

Post-2015 and MDGs



Nourishing people, Nurturing the planet

电子快报 • 2013 年 11 月 • 第 1 期

欢迎订阅粮农组织有关制定千年发展目标接替框架进程的电子快报——《2015 年后发展议程》。目前距千年发展目标预定期限仅剩两年有余，我们的宗旨是使读者了解并参与本组织对 2015 年后发展议程的贡献。在本刊第一期中，我们对将在纽约召开的可持续发展目标 (SDGs) 开放性工作组 (OWG) 今后几届会议进行了展望，对 10 月份在罗马召开的世界粮食安全委员会 (CFS) 第 40 届会议中有关 2015 年后发展议程的讨论加以了点评，还对粮农组织支持开放性工作组的 14 项主题进行了评述。

— Jomo Kwame Sundaram，粮农组织助理总干事
(经济与社会发展协调员) 兼粮农组织 2015 年后发展议程牵头人

可持续发展目标开放性工作组复会

在休会五个月之后，政府间开放性工作组 (OWG) 复会 (11 月 25-27 日)，在 3 月份之前还计划在纽约再召集四次会议，然后将着手制定一整套可持续发展目标并提交 2014 年 9 月份的联合国大会 (UNGA) 第 69 届会议审议。

开放性工作组第二活动阶段由联合国成员国在里约+20 会议上启动，被联合国大会前主席 Vuk Jeremić 形容为“2015 年后议程中最为重要的要素”，它沿革了一系列有关 2015 年后进程的报告的成果，特别是 9 月 25 日联合国大会的一次“千年发展目标特别活动”上通过的成果文件、高级别知名人士小组报告以及“百万心声：我们所期冀的世界”，后者是联合国发展集团对 11 次全球专题磋商及覆盖 130 多万人的公众调研所做的综合报告。



“.....我们相信，消除饥饿和营养不良应该继续保持其在可持续发展目标中的核心地位，而且消除饥饿和营养不良也是可持续和长期经济发展、降低可预防死亡率、提高健康水平、提高教育覆盖面和质量、妇女赋权以及自然资源高效管理、环境保护、适应力、和平和安全的前提条件。”

——粮农组织自然资源副总干事 Maria Helena Semedo 代表粮农组织总干事 Graziano da Silva 在 2013 年 5 月可持续发展目标开放性工作组第 3 次会议上的发言。

开放性工作组第一轮会议主要关注的是千年发展目标中涉及的问题——饥饿、贫困和水，而第二阶段则侧重更广泛的主题，例如处于特殊局势的国家、治理、消费与生产、贸易与债务、人权与冲突、生物多样性、海洋及森林。

粮农组织是联合国技术支撑团队 (TST) 的一员，该团队负责向开放性工作组提供分析、背景材料和专家；粮农组织作为共同牵头人主导了为 2014 年 2 月份召开的开放性工作组第 8 次会议编写有关海洋、森林和生物多样性的专题摘要的工作。此前本组织还在为 5 月份的开放性工作组第 3 次会议编写可持续农业摘要 (与农发基金一道) 及粮食安全与营养摘要 (与世界粮食计划署和农发基金一道) 方面承担了共同牵头人的工作，其中后者是在饥饿、粮食安全

与营养高级别磋商会的基础上编写的。粮农组织也参与了可持续发展所涉及的 15 个领域的摘要的编写工作 (参见下文) 。

开放性工作组会议期间还将举办一系列**会外活动**，民间社会和私营部门各组织、联合国各机构及其他利益相关者将有机会借助这些活动组织与会议主题相关的午间活动。

开放性工作组下几次会议：

第 5 次会议：11 月 25-27 日

- 能源 (1.5 天)
- 可持续和包容性经济增长、宏观经济政策问题 (包括国际贸易、国际金融体系和外债可持续性)、基础设施开发及工业化 (1.5 天)

第 6 次会议：12 月 9-13 日

- 实施阶段：实现可持续发展目标 (2 天)
- 特殊需求：非洲、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家面临的特殊挑战 (2 天)
- 人权：发权 **全球治理** (1 天)

第 7 次会议：2014 年 1 月 6-10 日

- 可持续城市与人类居所 可持续 (2 天)
- 可持续消费 (包括食品和废物) (1.5 天)
- 气候变化 (1.5 天)

第 8 次会议：2014 年 2 月 3-7 日

- 海洋、森林、生物多样性 (2 天) (由联合国环境署和粮农组织共同牵头)
- 促进等，包括社会等 性别平等和妇女赋权 (1.5 天)
- 冲突预防、冲突和建设和促进可持续 **法治治理** (1.5 天)

14 个专题体现粮农组织的广泛职责



粮农组织在为可持续发展目标贡献技术专知方面确定了 14 个分项专题工作领域。虽然粮食安全与营养仍然十分突出，但 14 个专题中有 9 个围绕的是环境问题，这体现了本组织在自然资源领域专业知识的广度。这些专题是：粮食安全与食物权；营养；消除贫困；适应性；社会保护；气候变化；生态系统、生物多样性、遗传学；能源；渔业、水产养殖、海洋；林业、山地；土地与土壤；可持续农业；用益权属；水。

粮安委参与 2015 年后进程

2015 年后发展议程是在罗马召开的世界粮食安全委员会（[粮安委](#)）第 40 届会议讨论中的突出问题，该届会议于 10 月 7-11 日召开，汇集了 130 多个政府代表团、100 家民间社会组织及 50 家私营部门组织。

从星期一由[比尔及梅琳达盖茨基金会](#)举办的题为“2015 年后发展框架中的可持续农业生产力和营养目标”的开幕会外活动开始，一直到星期五罗马各机构（粮农组织、农发基金和世界粮食计划署）举办的题为“2015 年后发展议程背景下的粮食安全自然资源管理”的专题活动，与会者们在历时一周的多利益相关者论坛年度会议上对进程的各方面问题进行了探讨，以求就 2015 年之后千年发展目标（MDGs）的接替框架做出决定。



可持续发展目标[开放性工作组](#)是确定新接替目标的主要政府间论坛，肯尼亚常驻联合国代表兼开放性工作组共同主席 Macharia Kamau 的与会使得纽约对话的精神深入了粮农组织总部参会的 750 名代表的人心。

这位大使莅临了一系列分组讨论，他强调千年发展目标启动以来所取得的进展，使数以亿计的民众脱离贫困，但他指出，新目标将“有本质性区别——将更加宏大、更可持续、更具变革性且更为普适”，对北方国家和南方国家的需求、作用和责任都进行了阐述。

“维持 10 亿人消费习惯的企图已经使世界自然资源和生态系统被利用至极致，现在需要由所有利益相关者来共同努力解决这一问题，”Kamau 先生继而敦促粮安委承担起作为粮食安全与营养问题的政治推手的挑战。“纽约将只会反映我们从成员国那里听到的重要问题。”

会议强调指出，要在纽约提出有关粮食、营养和农业的问题，需要采取的途径包括确保重要活动的可视度，要把具体建议上报[联合国经济及社会理事会](#)（经社理事会）并与各国政府开展对话，而各国政府是开放性工作组的成员和决策机构。

会议讨论自然转向了 2015 年后发展议程主要目标、分项目标和指标的确定方面，各小组均有大量代表呼吁对政策进行必要的检讨，以便确保这些政策在实际中的影响力不逊色于其在文件中的影响力。

“政策往往无可挑剔，但还必须辅之以扶持和具体措施，才能保证更充分的落实，”国际农民运动 [La Via Campesina](#) 的尼日尔代表 Fatimatou Hima 说，“政策的连贯性和落实的有效性对于实现减贫和粮食安全来说至为关键。”

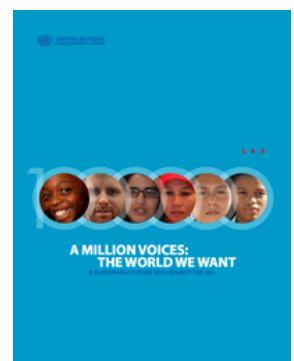
在成员国就如何把粮安委的声音传递到联合国总部的不同途径进行讨论时，设在英国的[国际环境与发展研究院](#)主任 Camilla Toulmin 呼吁联合国加大力度，应对来自基层的关切。

“我们仅经由自上而下的进程无法解决地球的问题，而应当把这些进程作为整个进程的组成部分，”她说，“我们必须要与各国内部、基层的工作精力和行动联系起来。而且我们必须思考如何将其与整个辩论联系起来，确保有关可持续发展目标的美好辞藻付诸实际。”

预计开放性工作组将在 2014 年 9 月之前把一整套可持续发展目标上报联合国大会。

百万心声正式报告

该正式报告对旨在确定 2015 年后发展议程优先重点的公众磋商和调研的成果进行了总结并已由联合国出版。



“百万心声：我们期冀的世界”是以 11 项全球性专题磋商成果为基础编写而成的，这些磋商于 2012 年 8 月至 2013 年 4 月进行，涵盖了联合国所有 193 个成员国的 130 多万民众。

[粮农组织和世界粮食计划署共同牵头了饥饿、粮食安全与营养全球专题磋商会](#)，从[我们期冀的世界](#)平台收到了 250 多份对《马德里声明》关于粮食问题的来稿，这些来稿为联合国报告所采纳。共有来自 88 个国家的 30 多万人参加了面对面会议，另有 100 万人通过“2015 年我的世界”选择题调查借助电子渠道、短信以及经由 700 多名民间社会伙伴网络进行的广泛互动参加了磋商。 [+ 深度阅读](#)

[> 点击此处下载报告全文](#)

活动

- 2013 年 11 月 25 日 **国际消除针对妇女暴力日 (联合国妇女署)**
- 2013 年 11 月 25-27 日 **开放性工作组第 5 次会议 (纽约)**
- 2013 年 12 月 9-13 日 **开放性工作组第 6 次会议 (纽约)**
- 2014 年 1 月 6-10 日 **开放性工作组第 7 次会议 (纽约)**
- 2014 年 2 月 3-7 日 **开放性工作组第 8 次会议 (纽约)**

粮农组织指定 2015 年后发展议程联络人

在 Eve Crowley 被任命为设在智利圣地亚哥的粮农组织拉丁美洲和加勒比区域办事处副区域代表之后，Boubaker Ben-Belhassen 被指定为粮农组织 2015 年后发展议程联络人。Boubaker 同时兼任本组织经济及社会发展部贸易及市场司副司长，他将得到粮农组织 2015 年后发展议程核心团队以及国际治理问题特别顾问 Michael Clark、农业发展经济司资深经济学家 Mark Smulders 和任职于自然资源副总干事办公室的里约+20 可持续发展目标协调员 Kim van Seeters 的继续支持。

小知识

小规模生产者对农业的投资是政府、捐助者和私营企业投资总和的四倍（粮农组织《粮食及农业状况》，2012 年）

事实速览

世界上四分之三的贫困和饥饿人口生活在农村地区（世行/国际货币基金，《2013 年全球监测报告》）

链接

- [可持续发展目标开放性工作组](#)
- [2015 年后发展议程高级别知名人士小组](#)
- [千年发展目标与 2015 年后发展议程](#)
- [Post2015.org – 千年发展目标之后的任务](#)
- [2015 年之后的展望](#)
- [世界粮食计划署和粮农组织共同牵头的 2015 年后饥饿、粮食安全与营养全球专题磋商会](#)