



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Сентябрь 2019 | Ежемесячный выпуск | Бюллетень - №.53



©FAO

Бюллетень



©FAO

Международное сотрудничество

ФАО И СЕРБИЯ ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ДО 2022 ГОДА

Сельское хозяйство является одной из точек опоры экономики Сербии. ФАО и правительство Сербии пришли к договоренности о продолжении своей совместной работы, начавшейся в 2001 году, по развитию аграрного сектора. Рамочная страновая программа сотрудничества, подписанная в Белграде, направлена на достижение трех целей: развитие сельских районов, устойчивое управление природными ресурсами и повышение устойчивости к последствиям изменения климата, а также создание конкурентоспособного агропродовольственного сектора.

Эти цели рассматриваются в качестве приоритетов, общих для обоих партнеров. Они согласуются с национальными стратегиями и программными документами, с процессом присоединения к Европейскому Союзу, а также с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и признанными всеми государствами Целями в области устойчивого развития.

В Сербии 40 процентов населения из общей численности 7,1 миллиона человек проживает в сельских районах. В сельском, лесном и рыбном хозяйстве занято примерно двое из каждых десяти жителей, если при этом не учитывать немалое число тех, кто работает неофициально. По этой причине развитие сельской экономики может оказать стимулирующий эффект для всей страны.

12 сентября 2019 Источник: Новости Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии

АЗЕРБАЙДЖАН И ЮЖНАЯ КОРЕЯ ПОДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Южная Корея и Азербайджан 30 сентября 2019 подписали меморандум о сотрудничестве в рамках проходящего в Баку азербайджано-корейского бизнес-форума. Меморандум предусматривает взаимодействие в сфере бизнеса, инвестиций, экспортно-импортных операций между Азербайджаном и Кореей.

30 сентября 2019 Источник: Новости Day.Az

Торговые меры

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СНИМАЕТ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ ТОВАРОВ ИЗ СТРАН ЕАЭС

Россельхознадзор проинформировал Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) об отмене ранее введенных ограничений на поставки в Российскую Федерацию животноводческой продукции в отношении пяти казахстанских предприятий.

Белорусская сторона подтвердила устранение барьера, связанного с введенными Россельхознадзором в июле 2018 года ограничениями на поставки с территории Республики Беларусь свежих шампиньонов. Сейчас этот барьер устранен, а белорусские шампиньоны беспрепятственно поставляются в Россию.

5 сентября 2019 Источник: Новости Евразийской экономической комиссии

УКРАИНА ВКЛЮЧЕНА В СПИСОК СТРАН, КОТОРЫЕ МОГУТ ЭКСПОРТИРОВАТЬ ОВОЩИ И ФРУКТЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Европейская комиссия (ЕК) включила Украину в список стран, которые могут беспрепятственно поставлять фрукты и овощи в Евросоюз в соответствии с новыми требованиями безопасности продукции.

В результате проведенной работы Госпродпотребслужбы с Европейской комиссией относительно предоставления беспрепятственного экспорта фруктов и овощей, определенных Директивой Совета ЕС 2019/523, Украина включена в Перечень стран, которые могут экспортировать в ЕС ряд свежих фруктов и овощей.

Речь идет о *Malus Mill* (яблоня), *Pyrus L.* (груша), *Prunus L.* (слива), *Capsicum annuum L.* (перец), *Solanum aethiopicum L.* (паслен), *Solanum lycopersicum L.* (томаты) и *Solanum melongena L.* (баклажан).

Груз на сегодня может экспортироваться из участков, свободных от *Neoleucinodes elegantalis* (Guenée), *Enarmonia prunivora* Walsh, *Grapholita inopinata* Heinrich, *Rhagoletis pomonella* (Walsch), *Guignardia piricola* (Nosa) Yamamoto, *Tachypterellus quadrigibbus* Say, *Tephritidae* (non-European), которые устанавливаются в период вегетации.

Ранее Госпродпотребслужба обращалась в Европейскую комиссию с запросом о признании всей Украины страной, свободной от указанных карантинных организмов. После рассмотрения обращения Госпродпотребслужбы Еврокомиссия включила Украину в Перечень стран, которым

5 сентября 2019 Источник: Новости Остров

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА УТВЕРДИЛА ПЕРЕЧЕНЬ УКРАИНСКИХ МОЩНОСТЕЙ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ГОВЯДИНЫ ДЛЯ ЭКСПОРТА НА КИТАЙСКИЙ РЫНОК

Китайская Народная Республика утвердила перечень украинских мощностей по производству замороженной говядины для экспорта этой продукции на китайский рынок. Сейчас в указанный перечень внесены три мощности по производству замороженного мяса говядины, но процесс продолжается, и в Госпродпотребслужбу продолжают поступать заявки на открытие китайского рынка для других украинских производителей.

Окончательное решение об утверждении перечня украинских производителей говядины было принято 4–7 августа 2019 во время официального визита в Украину делегации Генеральной таможенной администрации КНР (GACC) во главе с вице-министром господином Ли Гуо. Это решение стало результатом работы инспекционной миссии GACC, которая находилась в Украине 3–10 июня 2019 с целью оценки системы государственного контроля за производством мяса крупного рогатого скота (КРС).

11 сентября 2019 Источник: Новости Milk.info

ПОДПИСАНЫ ПРОТОКОЛЫ МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КНР ПО ЭКСПОРТУ СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

В рамках государственного визита Главы Государства в Китайскую Народную Республику Министром сельского хозяйства Республики Казахстан Омаровым С.К. и министром Главного таможенного управления КНР Ни Юэфеном подписаны протоколы по ветеринарно-санитарным требованиям к экспорту молочной продукции, шерсти и протокол по фитосанитарным требованиям на лён. Это позволит в текущем году начать экспорт данных видов продукции.

12 сентября 2019 Источник: Новости Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

ВВЕДЕНЫ НОВЫЕ ПРАВИЛА ДЛЯ ЭКСПОРТЕРОВ ТОВАРОВ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ТУРЦИЮ

Программа предназначена для предварительного уведомления об экспорте/транзите растительной продукции, подверженной риску заражения вредными организмами; продуктов и субпродуктов животного происхождения, включая живых животных.

Посольство Турции в Республики Молдова проинформировало об этом в официальном письме Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Молдовы, в котором призвало, чтобы в этом вопросе были проинформированы все экономические агенты, экспортирующие/перевозящие по территории Турции товары растительного и животного происхождения.

Новая система (<https://hbs.tarbil.gov.tr>) состоит из разделов «Импорт» и «Транзит». Раздел «Импорт» будет работать с 1 сентября 2019 года, а раздел «Транзит» - с 1 января 2020 года.

Предварительные уведомления должны быть сделаны импортером или ответственным лицом доставки через указанную систему, для сферы применения «Положения о предварительном уведомлении и ветеринарных проверках по прибытии животных и продуктов».

12 сентября 2019 Источник: Новости Point.md

КАЗАХСТАН НАМЕРЕН ОГРАНИЧИТЬ ВЫВОЗ СКОТА ИЗ-ЗА УЗБЕКИСТАНА

Казахстан запретил вывоз маточного поголовья из-за высокого спроса в Узбекистане и рассматривает полный запрет на вывоз скота, поскольку Казахстан является основным поставщиком живого скота в Узбекистан. Казахстан стал больше экспортировать живой скот, чем мясо. В текущем году экспорт скота вырос вдвое. Было принято решение поменять экспортную политику в этом направлении.

На сегодня введен запрет на вывоз маточного поголовья. По республике 78 откормочных площадок через которые скот вывозится на экспорт, в основном в Узбекистан. Проводятся переговоры с мясокомбинатами, чтобы ввести субсидии на доставку скота в эти комбинаты, как метод решения этого вопроса.

23 сентября 2019 Источник: Новости Kazinform

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР ЗАПРЕТИЛ ИМПОРТ СВИНЕЙ ИЗ ЮЖНОЙ КОРЕИ ИЗ-ЗА АЧС

Россельхознадзор с 26 сентября ввел временные ограничения на поставки в Российскую Федерацию и транзит домашних свиней из Южной Кореи, такое решение принято из-за выявления в республике очага африканской чумы свиней (АЧС).

В соответствии с официальными данными Международного эпизоотического бюро о регистрации очага африканской чумы свиней на территории Республики Корея, Россельхознадзор с 26 сентября 2019 года вводит временные ограничения на импорт в Российскую Федерацию со всей территории Республики Корея домашних свиней, спермы домашних свиней, полученных in vivo эмбрионов домашних свиней, продуктов убоя свиней, отходов и навоза от свиней, бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки, охотничьих трофеев, а также продукции, содержащей свинину.

Введены временные ограничения на транзит по территории РФ домашних свиней и содержащихся в неволе диких свиней из Кореи. Ограничение не распространяется на готовую продукцию из свинины или содержащую в своем составе свинину или сырье из нее, а также сырье из свинины для производства кормов для непродуктивных животных и пушных зверей.

27 сентября 2019 Источник: Новости ТАСС

Экспертное мнение

Изменение климата и торговля агропродовольственной продукцией в Восточной Европе и Центральной Азии¹



Андреа Зиммерман

экономист отдела Торговли и Рынков, ФАО

В последние десятилетия на всей территории Восточной Европы и Центральной Азии увеличились частота и масштабы экстремальных погодных явлений, таких как засухи, сильные снегопады, наводнения и периоды сильной жары, негативно влияя на сельскохозяйственное производство и транспортную инфраструктуру. Такие погодные явления могут вызывать перебои в поставках сельскохозяйственной продукции. Торговля может играть решающую роль в адаптации к перебоям в поставках, вызванным экстремальными явлениями в одном из регионов мира, посредством увеличения импорта из других регионов.

Помимо увеличения частоты экстремальных погодных явлений, происходят медленные изменения климатических условий, сказывающиеся на производительности сельского хозяйства во всем мире. В странах, расположенных в высоких широтах, прогнозируется повышение производительности аграрного сектора в результате изменения климата. Следовательно, они могли бы экспортировать часть излишков продукции в страны, подвергнувшиеся неблагоприятному воздействию. Страны, расположенные в низких широтах, могут сильнее всех пострадать от сокращения объемов производства, и

поэтому им, вероятно, потребуется компенсировать потери посредством увеличения импорта продовольствия.

Проведено большое число исследований по изучению воздействия изменения климата на производительность сельского хозяйства, однако, последствия изменения климата для стран Восточной Европы и Центральной Азии до сих пор исследованы в недостаточной степени.

Анализ, представленный в данной статье, основан на исследовании взаимосвязанных вопросов торговли сельскохозяйственной продукцией, изменения климата и продовольственной безопасности, результаты которого изложены в публикации 2018 года «Состояние рынков сельскохозяйственной продукции» (ФАО, 2018).

Результаты глобального моделирования² воздействия меняющегося климата на торговлю и рынки показывают, что Восточная Европа и Центральная Азия в обозримом будущем смогут увеличить экспорт своей агропродовольственной продукции. Дополнительные объемы чистого экспорта будут в основном направляться в страны, расположенные в низких широтах, где сельскохозяйственная отрасль может больше всего пострадать от изменения климата. Вследствие глобального сокращения предложения продовольствия цены на него вырастут как в Восточной Европе, так и в остальной части мира.

Это исследование основано на результатах анализа с применением моделирования, цель которого состояла в прогнозировании возможного развития событий в сельском хозяйстве и экономике в целом на глобальном и региональном уровнях на период до 2050 года. Основное внимание в настоящем исследовании уделено результатам моделирования для Восточной Европы и Центральной Азии. Рассматривались три субрегиона: Центральная Азия, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан; Восточная Европа, включая

¹ Сокращенная версия тематической главы ежегодной публикации «Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах 2017-2018» (ожидается к публикации в ноябре 2019)

² Вышеупомянутое исследование «Состояние рынков сельскохозяйственной продукции» (ФАО, 2018).

Беларусь, Республику Молдова и Украину; Российская Федерация и Южный Кавказ³, а именно Российская Федерация, Азербайджан, Армения и Грузия.

В сценарии с учетом изменения климата предполагается, что мировые выбросы парниковых газов будут находиться на среднем уровне, а соответствующее увеличение средней температуры воздуха у поверхности земли к концу текущего столетия по сравнению с его началом окажется в диапазоне от 1,4°C до 3,1°C при среднем значении 2,2°C. Воздействие изменения климата на урожайность сельскохозяйственных культур определяется путем ввода информации, полученной из моделей глобальной циркуляции, в модели роста сельскохозяйственных культур, с помощью которых прогнозируется урожайность в условиях меняющегося климата. Предполагается, что в период с 2011 по 2050 год только за счет изменения климата среднемировая урожайность всех сельскохозяйственных культур снизится на 1,1%. В то же время, в Центральной Азии его изменение приведет к росту урожайности на 1,4%, в Российской Федерации и странах Южного Кавказа – на 3,5%. В Восточной Европе прогнозируется снижение урожайности на 1,5%.

Производство и торговля

Во многих регионах, которые анализировались в глобальном исследовании, неблагоприятное воздействие изменения климата на урожайность и объемы производства сельскохозяйственных культур можно было бы частично компенсировать и даже нейтрализовать посредством мер, предпринимаемых на уровне фермерских хозяйств: например, путем усиления подходов к возделыванию культур (в частности, увеличения использования удобрений и пестицидов) и увеличения пахотных площадей. Тем не менее, по сравнению с базовым сценарием, не учитывающим изменения климата, как ожидается, приведет к сокращению производства сельскохозяйственной продукции на больших территориях Африки, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии. Ожидается, что в Центральной Азии сельскохозяйственное производство останется в целом более-менее стабильным (- 0,04%)⁴. Незначительное увеличение прогнозируется в Восточной Европе (0,4%), в

Российской Федерации и в странах Южного Кавказа (0,9%).

Неравномерное воздействие на различные регионы мира приводит к изменению их сравнительных преимуществ и структуры торговли. Регионы, которые, как ожидается, больше всех пострадают от изменения климата, увеличат импорт, тогда как регионы, воздействие на сельское хозяйство которых окажется не столь негативным или даже благоприятным, предположительно увеличат экспорт.

Поскольку сельскохозяйственное производство во многих других частях мира заметно сократится, рассматриваемые в данном исследовании три региона получают существенные сравнительные преимущества. Ожидается, что чистый экспорт⁵ агропродовольственных товаров увеличится в Центральной Азии и Восточной Европе на 116 и 249 миллионов долларов США соответственно. Российская Федерация и Южный Кавказ могут увеличить чистый экспорт агропродовольственных товаров на 2466 миллионов долларов США согласно сценарию, предполагающему изменение климата по сравнению с базовым сценарием без изменения климата (Таблица 1). Тем не менее, все регионы сохраняют свой статус чистых импортеров или чистых экспортеров. Центральная Азия, Российская Федерация и Южный Кавказ останутся чистыми импортерами продовольствия, в то время как Восточная Европа подтвердит свой статус чистого экспортера.

Центральная Азия потенциально сможет увеличить чистый экспорт своей агропродовольственной продукции почти во все регионы мира, в частности, в Китай и Восточную Азию – на 38 миллионов долларов США, в Южную и Юго-Восточную Азию – на 42 миллиона долларов США, на Ближний Восток и в Северную Африку – на 58 миллионов долларов США (Таблица 1). Что касается чистого экспорта из Восточной Европы, то он увеличится в основном в страны Африки к югу от Сахары – на 81 миллион долларов США, а также в Южную и Юго-Восточную Азию – на 307 миллионов долларов США. Российская Федерация и страны Южного Кавказа, как ожидается, смогут нарастить чистый экспорт во все регионы мира: в частности, поставки в страны Латинской Америки и Карибского бассейна могут увеличиться на 119 миллионов долларов США, на Ближний

3 В данном случае используется географическая классификация стран и регионов, используемая в модели MAGNET, а не классификация ФАО. Кроме того, термин “торговля сельскохозяйственной продукцией и сельскохозяйственное производство” распространяется на все пищевые сельскохозяйственные культуры, домашний скот, пищевые продукты и рыбу

4 Хотя по сценарию, предполагающему изменение климата, урожайность сельскохозяйственных культур в Центральной Азии повысится, в регионе прогнозируется сокращение объемов сельскохозяйственного производства по сравнению

с базовым сценарием. Это может быть обусловлено корректировкой сравнительных преимуществ стран в глобальном масштабе в связи с изменением климата, а также соответствующей адаптацией мировых агропродовольственных рынков.

5 Чистый экспорт определяется как разница между экспортом и импортом. Рост чистого экспорта имеет место при увеличении объема экспорта и (или) уменьшении объема импорта. Снижение чистого экспорта происходит при уменьшении объема экспорта и (или) увеличении объема импорта.

Восток и в Северную Африку – на 1 316 миллионов долларов США, в страны Африки к югу от Сахары – на 538 миллионов долларов США, в Южную и Юго-Восточную Азию – на 290 миллионов долларов США. Объемы чистого экспорта стран Центральной Азии и Восточной Европы своим партнерам в пределах этих же двух регионов сократятся примерно на одну и ту же величину – 29 и 28 миллионов долларов США, соответственно. Как ожидается, Российская Федерация и Южный Кавказ увеличат чистый экспорт в страны Восточной Европы и Центральной Азии на 57 миллионов долларов США

критически важную роль как в адаптации к изменению климата, так и в смягчении его последствий. Поэтому во многих странах мира оно станет объектом регулирования при помощи мер климатической политики, направленных на уменьшение выбросов парниковых газов в данном секторе и облегчение его адаптации к изменению климата.

Первой глобальной договоренностью в области противодействия изменению климата и адаптации к его последствиям стало Парижское соглашение, которое было подписано странами мира в 2015 году в рамках

Таблица 1. Рост чистого экспорта сельскохозяйственной продукции в 2050 году: сценарий с учетом изменения климата по сравнению с базовым сценарием (млн. долл. США, в постоянных ценах 2011 года)

	Северная Америка и Океания	Латинская Америка и Карибский бассейн	Ближний Восток и Северная Африка	Африка к югу от Сахары	Европа	Южная и Юго-Восточная Азия	Китай и Восточная Азия	Восточная Европа и Центральная Азия	Весь мир
Центральная Азия	1	8	58	7	-9	42	38	-29	115
Восточная Европа	-9	6	-17	81	-93	307	2	-28	249
Российская Федерация и Южный Кавказ	10	119	1316	538	99	290	37	57	2465

Источник: по данным, предоставленным Центром экономических исследований Вагенингенского университета, Нидерланды (Cui et al., 2018).

Климатическая и торговая политика

Торговля сельскохозяйственной продукцией может играть важную роль в восстановлении баланса спроса и предложения между регионами, где последствия изменения климата могут быть совершенно разными, а также в обеспечении продовольственной безопасности. Четко функционирующая торговая система будет иметь решающее значение для того, чтобы торговля оказалась в состоянии выполнить эту уравнивающую роль в процессе адаптации к изменению климата в глобальном масштабе.

Сельское хозяйство – это тот сектор экономики, который не только подвергнется сильному воздействию изменения климата; но оно вносит в развитие данного процесса один из наиболее существенных вкладов. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования являются источниками около 24% всех выбросов парниковых газов. Следовательно, сельское хозяйство будет играть

Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). Соглашение вступило в силу в ноябре 2016 года. Парижское соглашение (пункт 2 статьи 4) требует, чтобы каждая ратифицировавшая его страна подготовила и последовательно представила определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ). Кроме Кыргызстана и Российской Федерации, Парижское соглашение ратифицировали все страны Восточной Европы и Центральной Азии.

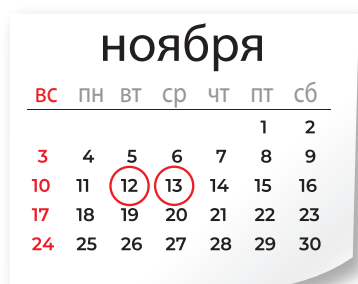
Согласование климатической и международной торговой политики

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) не содержат четкой формулировки планируемых мер, однако очевидно, что некоторые меры климатической политики могут влиять на торговлю и рынки и, следовательно, подпадать под правила международной торговли согласно нормам ВТО и, возможно, других торговых соглашений.

Армения, Казахстан, Республика Молдова и Украина заявляют о своем намерении прибегнуть к рыночным механизмам с целью ограничения выбросов парниковых газов. В ОНВ Армении прямо упомянута возможность введения налогов на выбросы углерода. Налоги на выбросы углерода и схемы торговли выбросами направлены на интернализацию затрат на предупреждение и ликвидацию последствий таких выбросов. Они могут сопровождаться пограничными мерами (например, корректировкой таможенных сборов в зависимости от углеродных следов) для устранения диспропорций между национальными системами установления тарифов на выбросы углерода и риском растущего импорта из стран, где отсутствует политика в отношении этих выбросов («утечки выбросов»). Однако такие пограничные меры крайне тяжело разрабатывать и технически реализовывать; кроме того, они открывают возможности для протекционизма, что может быть оспорено как практика, противоречащая принятому в ВТО принципу недискриминации.

Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан в своих ОНВ предусматривают меры по адаптации к изменению климата. Эти меры четко еще не определены, поэтому оценить их совместимость с нормами ВТО невозможно. В целом, однако, многие меры национальной климатической политики можно классифицировать как не искажающие или минимально искажающие торговлю. Необходимо провести дополнительные исследования по вопросу об экономических последствиях изменения климата в данном регионе и возможных мерах реагирования на них. Результаты таких исследований будут полезны директивным органам при выработке эффективных и ориентированных на конкретные территории стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему.

Предстоящие мероприятия



Девятый ежегодный Центрально-азиатский торговый форум

12-13 ноября 2019

Шымкент, Казахстан

Центрально-Азиатский Торговый Форум является одним из крупнейших ежегодных мероприятий по продвижению региональной торговли в Центральной Азии и стал широко известным брендом. Темой форума этого года «Инновационные и инвестиционные подходы в плодовоовощном секторе» Южный Казахстан переживает период возрождения плодовоовощного сектора со значительными инвестициями в производство, переработку и логистику.

Узнать больше о девятом ежегодном Центрально-Азиатском Торговом Форуме Вы можете пройдя по ссылке www.catradeforum.org. Для получения более подробной информации можно связаться с Ириной Ивановой Irina.Ivanova@dai.com.



Дополнительная информация



<http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

©FAO



©FAO

© FAO, 2019
CA6462RU/1/10.19



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая
С сохранением условий 3.0 Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0) IGO