消费量下降16%，预计1999年进一步下降13%。俄罗斯进口量下降30%，对欧盟国家的打击特别大，因为俄罗斯联邦一般购买欧盟牛肉出口量的40%。国内生产者看来未能利用贬值，1999年产量预计减少9%。大韩民国的牛肉进口量也因消费下降以及由于屠宰量增加而产量上升而受到影响。1998年的进口量下降47%，占消费量的25%，而前几年则占40%。在巴西，货币贬值的一个直接影响是牛肉价格提高，现在牛肉价格已经稳定。1998年牛肉出口量已迅速增加，因为欧盟和中东的需求大大增加。1999年的出口量预计增长25%，而牛肉进口量预计大幅度下降。

26. **奶和奶制品**的出口量和进口量也受到了不利影响。巴西在里尔贬值之后停止了从阿根廷的进口，俄罗斯联邦从邻国特别是爱沙尼亚以及从欧盟进口的奶制品量也急剧下降。

27. 仅次于日本的世界第二大进口国俄罗斯联邦的**家禽**贸易量因骚乱而受到影响。由于卢布贬值，1998年禽肉消费量下降20%，预计1999年进一步急剧下降。1998年开始时停止的进口量下降31%。1999年国内产量预计增长13%左右。

28. 家禽贸易对价格非常敏感。由于泰铢贬值，1998年泰国的出口量上升47%。对日本的出口量增长34%，因为泰国出口商占了巴西的市场份额，1998年巴西对日本和俄罗斯联邦的出口量分别下降25%和52%。印度尼西亚的家禽需求急剧下降，不仅因为该产品的价值高，而且还因为家禽业依赖进口饲料特别是大豆粉和玉米，大豆粉和玉米的价格上升促使禽肉价格上涨。

29. **大豆**和大豆粉是巴西的主要出口产品。由于里尔贬值及预计1999年丰收，1999年2月登记的大豆出口量比上年2月增加280%。尽管国际价格下跌，但是国内大豆价格上升50%。

30. 巴西的**咖啡**出口收入由于价格下跌（见第五部分）以及对俄罗斯联邦的可溶咖啡出口量骤降而下降，在1998年8月之前对俄罗斯联邦的可溶咖啡出口量占所有装运量的三分之一。

31. 俄罗斯联邦1998/99年度的**食糖**进口量下降4%，但是1999/2000年度的进口需求预计再次上升，部分原因是因为1998/99年度由于天气恶劣而国内食糖产量下降12%。1997/98年度巴西的食糖总出口量增长15%，尽管出口值受价格下跌的影响。大韩民国的国内食糖需要量全靠进口，1997年12月和1998年1月的清偿危机使

进口量严重减少。然而，1998/99年度的进口量正在回升，不过仍然低于危机前的水平。

IV. 最近农业生产情况

A. 1998 年的农业产量

32. 据初步估计，1998年世界农业产量（作物和畜牧）停留在1997年的水平（表8）。如果这些估计数成为事实，全球1998农业年将是90年代最遭糕的一年－实际上是十年中产量没有增长的唯一的一年。发展中国家和发达国家的生产情况均不佳造成了这一估计的结果。

表8. 1991－98年作物和畜牧产量的每年变化情况

（同上年相比的百分比变化）

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1994-98 年平均数
世 界	0.4	2.2	0.6	2.9	2.1	3.7	2.4	0.0	2.2
发达国家	-2.9	0.8	-4.0	0.9	-1.8	3.0	1.2	-1.3	0.4
北 美	-0.4	7.7	-7.8	14.5	-4.7	4.6	2.8	0.8	3.6
西 欧	0.6	1.1	-3.1	-1.1	-0.1	4.2	-0.1	-0.4	0.5
东 欧	-1.9	-5.8	1.2	-8.4	4.6	-1.2	1.6	-0.8	-0.9
独联体	...	...	-3.9	-14.4	-4.3	-3.3	0.4	-10.8	-6.5
澳大利亚、新西兰和日本	-1.0	3.1	-1.2	-1.0	3.5	3.6	1.8	0.3	1.6
发展中国家	3.0	3.4	4.0	4.3	4.7	4.2	3.1	0.8	3.4
非洲撒哈拉以南	6.0	0.2	3.5	3.2	3.4	5.6	-0.4	0.7	2.5
远东和大洋洲	2.8	4.4	5.8	4.7	5.3	3.9	4.4	-0.3	3.6
拉丁美洲及加勒比	2.8	1.2	0.3	4.7	4.9	1.8	3.0	2.5	3.4
近东和北非	2.5	3.4	1.3	0.9	1.0	10.3	-3.5	6.6	3.1

资料来源： 粮农组织实质统计数据共同数据库

33. 发展中国家估计的农业产量很少的增长（0.8%）与以前的趋势显著不同。自1989年以来没有哪一年的农业产量增长低于3%。造成增长减慢的最主要因素是远

东和大洋洲发展中区域生产情况急剧恶化。恶劣的天气，特别是亚洲一些国家6月—9月的暴雨以及其它国家与厄尔尼诺有关的旱灾影响了播种，是造成这些减产的主要共同因素。1998年中国和印度的农业总产量实际看来下降了。在中国，在连续六年增长高于5%之后，1998年的农业产量估计降至0与1%之间，主要因为该国中部和南部地区遭受严重水灾，水灾特别影响小麦和水稻作物。印度1998年的估计数表明产量下降1%强。在该区域其它大国，菲律宾的农业产量看来急剧下降了，目前估计下降7%左右。在东南亚，1998年泰国和马来西亚的农业产量估计也下降了，尽管降幅没有菲律宾大。孟加拉国、缅甸和大韩民国的产量估计仅略有增长，而巴基斯坦、斯里兰卡和越南的产量估计有较大幅度增长。

34. 1998年拉丁美洲及加勒比的农业产量增长也减慢，尽管减幅没有远东和大洋洲区域大。增长减慢主要是因为巴西的增长率低于平年，该国部分地区的作物遭受旱灾及异常的大雨特别影响了小麦产区。安第斯区域受到严重干旱期的影响，严重干旱期使一些国家的产量停滞不前，使一些国家的产量实际下降—下降比较显著的有秘鲁和玻利维亚。9月下旬的飓风“乔治”和10月下旬的飓风“米奇”在中美洲和加勒比若干国家造成严重人类和物质损失并破坏了农业。另一方面，阿根廷和墨西哥的情况良好，其次是智利和哥伦比亚的情况也良好。

35. 1998年非洲撒哈拉以南地区农业生产情况连续第二年较差，因为作物和畜牧产量在1997年略有下降之后估计增长了不到1%。在该区域最大国家尼日利亚，农业产量在1997年下降6%以上之后，目前估计1998年停滞不前。若干作物特别是谷物受到恶劣天气以及化肥、农药和其它农业投入物短缺的影响。在埃塞俄比亚，1998年产量大幅度下降，估计下降8%左右，而在刚果民主共和国农业产量连续第三年减少，主要由于内乱的影响。1998年乌干达的生产情况也较差，估计产量略有下降。然而，1998年生产情况大大好转的大国据估计有安哥拉、肯尼亚和坦桑尼亚，其次是加纳和苏丹，而莫桑比克的产量则连续第四年大幅度增长。在南部非洲，南非、赞比亚和津巴布韦的产量均下降，博茨瓦纳降幅特别大。

36. 在近东和北非区域，1998年农业产量的增长超过了1997年的下降，估计增长率高于6%。造成这一增长的一个主要因素是北非国家—阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯的产量增长，这些国家1997年由于天气原因而产量急剧下降。但是在伊朗伊斯兰共和国、叙利亚和土耳其等其它国家，生产情况也显著好转，产量大幅度增加。相反，埃及的产量据目前估计停滞不前。

37. 在发达国家，总的产量下降主要是因为独联体的产量进一步严重减少，独联体许多主要生产地区遭受旱灾的严重影响，导致谷物产量急剧减少。特别是俄罗斯联邦、乌克兰和哈萨克斯坦的产量大幅度下降。同时，东欧和西欧的总产量也

略有下降。日本和新西兰的农业产量也下降了，但据估计澳大利亚的产量增长1%至2%。在北美洲，美国的农业产量仅略有增长，加拿大的产量大幅度增长。

B. 1994－98年农业生产趋势

38. 为了正确地看待1998年产量估计数，表8还列出了1994－98五年平均年产量增长率估计数。显著特点有：

- 这一时期世界农业产量平均每年增长率为2.2%；
- 发展中国家农业产量增长率大大超过发达国家，前者的平均年增长率为3.4%，而后者则为0.4%。发达国家的低增长率（0.4%）是由于以下情况的结果：转型国家产量减少，独联体减少尤其显著；北美洲和澳大利亚的产量增长；西欧有少量增长。
- 在发展中国家，这一时期远东和大洋洲区域生产情况最好，农业产量平均每年增长3.6%。这一良好结果特别是由于中国增长的产量（平均每年增长近5%）以及巴基斯坦和越南等其它生产大国大幅度增长所造成的。
- 这一时期拉丁美洲及加勒比的情况良好，平均年增长率为3.4%，仅略低于远东和大洋洲。
- 在近东和北非，农业产量平均每年增长3%以上（即3.1%），但是年与年之间由于天气原因而波动很大，特别影响了北非一些国家。
- 只有非洲撒哈拉以南地区这一时期农业产量平均年增长率降至3%以下。这一仅为2.5%的增长率意味着在发展中国家区域中仅有非洲撒哈拉以南地区的产量增长未能超过人口增长。

V. 粮食短缺

39. 1999年8月面临粮食紧急情况的国家有37个，同1998年底的国家数一样，但在各区域的分布情况有所变化。

40. 在东非，粮食前景恶化，主要因为天气恶劣。在索马里，由于降雨量不规则及不足、发生粘虫危害和异常高温，目前主季作物基本歉收。据估计在1999/2000销售年度（8月/7月），有100万人面临严重粮食短缺。在埃塞俄比亚，至少在11月下一季收割之前大约有530万人，包括因降雨量不足而1999年次季作物歉收的人们需要粮食援助。在乌干达，西部地区的长期干旱造成作物几乎颗粒无收，并严重影响了畜牧。有50多万农村人们，特别是牧民据报经历严重粮食短缺。在坦桑尼亚，若干地区，特别是希尼安加区据报局部地区严重歉收，希尼安加区经济和粮食作物产量预计下降40%，主要因为降雨不规则及发生粘虫危害。在肯尼亚，由于干旱，东部省、中部省和裂谷省的作物产量预计严重减少。据报牧区县和农

牧县的营养状况恶化；政府最近成倍地增长了救济粮的分配，每个月的玉米分配量增至8 000吨。在厄立特里亚，尽管1998年收成令人满意，但是来自与邻国埃塞俄比亚发生武装冲突的地区的流离失所者和来自埃塞俄比亚的被驱逐出境者的粮食形势非常紧张。在苏丹，因最近的水灾而流离失所的数万人据报需要紧急粮食援助。此外，尽管北部总的粮食供应形势令人满意，但是南部地区由于长期内战而有240万人仍然依赖紧急粮食援助。救济援助的分配工作因不安全、地雷和较差的路况而受到阻碍。在布隆迪和卢旺达，不足的降雨量影响了最近收割的1999年第二季作物，特别是谷物和豆类，而这两个国家部分地区的粮食生产活动继续因不安全所造成的人口流离失所而受到破坏。

41. 在西非，萨赫勒地带主要生产国家1998年后期收割的创记录产量使农民能够补充库存，因而粮食供应形势基本令人满意，但是毛里塔尼亚和乍得局部地区例外。除塞拉利昂和多哥以外，几内亚湾沿岸大多数沿海国家的产量达到或者超过平年。由于持续不安全，塞拉利昂的粮食前景仍然不佳。在利比里亚，由于和平和恢复计划，粮食供应和产量前景好转，但是粮食形势仍然令人不满意，高度依赖粮援。

42. 在中部非洲，刚果共和国的内乱更加严重，破坏了农业和销售活动，表明1999年再次减产，而刚果民主共和国的前景捉摸不定，视最近停火协定之后安全形势发展情况而定。

43. 在南部非洲，安哥拉的粮食前景非常暗淡，因为自去年12月以来内战升级。据报农村地区人口大量流离失所，农民家庭抛离家园逃到政府控制的城镇或者邻国。尽管该国降雨量达到或者超过平年，但是由于农田抛荒，许多地区估计严重减产。到1999年8月，新流离失所者人数估计达到160万，其中大多数在省城和由于不安全和地雷，公路关闭，因而与该国其余地区隔离的城市。因此，救济援助分配有问题，需要主要通过花费很高的空运进行。在南部非洲其它地区，博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和津巴布韦在连续两年产量低于平年之后，预计粮食供应紧张，但商业进口量预计将解决大部分短缺。在南非，年度可出口玉米余粮大大减少，这意味着缺粮及邻国可能需要从其它地区进口粮食。

44. 在亚洲，朝鲜民主主义人民共和国的长期粮食供应困难问题比较严重，这是由于自1995年以来的自然灾害以及限制了向农业提供必要投入物的经济问题所共同造成的结果。这导致国内粮食严重减产，该国不得不依赖大量国际援助。在其它地区，孟加拉国正在向去年7月遭受水灾影响的人们提供粮食援助，水灾毁坏了财产并造成大量人员死亡。由于经济转型问题及因国营农场解散而农业产量下降，蒙古易受害群体的粮食供应也有问题。

45. 在近东若干国家，几十年以来最严重的旱灾使粮食严重减产。在阿富汗，由于降雨量少和虫害，1999年谷物严重减产，导致1999/2000销售年度（7月/6月）的谷物进口需要量创记录。正在向110万易受害人们提供紧急粮援。在伊拉克，1999年严重旱灾破坏了耕作总面积的将近一半，并将使该国已有的粮食和营养问题更为严重。在约旦，旱灾造成国内谷物产量降到有记录以来的最低水平，使18万小规模牧民和农村无地家庭需要紧急粮援。同样，旱灾还严重破坏了叙利亚的作物和草场，使数千贝都因牧民需要援助。

46. 在拉丁美洲，由于1998年后期飓风“乔治”和“米奇”造成严重作物损失，中美洲及加勒比大多数国家1999/2000年度第一季谷物和豆类作物产量预计回到平年水平。仍然向洪都拉斯和尼加拉瓜以及海地提供粮食援助，而在国际社会的支持下正在受影响的国家执行关于恢复农业部门的技术援助项目。在古巴，长期干燥的天气严重影响了次要粮食作物、水果和草场，在该国东部一些省尤其如此。

47. 在独立国家联合体，1998年秋季俄罗斯联邦的金融危机使粮食供应和获得问题更为严重（见第二部分）。总的粮食供应形势不严峻，但是穷人所遇到的困难更加严重。亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、塔吉克斯坦和俄罗斯联邦偏僻地区的易受害群体继续需要确定对象的援助。为缓和紧张的谷物供应形势而对俄罗斯联邦的粮援装运量仍在进行之中。

48. 在欧洲，正在向需要的人们提供粮食援助，特别是南斯拉夫联邦共和国受战争影响的人们，包括科索沃返回家园者和国内流离失所者以及波斯尼亚与克罗地亚武装冲突所产生的难民。

VI. 主要商品的供求情况

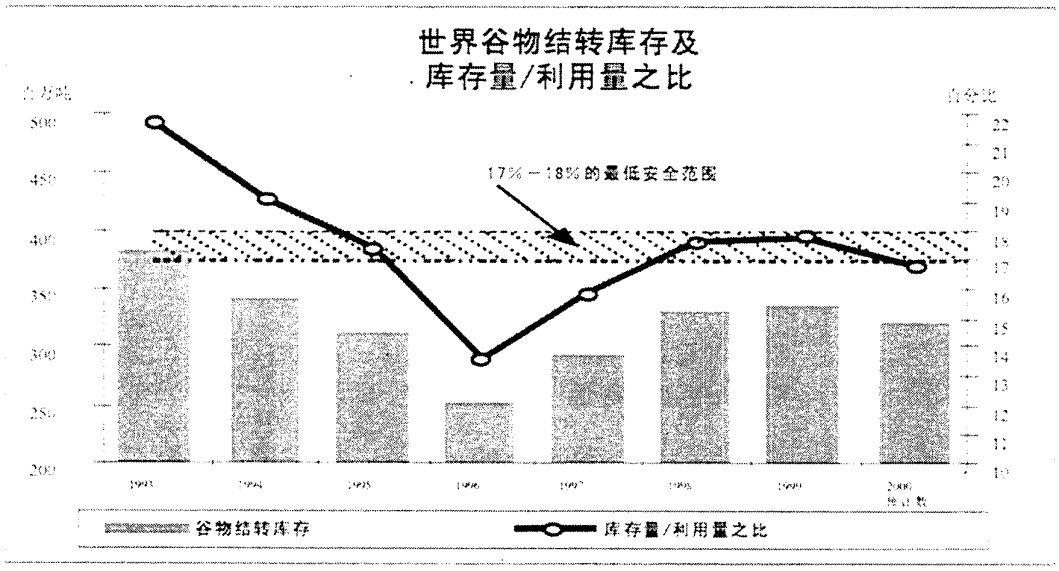
A. 谷物供求

49. 到8月份，1999年作物的迹象继续表明世界谷物**产量**连续第二年少量减少。根据对已经收割的作物的最新估计数和仍在地里的作物情况及假设在收割之前天气正常，1999年世界谷物**产量**预计为18.7亿吨（包括大米），比减产的1998年下降不到1%。预计小麦产量降幅更大，因为小麦产量可能为5.79亿吨，比减产的1998年下降近3%。世界粗粮产量预计也将下降，尽管产量将仍然高于趋势水平及预计的下降可能有限，不到1%。相反，如果亚洲与水灾有关的作物损害很小，1999年世界大米产量初步估计为3.92亿吨的空前高水平，比1998年增长2%以上。

50. 而在供应方面，估计数更为肯定，与需求有关的问题尚待确定。1999/2000年度全球谷物**利用量**预计仅略有上升，上升1%弱。总的来说，用于直接粮食消费的

谷物增长率预计与人口增长率相同，但是用于畜牧饲料的谷物总量预计连续第二年下降。然而，预计这一下降的大部分是在发达国家，主要因为俄罗斯联邦畜产品需求进一步减少。相反，由于亚洲若干国家恢复经济增长，发展中国家作为一个小组其饲料总利用量预计至少增长2%，表明东南亚一些国家自金融危机开始以来首次比两年之前大幅度增加。

51. 尽管需求预计仅略有增加，但是将仍然超过产量，因而将导致结转**库存**下降。尽管世界谷物库存很可能减少，但是减少将主要限于小麦和大麦库存，而大米库存实际可能增加。在2000年结束的年度末世界谷物库存预计为3.23亿吨，比期初减少的水平低1 400万吨，即低4%。据目前预计，全球谷物结转库存占2000/01年度的趋势利用量的比例将为16.9%，接近粮农组织秘书处认为保证世界粮食安全所必需的17%至18%的最低范围。尽管如此，最近几年主要出口国少量增加的库存是应付全球任何突然减产的重要缓冲力量，预计至少占全球总库存的45%，这一比例接近上年，大大高于最近几年的平均水平。



B. 谷物价格

52. 在过去两年期间，全球**谷物**市场萧条，影响几乎所有主要商品市场。由于供应比较充足及世界许多地区经济萧条，大多数谷物的国际价格受到下跌的压力。关于大多数谷物种类，1999作物年度也供应过剩，从而至少在短期内减少了任何价格大幅度回升的可能性。

53. 在世界**小麦**商业贸易减少的情况下出口可供量较高，导致1998年价格下跌。最近，在6月和7月上旬降至季节性低水平之后，到1999年8月中全球小麦市场经历了一个异常不稳定的时期，因为价格因天气原因引起的玉米和大豆市场回稳而受到影响。然而，鉴于1999年产量可能仅小量下降及结转库存较大，主要供求基本情况不会对今后几个月小麦价格的任何持续回升提供什么支持。

表9. 谷物出口价格

	小 麦	玉 米	高 粱	大 米
	美国 2 号硬质冬小麦，普通蛋白含量 1/	美国 2 号黄玉米 2/	美国 2 号黄高粱 1/	出口价格指数
	（美元/吨）	*（美元/吨）*	*（美元/吨）*	*（1982-84=100）*
1994	151	107	105	114
1995	179	124	123	129
1996	209	165	153	136
1997	162	117	114	127
1998	129	102	101	127
1999 年 - 1 月	126	98	96	125
2 月	119	94	94	120
3 月	119	97	92	116
4 月	115	94	88	112
5 月	112	93	89	113
6 月	112	94	90	115
7 月	106	80	79	114
8 月	115	72	85	114

资料来源： 国际谷物理事会、美国农业部和路透社

1/ 美国墨西哥湾各港口离岸价格

2/ 美国墨西哥湾各港口交货

54. 1998年供应充足及缺少旺盛的需求还使国际**粗粮**价格低于上年已经较低的水平。近几个月来，关于美国可能减产的担心导致价格急剧上涨，但是总的来说上涨有限。鉴于今年中国可能恢复大量玉米出口以及大豆和玉米总的收成前景良好，价格的任何进一步坚挺将主要取决于进口需求。据目前预计进口需求不大可能大幅度增加。

55. 1998年国际**大米**贸易量达到空前高水平，但是充足的可出口供应阻止价格比前几年上升。1999年的情况与上年大不相同。许多主要进口国的产量回升导致在可出口供应充足的情况下国际市场进口需求减少，从而导致价格下跌，在今年余下的时间可能继续保持这种状况。

C. 油籽、油和油饼粉

56. 全球**1998/99年度七种主要油料作物的产量**估计接近3.1亿吨，在1997/98年度达到3.05亿吨之后创新的记录。产量增长主要是因为葵花籽、花生和油菜籽产量的增加抵消椰仁产量减少有余。全球大豆产量估计没有变化，因为南美洲减少但仍然高于平年的产量被美国连续第二年创记录的产量所抵消。作物产量估计数使1998/99年度全球**油脂产量**达到创记录的1.09亿吨左右，而上年则为1.04亿吨。1998/99年度全球**油脂利用量**预计继续增加，增至1.07亿吨，不过低于2%的平均增长率。全球需求仅有少量增加是因为与90年代头五年相比价格较高以及经济危机自1997年以来影响了若干国家。

表10. 国际油籽产品价格

		粮农组织国际市场价格指数		平均国际市场价格
		食用/皂用油脂	油饼和油饼粉	大 豆
		(1990-92=100)		(美元/吨)
10月/9月				
1993/94		128	93	259
1994/95		154	94	247
1995/96		140	128	303
1996/97	-10月-3月	136	134	301
	- 4月-9月	134	132	295
1997/98	-10月-3月	151	130	277
	- 4月-9月	159	103	236
1998/99	-10月-3月	142	90	219
	- 4月-7月	114	72	196

D. 肉类/畜牧

57. 尽管1998年出现区域性金融危机，但是由于谷物价格较低及对肉类产品的需求增加，1998年全球畜牧产量增长2.4%，超过2.18亿吨。1999年这一增长预计减慢，肉类总产量预计增加2%，增至2.229亿吨，部分地因饲料谷物价格较低，生

产者收益较好而得到支持。世界肉类市场中发展最快的发展中国家的产量在1999年可能增长3%左右，增至1.188亿吨。预计的产量增长中有许多集中在亚洲，而由于巴西货币贬值，拉丁美洲的产量预计也大幅度增长，以及非洲的产量可能也有所回升。

58. 在充足的供应量以及因亚洲和俄罗斯的金融危机而进口需求急剧减少导致1998年粮农组织肉类价格指数下降9个点之后，1999年全球肉类市场出现不稳定的价格回升。粮农组织肉类价格指数自90年代初以来不断下降，但是1998年价格下降比例正在不利地影响美国和欧洲的肉类加工业，特别是猪肉加工业。发达国家产量增长减慢及进口需求略有回升，正对1999年价格提高给予一定支持。

表11. 粮农组织肉类价格指数

粮农组织肉类价格指数，1990－1992 为基准年	
1995	90
1996	88
1997	88
1998	79
99 年 1 月	**80**
99 年 2 月	**79**
99 年 3 月	**75**
99 年 4 月	**80**
99 年 5 月	**85**

E. 棉 花

59. 到1999年7月31日结束的销售年度全球棉花产量估计为1 840万吨，比上年低8%。然而，由于许多国家经济情况差，消费量减少。结果，库存保持高水平，价格倾向于下跌。此外，中国由棉花进口国变成出口国对市场产生了不利的影响。进口棉花以便加工和转口的许多国家，包括巴西和亚洲一些同类国家，下一年的进口量可能增加。然而，如果单产恢复到比较正常的水平，1999/2000年度产量可能增长100多万吨，导致库存进一步增加，从而使价格不大可能出现大幅度回升。

表12. 棉花价格：棉花展望中一级棉指数

	每公斤美分
1994	79.97
1995	98.11
1996	80.41
1997	79.23
1998	65.27
1999 1月	55.78
2月	56.16
3月	56.73
4月	57.88
5月	59.82
6月	58.3
7月	54.34
8月（估计数）	51

F. 咖啡

60. 1998年世界咖啡价格下跌23%，国际咖啡理事会的综合价格从1月份的每磅131美分跌至12月份的每磅101美分。综合价格从1998年1月－2月的每磅131美分的高峰跌至10月份每磅95美分的最低水平。下跌的主要原因是巴西产量丰收及对巴西经济恶化的担心增加，从而鼓励巴西咖啡出口商将其咖啡库存换成外汇。由于这一情况，阿拉伯咖啡价格急剧下跌。由于1999年1月巴西里尔贬值40%，1999年价格进一步下跌。由于产量前景仍然较好，到1999年4月综合指示性价格跌至86美分。

表13. 部分热带产品的出口价格

年/月	咖啡	可可	茶叶	食糖	香蕉
	(.....	.....美元/吨		.....	)
1994	2964	1396	1419	267	1016
1995	3052	1433	1423	293	1053
1996	2250	1456	1640	264	939
1997	2952	1619	2005	251	845
1998	2402	1676	2002	197	943
1998 年 7 月	2146	1712	1904	190	1002
8 月	2232	1684	1943	187	960
9 月	2112	1687	1862	159	963
10 月	2095	1646	1806	164	731
11 月	2166	1595	1771	178	837
12 月	2221	1515	1694	178	631
1999 年 1 月	2152	1455	1763	179	1980
2 月	2036	1408	1650	150	1949
3 月	1971	1313	1863	133	2160
4 月	1890	1186	1602	119	1793
5 月	1973	1063	1734	127	1640
6 月	1907	1162	1739	133	

说明： 咖啡：国际咖啡理事会综合价格。

可可：国际可可组织平均日价。

茶叶：加尔各答、科伦坡、科钦和蒙巴萨市场的综合价格。

食糖：国际食糖协定平均日价。

香蕉：德国、中美洲、汉堡火车上交货价格

资料来源： 饮料和热带水果小组（原料、热带产品及园艺产品处）

G. 可 可

61. 可可价格在1998年5月上涨到每磅81美分的11年以来最高价格之后，8月份开始疲软，到1998年12月跌至每磅69美分，因为供应量大及全世界需求继续疲软。1999年价格继续下跌，5月份跌至每磅48美分。

H. 茶 叶

62. 1998年头两个月红茶价格进一步上升，达到1985年以来的最高水平。然而，1998年3月价格未能保持上升势头，并在1998年余下的时间继续下跌，因为由于天气有利而世界茶叶产量增加及进口需求，特别是俄罗斯的进口需求减少。到1998年12月，茶叶综合价格跌至每公斤169美分。在1999年第一季度，俄罗斯进口量的减少对印度和斯里兰卡的价格产生了进一步下跌的压力,而蒙巴萨价格略有上涨。

I. 食 糖

63. 1998/99年度（10月/9月）开始时的价格比一年前低35%。1998年11月价格略有上升，在1999年1月中之前保持稳定。在整个这一时期食糖价格疲软的主要原因是俄罗斯联邦、大韩民国和印度尼西亚等主要进口国因经济条件不利而食糖进口需求减少以及产量继续增长和库存上升。在1999年1月中，价格下跌，因为巴西里尔贬值40%导致巴西的出口量急剧增加，从而使世界市场的供应进一步增加。由于这一供应过剩情况，1999年4月价格跌至11年以来的最低水平，但是在1999年5月/6月坚挺，主要因为俄罗斯联邦的进口量增加。

J. 香 蕉

64. 由于拉丁美洲的产量因特别恶劣的天气和与劳力有关的一些问题而受到影响，1998年全球香蕉出口量10年以来首次减少。结果，香蕉出口收入下降近6%，降至49亿美元左右。

65. 在1999年第一季度，大多数主要市场的香蕉进口价格比较坚挺。但是在第二季度及进入第三季度后，由于主要出口国的供应量非常大（这些国家的产量比以前受不利天气影响的产量回升）、俄罗斯和独联体市场需求减少、北半球核果产量较高及因巴尔干国家的武装冲突而市场受到干扰，价格受到下跌的压力。

VII. 农业官方发展援助趋势

66. 表14表明了80年代和90年代期间按不变价格计算提供给农业的官方发展援助的趋势。该表表明了80年代期间及90年代初官方发展援助总额增加的趋势，及随后在90年代后五年大幅度下降。然而，该表还表明提供给农业的官方发展援助按不变价格计算自80年代后期以来以及在整个90年代期间不断下降，并在过去10年下降了将近一半，从140－150亿美元降至75亿美元（95－97年平均数）。

表14. 1980－1997年官方发展援助

（3年的年平均数）

	80-82	83-85	86-88	89-91	92-94	95-97
官方发展援助总额（按 1995 年价格计算，10 亿美元）	50.9	58.1	59.7	63.8	64.6	53.8
对农业的官方发展援助（按 1995 年价格计算，10 亿美元）	12.3	14.1	14.8	11.2	9.5	7.5
农业官方发展援助在官方发展援助总额中所占的百分比	24	24	25	18	15	14
农业在发展中国家国内生产总值中所占的百分比	19	18	17	16	14	14
发展中国家农村人口在总人口中所占的百分比	71			66		62

67. 结果，农业官方发展援助不仅绝对额不断下降，而且在官方发展援助总额中所占的比例也不断下降。在过去10年期间，农业官方发展援助在官方发展援助总额中所占的百分比从25％降至14％。农业在官方发展援助总额中所占的比例与农业部门在发展中国家国内生产总值中所占的比例相比，表明前者的下降速度比后者更快。因此，在80年代期间，农业官方发展援助在官方发展援助总额中所占的比例大大高于农业在发展中国家国内生产总值中所占的比例，但是最近几年这两个比例相似。

VIII. 粮食援助

68. 1998/99年度（7月1日至6月30日）计划、项目和紧急类别项下的谷物粮援总装运量为950万吨，比1997/98年度增加300万吨，即增加53％，为1993/94年度以来的最高数量。来自美国的装运量增加一倍以上，增至560万吨，而来自欧共体的装运量也增长，增长30％以上，增至240万吨。

69. 关于受援国方面，粮援装运量增加的大部分是以谷物的形式运往俄罗斯联邦，这些装运量从1997/98年度的4.2万吨增至1998/99年度的130多万吨。运往孟加拉国的装运量也大幅度增长，增长100多万吨，增至大约160万吨。对印度尼西亚的谷物粮援超过70万吨，而上年则仅为9 000吨。运往中美洲受飓风影响的国家，尤其是洪都拉斯、危地马拉和尼加拉瓜的装运量也增加。在非洲，对大多数国家的谷物粮援数量减少；例外的国家主要有厄立特里亚、几内亚比绍、塞拉利昂、苏丹和津巴布韦。在亚洲，除了前面提到的孟加拉国和印度尼西亚以外，对蒙古和尼泊尔的粮援装运量也增加，而对其它许多国家的谷物捐助量大幅度下降，其中包括对最近几年最大粮援接收国之一的朝鲜民主主义人民共和国的谷物捐助量也下降。同样，对亚美尼亚、斯里兰卡、阿塞拜疆、格鲁吉亚、吉尔吉斯坦和塔吉克斯坦的装运量也减少。

表15. 粮援装运量一谷物（7月/6月）

	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99 预计数
	（……千 吨……）				
世 界	9443	7397	5518	6227	9492
低收入缺粮国	7910	6400	4604	5480	6764
非 洲	3593	2526	2045	2282	2237
撒哈拉以南	3348	2305	1855	2173	2201
其 它	246	221	190	109	36
亚 洲	4067	3911	2459	3129	4264
东亚和东南亚	308	877	646	933	1596
南 亚	1600	1210	905	1136	1960
其 它	2160	1824	908	1059	708
拉丁美洲及加勒比	1146	602	607	549	672
其 它	637	358	407	267	2318

70. 1999年6月，主要捐助国批准了新的粮食援助公约，并证实它们打算从1999年7月开始，最初三年时期执行新的公约。新的公约要求更加灵活地提供粮食援助，扩大合格商品清单及捐助方法。1999年粮援公约中的总承诺量为489.5万吨小麦等量，而1995年公约中的承诺量则为535万吨。差异是因为欧共体承诺提供1.3亿埃居现金即大约58.8万吨，包括运输费用。按当前价格和运输费用计算，新公约中的粮援承诺量大致相当于上一个公约。

71. 根据世界粮食计划署提供的资料，到1999年8月，对世界粮食计划署管理的国际应急粮食储备的谷物捐助量增长两倍以上，达到200万吨。非谷物捐助量增长4万吨左右，增至20.6万吨，增幅不如谷物捐助量大。对1999年国际应急粮食储备的认捐量超过100万吨谷物和17万吨非谷物，与1998年同期的认捐速度保持一致。也由世界粮食计划署指导的对1998年长期救济和难民行动的捐助量达53.9万吨谷物和10.1万吨其它食品，几乎同1997年一样。然而到1999年8月，在1999年长期救济和难民行动项下已认捐了20.3万吨谷物和10万吨非谷物，从而增加了1999年的捐助量超过1998年捐助量的可能性。