



联合国
粮食及
农业组织



联合国
家庭农业
十年
2019-2028



联合国家庭农业十年
(2019-2028 年)
全球行动计划

联合国家庭农业十年 (2019-2028年)

全球行动计划

引用格式要求：

粮农组织和农发基金。2019 年。**联合国家庭农业十年 (2019-2028 年) 全球行动计划**。罗马。
许可：CC BY-NC-SA 3.0 IGO。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）和国际农业发展基金（农发基金）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织和农发基金的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

ISBN 978-92-5-131502-6

©粮农组织和农发基金, 2019年



保留部分权利。本作品根据署名 - 非商业性使用 - 相同方式共享 3.0 政府间组织许可 (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>) 公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织和农发基金标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）或农发基金生成。粮农组织 / 农发基金不对本翻译的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

任何与在此许可下出现的纠纷有关的调解，均应根据现行《联合国国际贸易法委员会仲裁规则》进行。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站 (www.fao.org/publications) 获得并通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

封面照片 ©粮农组织/ MARCO LONGARI

卢旺达： 在苗圃中种下木瓜种子。





目录

致谢	6
前言	7
简介	8
背景	8
家庭农业与 2030 年可持续发展议程	9
粮食系统和家庭农业的挑战	12
行动计划	13
“联合国家庭农业十年”愿景声明	13
整体设计	13
确保有效运作	15
监测和报告	18
支柱措施 1。发展有利于加强家庭农业的政策环境	20
支柱措施 2 - 横向。支持青年并确保家庭农业的代际可持续发展	28
支柱措施 3 - 横向。促进家庭农业中的性别平等和农村妇女的领导作用	34
支柱措施 4。加强家庭农业生产者的组织和能力,以创造知识,代表农民并在城乡结合部提供包容性服务	42
支柱措施 5。改善家庭农业生产者、农村家庭和社区的社会经济包容度、复原力和福祉	52
支柱措施 6。为建立气候适应型粮食系统而促进家庭农业的可持续性	60
支柱措施 7。加强家庭农业的多个方面,以促进社会创新,进而帮助推动地域发展并建立能够保护生物多样性、环境和文化的粮食系统。	68

致谢

“联合国家家庭农业十年”联合国粮农组织和国际农业发展基金联合秘书处受 Marcela Villarreal (粮农组织伙伴关系司司长) 及 Ashwani K. Muthoo (农发基金全球参与和多边关系司司长) 领导, 谨在此向为“联合国家家庭农业十年(2019-2028年)全球行动计划”的设计做出贡献的所有人士表示感谢。

向“联合国家家庭农业十年”国际指导委员会在制定行动计划方面做出的战略指导和贡献致以特别感谢。

Guilherme Brady (粮农组织家庭农业和民间社会组织伙伴关系单位负责人) 和 Torben Nilsson (农发基金全球参与和多边关系司高级全球参与专家) 提供了技术指导。

全球行动计划的磋商和起草工作由 Anna Korzenszky (粮农组织) 和 Edoardo Calza Bini (粮农组织) 负责 Sara Hassan (粮农组织)、Mario Acunzo (粮农组织)、David Suttie (农发基金)、Jeff Campbell (粮农组织)、Jhony Zapata (粮农组织)、Sophie Grouwels (粮

农组织)、Svea Senesie (粮农组织) 和 Anna Rappazzo (粮农组织) 做出巨大贡献。在此鸣谢 Rodrigo Castañeda-Sepúlveda (粮农组织)、Kayo Takenoshita (粮农组织)、Manuel Claros Oviedo (粮农组织)、Sarah D' Angelo (粮农组织) 及 Viola Paroli 给予的支持。

特别感谢全球家庭农民组织、“农民之路组织”、世界农民组织以及世界农村论坛的承诺和不懈贡献。我们要特别感谢粮农组织“联合国家家庭农业十年”技术委员会(由粮农组织战略规划团队和区域办事处组成)以及农发基金全球参与和多边关系司、研究和影响评估司、市场和机构司的所有成员, 他们在全世界行动计划的制定期间经常提供反馈意见。我们还要感谢粮农组织家庭农业和民间社会组织伙伴关系单位, 负责任农业投资团队, 渔业及水产养殖部政策、经济及机构组, 气候、生物多样性、土地及水利部, 以及营养和粮食系统司的贡献。最后, 我们也非常认可粮农组织和农发基金沟通专家的工作。

前言

如今,农业正处于十字路口。要为日益增长的人口提供充足、经济及营养的食物,并要应对气候变化和自然资源退化,包括缺水、土壤枯竭和生物多样性丧失,农业面临着越来越大的压力。城乡之间普遍且持续的社会与经济不平等导致了前所未有的城市化水平,而吸收能力有限的城市则面临着与社会边缘化,甚至冲突相关的问题。

要能以可持续的方式为整个世界提供粮食,我们的粮食系统急需彻底的转变。为取得效果,转型行动必须解决一系列交织在一起的复杂目标,涵盖经济、社会和环境维度。家庭农业生产者——包括牧民、渔民、林农、土著和其他粮食生产群体——处于这一问题的核心。他们是世界粮食的主要提供者,农业的主要投资者以及农村经济结构的支柱。

鉴于这些挑战,联合国于2017年12月宣布了**联合国家庭农业十年(2019-2028年)**,为国际社会提供了一个从整体角度解决家庭农业问题的绝佳机会旨在实现当前粮食系统的重大转变,从而有助于实现《2030年可持续发展议程》。

十年来,通过将家庭农业置于国际议程的中心,此家庭农业十年计划为在全球粮食系统中实现积极变化提供了前所未有的可能性。家庭农业生产者已证明他们有能力制定新战略,并对新现的社会、环境和经济挑战以创新的方式做出应对。

他们不仅仅生产粮食。他们同时履行环境、社会和文化职能,是生物多样性的守护者,景观的保卫者,及社区和文化遗产的维持者。此外,他们拥有生产营养且文化合适的当地传统粮食的知识。

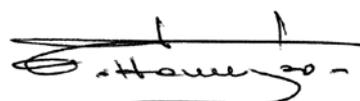
事实上,家庭农业距理想的可持续粮食生产模式最近。家庭农业生产者如得到扶持政策和方案的支持,将有独特的能力来避免世界粮食体系出现失败。当前体系虽能为所有人生产足够的粮食,但浪费了三分之一的粮食,未能减少饥饿和不同形式的营养不良,甚至还造成社会不平等。

《**联合国家庭农业十年(2019-2028年)**》全球行动计划是全球协商过程的具体成果,该过程覆盖面广、涉及面多,由世界各地广泛的众多伙伴参与。该计划旨在通过实施具体且协调一致的行动,克服家庭农民面临的挑战,加强他们的投资能力,从而挖掘他们在改造我们社会方面的潜力,并制定长期的可持续解决方案。

随着**联合国家庭农业十年(2019-2028年)**的启动,我们重申我们决心并承诺支持协调一致的行动,以实现《2030年可持续发展议程》的伟大目标,并加强实现健康、坚韧、可持续粮食系统的介入措施。让我们把家庭农业放在中心,引领这十年乃至更长时间的变革。



粮农组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦



农发基金总裁
吉尔伯特·洪博

简介

背景

“家庭农业十年”为联合国以包容、协作和一致的方式实现其可持续发展目标提供了绝佳契机。以十年为期限,将家庭农业和以家庭为基础的生产模式¹作为干预重点,将有助于建立一个没有饥饿和贫困的世界,以可持续方式管理自然资源,确保不让任何人掉队,这与2030年议程的首要承诺一脉相承。

家庭农业生产者拥有独特潜力,有望成为发展战略的关键行动者。家庭农业是发达国家及发展中国家粮食和农业生产的主要形式²,生产全球80%以上的粮食(按价值计算)³。考虑到家庭农业的多维性,农场与家庭、粮食生产与家庭生活、农场所有权与劳作、传统知识与创新农业解决方案,无论是在过去、当下还是未来,都有着千丝万缕的联系。

2014年被定为联合国国际家庭农业年,自此以来,家庭农业一直都是全球关注的焦点。通过设立专门的国际家庭农业年,联合国将家庭农业重新定位为国家议程中农业、环境和社会政策的核心,并且实现了向更加平等和均衡的发展模式的转变⁴。在国际家庭农业年的推动下,粮农组织197个成员国之间建立了健全的政治对话进程,确保所有相关行为者都能参与其中,最终制定了一系列国家和区域性政策、计划、活动及体制安排,从而为家庭农业提供支持⁵。包括约50个国家家庭农业委员会在内的多行为者平台相继建立,以便推进政策对话,促使为支持家庭农业而做出坚定的政治承诺(国家和区域层面的高级别政治声明和民间社会动员活动)⁶。

考虑到国际家庭农业年取得的成绩,以及随后在2017年12月20日发起的“国际家庭农业年+10”倡议,联合国大会72届会议上宣布“**2019-2028年**”为“**联合国家庭农业十年**”⁷。各国将在联合国家庭农业十年这一框架下,制定公共政策和开展投资,为家庭农业提供支持,并帮助实现联合国可持续发展目标。该框架旨在从全面角度对待家庭农业,以消除任何形式和方面的农村贫困,同时坚持以可持续发展目标为中心,推进向更加可持续的粮食系统和社会转型。为确保联合国家庭农业十年取得成功,必须以协调一致且涵盖多行业的政策支持开展行动,同时从环境、经济和社会方面推动农业和农村发展。

1 在本文中,家庭农业这一概念是指农业、林业、渔业、牧业和水产养殖生产活动中的各类以家庭为基础的生产模式,并且涵盖了农民、土著人民、传统社区、渔民、山区农民、森林使用者以及牧民群体。

2 在本文中,农业是指种植业、畜牧业、渔业(捕捞和水产养殖)以及林业。

3 粮农组织,2014年,粮食及农业状况。家庭农业创新,罗马,粮农组织。

4 若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦,2014年家庭农业决议。观点文章。出处:www.fao.org/about/who-we-are/director-gen/faodg-opinionarticles/.../c/212364/。

5 一些重要案例包括冈比亚的播种政策改革案(设立播种委员会,民间社会组织已获得3个席位);阿根廷第1030/2014号法令(设立国家家庭农业秘书处)。

6 还有:全球粮食和农业论坛第6届柏林农业部长峰会(德国,2014年1月18日)上发布了由65位部长共同签署的关于支持家庭的声明;拉美及加勒比国家共同体国家和政府首脑声明/古巴哈瓦那,2014年1月28-29日;国际家庭农业年亚太地区部长级会议(印度金奈,2014年8月7日);拉美议会通过的家庭农业声明(2014年8月26日)。

7 联合国大学,第72届会议,72/239。联合国家庭农业十年(2019-2028), (A/RES/72/239)。

为监督联合国家庭农业十年倡议的实施情况,已成立了由成员国和家庭农业生产者组织代表组成的国际指导委员会。粮农组织和农发基金联合秘书处为联合国家庭农业十年国际指导委员会提供支持。⁸

家庭农业概念⁹

家庭农业(包括所有以家庭为基础的农业活动)是组织农业、林业、渔业、牧业和水产养殖生产活动的一种手段,这些活动由家庭管理经营,并且主要依靠家庭劳力,包括男女劳力。家庭和农场是息息相关、共同发展,并且结合了经济、环境、社会和文化职能。

家庭农业与 2030 年可持续发展议程

联合国家庭农业十年将本着全球合作与团结的精神,倡导在国家、区域和全球层面做出强有力的政治承诺,特别是支持营造有利于家庭农业生产者获得权力和支持的环境。关键因素包括确定和实施与有效且可预测的投资方式相关的具体政策和行动。考虑到这一点,该十年进程主要通过重振可持续发展全球伙伴关系和帮助发动执行手段(可持续发展目标 17),以推动实现 2030 年发展议程。联合国家庭农业十年作为多利益攸关方联盟,通过以下方式加强全球发展伙伴关系:加强南北、南南三边、区域和国际合作,并以家庭农业方面的知识共享和创新为重点(目标 17.6);促进国际社会加大力度帮助在发展中国家实施有效和有针对性的能力建设,以支持落实国家可持续发展计划(17.9);在多利益攸关方伙伴关系的支持下,帮助开展联合和协调行动,推进实现可持续发展(17.16)。

在这一更紧密的全球伙伴关系的框架内,联合国家庭农业十年旨在改善家庭农业,推广多样化和创新型的粮食系统,同时以更加全面和一致的方式推进“2030 年议程”。目前已确定了七项支柱措施(见下文),它们是落实联合国家庭农业十年倡议的基石,完全契合可持续发展目标框架的精神和指导原则:

- **不让任何人掉队:**很多因素(包括社会、政治和经济因素)都可能会导致某一个体或群体成为弱势人群,生活贫困、营养不良、缺少机会、生活水平低下。此外,这些“基于群体”的不平等问题会相互交织。确保“不让任何人掉队”的关键挑战在于学会如何识别和应对不同因素之间的关系,以及了解如何它们如何结合起来,因此需要针对全部可持续发展目标采取行动。联合国家庭农业十年行动计划的不同支柱措施(更详细提及社会经济福祉和复原力方面的核心任务 5)、妇女和青年方面的核心任务 2 和 3)旨在解决与不平等、歧视和边缘化方面的问题。在改善家庭农业生产者福祉方面取得进步有助于发挥他们的潜力,使之成为推动实现多个可持续发展目标的变革行动者。

⁸ 关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)的治理机制的更多信息。指导文件

⁹ 由国际家庭农业年国际指导委员会提出的概念定义。粮农组织,2014 年,粮食及农业状况。家庭农业创新,第 9 页。

- **多重性:**家庭农业生产者是关键行为者。由于存在多重性,他们能够在可持续发展的各个相关方面采取行动。例如:他们生产世界上大部分粮食,特别是农村和城市贫苦人口所食用的粮食;他们可以保护生物多样性,他们管理着自然资源和生态系统,他们保护和分享传统知识,他们帮助实现人类与生态系统的复原力,向他们赋予权力后,还会增加经济价值,并促进包容性经济增长。“联合国家庭农业十年”旨在通过其支柱措施,整合可持续发展的三个方面 — 经济增长、社会包容和环境保护,并为不同行为者的参与及其伙伴关系提供支持。每项支柱措施均允许在多个相互关联的可持续发展目标上开展综合工作,并在可持续性和发展的各个方面获得惠益。
- **关系法:**在可持续发展目标通过近四年后,许多国家仍难以实施全面的计划。但对可持续发展目标不可分割性和相互关联性而言,这种全面的计划必不可少。由于可持续发展存在多个维度,因此可持续发展目标之间有着不可分割的联系。“联合国家庭农业十年”的支柱措施可帮助确定可持续发展目标之间的关系,促进确定优先事项,制定全面计划和体制安排。考虑复杂的发展关系可以降低具体部门行动相互掣肘的风险,同时帮助分析预期结果之间的利弊得失及协同作用。最终,这将促进落实 2030 年议程,同时更高效地交付“联合国家庭农业十年”的预期成果。下文更加详细地阐述了“联合国家庭农业十年”工作计划的各项支柱措施所倡导的关系。
- **执行手段 (Moi):**2030 年议程确定了执行手段包括筹资、贸易、能力建设和 / 或科学、技术和创新、政策环境以及伙伴关系。这些手段能让部署可持续发展目标发挥最大作用。“联合国家庭农业十年”倡议尤其注重创新、知识共享、能力建设和技术获取和 / 或转让,以此为基础制定有影响力的行动和战略,通过实施特定支柱措施 / 取得相应成果,有效地支持实现不同的可持续发展目标组合。换言之,“联合国家庭农业十年倡议”可以帮助确定和发动执行手段,以支持实现可持续发展目标,在国家层面更是如此;同时还能在全球、区域、国家和地区范围内提高人们对执行手段需求的认识。

贫困的家庭农业生产者能够从维持生计转向在农村地区创造创收机会。

社会保护政策和适应性生计是逃离贫困陷阱和提供机会的关键。

家庭农业生产者能够实施具有抵御能力的农业高产做法, 创造创收机会。

改善自然资源、生产性投入和定制服务获取的政策能释放他们的生产潜力。

家庭农业支持可持续发展目标

可持续发展目标支持家庭农业

家庭农业支持可持续发展目标

家庭农业生产者能为转变粮食系统做出贡献, 提高这些系统的可持续性。

各项政策应在减少粮食损失以及可持续、有效地管理自然资源方面给家庭农业生产者提供支持。

家庭农业生产者能够推动更具气候变化适应力的粮食系统。

改善家庭农业生产者适应气候相关冲击的能力是释放其潜力的先决条件。

家庭农业生产者能够保护生物多样性、环境和文化。

保护他们的文化和自然遗产是这一转变的核心。



加强家庭农业生产者及其组织的能力能够帮助家庭农业生产者更好地服务所在社区。

给予认可和发言权以及创造有利的环境将帮助他们成为变革行动者。

家庭农业生产者及其组织能够提供包容性农村服务, 并为区域发展作出贡献。

改善农村地区基本服务的获取以及能力发展是促使家庭农业生产者成为变革行动者的关键。

务农妇女对实现可持续、高效和包容性的粮食系统至关重要。

改善妇女对资源和技术的获取情况, 加强妇女在决策中的发言权, 实现性别平等, 这是我们创造所希望的世界的关键一步。

家庭农业生产者能使多元化的粮食系统得以实现, 这将在农村地区创造就业机会, 并对城乡流动产生积极影响, 特别是对青年人。

获得满足其需求的基础设施、技术和针对性创新, 他们才能改善我们的共同未来。

家庭农业生产者能够实现能加强可持续城乡一体化的粮食系统。

通过创新型市场解决方案, 生活在城市和农村地区的人们可以享受健康、有营养、安全的食物。

图 1

粮食系统和家庭农业的挑战

粮食系统面临着日益严峻的挑战,如饥饿和饮食相关疾病、以充足和健康的粮食供养不断增长的全球人口的需要、减少粮食损失和浪费的需要、自然资源枯竭、温室气体排放量增加、环境恶化、气候变化以及相关冲击和压力。¹⁰

家庭农业生产者(包括农民、土著人民、传统社区、牧民、渔民、山区农民以及众多其他粮食生产者群体)拥有独特的潜力,可以促进粮食种植、生产、加工和分配方式方面发生颠覆性变化,从而推动地域发展。¹¹

促进和支持家庭农业生产者获得多元化、创新型和充满活力的农业系统,可以增加以可持续方式生产的有营养且符合文化习俗的粮食供应,从而估计健康的饮食方式,同时促进过渡至因地制宜、多元化、适应性和可持续的粮食系统。

围绕家庭农业生产者建立可行的粮食系统,这样可以创造新的经济机会和有吸引力的就业机会。这类粮食系统还会推广农村服务(与农业活动相辅相成),同时通过短期食品供应链增加城乡之间的联系和协同作用,这可以为消除粮食损失和浪费提供有前景的解决方案。

家庭农业生产者的多重性与他们在社区中发挥的作用以及他们所扮演的环境管理者的角色有关。凭借这种多重性,他们可以有效且可持续地使用和管理自然资源,例如保护和可持续利用生物多样性,防止土壤枯竭、水污染和环境恶化。还能促进社会包容和公平,保护/传播知识和文化,以及提供生态系统服务和自然景观管理。

由于这种复杂性,需要制定和实施相互关联的政策和行动,同时解决我们社会所面临的环境、社会和经济挑战。

10 粮农组织,2017。粮食和农业未来:趋势与挑战。粮农组织,罗马。

11 参见案例:Herrero 等人,2017年,农业和人类营养生产的地理:跨学科分析。*Lancet Planetary Health*,1:e33-e42; Graeub 等人。2016年,全球家庭农场状况。*World Development*,87:115;Lowder 等人。2016年,全球农场、小农场和家庭农场的数量、规模和分布;*World Development*,87:16-29;高级别专家组。2016年。《可持续农业发展促进粮食安全和营养:畜牧业起何作用?世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告。罗马;高级别专家组。2017年。《可持续林业促进粮食安全和营养。世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告,罗马;高级别专家组,2014年。《可持续渔业和水产养殖业促进粮食安全和营养。粮食安全和营养问题高级别专家组的报告。罗马,意大利,2014年6月;高级别专家组。2013年。《投资小农农业实现粮食安全。世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告。罗马,世界粮食安全委员会;Van der Ploeg, J.D. 2010年。二十一世纪的农民:重新审视关于商品化的争论。*Journal of Peasant Studies*,37(1):1-30; De Schutter, O. 2010。生态农业和粮食权。向人权理事会(8 A/HRC/16/49)第16届会议提交的报告。纽约,美国,联合国。

行动计划

“联合国家庭农业十年”愿景声明

联合国家庭农业十年的愿景创造这样一个世界：多元化、健康、可持续的粮食和农业系统蓬勃发展，具有抵御能力的农村和城市社区在有尊严、公平、无饥饿和贫困的环境中享受高质量的生活。

家庭农业对实现该愿景至关重要。

考虑当代和后代需求的合理政策、方案和规定，必须保护并扩大家庭农业生产者的作用、包容性和经济能力，将其多样性置于促进《2030年议程》的可持续发展的中心。现在必须开始行动。

整体设计

“联合国家庭农业十年(2019-2028年)”全球行动计划¹²旨在加快以集体方式采取一致和全面的行动来支持家庭农业生产者，即可可持续发展的关键因素。

鉴于全球各地的家庭农场可能差别显著，宽泛的政策办法可能不适用于所有家庭农业生产者。¹³为有效地支持家庭农业，有必要考虑特定的地理位置及社会经济特点，并针对具体情况制定干预措施，重点关注相关家庭农业生产者群体的明确特征，同时利用当地可用的资源和能力。

该计划旨在为国际社会提供详细指导，包括：地方和国家政府、议员、联合国专门机构和其他有关机构、国际金融机构和其他国际机制、区域机构、农民和生产者组织、学术和研究机构、民间社会组织以及中小企业和私营部门，以期实现愿景声明中提出的“联合国家庭农业十年”主要目标。

12 该全球行动计划是在全球范围内开展广泛咨询后制定的，在这一过程中，汇集了来自世界各地的所有相关行为者的反馈意见，涉及家庭农业的主要挑战、重点工作及其对在不同层面实现可持续农业、林业和渔业的潜在贡献。所收集的数据来自与各类利益攸关方代表（政府代表、家庭农业生产者、民间社会组织、消费者和农村工人）进行的约60次直接对话（半结构化访谈），并且涵盖了其中关键要素。其中的指示性行动取自全球家庭农业生产者网络（由国际粮食安全计划委员会、世界农村论坛和“农民之路”组成）直接提交的行动建议。最后，该计划还纳入了通过粮农组织家庭农业知识平台以6种语言（英语、西班牙语、法语、阿拉伯语、俄语和中文）发起的在线咨询所收集的672份答复结果。2019年3月25日至29日期间，在西班牙毕尔巴鄂举行的全球家庭农业会议上，对该全球行动计划初稿进行了广泛讨论，最终形成了全球行动框架的最终版本，并通过家庭农业十年国际指导委员会批准，即本文件。

13 粮农组织，2014年。粮食和农业状况。家庭农业创新。粮农组织，罗马。

该计划可以作为一种工具,将“农业家庭十年”与现行进程和推荐方法联系起来¹⁴(其中家庭农业、农村发展和可持续生计已经密不可分),以便在全球、区域、国家和地方各层面制定和实施战略。该计划提供了一个全面的工具,在逐步实现充足食物权的背景下,对实现可持续发展目标的工作提供支持。

全球行动计划建议在相互加强的七大支柱措施之后,从全球到地方层面采取一系列指示性和相互关联的行动。

所有行为者在不同层面制定计划和战略时,应以支柱措施下提出的*指示性行动*作为指导。在提供潜在方法或切入点的同时,涵盖了可以实施干预措施的各种领域,这些领域同时针对家庭农业生产者的不同方面(包括障碍),并且需要从整体上加以评估,以便采取具体行动。

该行动计划提供了详实的活动清单,涵盖了不同形式的行动,包括:收据与特定问题有关的数据,开展咨询和推广服务,以及针对目标群体进行沟通 and 倡导。必须加强家庭农业生产者和其他利益攸关方在各个方面的能力建设,这是一项关键要素,同时还要完善包容性治理机制。可以在这些活动的基础上,制定合适的公共政策,并投入充足的资金,从而为家庭农业提供支持。

根据上述支柱措施,需要建立有利的政策环境(支柱措施 1),以便在粮食安全和营养方面取得并保持进步。考虑到各类家庭农业群体面临着不同的经济、环境和社会现实,并且掌握各种资产,在这种有利的政策环境框架下,可以设计量身定制的具体战略和干预措施。

为确保家庭农业的未来,同时利用妇女对农业的重要贡献,必须采取变革性行动,以激励青年和妇女积极参与,让他们发挥领导作用,提升他们的社会经济包容度。在家庭农业中确保代际接续(支柱措施 2- 横向)和促进性别公平和平等(支柱措施 3- 横向)的活动将贯穿所有其他工作支柱。

为家庭农业生产者组织提供合适的支持(支柱措施 4)至关重要。这包括各个部门的粮食生产者,如农民、渔民、牧民、森林使用者和土著人民。其重要性不仅在于改善和推广可持续粮食生产做法,或提高他们获取和创造经济机会的能力,还在于能帮助他们更好地获得必要的资源、服务和市场,并促使他们采取集体行动,切实有效地参与到谈判和政策进程。

14 相关进程包括“联合国营养问题行动十年(2016-2025年)”、“联合国生物多样性十年(2011-2020年)”、“水促进可持续发展国际行动十年(2018-2028年)、落实国际商定文书等。

帮助家庭农业生产者提高生产力还不够。还需要反映家庭农业生产者的多元化,通过使他们能够摆脱贫困来改善他们的生计和经济活力,即专注于满足农村家庭农业生产者家庭的最低要求(支柱措施 5)。为在农业、畜牧业、渔业和水产养殖业以及林业推广可持续粮食生产、加工和分配做法(支柱措施 6),并进一步支持家庭农业的多重性和表现,提供粮食生产服务,孕育文化和生物多样性,提供多元化的农村经济机会(支柱措施 7),采取具体的措施至关重要。

在制定特定支柱措施下的干预措施时,应根据特定区域、国家和地方(地域)的具体社会文化和社会经济条件,调整相关行动,使之具有针对性。此外,作为成功落实“联合国家庭农业十年”倡议的先决条件,建议在参与性和包容性进程中采取自下而上的实施方法,将家庭农业生产者放在首位。在鼓励多方行为者在各个层级开展合作的同时,“全球行动计划”还邀请所有行为者修订其在支持家庭农业和提高粮食系统可持续性方面的具体作用和责任。

确保有效运作

本节介绍了“联合国家庭农业十年”倡议所倡导的基本实施方式,从而发起由国家主导的、自下而上开展的包容性活动,以推动落实全球行动计划。

在实施“联合国家庭农业十年”倡议的初步行动中,将与家庭农业方面的其他国际机构和进程形成协同效应。相关进程可以带来改进工作和扩大互惠的机会,例如“联合国营养问题行动十年”(2016-2025 年)、“水促进可持续发展国际行动十年”(2018-2028 年)以及“联合国生态系统恢复十年”(2021-2030 年)。“联合国家庭农业十年”还致力于寻求机会,支持落实与商定的国际框架有关的活动并从中受益(《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《在粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》、《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》等)。将制定具体的联合路线图,并在其中列出重点举措,确保各类举措之间互惠互利,从而加强伙伴关系,提高家庭农业的可见度,并促进开展相关行动以支持家庭农业。

将推广一项健全的进程,以便在国家和区域层面针对具体情况实施全球行动计划和“联合国家庭农业十年”倡议。将鼓励各国政府和区域政府间空间查明和确认为完善家庭农业已在国家和 / 或区域层面开展的行动。这项确认工作将纳入目前正在开展的相关行动,还将针对不同行为者开展需求评估,以便量身定制综合性干预措施,有效支持家庭农业生产者。建议以包容方式实施这一进程,让家庭农业生产者和其他相关行为者都能参与进来,包括现有的国家家庭农业委员,以确保所有行为者能够根据其具体作用和责任,齐心协力做出贡献。促进多方行为者开展合作,动员主要参与者将已确认的需求和行动转化为国家层面的具体行动计划。

图 2 全球行动计划整体框架

支柱措施 1

发展有利于 加强家庭农业的 政策环境

以包容性和有效治理机制为基础,根据及时收集的地理相关数据,在地方、国家和国际层面制定和完善家庭农业支持性政策、投资和体制框架。

保证国家和非国家行为者作出持续的政治承诺和投资。建立和加强国际性、全国性和地方性合作与伙伴关系,以促进家庭农业的权利和多重性。

支柱措施 4

加强家庭农业生产者的组织和能力,以创造知识,代表农民关切,并在农村地区提供包容性服务。

支柱措施 5

改善家庭农业生产者、农村家庭和社区的社会经济包容度、复原力和福祉

支柱措施 6

为建立气候适应型粮食系统而促进家庭农业的可持续性。

支柱措施 7

加强家庭农业的多个方面,以促进社会创新,进而帮助推动地域发展并建立能够保护生物多样性、环境和文化的粮食系统。

支柱措施 2

支持青年并确保家庭农业的代际可持续发展

让青年能够获得与农业有关的土地、其他自然资源、信息、教育、基础设施和金融服务，以及进入相关市场和参与政策制定过程，从而确保家庭农业的代际可持续发展。从有形和无形农业资产的代际传承中受益，激励青年农业生产者将传统本地知识与创新观念相结合，成为推动农村包容性发展的力量。

加强所有农村机构内的家庭农业生产者（自发）组织，包括协会、合作社和民间社会组织，以培养他们作为变革推动者的能力；加强知识和服务的创造与传播，以保持农村地区的经济、社会、文化和环境多样性，并与城市地区建立和谐的关系；以及促进家庭农业生产者切实有效地参与各层级的决策过程。

改善家庭农业生产者的生计，增强他们对多种灾害的抵御能力；增加农村社区获得基本社会和经济服务的机会，解决家庭农业生产者在社会、经济和环境方面的多重脆弱性，促进实现人权；推动和促进生产方式多样化，以便降低风险，推广食用健康且有营养的粮食，让家庭农业生产者获得更丰富多样的经济机会进入包容性市场和粮食系统，从他们的投入中获得充足的报酬和回报。

让家庭农业生产者有更多机会获取土地、水源和其他自然资源，进行更负责任的管理并提高利用率，以便促进可持续和多样化生产，从而增强对气候变化的抵御能力，提升家庭农民的生产力和经济活力；为家庭农业创造更有利的市场环境，促进其活动多样化，并在农村地区创造新就业机会；重视和推广土著和传统知识；增加多样化、有营养且符合文化习俗的食物的供应量，在农村和城市地区促进可持续、适应性和包容性的粮食系统，以及倡导健康饮食。

发挥家庭农业生产者在以下方面的潜力：保护环境，保护生态系统、遗传资源、文化和生活多样性；完善有利于家庭农业生产者开展服务、生产和加工并且具有特定质量特征的市场；在增加经济机会，保护传统做法和知识以及农业生物多样性的同时，实现更加多样性的粮食消费方式，促进地域发展。

支柱措施 3

促进家庭农业中的性别平等和农村妇女的领导作用

在文书和有利行动方面提供支持，以便在粮食和农业生产中实现妇女权利和性别平等。加强妇女组织，促进自我赋权、自身能力发展进程以及妇女自治和代理；让妇女获取和控制更多的生产和财政资源（特别是土地），以及获得更多的信息、社会保护政策、市场、就业机会、教育、适当的推广服务、性别友好技术，以及充分参与决策进程，从而实现性别平等。

区域和国家行动计划中包含具体的活动,将作为路线图指导各个国家和地区推进落实“联合国家庭农业十年”倡议,以便与更广泛的可持续发展目标进程准确地联系起来,让家庭农业为实现可持续发展目标而做出的多方面贡献得到重视。

联合国家庭农业十年国际指导委员会将收集国家需求,并指导粮农组织和农发基金,确保为有效的政策和行动提供支持,并与现行机制保持一致,特别是利用粮农组织和农发基金的知识 and 经验,促进多边交流与合作。粮农组织和农发基金致力于帮助家庭农民和加强其组织(也通过在不同层面开展横向交流),使他们成为实施国家计划的关键行为者,同时确保各项行动能在基层推行。

按照全球行动计划的构想,到2024年将制定100项家庭农业国家行动计划。这项目标虽然远大,但是可以实现,特别是考虑到在联合国大会批准这项计划时获得了大量支持,并且“国际家庭农业年+10”是由104个国家共同申报的。负责部门将通过相应粮农组织和农发基金代表,向“联合国家庭农业十年”国际指导委员会汇报国家行动计划的制定情况,并将其提交给“联合国家庭农业十年”秘书处。将以收到的信息为依据,编写两年期报告(见下文“监测和报告”),借此机会讨论各国政府和其他利益攸关方在“联合国家庭农业十年”框架下取得的进展,以帮助改进全球行动计划。

监测和报告

为跟踪“联合国家庭农业十年”期间的各项活动的实施进展,将按照可持续发展目标的监测流程制定报告机制和时间表。

考虑到目前针对《2030年可持续发展议程》实施了监测进程,将邀请成员国及其他“联合国家庭农业十年”行为者以一致的方式处理进展情况介绍和《2030年议程》例行国家自愿审查。每个国家将主要负责收集和提供关于可持续发展目标指标的数据,这将有助于“联合国家庭农业十年”取得巨大成效。关于在“联合国家庭农业十年”框架下开展活动的进展报告将在“联合国家庭农业十年”国际指导委员会的总权限范围进行评估。

除了“2030年议程”监测和问责制度,将根据《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》等援助实效问题宣言,建立可持续发展政策一致性框架,纳入所有相关倡议、平台和进程。这为形成协同效应和开展联合行动提供了契机(《巴黎协议》和《联合国气候变化框架公约》、《联合国营养问题行动十年》和世界粮食安全委员会的相关成果,等等)。

为监测目的,将设立监测问题特设工作组(由不同利益攸关方组成,特别是成员国、农民组织、民间社会、学术界和研究中心)。该工作组将制定联合方法和工具,以监测进展情况,在国家 and 全球层面提高对“联合国家庭农业十年”监测工作的认识,并帮助各国增强其监测和报告方面的技术和制度能力。

建立这一包容性监测机制的目的在于在各个层面增进不同行为者之间的合作,促进及时形成协同作用,推进问责制,以及分享最佳做法,具体措施包括:

- 对全球和特定国家 / 区域的家庭农业状况、趋势、进展、挑战和经验教训进行跟进和审查;
- 在国家和国内层面评估“联合国家庭农业十年”的有效性及其关于农业和农村发展政策建议的适用范围;以及
- 在“联合国家庭农业十年”国家 / 区域审查结果的基础上,提供建议。

鼓励利益攸关方实施国家和区域机制,以支持监测工作。为确保以参与性和包容性方式开展全球监测工作,将鼓励“联合国家庭农业十年”框架内工作的所有行为者(包括政府、农民组织、学术界和研究中心等)向“联合国家庭农业十年”网站提交报告,以便分享他们所做出的贡献和取得的成绩。

根据通过上述机制收集到的联合国决议(§ 5)所定义的数据和信息,“联合国家庭农业十年”秘书处将向联合国秘书长呈交两年期报告,以便向联合国大会汇报在落实“联合国家庭农业十年”倡议和相关可持续发展目标方面取得的整体进展。这些报告将发送给粮农组织和农发基金的领导机构(粮农组织理事会和农发基金执行委员会),由其进行审阅和提供意见。两年期报告将为评估在“联合国家庭农业十年”框架下取得的成就和改进相关措施提供机会。每次发布两年期报告后,都将对十年全球行动计划进行更新。

此外,还将在家庭农业全球论坛(每两年召开一次)和两次家庭农业高级别活动(在“联合国家庭农业十年”中期和结束时举行)上,召集所有利益攸关方开展开放和包容性的对话,这是评估“联合国家庭农业十年”进展的有一次机会。

支柱措施 1。 发展有利于加强家庭农业 的政策环境





有利的社会、经济和政治环境是先决条件,只有满足该条件才能让家庭农业生产者引领转型,从而消除饥饿和贫困,打造可持续和健康的粮食系统,建立包容性和适应性的社会。

为建立有利的政策环境,以支持家庭农业为可持续发展做出多样化和多层次贡献,需要强有力且持久的政治承诺。这种政治承诺必须转化为充足的资源供应,以及包容性和有效的治理和体制安排,包括让家庭农业组织和民间社会有机会切实参与多部门和多行为者机制、平台和政策进程(在各个阶段,包括设计、实施和监测),以及参与到逐步实现充足食物权的行动中。

与此同时,还应针对特定群体开展宣传活动,并将这些活动融入各级教育体系中,这是重塑社会对家庭农业的看法、让社会充分认识到家庭农业对促进可持续发展的作用和多重贡献的重要途径。

为制定有效的干预措施来支持家庭农业生产者及其多重性,仅靠传统的部门政策是不可行的,需要形成一套复杂的、综合性、多部门政策、战略和计划,解决家庭农业生产者及其社区所面临的经济、环境和社会制约因素。

调整政策时,必须以关于家庭农业多重表现的可靠且及时的当地数据和证据为依据,同时考虑整个粮食系统的相互关联的目标。

这项支柱措施专注于建立有利的体制和政策环境,将帮助各国采用综合性方法,在整个可持续发展目标框架下取得和保持进步。大力营造有利于家庭农业的政策环境,可以解决一系列系统性问题,如改进数据的生成和发布,加强政策和机构一致性,推进多利益攸关方伙伴关系和能力建设(可持续发展目标 17),建立更完善和透明的治理机制,增强机构管理,推行法律和政策,从而促进可持续发展、和平与安全(可持续发展目标 16)。还能确保国家层面的全面可持续发展计划和战略与面向社会最弱势群体的部门政策保持一致确保不让任何人掉队,在消除贫困和饥饿方面产生积极影响(可持续发展目标 1 和 2)。





成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
支柱措施 1. 发展有利于加强家庭农业的政策环境		
<p>1.1. 以关于家庭农业多重表现的现有可靠且及时的当地数据和证据为依据, 指导各个层级的决策、监测和评估工作。</p>	<p>1.1.A. 开展数据收集和包容性研究, 评估家庭农业的多重性, 从而支持为所有农业部门的家庭农业制定和实施有针对性的政策。</p>	<p>1.1.1. 系统化地整理现有信息, 收集并记录与家庭农业多样性和多重表现(规模、劳动力、自然资源管理、作物、牲畜、社会经济服务、生态系统服务、生物多样性保护等)有关的当地及时数据。</p> <p>1.1.2. 审查和改进农业普查中使用的方法, 记录家庭农业在多个方面的贡献和表现, 为政策制定提供支持。</p> <p>1.1.3. 为当地开展的围绕政策的参与式研究(让研究人员与家庭农业生产者开展合作以共同创造知识)提供支持, 这类研究涉及:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 社会经济服务(健康、教育、社会保障、金融普惠等)的获取; • 可持续生产做法的获取和应用; • 家庭农业生产者提供的服务; • 当地生产的有营养粮食的识别、利用和市场开发; • 健康饮食和营养改善对各类人群健康状况的影响(开发饮食质量评估工具);
<p>1.2. 以更有力的政治和财政承诺、更高的公众意识来支持家庭农业为可持续发展做出多样化和多层次贡献。</p>	<p>1.2.A. 开展宣传和倡导活动, 让人们更好地认识参与家庭农业相关事宜的不同行为者。</p> <p>1.2.B. 确保以持续、切实、一致和主动方式参与政治和财政事务。</p>	<p>1.2.1. 针对特定人群培养意识和开展宣传活动, 设计相关工具和材料使他们进一步认识到家庭农业对社会、环境和经济发展的贡献。</p> <p>1.2.2. 让农村和城市地区的公众进一步认识到家庭农业生产者对公共卫生的贡献, 向家庭农业生产者宣传健康且有营养的饮食。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年”目标
<ul style="list-style-type: none"> • 家庭农业可持续创新; • 将家庭农业纳入城市和区域粮食系统计划 (包括确保粮食安全和营养的地方政府战略); • 风险管理战略; • 家庭农业产品在消费、出口和农商企业供应方面的份额;以及 • 家庭农业生产者相关投资趋势等。 <p>1.1.4. 推动研发易于使用的数据库系统,并在其中收录家庭农业不同领域的相关数据,以便制定公共政策。</p> <p>1.1.5. 提供按性别和年龄分类的数据(使用妇女务农权益指数 /WEAI/)。</p> <p>1.1.6. 在当地、国家、区域和区域间层面,利用家庭农业生产者掌握的当地、传统和土著知识,为加强和推进多部门综合性研究提供支持。</p> <p>1.1.7. 为制定政策而设定明确可行的指标和分析工具,有效地覆盖所有部门中的家庭农业,并监测这类指标和工具的应用情况和效果。</p>	<p>有多少国家在制定家庭农业方面政策的过程中,拥有更多的部门/跨部门数据和分析工具/产品可供使用,并且它们更容易获取、质量更好、利用率更高。</p>	<p>30</p>	<p>60</p>
<p>1.2.3. 推动多方行为者开展持续对话,以做出一致且积极的政治承诺,并为家庭农业提供适当的资金支持。</p> <p>1.2.4. 提供技术援助,将家庭农业的各类做法纳入国家政策/战略中。</p> <p>1.2.5. 传播和分享关于家庭农业的现有公共政策。</p>	<p>有多少国家就采用全面的部门和/或跨部门政策、战略和投资计划做出更有力的承诺,并且这方面的能力得到提升,从而支持家庭农业对可持续发展做出多层次贡献。</p>	<p>100</p>	<p>150</p>

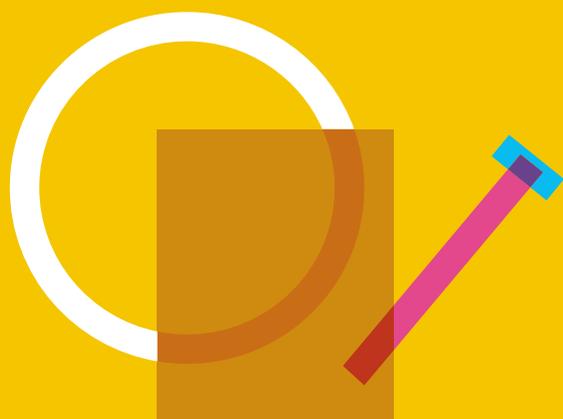
成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
支柱措施 1. 发展有利于加强家庭农业的政策环境		
<p>1.3. 以包容和有效的治理机制推动设计、实施和监测以家庭农业为重点的全方位政策。</p>	<p>1.3.A. 建立可确保家庭农民及其组织的切实和有效参与的治理、协调和问责政策机制(用于设计、实施、监测)。</p> <p>1.3.B. 建立有利于家庭农业生产者与其他部门进行联系的治理机制,特别是社会政策、地域/农村发展、自然景观方法等。</p>	<p>1.3.1. 促进妇女和青年平等参与与家庭农业有关的治理机制。</p> <p>1.3.2. 为各级政府、家庭农民组织和其他相关行为者培养能力,让他们有效参与和管理多部门和多行为者的协作治理机制/决策过程。</p> <p>1.3.3. 为家庭农业生产者及其组织(特别是妇女和青年)培养技术和宣传方面的技能和能力,促使他们积极参与各层面的政策进程(制定、实施和监测),以便为家庭农业提供有效且有针对性的综合政策。</p>
<p>1.4. 家庭农业相关政策和立法更具一致性、更加一体化。</p>	<p>1.4.A. 提高制定有效和一致政策的能力,以支持家庭农业。</p> <p>1.4.B. 在各层面(从地方到全球)制定和采用一致的政策框架,为家庭农业提供支持。</p> <p>1.4.C. 在实施法律和政策框架方面,加大财政承诺和投资力度。</p>	<p>1.4.1. 加强对家庭农业方面的全球政策文书和指南的使用。¹⁵</p> <p>1.4.2. 开展协调的能力建设活动,以完善和更新法律和体制框架,包括通过多边合作和议会联盟来分析家庭农业生产者所面临的关键制约因素,使干预措施和投资更加切合实际、主次分明、有针对性,以便为家庭农业提供支持。</p> <p>1.4.3. 开展审查并加强农业公共政策与扶贫、粮食安全及营养政策之间的相互联系和协同作用,包括与创造就业、社会保障和促进城乡可持续发展的其他计划有关的政策。</p>

15 各类文书的不完整清单:世界粮食安全委员会(CFS)政策建议

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国家庭农业十年”目标
<p>1.3.4. 从地方到全球层面, 建立和加强现有的包容性多部门、多行为者治理和协调机制(形式取决于具体情况: 家庭农业国家委员会或其他形式), 从而发动各方制定和监督实施综合性手段, 为家庭农业和城乡均衡发展提供支持。</p> <p>1.3.5. 促进各层面的交流与合作(多边合作、南北合作、南南合作和三边合作等)、良好治理、有效政策和方案, 借鉴良好做法, 为家庭农业提供支持。</p> <p>1.3.6. 对这些平台给予适当认可和充足资源, 以便其有效运作, 并实现新出台的计划和政策。</p>	<p>有多少国家建立了永久性和包容性的治理、协调和问责机制, 以制定、实施和监测以家庭农业为中心的全方位政策。</p> <p>有多少国家在考虑粮食系统方法的前提下, 制定了政府机构间跨部门协调机制, 以促进实施全面而协调的公共干预措施, 为家庭农业提供支持。</p>	<p>65</p> <p>20</p>	<p>100</p> <p>50</p>
<p>1.4.4. 提高对家庭农业生产者工作的法律承认度, 促进制定和实施主要法规。</p> <p>1.4.5. 加强家庭农业相关政策领域(健康、社会、农业、环境、粮食安全质量; 生物多样性、土地、森林、海洋资源的保护和利用、性别平等)的立法和体制框架以及财政承诺。</p> <p>1.4.6. 加强地方机构、体制和机制, 评估和解决家庭农业方面的挑战、需求和机遇, 并将其与国家性城乡发展战略联系起来。</p> <p>1.4.7. 监测政策和战略的实施情况, 并评估其对家庭农业的影响。</p>	<p>有多少国家以一致的方式制定并有效实施了家庭农业支持政策、战略和投资计划。</p> <p>政府在与家庭农业生产者组织和 / 或国家家庭农业委员会开展对话的基础上制定的关于家庭农业的国家行动计划</p> <p>到 2024 年, 在与家庭农业生产者组织开展对话的基础上制定的关于家庭农业的区域行动计划。</p> <p>到 2024 年, 在与家庭农业生产者组织开展对话的基础上制定的关于家庭农业的次区域行动计划。</p> <p>制定或审查的法律框架数量, 包括在公共政策中承认 / 面向家庭农民的具体标准</p>	<p>10</p> <p>100 (到 2024 年)</p> <p>5 (到 2024 年)</p> <p>7 (到 2024 年)</p> <p>10 国家 / 2 区域 / 次区域</p>	<p>80</p> <p>60 国家 / 5 区域 / 次区域</p>

支柱措施 2 - 横向。

支持青年并确保
家庭农业的
代际可持续发展





确保农业充满活力和实现可持续发展一大前提就是实现家庭农业的代际接续,即让青年留在农场和农村社区。粮食和农业的未来掌握在下一代家庭农业生产者手中。因此,急需采取必要行动,支持青年投身农业,为农村发展做出积极贡献。

农业代际更替水平低下,主要归结于农村地区为青年提供的农场内外的工作机会不足,导致农民老龄化成为全球显著的人口趋势。¹⁶ 这是关乎农业、渔业和林业部门存亡的主要风险之一,而且严重影响农村劳动力的构成、农业生产方式、土地权、农村社区内的社会组织以及社会经济整体发展水平。¹⁷

青年进入农业被广泛认为是提升农村地区活力和农业竞争力的关键驱动因素。然而,对农业感兴趣的人群日益面临着多种结构和体制障碍,包括获得土地的机会有限,获取知识、信息和教育、金融服务、绿色就业和市场的机会不足,以及参与政策对话的机会较少。¹⁸ 以协调一致的措施解决青年所面临的复杂挑战,已经迫在眉睫。需要采取行动为青年提供充分的信息、教育和职业技能,以及有形和无形的生产性资产和市场。支持采取法律和财务措施,这是促进现有农场转型和激励建立新农场的关键。专门针对青年的培训和教育计划可以大大促进家庭农业代际可持续发展。

为了促进农业的代际更替,还需要为老年农业生产者提供必要的措施和社会保障服务,支持他们退出农业生产活动,并且能够享有安全和尊严地老去,这同样重要。

众所周知,当青年进入农业时,会带来众多资源 - 技能、人脉、资本、技术、营销和管理做法,从而推动农业、渔业和林业部门的创新。为了实现可持续创新,必须将新解决方案与当地自然环境和社会经济条件相结合和准确搭配。代际合作可以促进特定世代(传统和现代)知识和技能的交流、搭配和结合,在这一方面发挥重要作用。代际和代内学习过程对于加速开展增值活动至关重要,这些活动将提高青年家庭农业生产者的经济稳定性和自主性。

为了确保家庭农业的代际接续,必须将青年组织和团结起来,并提高他们的集体行动能力。让有志青年农业生产者切实参与政策进程,将有可能改变社会对家庭农业的看法,即将其视为具有不断更新能力的活跃部门。

16 粮农组织,2017。粮食和农业未来:趋势与挑战。粮农组织,罗马。

17 粮农组织,2016年。粮食和农业未来:通往2050年的其他道路。粮农组织,罗马。

18 粮农组织,2014年。青年和农业:关键挑战和具体解决方案。粮农组织,罗马。

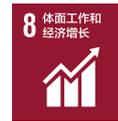
努力为农村青年赋予权力并提供机会,将推动各国同时实现多项可持续发展目标:教育方法(可持续发展目标 4)、体面工作和包容性经济增长(可持续发展目标 8)、无贫穷(可持续发展目标 1)。所取得的成果将涵盖多项可持续发展目标,以及三大可持续发展维度。从中长期来看,通过提供更好的生活条件和机会让青年留在农村地区,还能减少国内外移民以及冲突诱发因素(可持续发展目标 16)。



1 无贫穷



4 优质教育



8 体面工作和经济增长



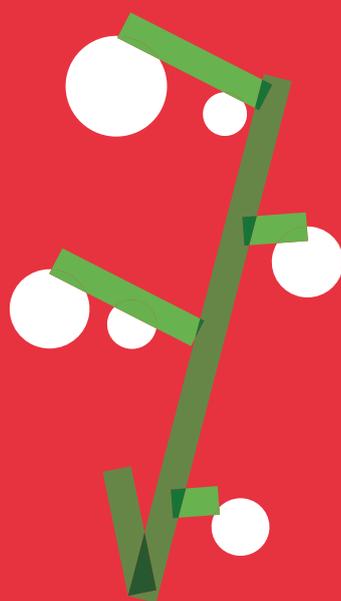
16 和平、正义与强大机构



成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
支柱措施 2 - 横向。支持青年并确保家庭农业的代际可持续发展		
<p>2.1. 让青年更有效、更积极参与家庭农业、农村经济和决策进程。</p>	<p>2.1.A. 制定和实施相关公共政策,鼓励青年参与农业并提供新机会,以发挥家庭农业的多种作用。</p> <p>2.1.B. 建立包容性机制,促进青年参与农村组织的决策制定以及公共政策制定。</p>	<p>2.1.1. 推动制定和实施一致的政策和法律框架,以解决造成农村地区青年外流的不利因素。</p> <p>2.1.2. 促进制定和实施相关公共政策、战略和计划,实现农村社会经济多元化,为青年提供创收机会,以支持他们投身家庭农业并促进该部门的代际接续。</p> <p>2.1.3. 促进制定和 / 或调整投资激励措施,为青年农业生产者和其他青年农业企业家提供支持。</p>
<p>2.2. 让家庭农业生产者的下一代有更多机会获得自然资源、生产性资产、教育、信息、基础设施、金融服务和市场。</p>	<p>2.2.A. 制定和实施相关公共政策,为青年家庭农业生产者提供更多机会获取自然资源,并更好地保障他们的权属。</p> <p>2.2.B. 制定和实施相关政策措施,以便青年获得农业资产、金融服务和市场。</p>	<p>2.2.1. 按照国际文书中提供的指导,推动制定、审查和实施相关公共政策和框架,以支持青年获得土地,并承认其合法权属权利。</p> <p>2.2.2. 鼓励青年农业生产者获得有形和无形的生产性资产(也与农业生态和互助经济有关)、新的适应性技术,并进入盈利性市场。</p>
<p>2.3. 改善农业、渔业和林业中的代际更替。</p>	<p>2.3.A. 制定和实施相关公共政策,并建立符合当地实情的设施与,以便为继承和新建农场提供支持。</p>	<p>2.3.1. 提供支持性法律和财政措施,促进农业资源的代际转让。</p> <p>2.3.2. 促进农业入门(农场继承、农场建立等)信息、知识和做法的代际和代内交流(通过直接交流经验和好 / 坏做法)。</p>
<p>2.4. 提高年轻家庭农业生产者在创新做法方面的能力,将当地具体(传统)知识与新解决方案相结合。</p>	<p>2.4.A. 为青年家庭农业生产者及其组织提供技术和宣传技能方面的能力培养计划。</p>	<p>2.4.1. 培养青年家庭农业生产者抓住由就业多样化战略(创业)带来的新就业机会的能力。</p> <p>2.4.3. 加强青年农业生产者网络和组织,支持他们参与国家和地方政策制定、实施和监测流程。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
<p>2.1.4. 开展宣传和认识活动,促进青年参与家庭农业。</p> <p>2.1.5. 将农业技能纳入教育计划,鼓励青年参与家庭农业。</p> <p>2.1.6. 促进青年参与农村组织和决策进程并发挥领导作用。</p> <p>2.1.7. 促进不同层面的知识共享,尤其是关于支持和促进青年农业生产者投身农业的成功公共政策。</p>	<p>有多少国家制定了一套完善的体制和战略(包括政策、指导方针、法规和工具和计划),用于为青年创造体面的农村就业机会。</p>	20	70
<p>2.2.3. 支持推出和提供符合青年家庭农业生产者需求的包容性金融服务(直接资金、优惠利率等)。</p> <p>2.2.4. 为农村地区的青年提供充足机会来获取知识、信息和教育。</p>	<p>有多少国家的法律框架(包括习惯法)改善了青年的权利状况,让他们有更多机会获取自然资源和和生产性资产、信息、基础设施、服务、市场。</p>	20	70
<p>2.3.3. 提供咨询服务,促进家庭农业的代际更替。</p> <p>2.3.4. 提高传统领袖、家庭和当地政府的能力,增进他们对青年及其参与家庭农业的重要作用的认知。</p> <p>2.3.5. 为老年农业生产者提供养老金和其他相关服务,促进农业的代际更替。</p>	<p>有多少国家的法律框架(包括习惯法)鼓励农业代际更替</p>	20	70
<p>2.4.2. 支持代际和代内协作和学习(通过直接交流和更好的咨询服务),以分享以下方面的知识和做法:</p> <ul style="list-style-type: none"> 自然资源可持续管理和生产实践(生物多样性、农业生态学、抵御冲击的能力等); 在农场举办增值活动,提高他们的自主性,提供更好的市场进入机会;以及 家庭农业可持续创新。 	<p>有多少国家采取了行动以提供更体面的农村就业机会、创业机会和技能培养活动特别是针对青年。</p> <p>每个国家的旨在支持青年家庭农业生产者的能力培养计划的数量。</p>	20 1	70 8

支柱措施 3 - 横向。 促进家庭农业中的 性别平等和 农村妇女的领导作用





平均而言,妇女几乎占农业劳动力的一半。¹⁹ 农村妇女对实现可持续发展目标框架内的可持续、高效和包容性的粮食系统以及无贫穷和零饥饿至关重要。

妇女对粮食系统的贡献不仅在于自己的劳动力,还有关于农业做法和生物多样性的知识。他们从事农场内外的活动,在自然资源管理以及粮食生产、加工、保护和营销方面发挥核心作用。农村妇女实现了收入来源多样化,并保障家庭和社区的粮食安全、营养和福祉。²⁰

农村妇女是服务提供者,并且帮助培养复原力,也发挥着独特的作用:她们既从事工作创造收入,同时无偿地承担着家务,如照顾子女和老年人。当妇女控制额外收入时,她们在食物、健康、衣服和子女教育方面的花费会超过男性,这对当下的幸福生活以及长远的人力资本形成和复原力策略构建均有积极影响。

尽管做出了巨大的贡献,但许多务农妇女仍是受贫困、社会排斥影响最大的群体,并且她们的基本人权也很可能得不到尊重。作为消费者,世界各地的女性比男性更易陷入粮食无保障的境地。作为生产者,农村妇女在获得必要的生产资源和服务、技术、市场信息和金融资产方面面临比男性更大的制约。

这种“性别差距”限制了农村妇女利用新机会的能力,阻碍她们充分发挥潜力,因此不利于实现《2030 年发展议程》所构想的多维度和包容性农村发展。

面对这些复杂的挑战,需要实施全面和专门的政策,鼓励妇女参与粮食生产系统,在整个价值链上有所作为,从发挥家庭农业的多种职能,到加强妇女在农村社区中的作用。

特别是,要让女性能够获得、使用和控制土地和其他生产资源,这对于确保她们在保障粮食安全和保护生物多样性方面发挥关键作用至关重要。旨在消除这一差距的政策也是实现农村脱贫、提高妇女生产力以生产可销售盈余、为粮食生产和转化增加价值的有效措施。

加强妇女组织以有效地提供包容性农村服务,促进性别研究和创新,这是提高妇女在整个粮食系统中的经济包容性的必要先决条件。推广特定服务(儿童看护服务和专门的推广服务等)可以补充生产性资源获取方面的不足,帮助她们获得更高的收入和更体面的工作机会,并提高她们的生产技能和改善生态系统的能力,还能扭转环境恶化的趋势,以及保护生物多样性。

19 粮农组织,2011年。粮食和农业状况(2010-2011年)。农业从业妇女:缩小性别差距,促进发展。粮农组织,罗马。

20 粮农组织,2018年。增强妇女权能以促进农业。粮农组织的性别工作。粮农组织,罗马。

女性农民特别容易受到暴力侵害,因为她们的社会地位相对较低,而且权利认识淡薄。利用具体的政策、计划、体制和宣传活动,建立有利的环境以推动文化转变并实现两性平等,这是解决女性所面临的各类歧视和暴力的关键。

为生成数据以揭示务农妇女生产劳作的重要性,并且让更多人发现并意识到这一点,女性和农民组织对此至关重要,而且这类组织还助于让务农妇女作为社区正式成员获得认可,并在社会中实现自治和发挥领导作用。投资开展培训和能力建设,对于确保妇女及其组织有能力参与并影响决策过程至关重要。

在各个层面建立平台和空间,以支持开展对话和交流,分享性别平等平权行动方面的成功经验,甚至通过南南合作与三方合作以及农民之间的合作,事实已经证明,这些做法可以有效地培养务农妇女的能力和技能,提高公众对务农妇女作用和潜力的认识,以及提高她们的政治代表性和影响力。

《2030年议程》阐明了妇女在实现可持续发展方面的基本作用,几乎所有可持续发展目标都包含了涉及性别的目标。实施这一支柱措施,将促进各国采取综合性方法,推动实现可持续发展目标5(性别平等)、可持续发展目标1(无贫困,关于女性获得土地和其他生产性资源的专项目标)、可持续发展目标2(零饥饿,提高务农妇女的生产力和收入的特定目标,实现消除饥饿和营养不良的多重效益)、可持续发展目标10(消除不平等)和可持续发展目标16(减少冲突和不稳定)。在农村地区消除获取服务和资源方面的性别差距,还有助于在健康(可持续发展目标3)、教育(可持续发展目标4)、饮水和卫生设施(可持续发展目标6)、经济适用的清洁能源(可持续发展目标7)方面取得成效。加强农村妇女组织及其对公共生活的影响,将有助于妇女充分发掘其在粮食安全、复原力和福祉方面的潜力,使作为关键参与者推动向更加可持续、更具包容性且能适应气候的粮食系统的转型(从而促进实现可持续发展目标11、12、13、14、15)



成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
----	----	----------------

支柱措施 3 - 横向。在家庭农业中实现性别平等, 让农村妇女当家做主

<p>3.1. 让农村妇女更有效、更积极地参与家庭农业和农村经济。</p>	<p>3.1.A. 制定和实施全面和专项政策, 鼓励女性参与家庭农业并扮演领导角色, 为她们提供涵盖整个供应链的多样化机会, 以便发挥家庭农业的多重功能。</p> <p>3.1.B. 实施相关公共政策, 确保家庭农业中的妇女及其子女能够享有社会权利、教育、健康和和社会保障。</p> <p>3.1.C. 开展宣传和倡导活动, 让人们更好地了解农村妇女所从事的生产性工作以及她们在保护本地和祖传种子、知识、文化和传统方面的作用, 以促进实现妇女的经济、政治和社会赋权和自治。</p>	<p>3.1.1. 促进政策、立法和计划的协同作用, 遵循国际文书中提供的指导, 为家庭农业中男女提供平等的权利和机会。</p> <p>3.1.2. 考虑农村妇女的能力、需求和愿望, 审查、实施和监测政策和立法, 确保她们在家庭农业中享有平等的机会。</p> <p>3.1.3. 制定和实施政策、战略和计划, 促进农村经济多样化, 提供体面农村就业机会和收入, 为务农妇女创造更好的机会。</p>
<p>3.2. 增加妇女在家庭农业中获得自然资源、(再)生产性资产、信息、基础设施、金融服务和市场的机会。</p>	<p>3.2.A. 制定和实施全面和专项政策, 让妇女有更多机会获得和控制自然资源, 并保障她们的权属。</p> <p>3.2.B. 制定和实施相关政策措施, 以便妇女获得生产性资产、金融服务和市场。</p>	<p>3.2.1. 建立政策、法律和组织框架, 确保妇女和女童对土地和自然资源享有平等的获取、控制和所有权, 不受公民和婚姻状况的影响。</p> <p>3.2.2. 促进采取具体行动, 让妇女更好地获取和控制水源。</p> <p>3.2.3. 推动制定政策工具, 支付务农妇女获得生产性资产、信息和基础设施。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
--	----	----------------------	-----------------------

<p>3.1.4. 为决策者开展性别公平和平等方面的能力建设,以确保将性别分析纳入农村发展政策、计划和项目的制定、实施和评估流程中。</p> <p>3.1.5. 系统化整理现有信息,收集并记录有关当地的按性别分类的及时数据,以评估务农妇女的现状和需求。</p> <p>3.1.6. 推广儿童看护服务,并与教育服务相挂钩(减轻妇女的时间负担,以便参加技能培训和从事生产劳动)。</p>	<p>有多少国家制定了一套完善的体制和战略(包括政策、指导方针、法规和工具和计划),用于为妇女等群体创造体面的农村就业机会。</p>	20	70
<p>3.2.4. 推广政策措施和激励措施,以便妇女获得省力技术,克服生产限制。</p> <p>3.2.5. 支持推出和提供符合家庭农业务农妇女需求的金融服务。</p> <p>3.2.6. 发展性别敏感型价值链,完全发挥妇女在农业粮食系统中的生产潜力,同时促使她们获得价值更高、报酬更好的市场和体面的就业机会。</p>	<p>有多少国家的法律框架(包括习惯法)改善了妇女在拥有和/或控制土地方面的权利,并且让她们更容易获得其他自然资源和生产性资产、信息、基础设施、服务、市场。</p>	20	70

成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
----	----	----------------

支柱措施 3 - 横向。在家庭农业中实现性别平等, 让农村妇女当家做主

<p>3.3. 提高务农妇女及其组织在技术、宣传和领导力方面的能力, 提升她们在各自组织内和决策制定进程中的参与度。</p>	<p>3.3.A. 制定相关能力建设计划, 增强妇女在粮食生产、加工、销售、金融和商业发展服务方面的权能。</p> <p>3.3.B. 制定相关能力建设计划, 增强妇女及其组织的权能, 提高她们的宣传技能, 让她们能够更切实地参与决策制定、实施和监测进程。</p>	<p>3.3.1. 提供性别敏感型教育和(自我)培训计划, 以丰富务农妇女的粮食供应、加工和销售做法及相关知识, 增强她们的创新、创业、业务发展能力, 推进就业多样化战略等。</p> <p>3.3.2. 支持提供性别敏感型农村咨询和推广服务, 让妇女更好地参与供应链上所有活动。</p>
<p>3.4. 消除家庭农业和农村地区的一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。</p>	<p>3.4.A. 实施相关政策、计划和体制, 以预防、谴责、防范和帮助消除暴力侵害妇女行为。</p> <p>3.4.B. 围绕着性别暴力如何影响务农妇女的生活开展宣传活动。</p>	<p>3.4.1. 编制关于务农妇女遭受暴力侵害的信息、统计数据和研究。</p> <p>3.4.2. 推广相关政策和计划, 并建立相关机制, 以保护和协助农村妇女和女童, 防止其遭受一切形式的歧视和暴力。</p> <p>3.4.3. 为农村妇女和女童及其组织开展经济、生殖、社会和政治权利方面能力建设。</p>
<p>3.5. 推广关于妇女通过推动政治、设备、经济和文化平权变革实现性别平等的知识与成功经验。</p>	<p>3.5.A. 提供空间, 以促进交流成功的经验和行动, 并通过促成社会、经济和文化变革来实现两性平等。</p>	<p>3.5.1. 支持关于良好生产做法和成功公共政策的交流计划(各层面), 以赋予妇女权力并促进家庭农业中的性别平等。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
<p>3.3.3. 为农村妇女提供专门的学习工具和培训, 提高她们的领导能力和政治参与度(也通过直接交流)</p> <p>3.3.4. 推动妇女参与家庭农业生产者组织、农村社区以及政策制定、实施和监测进程, 并在其中发挥领导作用。</p>	<p>有多少国家采取措施加快实现性别平等和务农妇女经济赋权。</p> <p>每个国家的妇女能力培养计划的数量。</p>	<p>20</p> <p>1</p>	<p>70</p> <p>8</p>
<p>3.4.4. 开展宣传和提高认识活动:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 宣传务农妇女对家庭农业的贡献, 以及在家庭、农场和社区实现性别平等如何有助于消除贫困、营养不良和粮食无保障; 以及 • 关于性别暴力的后果以及消除性别暴力的重要性(在农村学校等不同机构, 并与农村培训计划、媒体等相结合)。 	<p>有多少国家采取措施加快预防性别暴力。</p>	<p>20</p>	<p>70</p>
	<p>有多少国家采取措施加快分享务农妇女赋权方面的知识。</p>	<p>20</p>	<p>70</p>

支柱措施 4。

加强家庭农业生产者的
组织和能力,以创造知识,
代表农民并在城乡结合部
提供包容性服务





家庭农业包括众多社会群体,包括小农家庭、森林生产者、渔民、牧民、土著人民以及当地社区。他们都与各种自然景观环境中的农业活动息息相关,他们在这些环境中种植农作物,收获和采集各类树木和农产品并为它们增加价值,养殖牲畜和鱼类,以此维持生计。为保持家庭农业相关的农村生计的多样性,也需要提供不同类型的服务以及与不同利益攸关方建立特定关系。

全球各地的家庭农业生产者正在根据他们的环境、经济、社会和政治现实组成组织,以有效应对他们面临的多重挑战。根据具体需要和需求,农民组织会以各类形式出现,包括正式或非正式网络、农民协会、农业合作社、社会运动等,这些组织的目标是改善生计、经济状况、获得服务并使其成员在公共政策和社会中获得承认。

具体经验表明,当农民结成组织并加强合作时,他们会取得更好的结果,并以更长效的解决方案减少不平等现象。²¹ 农业生产者组织可以促进政策改变,将当地解决方案与国家及全球目标及挑战联系起来,例如可持续发展目标和气候变化。通过加速改善家庭农业生产者获得权利、农业资源、公共服务、政策和市场方面的机会,家庭农业生产者组织能成为充满活力的包容性农村社会的支柱。因此,重要的是要认识到他们的作用,并采取具体行动,促进各级新家庭农业生产者组织的发展,加强现有的各级家庭农业生产者组织,提高他们根据自己的观点以及成员的要求在许多不同领域推广和连接新服务的能力。在承认环境和政治背景多样化的同时,开展工作时要尊重家庭农业生产者作为关键当事人享有自主和自行结成组织的权利。

团结、透明、相互尊重、人人平等的内部关系和治理机制是建设强有力的农村组织的基本要素。组织内部战略应以地域和 / 或自然景观为基础,认识到发展机会的空间、环境、社会和文化多样性。让青年在组织中发挥领导作用,将保证这些机构前途光明、充满活力。家庭农业生产者组织自身可以作为务农妇女的重要网络,让她们在家庭和农村社区中获得更多权利、发挥更大作用、更受认可。为了建立可持续且富有成效的家庭农业生产者组织,必须与农村和城市地区的外部行为者、消费者、决策者等群体建立和保持密切联系。

家庭农业涉及方方面面,因此,家庭农业生产者组织可以履行多种职能,帮助其成员牵线搭桥,获取他们不了解或难以轻松获取的服务。这些组织还能向成员和农村社区提供包容性和多样化服务。

21 粮农组织,2013年。建立创新型农村机构以促进粮食安全的良好做法。粮农组织,罗马。



除了生产粮食以外,家庭农业生产者组织还在社区内为其成员提供教育、业务开发、通信、保险、文化或保健服务,安排保育服务和扶助老年人。这些在地方层面提供的服务都是最基本的服务,通常也是农村群体能够获取的唯一服务。

家庭农业生产者组织的重要作用还包括加强其成员在各个领域的的能力,包括可持续生产和加工做法、创业和业务管理技能、更好的决策参与能力、更好的市场开拓能力。

有证据表明,粮食生产者之间的同行直接交流是最有效的学习过程。因此,应鼓励不同层面开展形式多样的横向交流(农民与农民、务农妇女与务农妇女、青年与青年之间学习交流、农民田间学校、实地考察、研学旅行、辅导课程等),以分享家庭农业方面的知识、技能(包括实践和理论)、流程和工具(从本地通信到网络/平台)。

如果家庭农业生产者组织是自发组建起来的,并且可以依靠健全的内部结构,那么它们更有可能成功地倡导和参加与其他行为者的对话。促进开展集体行动,特别是为提高家庭农业生产者及其组织的能力,以便切实参与制定、改善、实施和监测关乎其自身惠益的政策,这样就可以保证相关政策能真正反映他们的需求,提供量身定制的干预措施,从而促进地域可持续发展。

结构性转型的另一个重要方面也会影响家庭农业和农村生计,即在促进知识和信息获取以及支持家庭农业生产者及其组织发表意见方面,通信和新技术所发挥的作用。²²专门的农村通信服务极大地促进了家庭农业的经济、环境和社会发展(例如,缩短了生产者与市场之间的价值链;通过建立社区预警系统更好地抵御和适应气候变化;以及支持以农民为中心咨询服务实现包容性创新)。因此,务必要增强农民组织在推广和提供新型农村通信服务方面的能力,以加强男女成员与农村机构之间的联系,并推动青年农业生产者参与创新和可持续家庭农业。

22 粮农组织,2014年。通信促进农村发展。资料手册。粮农组织,罗马。

围绕这一支柱开展行动,各国可以确保不让任何人掉队,兑现《2030年议程》的核心承诺。正如多项可持续发展目标(特别是可持续发展目标 1、2、5 和 11)所述,通过加强农村行为者,特别是家庭农业生产者、务农妇女和青年的能力,各国可以发掘这些行为者的潜力并使其充分发挥作用,让他们努力改善所在社区的福祉和复原力,并积极推动国家发展和经济增长。提高家庭农业生产者的组织和协调能力,各国可以为家庭农业生产者和农村社区提供更优质、更具包容性和更有针对性的服务,推动实现可持续发展目标 4、6、7 和 10。强有力的家庭农业生产者组织能够更有效地开展宣传和影响决策进程,以确保各个层面的决策进程更有针对性、包容性、参与性和代表性,还能更好地获取信息和知识(可持续发展目标 16),建立包容性的多利益攸关方伙伴关系,以改进能力建设(可持续发展目标 17),特别是在性别方面考虑妇女组织(可持续发展目标 5)。



成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
支柱措施 4. 加强家庭农业生产者的组织²³ 和能力, 以创造知识, 代表农民并在城乡结合部提供包容性服务		
<p>4.1. 加强农业、林业和渔业的家庭农业生产者组织的治理和组织能力, 以更好地为其成员和社区服务。</p>	<p>4.1.A. 在全球、区域、国家和地方层面为家庭农业生产者及其组织制定组织技能方面的能力建设计划。</p>	<p>4.1.1. 为家庭农业生产者组织开展培训和能力建设(也采用横向交流的形式, 如农民与农民学习交流、农民田间学校等), 以提高这些组织在以下方面的能力:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 内部组织结构、管理和治理流程; • 资源调动、项目管理和监测技能;和 • 文化认同。
<p>4.2. 加强家庭农业生产者及其组织的技术专门知识和能力, 以获取和向其成员提供农业和非农业相关服务, 实现生计和景观的可持续性。</p>	<p>4.2.A. 家庭农业生产者及其组织在从事适应当地情况的可持续生产活动和负责任地治理自然资源方面的能力有所提高。</p> <p>4.2.B. 在家庭农业生产者组织内外确立和完善或新设商业孵化服务, 并且家庭农民及其组织可以获取这些服务。</p> <p>4.2.C. 家庭农业生产者及其组织能够提供商业发展服务, 以改善企业, 进入价值链、市场和融资。</p> <p>4.2.D. 家庭农业生产者及其组织能够帮助其成员获得公共社会和文化服务, 或直接向成员提供这类服务, 以促进福祉、公平和繁荣。</p> <p>4.2.E. 家庭农业生产者及其组织能够向其成员分享推广做法和其他技术和传统创新和观念, 以提高可持续生产力。</p>	<p>4.2.1. 支持为家庭农业生产者及其社区编写符合当地环境和需求的书面指导材料(以当地语言), 增加对国际文书的使用, 并改善家庭农民的可持续生计。</p> <p>4.2.2. 为家庭农业生产者组织开展培训和能力建设(也采用横向交流的形式, 如农民与农民学习交流、农民田间学校等), 以提高这些组织在以下方面的能力:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 对自然资源和气候适应力进行负责任治理、可持续管理和使用(生物多样性、农业生态学、抵御冲击的能力等); • 技术能力, 即推广应用适合当地情况且相关度高的可持续粮食生产、保护、存储和种子动态管理做法; • 创新实践能力, 即将当地具体(传统)知识与新解决方案相结合。 • 开展创收活动和制定加工、物流和营销策略的能力; • 应用农场内做法的能力, 以减少粮食损失和浪费, 例如采用有效的动物卫生管理做法(降低污染风险)或改进收获和储存技术; • 经济增强、创业、商业和财务管理; • 利用信通技术和关于气候、生产成本及价格的信息; • 消除妨碍有效参与制定、实施和监测相关政策和景观规划的障碍的能力;以及 • 找出和应用能适应气候的多样化生产系统。

23 本文中的家庭农业生产者组织是指家庭农业生产者参与的各类农村机构, 包括农民协会、农业合作社、社会运动以及民间社会组织等。

	指标	两年期目标 (2020-2021)	十年期 目标
4.1.2. 加强现有机制,以创造、记录和分享知识,在农民、渔民、牧民、山区农民、土著人民之间交流良好做法和经验教训,并与其他相关利益攸关方进行分享。	有多少国家加强了家庭农业生产者组织。	10	50
4.1.3. 建立、改善和增进不同家庭农业生产者群体之间的对话,以促进他们与其他行为者开展内部协作与合作。	有多少全球性/区域性/国家性机构由妇女和青年担任领导者。	10	50
4.2.3. 开展能力建设,推动家庭农业组织提供业务发展服务或便利条件。 <ul style="list-style-type: none"> 为家庭农业生产者组织培养商业孵化能力并提供相关服务,提高这些组织的能力和效率; 支持妇女企业家开展同行学习并进行监测,向妇女赋予权利; 为青年提供培训,提高他们的融入和参与程度。 促进和加强资金获取,包括担保计划、循环基金、小额和正规银行信贷;以及 提高家庭农业生产者组织的能力,参与创新筹资机制。 	有多少家庭农业生产者组织的技术和服务提供能力得到提高。 每个国家有多少由农业生产者主办的学校在国家层面得到发展和增强。	20 1	60 8
4.2.4. 开展能力建设,推动家庭农业组织提供社会文化服务以及其他便利条件(社会服务包括:小额信贷、儿童保育、保险、产假/陪产假或支持、老年人和弱势群体支持等;文化服务包括加强传统知识和习惯做法等)。 <ul style="list-style-type: none"> 对目前已在提供社会文化服务方面取得成功且具有代表性的家庭农业生产者组织进行交流访问; 开展能力建设活动、培训和交流,以便更好地了解家庭农业组织在社会文化服务方面发挥的作用,增强主人翁意识; 选择家庭农业生产者组织开展试点,尝试推行更好的服务交付方式,以便更有效地提供社会文化服务;以及 确保家庭农业生产者组织参与国家可持续发展目标进程,包括计划、实施和监测进程。 开展能力建设,支持家庭农业组织开展推广和提供其他技术服务或便利条件。 			
4.2.5. 开展能力建设,支持家庭农业组织开展推广和提供其他技术服务或便利条件。			

成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
<p>支柱措施 4. 加强家庭农业生产者的组织²³ 和能力, 以创造知识, 代表农民并在城乡结合部提供包容性服务</p>		
<p>4.3. 强大、透明和包容性的组织开展集体行动, 以寻求解决方案。</p>	<p>4.3.A 家庭农业生产者及其组织通过集体行动参与倡导政策变革和实施, 反映其成员的需求和愿望, 并进行沟通。</p> <p>4.3.B. 提高农民组织的认可度和知名度, 包括消除针对其成员和行动的刑事定罪</p>	<p>4.3.1. 为家庭农业生产者组织开展培训和能力建设(也采用横向交流的形式, 如农民与农民学习交流、农民田间学校等), 以提高这些组织在以下方面的能力:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 更好地了解 and 认识自己的权利、作用和职责, 促使他们切实有效地参与多行为者决策进程; • 提高协商和宣传技能, 成功参与决策进程, 审查立法框架等(与支柱措施 1 有关); 以及 • 提高数据生成能力。 <p>4.3.2. 让家庭农业组织开展或参加关于有效宣传策略的能力建设和知识共享。</p>
<p>4.4. 提高通信、通信能力 / 服务, 传播家庭农业生产者的声音</p>	<p>4.4.A. 提供包容性农村通信服务, 支持家庭农业方面的政策和计划。</p> <p>4.4.B. 提高 PO 的通信、通信能力及知识共享能力。</p> <p>4.4.C. 宣传“联合国家庭农业十年”, 传播家庭农业生产者的声音。</p>	<p>4.4.1. 评估趋势、需求和优先事项, 促进在家庭农业政策和计划范围内获得包容性农村信息和通信服务(媒体、渠道、内容等), 包括让家庭农业组织参与政策对话。</p> <p>4.4.2. 为农民组织、机构和政府提供技术支持, 促进投资和深化伙伴关系, 为家庭农业生产者提供专门的信息和通信服务。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	十年期 目标
<p>4.3.3. 家庭农业组织内开展包容性决策能力建设,为男女、青年、土著人民提供平等机会来表达想法并发挥领导作用。</p> <p>4.3.4. 共享和提高应对气候变化、对接政府的减缓、适应、恢复和复原计划、制定能适应气候景观计划方面的能力。</p> <p>4.3.5. 为家庭农业生产者组织开展能力建设,以支持他们提供和推广服务作为推动地域包容性发展的行动的组成部分。</p>	<p>有多少国家的家庭农业生产者组织得到增强以便采取集体行动。</p>	10	50
<p>4.4.3. 旨在加强家庭农业生产者组织能力的区域和国家计划与倡议:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 描绘各地区农民组织的沟通经验、需求和优先事项 • 将通信和信通技术应用于家庭农业、包容性粮食系统以及创新服务,同时加强家庭农业组织; • 为家庭农业组织设计符合其需求的通信和知识管理系统/服务及培训; • 以有效的沟通流程和媒介增进 PO 及其成员之间的沟通;提供发展机会(服务、就业、投资);与消费者、咨询服务和市场建立联系;改善热点问题相关信息(例如气候变化、价格、移民等)的获取方式;以及 • 提高沟通能力和改进参与方法,通过适当渠道和形式创造和分享关于重点工作的知识。 <p>4.4.4. 实施参与式沟通计划,宣传“联合国家庭农业十年”,开展丰富多样的家庭农业生产者组织外联活动,包括与家庭农业组织、农村机构和社区媒体等建立伙伴关系。</p>	<p>拥有通信策略/服务/平台的国家/家庭农业生产者组织。</p>	10	50

支柱措施 5。
改善家庭农业生产者、
农村家庭和社区的
社会经济包容度、复原力和福祉





尽管家庭农业是粮食安全和可持续健康粮食系统的基础,但家庭农业生产者却是受贫困和脆弱性影响最大的群体,面临着最大的经济、金融、社会和环境风险。小规模粮食生产者,特别是妇女、青年、土著人民和少数民族,是最弱勢的群体。全球最贫穷的人口中有 75% 生活在农村地区,并依赖农业维持生计。²⁴ 他们往往难以获得自然资源、生产性资产和市场。在这种情况下,面对消除贫穷的迫切需求,必须坚持以家庭农业为中心来实施策略和开展投资。

贫困的内涵绝不仅限于积蓄有限,《2030 年议程》中体现了这点。为帮助家庭农业生产者家庭实现可持续生计并走出弱势困境,提供基本服务至关重要,当地基础设施(能源和卫生系统等)、正规和非正规教育以及保健服务是提高生活水平的基础。

事实证明,以尊重人权的方法建立社会保障制度,可以有效地消除贫困和粮食无保障,促进实现粮食全,推动农村和地域的包容性发展,²⁵ 这一点已在《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》中予以承认。考虑到家庭与农业之间的密切关系,社会保障干预措施必须同时改善家庭福祉、支持投资决定并确保能够抵御意外冲击。²⁶

最低生活条件得到满足后,还要向家庭农业生产者提供农业、渔业和森林资产,包括自然资源和生产性资源,从而提高他们生产能力和繁衍能力。家庭农业生产者的权属权利需要得到保障,这是确保他们能够维持生计和享受社会和文化福祉的基础。因此,获得和控制这些资源对于家庭农场得到投资(特别是长期投资)和实现可持续发展至关重要。性别方法对于消除法定和约定俗称的权属体系中不平等要素也是至关重要的,并且各项可持续发展目标中都制定了关于女性对土地和其他生产性资源的权属和产权(包括允许妇女继承和获取土地的政策)的专门目标。支持青年享有公平合法的权属权利也非常关键。²⁷ 除了这些干预措施以外,需要解决家庭内部不平等问题。

为让家庭农业生产者生产更充足、安全、多样且有营养的食物以实现自给自足,必须要促进生产多样化。同时,还需实现生产模式、做法和技术解决方案多样化,以减少家庭农业生产者对外部投入的依赖,提高他们的生产效率和经济活力,同时增强他们的经济、生态和社会适应力。

应以具体计划来巩固这些干预措施,从而帮助家庭农业生产者避免和抵御极端气候相关事件以及其他经济、社会和环境风险、冲击和灾害。

24 农发基金。2013 年。小农、粮食安全与环境。农发基金,罗马。

25 粮农组织,2017。社会保障框架。促进农村发展,让全民受益。粮农组织,罗马,粮农组织,2015 年。粮食和农业状况。社会保障和农业:打破农村贫困的循环。粮农组织,罗马。

26 审视自然灾害、长期危机和食物链危机:<http://www.fao.org/resilience/background/en/>。

27 世界粮食安全委员会,2012 年。关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则。粮农组织,罗马。

家庭农业生产者从事生产活动不仅为了养家糊口,还在改善社区和城市人口膳食结构方面发挥着关键作用。因此,务必要让家庭农业生产者有更多机会进入国内和当地市场,确保他们从工作和投入中获得适当的报酬,对他们产品的需求持续存在且结构合理。²⁸

实现基本服务和基础设施、社会保护体系、多元化的生产做法和市场,将帮助家庭农业生产者克服结构性和假设性限制,摆脱脆弱的自给农业,转而建立在社会和经济上更加稳固的地位,而此时他们自己的工作和投资可能产生盈余,能够重新投入自己的农场、家庭和社区。此外,必须为家庭农业生产者提供适当、及时且与当地相关的信息,并激励他们的社会组织共同应对他们所面临的复杂挑战。

有证据表明,坚持以家庭农业生产者为中心的政策和干预措施,对于可持续发展目标下的多个密切相关的目标,都能取得立竿见影的成效,特别是:消除饥饿,改善营养和减少贫困(可持续发展目标 1 和 2);实现性别平等和减少不平等(可持续发展目标 5 和 11);促进可持续的生产和消费(可持续发展目标 12);增强社区对气候和冲击的抵御能力(可持续发展目标 13);改善自然资源的管理(可持续发展目标 14-15)以及增加农业投资(执行手段),这将有利于实现经济快速和持续增长(可持续发展目标 8)。为此,可持续发展目标承认小规模粮食生产者,特别是妇女和青年的重要作用,并呼吁让他们获得土地和其他生产资源,以消除贫困,并提高他们的生产力和收入。因此,旨在消除贫困和饥饿的国家战略中应以家庭农业为中心,以便在国家和地方层面采用综合性手段。



28 世界粮食安全委员会,2013年。投资小农农业实现粮食安全和营养。政策建议。粮农组织,罗马。

成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
----	----	----------------

支柱措施 5. 改善家庭农业生产者、农村家庭和社区的社会经济包容度、复原力和福祉

<p>5.1. 通过为家庭农业生产者，特别是青年、妇女和社区获取社会保护、服务和公共产品，提高他们的生活水平并减少家庭的脆弱性。</p>	<p>5.1.A. 享有基于人权的社会保障体系，解决多种脆弱性，同时提高家庭农业生产者及其社区的复原力。</p> <p>5.1.B. 增加家庭农业生产者及其社区获得基本服务的机会，包括为儿童提供的服务和教育。</p> <p>5.1.C. 制定和提供符合家庭农业生产者及其社区实际情况的金融服务。</p>	<p>5.1.1 在采取基于人权的方法之后，大规模实施和推广社会保障干预措施（缴费型和非缴费型社会养老金等）。</p> <p>5.1.2 推动制定适当的社会保障计划，通过促进家庭农业生产者及其社区的经济包容性、实现收入保障、推动可持续和适应性生计，有效地解决他们在整个生命周期中的脆弱性以及多种社会、经济和环境脆弱性。</p>
<p>5.2. 改善家庭农业生产者，特别是青年和妇女、原住民和无地人民获得和控制自然资源和生产性资产的机会。</p>	<p>5.2.A. 制定和实施相关公共政策和法律框架，保障家庭农业生产者的权利，为他们提供更多机会获取和控制自然资源，在权属方面更有保障。</p> <p>5.2.B. 制定和实施相关公共政策，以推动和促进家庭农业生产者获得生产性资产，提高他们的劳动生产力、加工和商业化能力。</p>	<p>5.2.1 通过逐步实施和应用相关国际文书和指导方针，加大力度分析、改进和实施相关政策和监管框架，让家庭农业生产者更容易获得自然资源（水源、土地、海洋、遗传资源、森林资源、水生系统、营养、能源），并且在权属方面更有保障。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国家庭 农业十年” 目标
<p>5.1.3 推广和完善符合家庭农业生产者需求的咨询和金融服务(推广、培训、现金转移、小额信贷、启动资金、保险),并确保获取这些服务时不受排斥和歧视。</p> <p>5.1.4 推动制定相关公共政策(并开展公共投资),为家庭农业生产者提供公共产品(卫生、正式和非正式教育、保健服务、基础设施、能源等)。</p> <p>5.1.5 推动人类发展方面的投资(特别是对女性和青年),并鼓励人们参加社交网络。</p>	<p>有多少国家为家庭农业生产者改善了社会保障、人类发展、咨询和金融服务,增强社会保障与农村扶贫、粮食安全和营养、自然资源可持续管理之间的协同作用。</p>	5	25
<p>5.2.2 推动制定和实施相关公共政策、监管框架和负责任的投资,让家庭农业生产者更容易获得生产性资产(设备、基础设施和/节省劳力技术)并提高其劳动生产力。</p>	<p>有多少国家制定了相关战略(包括政策、指导方针、法规、工具和计划),支持家庭农业生产者更好地获得和控制各类服务、金融、知识、技术、农村基础设施、市场和自然资源,包括在气候变化的大背景下。</p>	10	50

成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
----	----	----------------

支柱措施 5. 改善家庭农业生产者、农村家庭和社区的社会经济包容度、复原力和福祉

<p>5.3. 通过应用可持续和多元化的生产做法和创新以及多样化的营养饮食,提高家庭农业生产者的抵御能力和经济活力。</p>	<p>5.3.A. 增强家庭农业生产者的生产能力(知识和做法),促进多样性和提高生产效率,进而更好地适应气候变化。</p> <p>5.3.B. 制定相关计划,鼓励供应和食用当地有营养的粮食。</p> <p>5.3.C. 为解决家庭农业生产者面临的多种风险和自身脆弱性,实施具体计划并开展投资。</p> <p>5.3.D. 制定和实施具体计划,支持增强贫困人口和弱势群体的复原力,帮助他们避免和抵御相关气候极端事件以及其他经济、社会和环境冲击和灾害。</p>	<p>5.3.1. 根据需求评估结果,为家庭农业生产者开展能力减少,扩大技术解决方案和创新的应用范围,帮助他们摆脱脆弱的生存方式并应用全新可持续做法,例如农业生态学做法;解决他们在生产和销售方面面临的挑战,减少他们对外部投入的依赖,并提高生产效率和经济活力。</p> <p>5.3.2. 促进为家庭农业生产者提供有针对性的多元化和包容性农业咨询和推广服务,帮助他们更好地掌握和应用符合文化习俗、无危害、多样化的可持续生产做法,增加作物多样性,提高生产力,创造更多收入,减少危险性农业工作的相关风险,特别要以弱势群体为重点。</p>
<p>5.4. 改善家庭农业生产者进入市场的机会,保证提高其参与度并给予充分的报酬,并且增加创收的机会,特别是青年和妇女。</p>	<p>5.4.A. 根据家庭农业生产者的需求制定干预措施和推广(新)市场,确保其产品价格公正、保持合理需求,并促进与消费者建立直接联系。</p> <p>5.4.B. 增强家庭农业生产者的相关能力,以实现活动多样化,开辟新的收入来源。</p>	<p>5.4.1. 促进制定和实施相关政策框架和体制安排,支持家庭农业生产者进入国内和当地市场,提供公正、稳定和透明的价格,确保他们获得与自身工作和投入相符的报酬。</p> <p>5.4.2. 制定机构采购计划和程序(即公共机构、粮食援助和学校供餐),促进建立新型伙伴关系,确保对家庭农业生产者产品和服务的需求持久且合理。</p> <p>5.4.3. 推广短期粮食供应链(直接对接城市消费者),使家庭农业生产者从生产活动中获得更高收入。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国家庭 农业十年” 目标
<p>5.3.3. 推动为家庭农业生产者制定健康粮食和膳食方面的能力发展计划。</p> <p>5.3.4. 为家庭农业生产者建立和完善灾害风险管理机制(包括社区监测系统),并支持将粮食安全和营养关切纳入这些机制的主流。</p> <p>5.3.5. 推动制定和实施风险监测和预警体系、减少脆弱性措施以及应急准备和响应措施提高家庭农民的农业生计复原力。</p> <p>5.3.6. 建立具体保险制度,针对气候变化引发的自然灾害为家庭农业生产者提供支持。</p>	<p>有多少国家制定了政策、战略或投资和能力发展计划,以减少脆弱性并提高农业、林业和渔业的生产力和可持续性,同时应对气候变化和环境恶化问题。</p>	10	50
<p>5.4.4. 为家庭农业生产者及其组织制定相关能力发展计划,帮助他们更好地掌握农村地区的传统粮食保存技术,并通过农业加工增加当地产品的价值。</p> <p>5.4.5. 促进家庭农业生产者接受和开展负责人的投资和能力发展活动,以便将农场和非农场活动相结合,促进家庭农业生产者收入来源多样化。</p> <p>5.4.6. 促进与不同私营部门实体(中小型企业、行业等)开展对话。</p>	<p>有多少国家让家庭农业生产者更容易进入市场。</p>	15	70

支柱措施 6。 为建立气候适应型粮食系统而 促进家庭农业的可持续性





人口增长成为全球性挑战, 饮食变化已在预料之中, 为提供充足和健康的粮食, 早已陷入危机的农业系统面临日益增长的压力。尽管粮食系统的效率已得到大大提高, 但营养不良和肥胖人口数量仍将继续上涨。众所周知, 目前的粮食和农业系统是造成森林毁坏、水资源短缺、生物多样性丧失、土壤枯竭以及温室气体大量排放的主要原因, 而这些因素又大大促进了气候变化。²⁹ 今天的粮食生产和消费已经从孕育它们的文化和社会系统转移到与本地生态和社会系统相互独立的另一个系统中。为了满足当代和后代的需要, 必须加速向更可持续的粮食和农业系统过渡, 在提供经济机会的同时, 保护能够保护农业所依赖的生态系统, 尊重各地文化和社会的多样性。³⁰

家庭农业生产者生产全球近 80% 的粮食,³¹ 他们拥有独特潜力来推进这一转变。他们扎根社区, 了解当地的生态, 有能力提供情境化、全面、长期的解决方案。

在有利的环境中, 需要采取全面的措施, 推动向更具可持续性、适应性、营养敏感型农业和粮食系统转变, 同时解决生产、加工、配送和消耗方面的问题, 包括与农业、林业、水产养殖业和渔业的各类行为者开展合作。³²

实现农业、林业和渔业可持续地供应粮食、商品和服务的先决条件之一是家庭农业生产者获得自然资源和生产力资产并得到保障。通过建立积极的框架以确保农民、渔民、牧民、土著人民能够获得和控制、使用和管理生产力资源, 让家庭农民可以更好地采用综合性和创新型耕作方法。为显著改善粮食系统, 必须提高农民的能力, 以优化和有效利用物种和遗传资源的多样性, 从而提高土壤肥力和自然资源的再生能力, 无论他们来自哪种规模的农场。应用这些做法可以减少对外部投入的需求, 降低生产成本, 提高复原力和经济活力, 同时创造有利的外部条件, 支持减缓气候变化和提高适应力。

29 粮农组织, 2014 年。确立可持续粮食和农业的共同愿景。原则和方法。粮农组织, 罗马。

30 粮农组织, 2017 年。生态农业的十大要素。指导向可持续粮食与农业系统过渡, 粮农组织, 罗马。

31 粮农组织, 2014 年。粮食和农业状况。家庭农业创新。粮农组织, 罗马。

32 高级别专家组。2017 年。营养和粮食系统世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告, 罗马, 粮农组织, 2018 年。可持续粮食系统。概念和框架。粮农组织, 罗马。

为实现可持续创新,需要将新农业做法和技术将与农民、渔民、牧民、土著人民、男性和女性的本土知识和实践精心结合,并做到包容并蓄。

为应对当前粮食系统面临的挑战,需要采取措施推动市场的可持续发展。在家庭农业方面,市场对于促进农业生产者从工作和投入中获得适当报酬至关重要。为建立更具包容性的市场环境,应采取干预措施,帮助家庭农业生产者满足参与价值链的条件。³³ 包括在价值链的各个环节(粮食加工、储存、物流、零售和粮食服务)向家庭农业生产者提供与本地相关的及时信息、透明的价值,以合同协议确立公平的关系。³⁴ 在采取这些干预措施的同时,政府还在其他方面发挥重要作用,如帮助消费者与生产者之间建立直接联系,支持家庭农民获得新的营销机会。除了为家庭农业生产者带来惠益以外,市场还可以在其他方面做出巨大贡献,包括推动向更可持续的粮食系统转变,减少粮食损失和浪费,加强农村和城市地区之间的联系,从而产生实现包容性地域发展,同时缓解气候变化带来的影响。与粮食生产者开展合作(通过合作社或其他形式的协会)可以促进持续向市场供应产品。

该支柱措施提供了多种机会,包括应对气候变化影响(可持续发展目标 13),促进粮食系统可持续性(可持续发展目标 2 和 12),提高土地和水生生态系统可持续管理和利用(可持续发展目标 14 和 15),同时对可持续发展的三个维度带来影响。类似于之前的几项支柱措施,有利的条件是让家庭农业生产者充分发挥变革促进者作用的关键。



33 世界粮食安全委员会,2013年。投资小农农业实现粮食安全和营养。政策建议。粮农组织,罗马。

34 粮农组织 IISD,2018年。负责任承包耕作的示范协定,粮农组织,罗马;国际统一私法协会,粮农组织和农发基金,2015年。承包耕作法律指南,粮农组织,罗马。

支柱措施 6. 为建立气候适应型粮食系统而促进家庭农业的可持续性

6.1. 增加家庭农业生产者获得生产性资产和服务的机会,以家庭农业生产者为中心,推进自然资源可持续管理和负责任利用。

6.1.A. 制定和实施相关公共政策,确保家庭农业生产者可以获取和可持续使用土地资源。

6.1.B. 提供适合家庭农业生产者的金融服务,确保他们可以获得这些服务。

6.1.C. 制定和实施相关计划,鼓励家庭农民获得和使用可持续和适合当地的技术。

6.1.1. 支持制定和实施公共政策、法律和框架,遵循现有国际文书和指导方针中的指导,提高家庭农业生产者使用、管理和控制自然资源(水源、土地、海洋、遗传资源、森林资源、水生系统、营养、能源)的权利。

6.1.2. 推动制定和推广针对家庭农业的金融计划,以降低其金融风险,分担风险并降低交易成本,同时促进家庭农业生产者、其组织、合作社以及公私金融机构之间建立创新伙伴关系并开展合作。

6.2. 家庭农业生产者以实际行动推动向可持续农业转变,以支持当代和后代的需求,并减缓气候变化。

6.2.A. 制定相关公共政策和计划,支持家庭农业生产者走向更可持续的农业,保护自然资源,实现自然资源的恢复。

6.2.B. 增强家庭农业生产者以可持续方式开拓创新并提高生产力的能力。

6.2.1. 通过包容性治理机制支持实施和使用国际文书和建议。

6.2.2. 审查、制定和实施国家公共政策、战略和立法框架,在有效利用和可持续管理自然资源的基础上促进农业可持续生产,并促进恢复生态系统功能和服务(保护、维护和加强自然资源基础)。

6.2.3. 推广创新和综合农业做法,以可持续的方式提高生产力,优化物种和遗传资源的多样性(包括在农场管理农民品种和地方品种,纳入被忽视和未充分利用的物种),减少对外部投入的使用,通过向家庭农业生产者提供特定技术推广和咨询服务,促进效率提升和减缓气候变化。

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
<p>6.1.3. 审查和应用现有金融计划,更好地满足家庭农业的需求。</p> <p>6.1.4. 促进农业生产者之间的直接交流,增强他们在社区相关解决方案和合作系统方面的能力,在当地信任关系的基础上提供储蓄和贷款服务(与支柱措施 5 相关)。</p> <p>6.1.5. 为家庭农业生产者制定相关计划和开展能力建设,帮助他们获取和使用适合当地的技术。</p>	<p>有多少国家制定了相关政策、战略或投资计划,以支持家庭农业,提高农业、林业和渔业的生产力和可持续性,并应对气候变化和环境恶化。</p>	25	70
<p>6.2.4. 通过促进农业生产者之间开展直接交流,增强他们在分享和调整可持续农业做法方面的能力,将创新的、特定地区祖传的、传统的以及本土的做法和知识相结合,包括农业生态学。</p> <p>6.2.5. 为社会工作者、农业推广人员、教师和其他一线人员提供可持续粮食生产实践和社区发展方面培训,并增强他们在这方面的能力。</p>	<p>有多少国家提高了家庭农业生产者、政府和其他相关机构的能力,以实施相关战略和活动,管理风险、促进可持续发展和 / 或应对气候变化和环境恶化问题。</p>	15	70

成果	产出	从全球到地方层面的指示性行动
----	----	----------------

支柱措施 6. 为建立气候适应型粮食系统而促进家庭农业的可持续性

<p>6.3. 为家庭农业生产者创造包容性的市场环境, 促进缩短粮食供应链, 提供丰富的营养食品, 从而促进更可持续的粮食系统。</p>	<p>6.3.A. 制定了相关公共政策和投资计划, 支持为当地市场建立有利于家庭农业生产者的基础设施。</p> <p>6.3.B. 增强家庭农业生产者在增值活动和营销策略方面的能力(知识和做法)。</p>	<p>6.3.1. 推动确立相关政策框架、体制安排和基础设施, 支持发展面向家庭农业生产者的国内和本地市场, 为所有人提供有营养和多样化粮食。</p> <p>6.3.2. 提供有利的体制框架, 促进家庭农业生产者与农村和城市地区消费者建立直接联系, 最大限度地发挥潜力, 以便进入稳定的市场并从中受益和获利, 从而建立更加可持续的粮食系统(包括减少粮食损失和浪费)。</p>
<p>6.4. 改善包容性和公平价值链中家庭农业生产者的条件, 特别是妇女、青年及其组织, 鼓励营养食品的多元化和生产。</p>	<p>6.4.A. 制定和实施相关公共政策和监管框架, 提高市场透明度, 以支持家庭农业生产者。</p> <p>6.4.B. 制定和实施相关政策和体制框架, 通过合同安排向家庭农业生产者赋予权利, 促进他们公平地参与价值链。</p>	<p>6.4.1. 推动为家庭农业生产者建立包容性和更加有利的市场条件, 提供与当地相关的及时信息、公正而透明的市场价格, 确保家庭农业生产者从工作和投入中获得充足的报酬。</p> <p>6.4.2. 制定相关政策和体制安排, 包括与价值链运作相关的创新伙伴关系(也包括与私营部门的关系), 使家庭农业生产者, 特别是妇女、青年及其组织能够公平而有效地设计和执行合同安排。</p>

	指标	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
<p>6.3.3. 加强家庭农业生产者之间的合作,并为家庭农业生产者及其组织开展能力建设(也会采取直接交流的形式),培养他们在农场从事加工和其他增值活动的能 力,提高他们的自主性,为他们提供更多进入市场的机会。</p> <p>6.3.4. 推动制定具体材料和措施,提高城市和农村消费者对当地产品和粮食生产文化维度的认识。</p>	<p>有多少国家让家庭农业生产者更容易进入市场。</p>	<p>15</p>	<p>70</p>
<p>6.4.3. 支持制定相关政策、监管和法律框架,确保负责任地承包耕作和其他包容性业务模式,从而调整家庭农业生产者与承包商之间的权利差距。</p> <p>6.4.4. 加强家庭农业生产者之间的合作,并为家庭农业生产者及其组织开展能力建设(也会采取直接交流的形式),培养他们在承包耕作的合同谈判和其他方面的能力,提高合同安排流程的公正性和透明度。</p> <p>6.4.5. 促进家庭农业生产者参与合作社和协会,提高他们的谈判能力和地位。</p>	<p>有多少国家设计和实施了体制安排,支持家庭农业的包容性、价值链效率以及农业和粮食系统。</p>	<p>10</p>	<p>35</p>

支柱措施 7。
加强家庭农业的多个方面，
以促进社会创新，进而帮助推动
地域发展并建立能够
保护生物多样性、环境
和文化的粮食系统





在各个方面,家庭农业生产者都是多样化群体,无论其发展水平高低。这种多样化归结于家庭农业生产者生产和生活方式的内在联系。这包括家庭农业的不同方面,不仅限于生产,还包括多样化的非农业活动,以确保家庭消费有保障,实现农业生态系统和自然景观可持续管理,传播当地传统知识、文化遗产和社会价值。³⁵从这个意义上讲,考虑和评估不与经济或市场严格相关的方面,家庭农业主要是生活的一部分。

家庭农业生产者的生产、消费和社会再生产做法深深植根于当地社区和地区,在这里,家庭农业生产者不断统合、改造和更新生态、经济和社会资源并与其相互影响。家庭农业生产者不仅生产粮食,还为社会提供多种服务和公共产品。支持家庭农业生产者的这种复杂性和多维度能够帮助履行承诺,即促进内生增长并保护生态系统、遗传资源、文化和生活的多样性。³⁶

地域发展需要与开展生产活动的人群(和家庭)、他们的做法、价值观以及传统和地方形成的知识重新结合起来。

干预措施应侧重于培养家庭农业的创新能力,实现有效利用和管理遗传资源,促进生产系统的发展,从而优化物种的多样性和互补性,增强作物、牲畜和树木之间的生物协同作用,从而提高资源利用效率、复原力,改进生产力和生态系统服务。³⁷

基于这些特点,家庭农业生产者的生产系统可以同时保证资源的再生,并以稳定和可靠的方式增加多样化、营养、可持续生产和符合文化习俗的食物的供应,从而实现健康的饮食方式。³⁸

家庭农业的经验和知识代代相传,为持续更新创造了良好和坚实的基础。考虑家庭农业生产者的动态和内在发展趋势,采取干预和激励措施来推动创意/创新的传播,促进社会与经济创新,还要通过团结、合作和集体行动,加大力度为农村和城市人口提供新的农村服务和其他公共产品。

35 高级别专家组,2013年。《投资小农农业实现粮食安全》。世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告。罗马,世界粮食安全委员会,粮农组织,2018年。《粮农组织在家庭农业方面的工作》。为家庭农业十年(2019-2028年)做好准备,粮农组织。罗马,粮农组织,2018年。全球重要农业文化遗产系统。将农业生物多样性、适应性生态系统、传统农业做法和文化认同相结合粮农组织,罗马。

36 粮农组织,2018年。《粮农组织在农业生态方面的工作》。实现可持续发展目标的途径,粮农组织。罗马。

37 粮农组织,2017。生态农业的十大要素。指导向可持续粮食与农业系统过渡,粮农组织,罗马。

38 粮农组织,2018年。加强行业政策,改善粮食安全和营养。政策指导说明。粮农组织,罗马。

着眼于当地社会环境,利用当地现有资源建立创新型市场解决方案具有重要意义,这有助于推广新型和可再生服务与产品,提高传统产品和具有特定质量特征产品更加认可度和受欢迎度,让家庭农业生产者保持产品中增加的价值。³⁹

为建立这样的市场,需要一致的体制框架、适当的法规和适当的基础设施,以消除妨碍进入市场的障碍,为家庭农民提供更大的灵活性,将生产者和消费者重新联系起来,同时促进农村城市的协同作用。⁴⁰ 必须认识到,除了交换产品以外,这些市场还具有多种功能:市场充当社会互动和知识交流的空间。⁴¹ 市场有助于创造就业机会,提供有吸引力的工作,同时让家庭农业生产者保持和重新投入生产单元增加的价值,推动地域发展,满足农村和城市人口的需求和一般兴趣。

围绕这一支柱采取行动,各国可以建立综合性和可持续地域发展计划,满足城市和农村人口的需求,同时可持续地管理自然资源和生态系统。该支柱措施支持以综合手段实现可持续发展目标 2、14 和 15 下的环境目标,以及实现农村和城市居住区的可持续性和复原力(可持续发展目标 11),尊重和宣传文化遗产和传统知识(可持续发展目标 12)。利用家庭农业生产者、土著人民及其社区所创造的传统知识和创新成果,同时为他们提供创新和技术,将进一步加强农村和城市居住区的可持续性和复原力。围绕农村基础设施和市场机会采取适当的机理措施和有针对性的行动,将在粮食供应和多样化(可持续发展目标 2)、农村社区就业和经济机会(可持续发展目标 8)方面产生明显的效果。



39 粮农组织,2010年。将人口、地点与产品联系起来粮农组织,罗马。

40 粮农组织,2019年。粮农组织城市粮食议程框架。粮农组织,罗马。

41 粮农组织和国家土地改革研究所,2016年。可持续农业的创新市场。市场机构创新如何推动发展中国家的可持续农业。粮农组织,罗马。

支柱措施 7. 加强家庭农业的多个方面, 以促进社会创新, 进而帮助推动地域发展并建立能够保护生物多样性、环境和文化的粮食系统。

<p>7.1. 改善生产系统(渔业、水产养殖业、林业、种植业、畜牧业)之间的协同作用, 让家庭农业生产者更有效地管理生物多样性和生态系统服务。</p>	<p>7.1.A. 实施相关公共政策和法律措施, 促进生产做法的多样性和互补性, 保护和促进遗传资源的动态管理。</p> <p>7.1.B. 提高家庭农业生产者在规划和管理生态系统多样性方面的能力(知识和做法)。</p>	<p>7.1.1. 颁布相关公共政策和法律法规, 支持家庭农业生产者保护、可持续使用、交换和动态管理生物多样性(包括包括本地种子、农民品种、地方品种、被忽视和未充分利用的物种)。</p> <p>7.1.2. 为家庭农业生产者颁布相关公共政策和计划, 发展和管理生产系统, 优化物种的多样性和互补性, 增强作物、牲畜和树木之间的生物协同作用(农业生态学), 从而提高资源利用效率、复原力和生产力。</p>
<p>7.2. 加强家庭农业的多种功能, 促进社会创新, 丰富就业机会, 改善城乡互联互通造福广大社会。</p>	<p>7.2.A. 制定和实施相关公共政策和体制框架, 促进家庭农业发挥多种功能, 创造社会惠益。</p> <p>7.2.B. 实施相关公共计划, 认可和提升家庭农业的作用, 增强文化认同, 保留、更新和传承知识、有形和无形文化遗产。</p> <p>7.2.C. 制定和实施相关公共政策, 推动地域发展, 加强城乡联系。</p>	<p>7.2.1. 推动制定相关激励计划和体制框架, 让家庭农业发挥多种作用和职能, 推动地域发展。</p> <p>7.2.2. 推广相关公共政策, 以保护文化和鼓励提供包容性农村服务(社会农业、边缘化群体重新融入社会、普及健康饮食和营养粮食方面教育)。</p>
<p>7.3. 提供创新的经济机会和市场解决方案, 促进家庭农业发挥多种功能, 利用当地环境所提供的资源来提供服务和商品。</p>	<p>7.3.A. 制定一致的体制框架、适当的法规和基础设施, 创有利的经济机会和市场, 促使家庭农业生产者发挥多种作用, 提供有利于社会可持续发展的合格产品、商品和服务。</p> <p>7.3.B. 加大力度保存传统产品和做法, 并与消费者需求相挂钩。</p> <p>7.3.C. 加强家庭农业生产者之间的组织与合作, 让他们从经济机会中受益, 以提高自主性。</p>	<p>7.3.1. 促进审查和建立体制框架、法规和基础设施, 鼓励为家庭农业生产者的新产品、商品和服务创造经济机会和市场, 使他们能够保持和重新投入生产单元增加的增值, 从而促进地域发展。</p>

	第一个两年期里程碑 (2020-2021 年)	两年期目标 (2020-2021)	“联合国 家庭农业十年” 目标
<p>7.1.3. 支持团体和网络保护、使用和动态管理生物多样性,分享和传播当地的传统知识(种子库,研究如何恢复和保存本地种子等)。</p> <p>7.1.4. 为家庭农业生产者及其组织开展能力建设(也采用直接交流、农民田间学校的形式),交换和分享农业生态系统和自然景观可持续管理方面的知识和良好做法。</p> <p>7.1.5. 制定水资源获取、保护和循环利用方面的策略。</p>	<p>有多少国家制定了相关政策或战略,以增强农业、林业和渔业的协同作用,支持家庭农业生产者促进生物多样性和生态系统服务。</p>	25	80
<p>7.2.3. 推动包容性地域发展,将强加强农村与城市之间的联系,让家庭农业生产者在保持社会生活的生机与活力(如农业旅游、娱乐、体育活动、文化活动、本地和传统特色美食)方面发挥更大作用。</p> <p>7.2.4. 为家庭农业生产者、消费者及其组织开展能力建设(也采取直接交流形式),推广符合文化习俗的饮食习惯,实现当代饮食与传统饮食的均衡搭配,促进健康和粮食的生产和消费。</p>	<p>有多少国家让家庭农业生产者有更多机会获得服务、金融、知识、技术、农村基础设施、市场,提供多样化就业机会,加强家庭农业生产者的文化认同,深化城乡联系。</p>	15	60
<p>7.3.2. 促进制定相关法规,支持家庭农业生产者的特色优质产品(区域特色产品、有机产品和对社会负责的产品,也采用参与式保障体系),保护传统产品和做法,增加和加强农民和消费者之间的联系。</p> <p>7.3.3. 加强家庭农业生产者(虽然是正式组织和正式组织)之间的团结、协作和网络,以发掘家庭农业生产者在各个方面的潜力,让他们能从新兴经济机会和市场中获得更大惠益。</p>	<p>有多少国家让家庭农业生产者有更多机会获得服务、金融、知识、技术、农村基础设施、市场,提供多样化经济机会,加强家庭农业生产者的多种职能。</p>	15	60



联合国家庭农业十年联合秘书处

联合国粮食及农业组织 (粮农组织)

Viale delle Terme di Caracalla
00153 罗马, 意大利

Decade-Of-Family-Farming-Secretariat@fao.org

www.fao.org/family-farming-decade

#家庭农业#

ISBN 978-92-5-131502-6



9 789251 315026

CA4672ZH/1/05.19