

Introducción

Los derechos sobre la tierra han sido reconocidos, a lo largo de la historia, como una muestra de condición social, bienestar y poder. La tierra tiene un gran significado cultural, religioso y jurídico, y constituye la base de la producción alimentaria, la vivienda y las actividades económicas. Una parte esencial para mejorar los medios de subsistencia rurales es permitir un acceso seguro a la tierra.

En la mayoría de las sociedades, el acceso a la tierra ha favorecido a ciertos individuos y grupos en detrimento de otros. Las mujeres son uno de esos grupos cuyos derechos sobre la tierra suelen ser menos reconocidos debido a los sesgos introducidos por el derecho formal, las costumbres y la división social del trabajo.

Los derechos sobre la tierra de los miembros vulnerables de la sociedad pueden verse amenazados por proyectos de desarrollo si no se tienen en cuenta adecuadamente las relaciones entre los sexos. Los proyectos de tenencia de la tierra, como la reforma agraria, la titulación de tierras y el catastro, pueden dar lugar a que la tierra de familia se encuentre registrada bajo el nombre de un miembro de sexo masculino. Los proyectos para mejorar la tierra, como por ejemplo aquéllos que proporcionan irrigación, podrían aumentar el valor de la tierra marginal utilizada por las mujeres hasta el punto de que la tierra fuera demandada por los hombres de la comunidad. El acceso a la tierra sin distinción de sexo puede beneficiar a las familias, a las comunidades y a las naciones a través de:

- un incremento en la inversión en tierras y en la producción de alimentos;
- un aumento de la seguridad familiar durante las transiciones económicas y sociales;
- un incremento de las oportunidades económicas;
- una vivienda mejor;
- una mejor ordenación de la tierra.

Las ONG pueden desempeñar un rol importante para que las mujeres y otras personas marginadas tengan un acceso más equitativo a la tierra. ■

¿Qué es el acceso a la tierra?

⊗ ¿Qué son los derechos sobre la tierra?

El acceso a la tierra lleva consigo el derecho a realizar ciertas cosas con ella. El acceso puede incluir el derecho a:

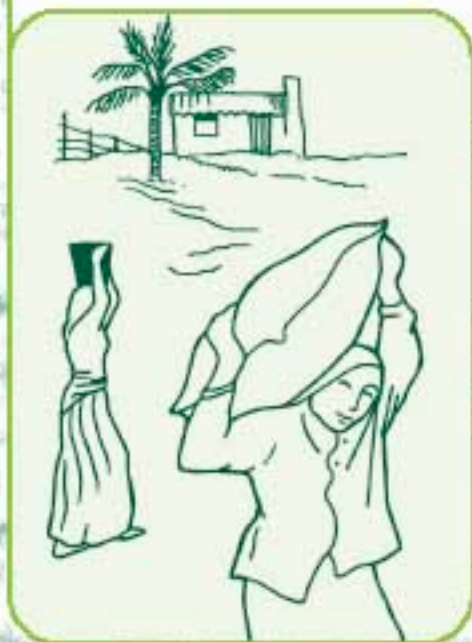
- ⊗ utilizar (o no) la tierra;
- ⊗ decidir cómo utilizarla;
- ⊗ disfrutar de lo que produce la tierra (p. ej., alimentos, vivienda o beneficios);
- ⊗ excluir a gente de la tierra;
- ⊗ transferir los derechos de la tierra a través de donación, herencia, venta o arrendamiento;
- ⊗ utilizar la tierra para obtener préstamos;
- ⊗ utilizar otros recursos relacionados con la tierra.



Mejorar la igualdad de género en el acceso a la tierra

El acceso a la tierra no se refiere sólo a la posesión. Hay muchos derechos que distintas personas pueden ejercer sobre una parcela de tierra y que juntos forman un complejo entramado de derechos análogos a una madeja. Los diferentes derechos sobre una parcela de tierra como el derecho a su uso mediante un arrendamiento, el derecho de paso o el derecho a la utilización de los frutos de ciertos árboles, pueden entenderse como el entramado de una madeja.

Los derechos sobre la tierra pueden mejorar la condición social y económica de una persona. Estos derechos podrían conllevar otros beneficios, como la participación en los consejos de la comunidad, en elecciones o en escuelas, así como el acceso al crédito y a la capacitación tecnológica. ■



@ ¿Qué son los sistemas de tenencia de la tierra?

Los sistemas de tenencia de la tierra rigen el acceso a la tierra y sus beneficios. Son los sistemas los que determinan la existencia de derechos y cómo éstos se distribuyen entre las personas y los grupos.

Los sistemas de tenencia de la tierra también delimitan las responsabilidades de los individuos con respecto a la tierra y las restricciones que se pudieran aplicar. Por ejemplo, el derecho a la utilización del agua de un arroyo que atraviesa

la parcela puede incluir la responsabilidad de suministrar agua limpia a los usuarios aguas abajo o de restringir su extracción durante ciertas estaciones.

Los sistemas de tenencia de la tierra han evolucionado para adaptarse a las exigencias y dificultades de cada sociedad. Con tal motivo, son diferentes de lugar a lugar, incluso dentro de un mismo país, en función del contexto socioeconómico, político, cultural e institucional. Los sistemas de tenencia de la tierra también son dinámicos y cambian a lo largo del tiempo para adaptarse a las nuevas situaciones. ■



@ ¿Cómo están distribuidos dentro de la sociedad los derechos sobre la tierra?

Las reglas de la tenencia de la tierra reflejan la estructura de poder y las creencias de una sociedad. Los individuos sin tierra o con poco derecho sobre la misma son normalmente los que no tienen poder. En la reglamentación, las desigualdades en los derechos pueden no ser inmediatamente evidentes: por ejemplo, en un sistema de recursos de propiedad común puede parecer que todos los miembros de la comunidad tienen derechos equivalentes, pero analizándolo más de cerca se pueden encontrar desigualdades entre los géneros.

En algunas sociedades, las mujeres no pueden ejercer derechos de manera independiente a sus maridos o familiares de sexo masculino: suele ocurrir que sus derechos también son diferentes a los de los hombres.



En muchos países existen leyes o constituciones que reconocen la igualdad de derechos entre hombres y mujeres, incluyendo los derechos sobre la tierra. No obstante, las reglas formales no siempre se respetan en la realidad. A pesar de la igualdad de derechos de la legislación, algunos grupos como el de las mujeres del mundo rural, se hallan todavía con desventaja a la hora de defender sus derechos. Puede existir una falta de conciencia, de capacidad o de interés en aplicar o hacer cumplir las normas jurídicas oficiales a distintos niveles, especialmente para aquéllos que son económica o políticamente más débiles que otros o cuando las costumbres locales entran en conflicto con la legislación.

Los cambios en la manera que la gente consigue acceder a la tierra podría modificar la estructura de poder dentro de la familia, la comunidad o la nación. La promoción de la equidad en materia de género podría estar en contradicción directa con la «manera tradicional de hacer las cosas».

Las prácticas tradicionales probablemente proseguirán al margen de la formulación de nuevas políticas o de la entrada en vigor de una nueva legislación a menos de que se produzcan cambios de actitud en la mayoría de la población. Es importante promover unos derechos sobre la tierra más equitativos en toda iniciativa que pretenda transformar las instituciones y las prácticas que tienen relación con el acceso a la tierra. ■

¿Por qué es importante la cuestión de género?

⊙ ¿Por qué la igualdad de género es hoy un problema importante?

En ocasiones, algunos cambios recientes han provocado mayores desigualdades con relación al acceso a la tierra. Entre éstos destacan:

- ⊙ Las estructuras políticas y jurídicas pueden haber creado conflictos entre las prácticas tradicionales y la ley oficial, por cuanto concierne a los derechos de las mujeres sobre la tierra.
- ⊙ Un número creciente de familias están encabezadas por mujeres, debido a la emigración de la mano de obra, el divorcio, las enfermedades, deserción, la guerra y los conflictos violentos. Los sistemas tradicionales de tenencia de la tierra pueden no reconocer los derechos de las mujeres o ellas pueden no ser capaces de costear los instrumentos jurídicos para resolver pleitos. Una reglamentación desigual con respecto a la herencia puede limitar a las mujeres la obtención de recursos para beneficiarse de las oportunidades que se presenten.



- ❖ Las mujeres casadas por vía legal o religiosa, o casadas según costumbres tradicionales pueden no contar con los documentos oficiales que indiquen su estado civil. Como consecuencia de ello, pueden verse excluidas de los proyectos de desarrollo.
- ❖ Las oportunidades para progresar se basan en una mejor capacitación, tanto de mujeres como de hombres del medio rural, para lo que a menudo es necesario un apoyo financiero. El crédito es cada vez más importante a la hora de construir una vivienda, emprender una actividad económica u obtener insumos agrícolas. Las personas no tienen acceso al crédito sin unos derechos sobre la tierra claros y bien documentados. Lo más probable es que las mujeres sean las que tienen sus derechos menos reconocidos formalmente.
- ❖ Ante la posibilidad de ser desahujadas en cualquier momento, se les hace más difícil invertir en sus propias tierras. ■