



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

31.^a REUNIÓN

Montevideo, Uruguay, 2 - 6 de septiembre de 2019

4. El estado de los bosques y el camino hacia el desarrollo forestal sostenible en la región

Nota de la Secretaría

I. Introducción

1. Esta nota resume, desde un punto de vista regional y basándose en otras referencias pertinentes, la última edición de El Estado de los Bosques del Mundo (SOFO 2018), la cual presenta nueva información sobre los vínculos entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para ayudar a comprender cómo las políticas sobre los bosques y los árboles van más allá del ODS 15 y contribuyen al logro de muchos otros objetivos de la Agenda 2030.

II. Las contribuciones de los bosques a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

2. Tras examinar los datos disponibles para 28 metas dentro de 10 ODS (1, 2, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13 y 15), independientemente de las contribuciones a los otros objetivos, el SOFO 2018 proporciona evidencia de la contribución que los bosques y los árboles realizan para lograr la Agenda 2030, identifica las brechas en los datos y las áreas en las que se necesita un mayor trabajo para comprender las conexiones físicas, biológicas y socioeconómicas y destaca los vínculos y las oportunidades para apoyar una implementación más efectiva de los ODS.

Medios de subsistencia y seguridad alimentaria (ODS 1 y ODS 2)

3. Los bosques y los árboles son vitales para los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de una gran parte de la población rural del mundo, en particular las comunidades indígenas, los pequeños agricultores, las personas que viven en zonas cercanas a los bosques y aquellas que utilizan árboles en zonas no forestales. Aunque existen grandes diferencias regionales, se estima que alrededor del 40 por

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

ciento de las personas rurales en extrema pobreza viven en o alrededor de zonas de bosques y sabanas¹ (Tabla 1). De ellas, casi ocho millones residen en América Latina. Cabe destacar que en América Latina la gran mayoría (82 por ciento) de las personas rurales en extrema pobreza viven en o alrededor de zonas de bosques y sabanas.

Tabla 1: Distribución de la población rural que vive con menos de USD 1,25 por día y que reside en o alrededor de bosques tropicales y sabanas

	África	América Latina	Asia	Total
Población que habita en los bosques (millones)	284	85	451	820
Población que habita en los bosques que vive con menos de USD 1,25 por día (millones)	159	8	84	251
Población que habita en los bosques que vive con menos de USD 1.25 por día como porcentaje de la población total que vive con menos de USD 1,25 por día	50%	82%	27%	40%

4. Los productos forestales no madereros (PFNM) proporcionan alimentos, ingresos y diversidad nutricional a aproximadamente una de cada cinco personas en todo el mundo, especialmente mujeres, niños y otras personas en situaciones de vulnerabilidad; sin embargo, no existen datos comparables sobre los PFNM comestibles en lo que se refiere a su valor nutricional y a su función como redes de seguridad para aumentar la resiliencia cuando hay escasez de otros alimentos.

5. El SOFO 2018 destaca dos ejemplos en la región respecto de la importancia de tener derechos de tenencia claramente definidos y garantizados de modo de aumentar los ingresos provenientes de las actividades forestales. En Guatemala, más de 420.000 hectáreas de tierra dentro de la Reserva de la Biosfera Maya son gestionadas por empresas forestales de propiedad de la comunidad a través de arrendamientos de tierras forestales. En 2006-2007, estas empresas generaron ingresos a partir de la venta de madera certificada (USD 4,75 millones) y de PFNM (USD 150.000), creando puestos de trabajo para más de 10.000 personas de forma directa y 60.000 de forma indirecta. A estos empleados se les pagaba más que el salario predominante en la región². En México, tras el reconocimiento formal de los plenos derechos de las comunidades con sus bosques (además de la venta de tierras) y la implementación de un programa para promover el desarrollo de empresas forestales entre 1992 y 1997, más de 2.300 grupos comunitarios gestionan en la actualidad sus bosques para la producción de madera. Algunas comunidades están ahora capacitadas para gestionar operaciones industriales complejas y se han vuelto competitivas a nivel internacional³.

6. El informe destaca la importancia de la agroforestería, ya que los árboles fuera de los bosques - incluidos los árboles en las granjas- pueden servir como redes de seguridad cruciales y complementar la actividad agrícola mediante la diversificación de la producción y la prestación de servicios ecosistémicos. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, Guatemala ha implementado programas forestales, entre ellos, un programa forestal y de agroforestería de pequeños productores dirigido a usuarios pobres de los bosques sin tenencia legal.

¹ Informe sobre Desarrollo Rural 2016: Fomentar la transformación rural inclusiva. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Roma; Chomitz, K.M., Buys, P., de Luca, G., Thomas, T.S., & WertzKanounnikoff, S. 2007. Reseña: En desacuerdo? Expansión agrícola, reducción de la pobreza, y medio ambiente en los bosques tropicales. El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / El Banco Mundial: Washington, DC.

² Las raíces de la resiliencia: aumentar la riqueza de los pobres. 2018. Instituto de Recursos Mundiales en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Banco Mundial. Washington, DC.

³ Consejo Civil Mexicano para la Silvicultura Sostenible. 2014. Nueva evidencia: Los bosques comunitarios de México protegen el ambiente, reducen la pobreza y promueven la paz social. CCMSS, Ciudad de México.

Igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (ODS 5)

7. Muchas mujeres participan activamente en actividades forestales como la recolección de leña, plantas medicinales y otros PFNM, así como en la recolección de alimentos para el consumo doméstico. Además, las mujeres han desarrollado un rico conocimiento local sobre la biodiversidad forestal que les puede ofrecer una oportunidad única para participar de manera significativa en los procesos de políticas públicas. Sin embargo, la mayor parte del trabajo que realizan las mujeres es en el sector informal y a menudo se les paga menos que a los hombres. Más aún, el sector forestal formal, así como la toma de decisiones en todos los niveles, sigue siendo dominado por los hombres: los departamentos forestales gubernamentales se caracterizan por una fuerza de trabajo dominada por hombres⁴. Después de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing (1995), muchos países comenzaron a designar puntos de contacto de género en los ministerios de desarrollo sectorial, incluyendo la silvicultura. Un análisis realizado por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) en 2015 mostró que de los 65 países encuestados, 17 (26 por ciento) habían designado puntos de contacto de género en sus ministerios forestales. La cifra de los ministerios de agricultura es más alentadora, ya que el 57 por ciento ha contratado a puntos de contacto de género⁵.

8. A pesar de la gran participación de las mujeres en actividades forestales, los datos sobre la contribución general de los bosques a la igualdad de género son insuficientes. En la actualidad, la investigación se centra principalmente en la participación social, pero se presta poca atención al empoderamiento económico, especialmente en lo que respecta al acceso al fortalecimiento de capacidades comerciales o a las oportunidades de financiamiento. El SOFO 2018 destaca la necesidad de investigar más a fondo cuestiones como el acceso de las mujeres a los derechos forestales y el impacto sobre la igualdad de género, así como su empoderamiento en la transición desde el sector informal y de subsistencia al sector formal y al nivel político.

Gestión sostenible del agua (ODS 6)

9. Los bosques son una parte integral del ciclo del agua. También filtran el agua, reducen la erosión del suelo y la sedimentación, bombean agua a la atmósfera y proporcionan gran parte del agua potable a más de un tercio de las ciudades más grandes del mundo. Según la Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales 2015 (FRA 2015) de la FAO, el 31 por ciento de los bosques del mundo se gestionan con el fin de proteger el suelo y el agua.

10. No obstante, los servicios ecosistémicos relacionados con el agua que proporcionan los bosques suelen estar subvalorados, en parte debido a su complejidad. Se necesita más información respecto a la relación bosque-agua para diferentes ecosistemas y a distintas escalas espaciales y temporales. Comprender los impactos de la gestión forestal sobre el agua, incluyendo la pérdida, restauración y forestación de los bosques, es necesaria para el desarrollo de medidas relacionadas con los bosques que puedan contribuir eficazmente al ODS 6.

11. A pesar de estas complejidades, el SOFO 2018 destaca el caso de Lima, Perú, en la implementación de infraestructura "verde" para abordar la creciente demanda de agua de la población, que excedió sus suministros renovables durante la estación seca. Ante esta situación, desencadenada en parte por la drástica reducción de la cubierta arbórea original, las autoridades locales y nacionales responsables unieron fuerzas con las organizaciones de la sociedad civil y los organismos internacionales de cooperación para desarrollar e implementar una serie de mecanismos de gobernanza

⁴ Gurung, J. D. 2002. Getting at the heart of the issue: challenging male bias in Nepal's Department of Forests. *Mountain research and development*, 22(3): 212–215.

⁵ El número de países encuestados incluyen 7 países OCDE, cuatro no OCDE de Europa, seis de América Latina y el Caribe, 15 de Asia y el Pacífico, 15 de África Subsahariana, y 15 de Oriente Próximo y África del Norte. Índice de Medio Ambiente y Género. 2015. Fuente: Puntos de Contacto de Género y Políticas en los Ministerios Nacionales de Ambiente. Resumen del Índice de Medio Ambiente y Género, septiembre 2015. Oficina Mundial de Género de la UICN, Washington, DC.

y financiamiento para abordar el problema, entre los que se incluyen los siguientes: i) un mecanismo para compensar la introducción de infraestructura verde con servicios ecosistémicos, por ejemplo, reforestación, restauración de humedales, reintroducción de canales de infiltración y mejoramiento del pastoreo, y ii) un Plan Maestro de Infraestructura Verde que llegó a un acuerdo con la autoridad de servicios públicos de agua de la ciudad para destinar el 5 por ciento de su tarifa de agua, estimada en USD 110 millones entre 2015 y 2020, a la gestión del agua⁶.

Acceso a una energía asequible (ODS 7)

12. Los bosques y los árboles proporcionan leña para cocinar, calefaccionar y para necesidades industriales (incluyendo la generación de energía y la cogeneración de calor y electricidad) y protegen las cuencas hidrográficas para permitir la generación de energía hidroeléctrica.

13. Según el SOFO 2014, aproximadamente un tercio de la población mundial (alrededor de 2.400 millones de personas) utiliza leña para cocinar, hervir agua y calefaccionar sus hogares. La proporción de personas que dependen del combustible de madera varía desde el 63% en África, al 38% en Asia y el 16% en América Latina. Los bosques proporcionan aproximadamente el 40 por ciento de la energía renovable del mundo en forma de combustible de madera; tanto como la energía solar, hidroeléctrica y eólica combinadas. Aproximadamente el 50 por ciento de la madera en rollo extraída de los bosques de todo el mundo (alrededor de 1.860 millones de metros cúbicos) se utiliza como combustible para cocinar y calefaccionar los hogares, para pequeñas actividades industriales (como la fabricación de ladrillos y el procesamiento del té) y, en menor medida, para generar electricidad.

14. La producción mundial de carbón vegetal, que ha experimentado un aumento del consumo de aproximadamente el 20 por ciento durante la última década, representa aproximadamente el 17 por ciento del combustible de madera extraído de los bosques. La mayor parte se produce en África (62 por ciento), seguida de América (19,6 por ciento) y Asia (17 por ciento)⁷. Cuando la demanda de carbón vegetal es alta, principalmente en el África Subsahariana, el Sudeste Asiático y América del Sur, la producción de carbón vegetal ejerce presión sobre los recursos forestales y contribuye a la degradación y la deforestación, especialmente cuando el acceso a los bosques no está regulado. También se debe destacar la contribución de las plantaciones, setos o arbustos similares a la producción de combustible de madera que no causan la degradación natural de los bosques.

Trabajo decente, crecimiento económico y turismo sostenible (ODS 8)

15. Los bosques y sus cadenas de valor son de crucial importancia para el crecimiento económico sostenible y el trabajo pleno, productivo y decente para todos, especialmente en las zonas rurales remotas. Aunque se carece de información confiable sobre el sector forestal informal, se estima que este proporciona entre 40 y 60 millones de puestos de trabajo (Agrawal et al., 2013; FAO, 2014⁸), que incluyen la tala a pequeña escala y el procesamiento de madera, la producción y procesamiento de carbón vegetal y la recolección y procesamiento de PFMN.

16. El turismo forestal puede hacer una contribución cada vez mayor a la Meta 8.9 del ODS 8, el cual se refiere a la promoción del turismo sostenible. Hay buenos ejemplos de países, como Costa Rica, que han utilizado los bosques para aumentar su atractivo turístico. El gasto en 2016 en este país por parte de los turistas que señalaron el ecoturismo como su principal razón para visitarlo se estima en 4,4

⁶ SEDEPAL y AQUAFONDO buscan la recuperación ecológica de los ríos Rímac, Chillón y Lurín. SEDEPAL Comunicado de Prensa N° 46 -2016: SEDAPAL y AQUAFONDO buscan recuperación ecológica de ríos Rímac, Chillón y Lurín).

⁷ FAO 2017. FAOSTAT. FAO. Roma. Disponible en <http://www.fao.org/faostat/en/#home>

⁸ Agrawal, A., Cashore, B., Hardin, R., Shepherd, G., Benson, C. & Miller, D. 2013. Economic Contributions of Forests. Documento de referencia elaborado para la décima reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques llevada a cabo en Estambul, entre el 8 y el 19 de abril de 2013; FAO. 2014. El Estado de los Bosques del Mundo 2014: Potenciar los beneficios socioeconómicos de los bosques. Roma.

por ciento del Producto Interno Bruto (PIB). Los expertos sugieren que el turismo basado en la naturaleza representa aproximadamente el 20 por ciento del mercado mundial, y que este sector está creciendo tres veces más rápido que la industria turística en su conjunto⁹.

Ciudades sostenibles (ODS 11)

17. Los beneficios de los espacios verdes y los árboles en las zonas urbanas son cada vez más reconocidos. Por ejemplo, se ha demostrado que los niños que viven en zonas con buen acceso a espacios verdes tienen una menor prevalencia de obesidad en comparación con aquellos que tienen acceso limitado. Los bosques y árboles urbanos también proporcionan beneficios estéticos, socioculturales, ambientales y de diversidad biológica. Sin embargo, la medición y valoración de estos beneficios sigue siendo un reto.

18. Dado el rápido ritmo de urbanización en muchos países, es vital que el valor de los bosques y los árboles, como componente clave de los espacios verdes urbanos, se integre plenamente en la planificación urbana en una etapa temprana. SOFO 2018 presenta el estudio de caso del Parque Nacional de la Tijuca, en Río de Janeiro (Brasil), y destaca el valor de las áreas urbanas protegidas en proporcionar a las ciudades servicios ecosistémicos clave y proveer oportunidades para que los residentes de la ciudad experimenten la naturaleza. El parque ofrece ahora un entorno natural excepcional para sus 2,5 millones de visitantes anuales, y la restaurada Mata Atlántica es un santuario de diversidad de especies y endemismo¹⁰.

Producción y consumo sostenibles (ODS 12)

19. La renovabilidad, la eficiencia en el uso de los recursos y el abastecimiento responsable de productos forestales son la esencia del concepto de producción y consumo sostenibles. A este respecto, también se destaca el potencial de los biocombustibles de segunda generación y de los materiales biológicos que pueden sustituir a los combustibles y productos fósiles, así como la promoción de los productos de madera para la construcción.

20. El sector de procesamiento de la madera ha progresado considerablemente en todo el mundo: aunque la producción de madera aserrada y de tableros de madera creció un 8,2 por ciento anual entre 2000 y 2015, esto sólo requirió un crecimiento del 1,9 por ciento en los productos derivados de la madera en rollo industrial. Por otra parte, el consumo per cápita de tableros de madera, que son más eficientes en términos de utilización de la madera, creció un 80 por ciento, mientras que el consumo de madera aserrada permaneció estático. También se han reducido los residuos en el sector papero, con una duplicación de la tasa de recuperación de papel, que pasó del 24,6 por ciento en 1970 al 56,1 por ciento en 2015¹¹.

21. Además, la proporción de productos madereros que el Consejo de Manejo Forestal (FSC) y el Programa de Reconocimiento de Sistemas de Certificación Forestal (PEFC) certifican como procedentes de bosques gestionados de forma sostenible también ha aumentado y ahora representa el 38 por ciento de la producción mundial de madera en rollo industrial¹². También se destaca el papel de la iniciativa FLEGT (Aplicación de Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales), cuyo objetivo es reducir la tala ilegal fortaleciendo la gestión forestal sostenible y legal para garantizar que en la Unión Europea sólo se vendan madera o productos de madera legales.

⁹ Instituto Costarricense de Turismo (ICT). Macroproceso de Planeamiento y Desarrollo. Encuestas de No Residentes aéreas y terrestres: <https://www.ict.go.cr/es/estadisticas/encuestas.html>.

¹⁰ Trzyna, T. 2014. Áreas urbanas protegidas: perfiles y directrices de buenas prácticas. Directrices sobre Buenas Prácticas en Áreas Protegidas Serie No. 22, UICN, Gland, Suiza. xiv + 110pp.

¹¹ CEPE-FAO, 2010. Factores de conversión de los productos forestales para la región de CEPE. Documento de discusión sobre la madera y el bosque N° 49, Ginebra, Sección de la Madera de CEPE, Ginebra, Suiza.

¹² PEFC. 2017. Doble certificación al alza, datos conjuntos PEFC/FSC.

Mitigación del cambio climático y la adaptación a él (ODS 13)

22. El papel de los bosques en la mitigación del cambio climático está bien reconocido. Según el IPCC, el sector agrícola, forestal y de uso de la tierra es responsable de aproximadamente una cuarta parte (10-12 GtCO₂eq/año) de las emisiones antropogénicas de gases de efecto invernadero, principalmente derivadas de la deforestación y de las emisiones agrícolas procedentes del manejo del ganado, el suelo y los nutrientes¹³.

23. Según un análisis de la FAO de los sectores agrícola, ganadero, forestal y pesquero respecto a las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) en América Latina y el Caribe (ALC), el 88 por ciento de los países ha mencionado medidas de mitigación en el uso de la tierra, los cambios de uso de la tierra y la silvicultura. Mencionan específicamente las medidas y políticas para reducir la deforestación (56 por ciento), la gestión forestal (44 por ciento), la restauración forestal (28 por ciento) y la forestación y reforestación (47 por ciento)¹⁴.

24. Este análisis también muestra que el 90 por ciento de los países de la región ha mencionado medidas de adaptación relacionadas con la silvicultura y los bosques en sus NDC. Los planes nacionales de adaptación al cambio climático y las estrategias de los países para la reducción del riesgo de desastres incluyen, entre otras, acciones y medidas relativas a la reforestación y rehabilitación de zonas forestales degradadas; la forestación para mitigar las inundaciones; la agroforestería; la conservación y restauración de los manglares en zonas costeras para protegerlas de tormentas, ciclones y tsunamis; y la gestión integrada de los incendios forestales y las plagas.

Gestión sostenible de los bosques (metas 15.1, 15.2 y 15.b del ODS 15)

25. Según la FRA 2015, entre 1990 y 2015, la superficie forestal mundial se redujo del 31,6 por ciento al 30,6 por ciento, pero el ritmo de pérdida se ha ralentizado en los últimos años. La mayor pérdida de superficie forestal se produjo en los trópicos, especialmente en América del Sur y África. En algunas partes de Asia, América del Norte y Europa, la superficie forestal ha aumentado desde 1990 debido a los programas de forestación en gran escala y a las tierras agrícolas abandonadas que han vuelto a ser bosques de manera natural. Según el Informe de los ODS 2017¹⁵, la cobertura mundial promedio de Áreas Clave de Biodiversidad terrestre por zonas protegidas aumentó de 35 a 47 por ciento entre 2000 y 2017; en ALC, esta proporción aumentó de 29 a 38 por ciento.

26. El indicador para medir el progreso hacia la gestión sostenible de los bosques consta de cinco subindicadores, que reflejan: i) la tasa neta de variación de la superficie forestal; ii) las existencias de biomasa sobre el suelo; iii) la proporción de superficie forestal en las zonas protegidas legalmente establecidas; iv) la proporción de superficie forestal sometida a planes de gestión a largo plazo, y v) la superficie forestal certificada. De acuerdo con el informe de los ODS 2018¹⁶, no hubo cambio, o esté fue mínimo en ALC en la tasa neta de variación de la superficie forestal y hubo una tendencia positiva para los otros cuatro subindicadores.

27. Con respecto a la movilización de recursos para la gestión sostenible de los bosques, en 2015, los gastos en asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en el sector forestal ascendieron a unos USD

¹³ Smith, P., Bustamante, M., Ahammad, H., Clark, H., Dong, H., Elsiddig, E. A., Haberl, H., Harper, R., House, J., Jafari, M., Masera, O., Mbow, C., Ravindranath, N. H., Rice, C. W., Robledo Abad, C., Romanovskaya, A., Sperling, F. & Tubiello, F. 2014. Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra (AFOLU). En: Cambio Climático 2014: Mitigación del cambio Climático. Contribución del Grupo de Trabajo III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

¹⁴ [Los sectores agropecuarios en las contribuciones previstas y determinadas a nivel nacional: Análisis](#). FAO, 2016.

¹⁵ El Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2017. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2017/theSustainableDevelopmentGoalsReport2017.pdf>.

¹⁶ El Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2018. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2018-EN.pdf>.

800 millones (menos del 1% de la AOD total). Aunque los gastos netos de AOD en el sector forestal han aumentado desde el año 2000, existen diferencias anuales y su proporción en el total de AOD ha disminuido¹⁷.

Detener la degradación e invertir en la restauración de la tierra (meta 15.3 del ODS 15)

28. La lucha contra la degradación de los bosques puede ser importante para abordar los problemas de la degradación de la tierra; sin embargo, es difícil medir la degradación de los bosques o detectarla de manera coherente mediante la teledetección. A pesar de estas dificultades, la contribución de esta meta del ODS 15 de reducir la degradación de los bosques se refleja en el Desafío de Bonn y en la Meta 15 de las Metas de Aichi del Convenio sobre la Diversidad Biológica. En América Latina y el Caribe, la Iniciativa 20x20 quiere restaurar 20 millones de hectáreas de tierras degradadas para 2020. Además, muchos países de la región están estableciendo medidas de políticas e implementado acciones para medir y reducir la degradación de los bosques a fin de cuantificar y reducir las emisiones de CO₂ mediante el mecanismo de REDD+.

Detener la pérdida de la biodiversidad (metas 15.1, 15.4, 15.5, 15.9 y 15.a del ODS 15)

29. A pesar de que los bosques se encuentran entre los hábitats más importantes para la biodiversidad terrestre, existen dificultades para cuantificar esta contribución. El indicador 15.1.2 mide la proporción de sitios importantes para la biodiversidad terrestre que están cubiertos por áreas protegidas, pero no se puede determinar la contribución de los bosques, ya que este indicador aún no está desagregado por tipo de ecosistema. Del mismo modo, gran parte de la biodiversidad de las zonas montañosas se encuentra en sus bosques, pero el indicador 15.4.1 sobre áreas protegidas para la biodiversidad de las montañas todavía no dispone de información por tipo de ecosistema. Ya que se estima que los bosques tropicales albergan al menos el 50 por ciento de las especies del mundo, se ha sugerido que el indicador 15.5.1 del Índice de la Lista Roja debería identificar por separado el riesgo de extinción de las especies que dependen de los bosques.

Información y brechas en los datos

30. Al evaluar la contribución de los bosques y los árboles al logro de algunas de las metas de diez ODS, el SOFO 2018 también destacó una serie de debilidades y brechas relacionadas con los conocimientos disponibles, la metodología y la disponibilidad y calidad de los datos que es necesario abordar para mejorar la comprensión de las relaciones o vínculos físicos, biológicos y socioeconómicos. Estas brechas se pueden remediar, por ejemplo, mejorando la investigación y/o los datos sobre:

- Contribuciones de la silvicultura a la erradicación de la pobreza y a los medios de subsistencia;
- Contribución de los bosques a la seguridad alimentaria y nutrición;
- Creación de puestos de trabajo relacionados con el sector forestal, incluyendo pequeñas y medianas empresas en el sector formal y en el sector informal;
- Género, incluyendo datos desagregados por género sobre gestión de los bosques, tenencia, utilización, empleo y educación, y el rol de las mujeres en la toma de decisiones;
- Dendroenergía, incluyendo la recolección, uso y comercio de combustible de madera;
- La contribución de los ecosistemas forestales a la biodiversidad y a los servicios ecosistémicos, especialmente la relación bosque-agua, y las causas e impactos de la degradación de los bosques; y
- La disponibilidad de espacios verdes con cubierta arbórea en las ciudades.

¹⁷ FAO 2018. El Estado de los Bosques del Mundo. Calculado con datos de AIDmonitor 2017.

III. Caminos hacia el Desarrollo Sostenible

31. *Abordar conjuntamente la agricultura y los bosques en la formulación de políticas nacionales de desarrollo es fundamental para lograr los ODS.* Reconocer estos intercambios y encontrar un equilibrio entre ellos -especialmente entre los beneficios a corto y largo plazo, los bienes públicos locales y mundiales, y las diferentes comunidades y sectores- permitirá a los responsables de la formulación de políticas dirigir mejor los recursos que puedan acelerar los logros de toda la Agenda 2030.

32. *Fortalecer los marcos jurídicos que reconocen y garantizan los derechos de las comunidades locales y el acceso de los pequeños agricultores a los bosques y los árboles contribuirá al logro de los ODS.* Se deben aprender lecciones a partir de las experiencias exitosas en la gestión forestal comunitaria, reconociendo la importancia del apoyo científico y técnico, la capacitación y la información, el fomento de capacidades y el acceso a los mercados, los recursos financieros adecuados y la necesidad de tener claridad en el establecimiento de los derechos y responsabilidades de todas las partes. Las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques pueden contribuir a esta labor.

33. *El acceso a la tierra, los recursos y las inversiones en los bosques y sus alrededores puede impulsar a las mujeres, los jóvenes y otros empresarios rurales a ser agentes de cambio.* El fortalecimiento de los derechos de tenencia y acceso ofrece una oportunidad para mejorar la equidad de género en el acceso, así como para fomentar un enfoque sostenible de la gestión forestal. El empuje y la energía de los jóvenes son igualmente vitales para el futuro del sector. Invertir en capacitación e innovación, el mejoramiento de las condiciones de empleo, el fortalecimiento de las capacidades, la creación de organizaciones de productores y el aumento de la actividad económica pueden ayudar a persuadir a los jóvenes y a las mujeres para que vean el valor de ganarse la vida mediante actividades forestales y eviten la migración incierta.

34. *Un entorno propicio es fundamental para atraer al sector privado hacia actividades que favorezcan la sostenibilidad.* Tanto el sector forestal formal como el informal incluyen un gran número de pequeñas y microempresas, mientras que en el otro extremo de la escala existen algunas empresas muy grandes. Estas diferentes escalas requieren diferentes enfoques y priorización; es probable que las intervenciones políticas incluyan una combinación de enfoques reguladores e incentivos. Las alianzas con el sector privado serán cruciales para el desarrollo de iniciativas de gobernanza privada, como los sistemas de certificación voluntaria y los compromisos con cadenas de suministro de "deforestación cero".

35. *La participación de las partes interesadas y el compromiso con la buena gobernanza son fundamentales para la implementación eficaz de las políticas.* El derecho de las partes interesadas a ser consultadas durante la elaboración de políticas, programas y planes relacionados con los bosques debería formalizarse para tener en cuenta las necesidades de los usuarios de los bosques y de otras partes interesadas. Junto con un marco político y jurídico sólido, la existencia de instituciones eficaces es fundamental para la buena gobernanza. El marco institucional debería incluir las comunidades locales, las organizaciones de la sociedad civil y los intereses responsables del sector privado, así como los departamentos y organismos gubernamentales. Esto puede requerir el fortalecimiento de capacidades de las organizaciones que apoyan a los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pequeños agricultores, así como el fortalecimiento de las organizaciones del sector público.

36. *Para cumplir con la ambiciosa Agenda 2030, se espera que los ministerios del sector apliquen un enfoque integrado, cambien su forma de trabajar y coordinen las políticas en todo el gobierno.* Para lograr el desarrollo sostenible, las iniciativas sobre los bosques, la agricultura, la alimentación, el uso de la tierra y el desarrollo rural y nacional se deben sincronizar en el futuro. Aunque los factores impulsores varían considerablemente entre países y regiones, los responsables de formular políticas deben reconocer la necesidad de gestionar las compensaciones y establecer medidas concretas para alinear mejor los múltiples objetivos y las estructuras de incentivos. Establecer plataformas multisectoriales que

involucren a otras partes interesadas que trabajen en el diálogo sobre el uso y gestión de los recursos naturales es una forma de manejar la coordinación intersectorial y superar las dificultades que tienen los gobiernos con ministerios y agencias sectoriales.

37. *Invertir en un monitoreo efectivo a nivel nacional y subnacional ofrecerá a los países información vital sobre cuáles son los grupos de personas o áreas del país en los que necesitan enfocarse.* Esto ayudará a los responsables de formular políticas a calcular los incentivos, gestionar las compensaciones intersectoriales, diseñar e implementar iniciativas forestales y de seguridad alimentaria, medir las redes de seguridad social y determinar el nivel de apoyo necesario para los diferentes sectores de la economía.

IV. Puntos a considerar

38. La Comisión Forestal Regional podría invitar a los países a:

- Promover enfoques integrados para las políticas y estrategias nacionales de desarrollo de modo de armonizar las políticas sectoriales y garantizar la coherencia para cumplir con los ODS;
- Examinar formas de mejorar los datos para poder entregar evidencia respecto a la actual y potencial contribución de los bosques a la Agenda 2030.

39. La Comisión Forestal Regional podría solicitar a la FAO:

- Ayudar a los países a potenciar el papel de los bosques en apoyo de una implementación más efectiva de los ODS, por ejemplo:
 - Apoyar a los países a desarrollar e implementar medidas, instrumentos y políticas exhaustivas que contribuyan a las estrategias nacionales de mitigación y adaptación al cambio climático relativas al sector forestal y a sectores interrelacionados.
 - Establecer mecanismos de consultas para fomentar la integración de la biodiversidad en las prácticas forestales y la gestión de bosques naturales y terrenos boscosos protegidos.
 - Apoyar a los países a monitorear el progreso hacia los ODS, entregándoles instrumentos y metodologías para generar mejores datos e información.