



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор последних изменений в агропродовольственной торговой политике: Беларусь

Наталья Киреенко,

Заместитель директора по научной работе,

заведующая отделом экономики отраслей АПК

Института системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси, доктор экономических наук, доцент

**Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам
сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии
5-6 июня 2019 года
Кишинев, Республика Молдова**

Структура презентации

- Меры сельскохозяйственной торговой политики Республики Беларусь в 2017-2018 годы
 - Политика относительно импорта
 - Политика относительно экспорта
 - Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах
- Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь в 2017-2018 годы
- Заключение: основные изменения, выводы

Перечень основных нормативных правовых актов по вопросам развития сельскохозяйственной торговли в Республике Беларусь

№ п/п	Наименование документа
<i>На национальном уровне</i>	
1	Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы
2	Национальная программа поддержки и развития экспорта на 2016–2020 годы
3	Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы
4	Закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»
5	Закон «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами»
6	Закон «О таможенном регулировании Республики Беларусь»
<i>На межгосударственном уровне</i>	
7	Договор о Евразийском экономическом союзе
8	Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (вступил в силу 01.01.2018), ратифицирован Законом Республики Беларусь «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» от 10.11.2017
9	Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства

Новые документы в сфере сельскохозяйственной торговой политики в Республике Беларусь

- ❑ Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.2017 № 962).

Главные критерии достижения цели:

1. Устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса за развития сельскохозяйственного производства, роста рентабельности продаж, доли сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади до 3 процентов к 2030 году.
2. Насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов до 20 процентов) .
3. Повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием за счет:

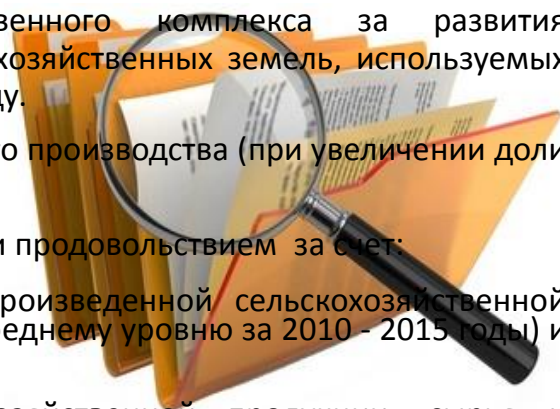
развития экспортного потенциала и увеличения доли экспорта в стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 40 процентов к 2020 году (по отношению к среднему уровню за 2010 – 2015 годы) и до 45 процентов к 2030 году;

снижения импортной составляющей в затратах на производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 20 - 22 процентов к 2020 году и до 18 - 20 процентов к 2030 году;

снижения доли продовольственных товаров импортного производства в объеме продаж организаций торговли на внутреннем рынке до 15 процентов к 2020 году и до 14 процентов к 2030 году.

- ❑ Директива Президента Республики Беларусь «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли» (от 04.03.2019 №6), предусматривающая наращивание объемов экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, в том числе к 2020 году до 7,0 миллиардов долларов США в год.

- ❑ В Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» (от 04.09.2017 № 317) внесены изменения в Положение о страховании экспортных рисков с поддержкой государства в части предоставления и порядок экспортных кредитов, работы ОАО «Банк развития Республики Беларусь» по данному направлению.



Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2017-2018 годы

• Политика относительно импорта

Импортные пошлины. Предоставление тарифных льгот и тарифных преференций в Республике Беларусь третьим странам осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС. Изменения адвалорной составляющей комбинированных ставок в 2017 году коснулись 14 товарных кодов, в 2018 году – 18.

Код	Наименование продукции	Ставка ввозной таможенной пошлины (в % от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)		Доля адвалорных ставок, %
		минимальная	максимальная	

При этом в 2018 году по восьми товарным кодам она выросла. Наибольший рост отмечается:

09	Кофе, чай, мате или парагвайский чай, и пряности	0	12,5, но не менее 0,5 евро за 1 кг	87,3
18	Какао и продукты из него	0	10	48,0
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	0	14, но не менее 0,065 евро за 1 кг	57,8

По десяти товарным кодам произошло снижение. Наибольшее снижение отмечается:

10	Злаки	0	30	48,6
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	5	340 долл. США за 1000 кг	14,3
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	5	100, но не менее 2 евро за 1 л	70,0

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2017-2018 годы

• Политика относительно импорта

Тарифные квоты. Перечень товаров, в отношении которых применялись в 2018 году тарифные квоты, и непосредственно объемы тарифных квот определены Решением Коллегии ЕЭК. В 2018 году распределена тарифная квота на ввоз риса длиннозерного (коды 1006 30 670 1, 1006 30 980 1 ТН ВЭД ЕАЭС), происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территорию Республики Беларусь из Вьетнама.

Количественные ограничения (включая запреты на импорт) сельскохозяйственной продукции не применялись.

Меры импортной политики на базе СФС требований и технического регулирования.

Указания по:	2017 г.	2018 г.
временному ограничению на ввоз сельскохозяйственной продукции на территорию Республики Беларусь	39	23
полной отмене	28	11
частичной отмене ранее принятых ограничений	3	2

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2017-2018 годы

• Политика относительно экспорта

Экспортные пошлины. В 2017–2018 годах в Беларуси продолжали действовать ставки вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств-членов ЕАЭС:

- семена рапса или кользы, дробленые или недробленые (ЕТН ВЭД 1205) в размере 100 евро за 1 000 килограммов;
- необработанные шкуры крупного рогатого скота (ЕТН ВЭД 4101) и прочие необработанные шкуры (ЕТН ВЭД 4103) в размере 500 евро за 1 000 кг;
- дубленая кожа из шкур крупного рогатого скота (ЕТН ВЭД 4101) и дубленая кожа из шкур прочих животных (ЕТН ВЭД 4106) в размере 10, но не менее 90 евро за 1 000 кг.

Количественные ограничения (включая запреты на экспорт).

1. В 2017 году утратило силу временное лицензирование экспорта льноволокна за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.
2. С 10.03.2018 истек срок действия Постановления Совета Министров Республики Беларусь, в соответствии с которым с февраля 2017 экспорт льноволокна за пределы таможенной территории ЕАЭС осуществлялся по разовым лицензиям Министерства антимонопольного регулирования и торговли Беларуси по согласованию с Белорусским государственным концерном по производству и реализации товаров легкой промышленности.

Экспортные субсидии, включая транспортные субсидии, в Беларуси не применяются.

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2017-2018 годы

• Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах

В ВТО Беларусь имеет статус наблюдателя. Республика Беларусь подала заявку о присоединении к ВТО в 1993 году. В мае 2018 и феврале 2019 состоялись 10 и 11 заседания Рабочей группы ВТО по присоединению Беларуси.

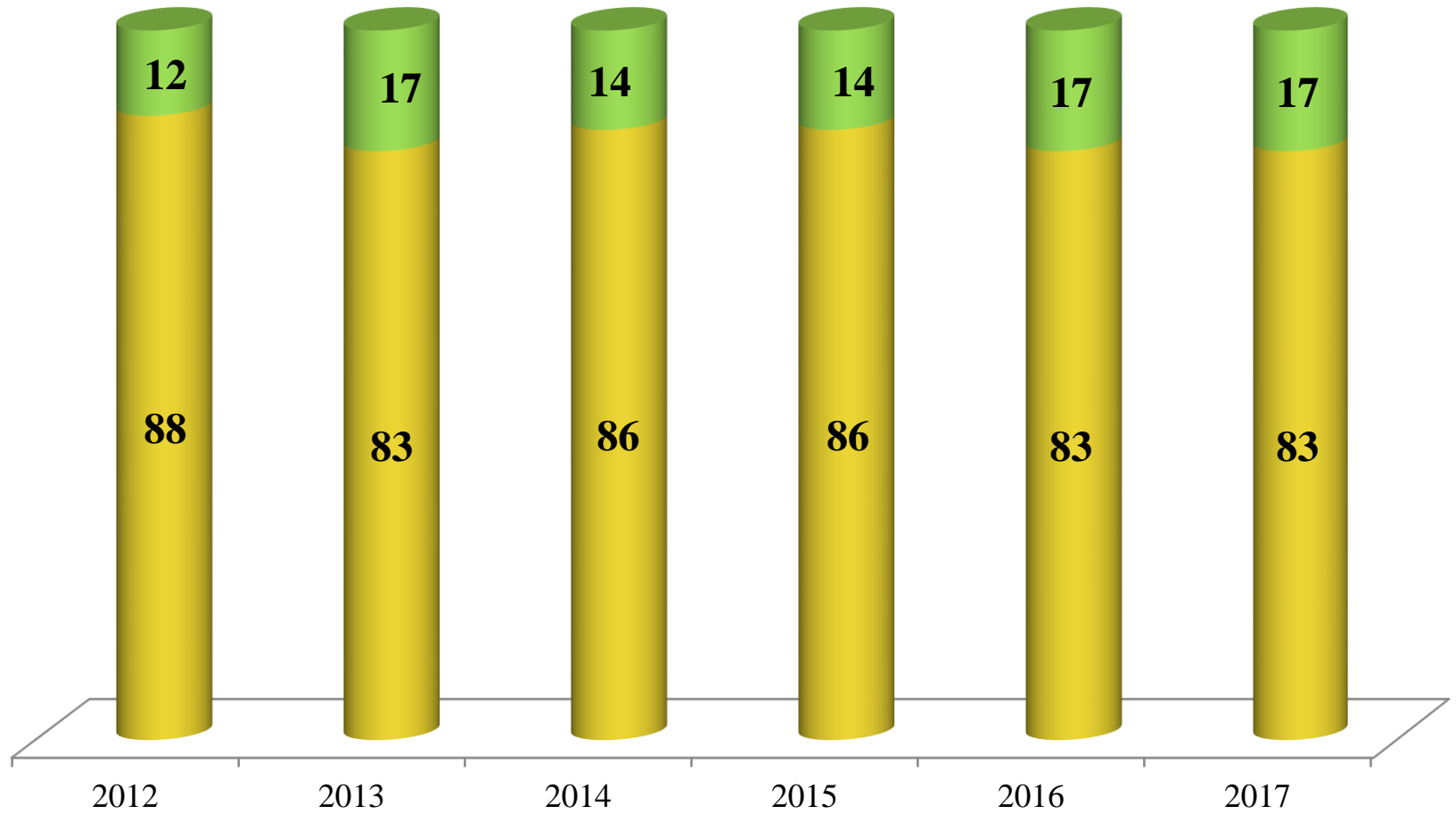


В 2017 обновила пакет документов об уровне государственной поддержки сельского хозяйства, в сентябре 2017 состоялось очередное многостороннее заседание по государственной поддержке сельского хозяйства в официальном формате, в 2018 – 2 раунда неформальных консультаций с Кернской группой по этому вопросу.

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2017-2018 годы

Структура государственной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь, %

■ Меры "янтарной" корзины ■ Меры "зеленой" корзины



«Желтая корзина»: *субсидии, оказывающие существенное воздействие на производство и торговлю*

- поддержка рыночных цен;
- компенсация потерь банков в связи с выдачей льготных кредитов организациям АПК;
- частичная или полная бюджетная компенсация затрат на ресурсы;
- частичная или полная бюджетная компенсация затрат по приобретению и ремонту техники;
- удешевление стоимости реконструкции и текущего ремонта производственных объектов;
- предоставление гарантии выполнения обязательств, а также исполнение гарантий;
- отсрочка (рассрочка) и списание исполнения обязательств производителей сельскохозяйственных товаров;
- реализация ресурсов сельскому хозяйству по административно-установленным ценам и др.

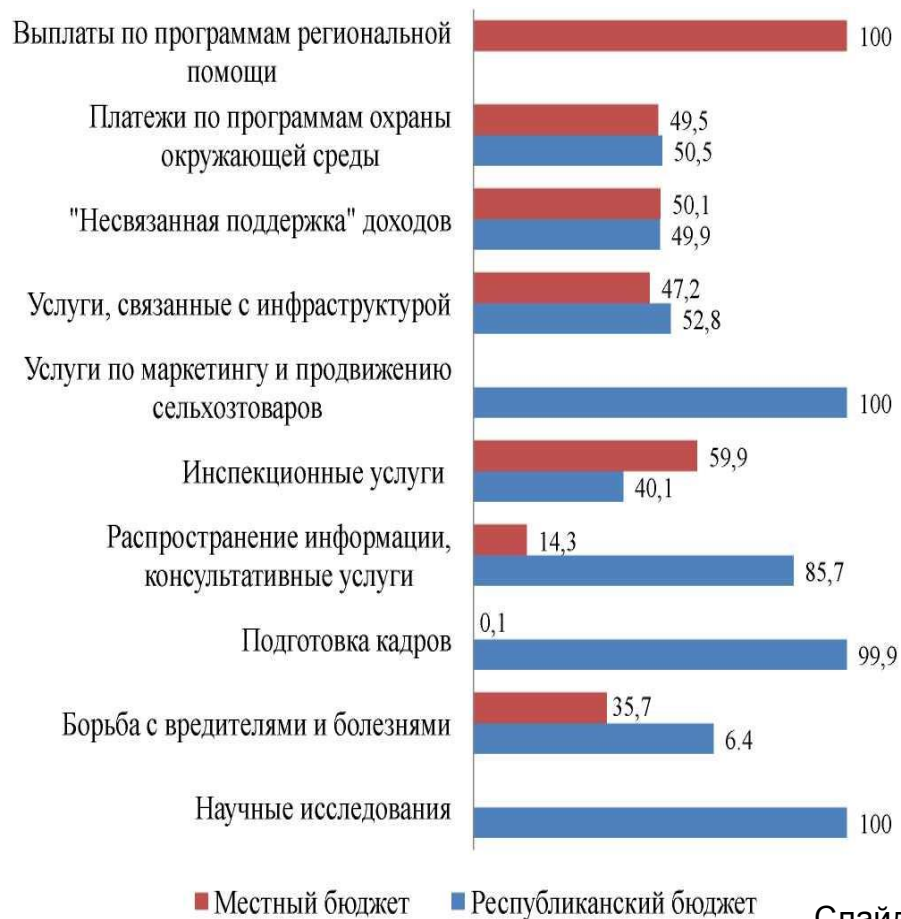
Структура направлений прямого бюджетного субсидирования АПК Беларуси, %



«Зеленая корзина» (мероприятия, которые не оказывают или почти не оказывают искажающего воздействия на торговлю или влияния на производство):

- Научные исследования, в том числе общего характера, исследования в связи с программами охраны окружающей среды и исследовательские программы по сельскохозяйственным товарам;
- Борьба с вредителями и болезнями, включая общие меры борьбы с вредителями и болезнями, а также меры, относящиеся к сельскохозяйственному товару (например, системы раннего предупреждения, карантин, уничтожение);
- Общая и специальная подготовка кадров;
- Распространение информации, консультативные услуги, включая предоставление средств для облегчения передачи информации и результатов исследований производителям и потребителям сельскохозяйственных товаров;
- Инспекционные услуги, включая общие инспекционные услуги и проверку конкретных сельскохозяйственных товаров для целей здравоохранения, безопасности, стандартизации и сортировки по качеству;
- Услуги по маркетингу и продвижению сельскохозяйственных товаров;
- Услуги, связанные с инфраструктурой, и др.

Структура финансирования в 2015-2017 гг. бюджетами различных уровней Республики Беларусь отдельных направлений мер государственной поддержки, не искажающих торговлю, %



Расширение мер поддержки, не попадающих под обязательства по ограничению

Прямые погектарные субсидии («несвязанная поддержка»)

Нормативная база: Указ Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике» от 17 июля 2014 г. № 347 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь от 21 июля 2014 г. №1/15160.

Особенностью выплат: их сумма не должна зависеть от объемов производства и цен на сельскохозяйственную продукцию в текущем периоде, а также с задействованными факторами производства. То есть для получения таких выплат производство вообще не требуется.

Получатели: могут использовать их на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв.

Выплаты регионам, находящимся в менее благоприятных условиях с точки зрения производства сельскохозяйственной продукции

Нормативная база: ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОТНЕСЕНИЯ РАЙОНОВ К НЕБЛАГОПРИЯТНЫМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.08.2014 № 796 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь от 20 августа 2014 г. № 5/39282.

Неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции признается район, на территории которого в связи с природно-климатическими, почвенными, экологическими и социально-экономическими показателями (факторами) организация высококорентабельного (доходного) производства субъектами, осуществляющими деятельность в области агропромышленного производства, за исключением граждан, ведущих личные (подсобные) хозяйства, не представляется возможной.

В Республике Беларусь – 62 района включены в Перечень районов, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции.

Расширение мер поддержки, не попадающих под обязательства по ограничению

Разработка программ внутренней продовольственной помощи

Нормативная база: Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.2017 № 962; Указ Президента Республики Беларусь от 19.01.2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи»; Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике».

В Республике Беларусь могут быть разработаны и реализованы программы с использованием **двух основных подходов:**

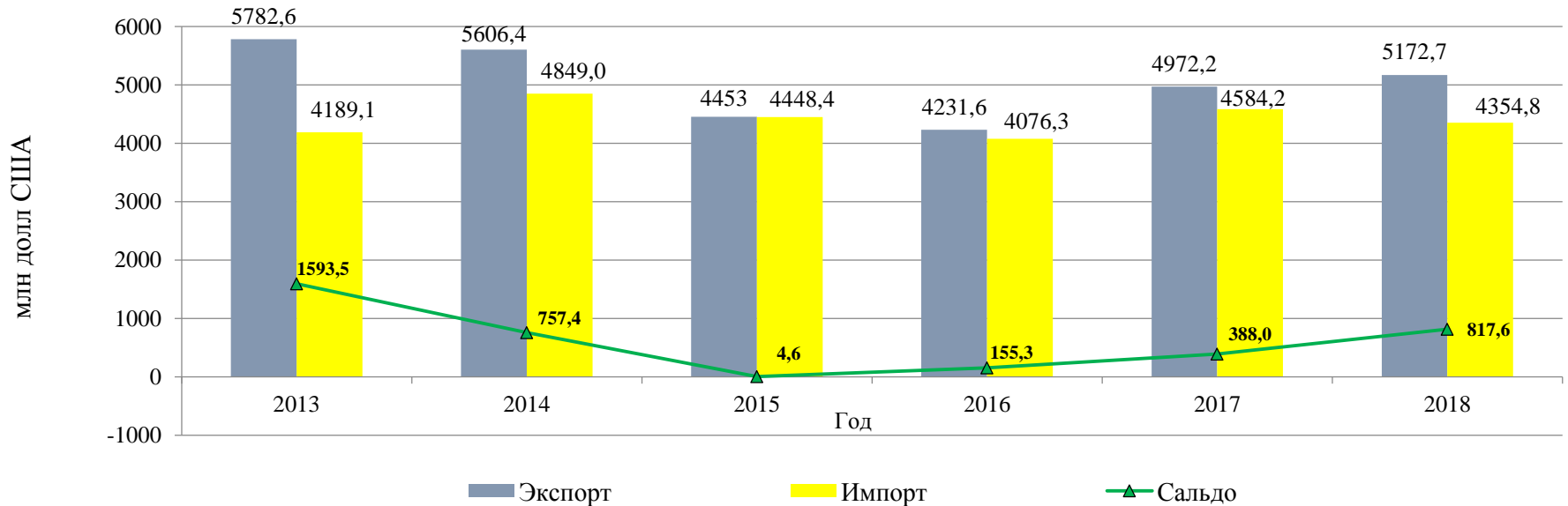
- А) государственных закупок продовольствия для организации бесплатного питания (в школах, детских садах, больницах, бесплатных социальных пунктах общепита и др.);
- Б) льготной покупки продовольствия населением (с использованием продовольственных карточек, на которые ежемесячно будут перечисляться средства из бюджета, и ими можно будет расплатиться лишь в определенных магазинах и в течение определенного отрезка времени).

Субсидирование консультационных услуг и услуг по продвижению продукции

Цель – содействие конкурентоспособному и эффективному агромаркетингу с целью эффективного обеспечения товародвижения безопасной и доступной сельскохозяйственной продукции от товаропроизводителя к потребителю.

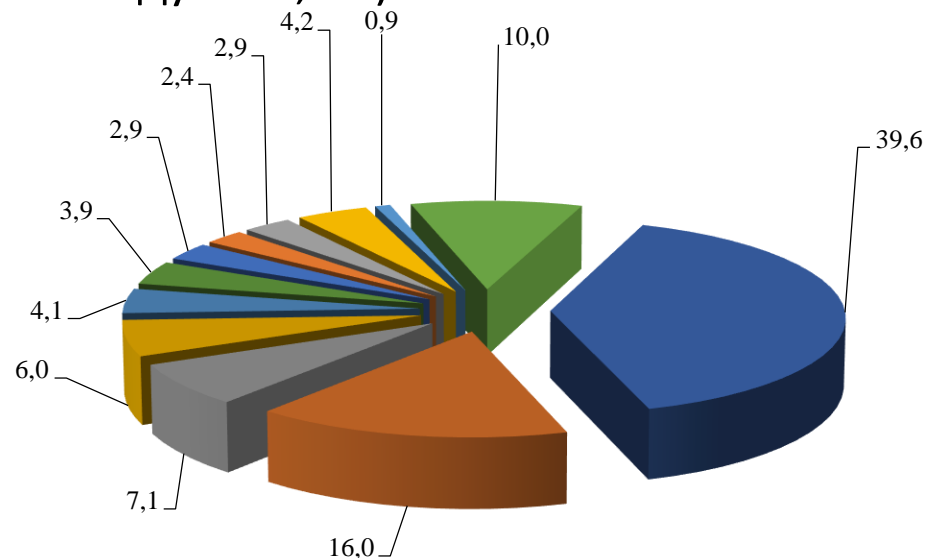
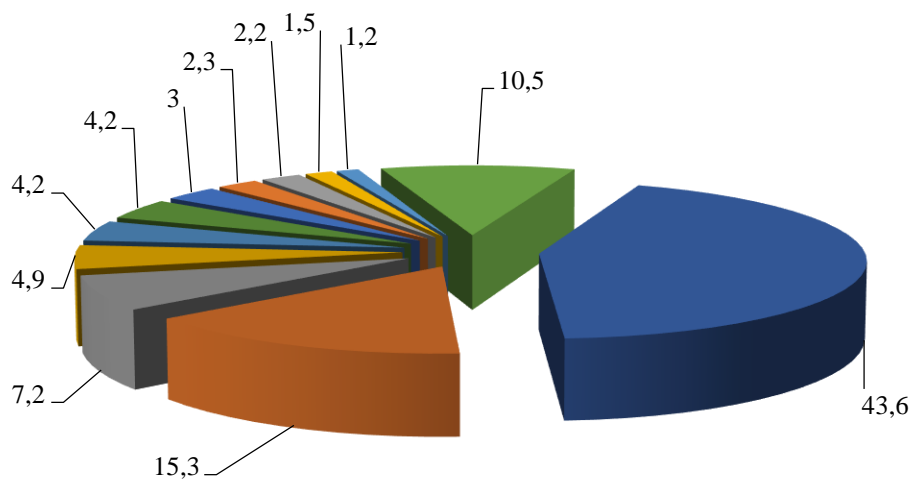
Заключение: основные изменения, выводы

Доля экспорта сельскохозяйственной продукции ВВП республики сохраняется на уровне 7,0-8,0 %, Доля экспорта сельскохозяйственных товаров в общем объеме экспорта товаров Беларуси – 15,0-17,0 %.



Баланс внешней торговли Беларуси сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания, млн долл. США

Традиционно товарная структура экспорта сельхозпродукции Беларуси формируется за счет продуктов животного происхождения. В то же время в 2018 году отмечалось снижение их удельного веса в общем объеме экспорта с 66,0% до 62,7%, в первую очередь, за счет молочной продукции на 4,3 процентных пункта (2017 году – 43,9%, в 2018 году – 39,6%).



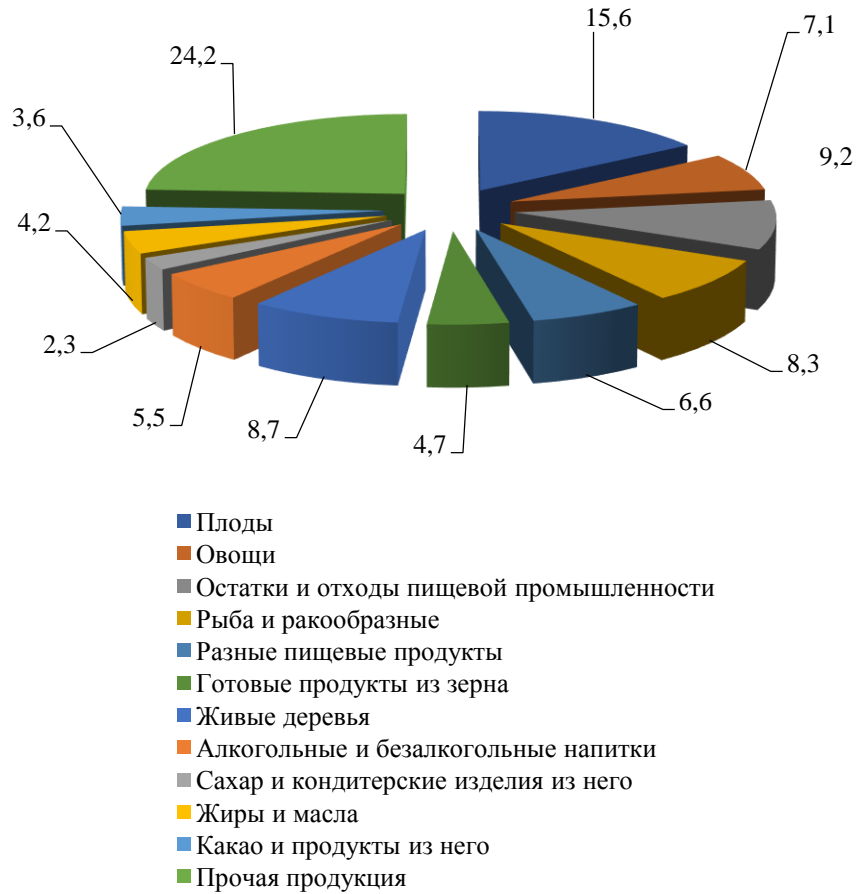
- Молокопродукты
- Мясо и мясные субпродукты
- Готовые продукты из мяса и рыбы
- Овощи
- Алкогольные и безалкогольные напитки
- Сахар и изделия из него
- готовые продукты из зерна
- Рыба и ракообразные
- Плоды
- Жиры и масла
- Продукция мукомольно-крупяной промышленности
- Прочая продукция

- Молокопродукты
- Мясо и мясные субпродукты
- Готовые продукты из мяса и рыбы
- Овощи
- Алкогольные и безалкогольные напитки
- Сахар и изделия из него
- готовые продукты из зерна
- Рыба и ракообразные
- Плоды
- Жиры и масла
- Продукция мукомольно-крупяной промышленности
- Прочая продукция

Структура экспорта основных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия Республики Беларусь в 2017-2018 гг., %

Стоимость импорта в 2018 году составила 4 354,8 миллионов долларов США, что на 229,4 миллионов долларов США меньше (5,0%), чем в 2017 году.

Наибольшее снижение отмечалось по сахару и кондитерским изделиям, овощам, фруктам и орехам.



Структура импорта основных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия Республики Беларусь в 2017-2018 гг., %

**Географическая структура экспорта по
сельскохозяйственным товарам Беларуси 2017-
2018 гг., % (ТГ 01-24 по двум знакам, 3501, 3503,
41, 5301)**

Место	Страна	Объем продукции, млн. долл. США	Удельный вес в общей структуре экспорта, %
2017 г.			
Экспорт			
1	Азербайджан	26,4	0,5
2	Германия	29,6	0,6
3	Казахстан	149,0	3,0
4	Кыргызстан	59,6	1,2
5	Литва	56,2	1,1
6	Молдова	24,4	0,5
7	Норвегия	35,9	0,7
8	Россия	4 242,8	85,3
9	Украина	105,4	2,1
10	Другие страны	327,5	5,0
	Всего	4 972,2	100,0
2018 г.			
Экспорт			
1	Азербайджан	21,1	0,4
2	Германия	27,3	0,5
3	Казахстан	309,9	6,0
4	Китай	73,5	1,4
5	Кыргызстан	66,4	1,3
6	Литва	89,6	1,7
7	Норвегия	48,3	0,8
8	Россия	4 104,7	79,3
9	Украина	120,5	2,3
10	Другие страны	311,4	6,3
	Всего	5 172,7	100,0

**Географическая структура импорта по
сельскохозяйственным товарам Беларуси
2017-2018 гг., % (ТГ 01-24 по двум знакам,
3501, 3503, 41, 5301)**

Место	Страна	Объем продукции, млн. долл. США	Удельный вес в общей структуре импорта, %
2017 г.			
Импорт			
1	Аргентина	115,0	2,5
2	Германия	97,3	2,2
3	Испания	102,9	2,3
4	Норвегия	162,0	3,5
5	Польша	476,0	10,4
6	Россия	1 114,1	24,3
7	Турция	278,4	6,1
8	Украина	522,7	11,4
9	Эквадор	96,7	2,1
10	Другие страны	1 652,0	35,2
	Всего	4 584,2	100,0
2018 г.			
Импорт			
1	Аргентина	97,1	2,2
2	Германия	100,5	2,3
3	Испания	89,9	2,1
4	Норвегия	148,2	3,4
5	Польша	276,3	6,3
6	Россия	1 314,9	30,2
7	Турция	229,0	5,3
8	Украина	613,0	14,1
9	Эквадор	155,3	3,6
10	Другие страны	133,0	30,5
	Всего	4 354,8	100,0