

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



Organisation des  
Nations Unies pour  
l'alimentation et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Agricultura y la  
Alimentación

## COMMISSION AFRICAINE DES STATISTIQUES AGRICOLES

### Vingt-sixième Session

Libreville, Gabon, 4 – 8 novembre 2019

#### POINT 7 DE L'ORDRE DU JOUR

### Initiative 50x2030

Flavio Bolliger

Chef de l'équipe d'enquête

Division de la statistique, FAO

## RÉSUMÉ

L'Initiative 50x2030 vise à soutenir les pays à mettre en œuvre la collecte des données statistiques agricoles à travers les enquêtes auprès des exploitations agricoles dans environ 50 pays à l'horizon 2030. Compte tenu de son étendue, cette initiative constitue le plus grand effort jamais entrepris pour financer les statistiques agricoles et une grande opportunité pour la FAO d'aider ces pays à réduire le fossé en matière de données. Elle constitue aussi une opportunité pour améliorer la qualité des données sur lesquelles sont basées les statistiques produites par la FAO. En termes pratiques, l'Initiative est une mise en échelle du programme AGRIS. Les pays ont le choix de mettre en œuvre soit un programme d'enquête agricole avec un accent sur l'agriculture, ou un programme d'enquête agricole ou rurale intégrée, qui comprend également la production de données, et remédier aux conditions sociales des ménages et de développement rural. Les deux options peuvent être adaptées aux spécificités et priorités des pays et garantir la production annuelle des données agricoles fondamentales et la production périodique de données thématiques détaillées.

L'Initiative sera opérée dans un cadre doté d'un comité directeur qui fournira des directives stratégiques à sa mise en œuvre et avec différentes agences internationales jouant différents rôles. Il a été convenu que la FAO soit chargée de la composante production des données. Le FIDA devra au même moment contribuer à la composante sur l'utilisation des données et la Banque Mondiale sera chargée de la coordination de la composante sur les méthodes.

## **I. INTRODUCTION**

L'Initiative 50x2030 regroupe les plus forts partenaires en matière de développement agricole afin de trouver des solutions aux insuffisances en matière des données agricoles. La disponibilité de données précises et fréquentes est fondamentale pour appuyer les gouvernements dans la planification des investissements et dans la mise en œuvre efficace des politiques de développement agricole. Le manque et l'utilisation limitée de données mènent à la prise de décisions non optimales, provoquant des pertes en termes de productivité et de revenus agricoles et, à terme, à plus de famine et de pauvreté.

L'Objectif de développement durable 2 (ODD2) ne peut être réalisé que si des données précises et opportunes sont produites et disponibles pour aider les décideurs gouvernementaux, de la société civile, du secteur privé et des organisations de développement à planifier de façon stratégique et adopter avec intérêt leurs meilleurs choix pour éliminer la faim et promouvoir un développement rural durable.

L'Initiative 50x2030 vise à transformer les systèmes de données nationaux à travers 50 pays en Afrique, en Asie, au Moyen Orient, en Amérique Latine et faire de la prise de décision basée sur les faits en agriculture la norme dans les pays à revenu faible et intermédiaire à l'horizon 2030.

### **L'initiative 50x2030: justification, objectifs et portée**

L'Initiative 50x2030 destinée à combler le manque de données agricoles, vise à responsabiliser et à soutenir les pays à revenu faible et intermédiaire pour bâtir des systèmes nationaux de données forts qui produisent et utilisent des données agricoles de haute qualité et opportunes à travers un programme d'enquête efficace et rentable.

L'Initiative soutient les pays à disposer d'une forte capacité de production, d'analyse d'interprétation et d'application des données aux décisions dans le secteur agricole. Elle permet aux pays de (i) présenter des rapports sur les indicateurs clé de l'ODD 2:

- 2.3.1 Volume de production agricole par unité de travail
- 2.3.2 Revenu des petits producteurs alimentaires
- 2.4.1 Proportion des zones agricoles exploitées de manière productive et durable

En outre, elle fournit des informations pour le suivi du Programme détaillé pour le développement de l'agriculture en Afrique (PDDAA), et des indicateurs nationaux prioritaires, (ii) le suivi de la production agricole annuelle, (iii) la production des données pour les statistiques agricoles officielles, (iv) la collecte des données conjoncturelles aussi bien qu'annuelles pour l'élaboration des politiques, (v) la production de données nécessaires pour comprendre la productivité et le revenu agricoles.

L'Initiative soutient soit les pays à concevoir et à mettre en œuvre des Programmes d'enquête agricole, soit à améliorer les programmes existants en fonction des besoins, des souhaits, des capacités et du potentiel du pays pour une prise de contrôle financière et technique. Les bureaux de statistiques nationaux (BSN) et les ministères de l'agriculture doivent assurer le leadership dans le cadre du développement et de la mise en œuvre du programme afin qu'il puisse répondre à leurs besoins et qu'ils soient chargés de la conception et de l'application de leurs programmes d'enquête avec l'appui technique des partenaires de l'Initiative.

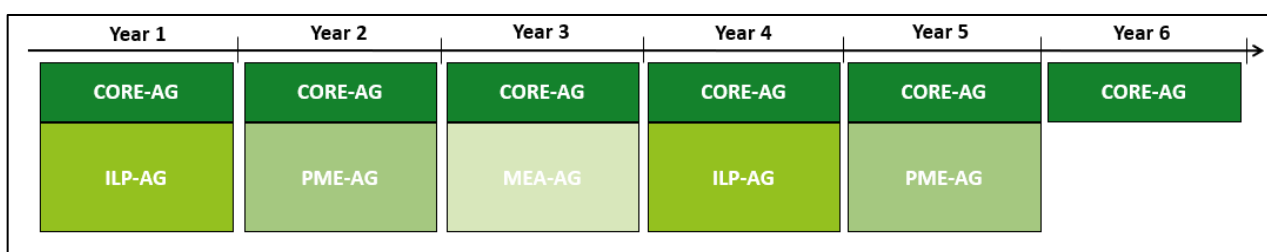
Au-delà de la disponibilité des données, l'Initiative vise à renforcer la capacité des décideurs et à les motiver à l'utilisation des données à des fins multiples et stratégiques, à renforcer les producteurs de données à s'adapter aux besoins des décideurs, et à améliorer le partage des données et les données ouvertes.

## II. LE SYSTEME INTEGRE DE L'INITIATIVE 50X2030

L'Initiative 50x30 offre deux programmes d'enquête possibles. Les pays peuvent choisir de mettre en œuvre soit un programme d'enquête agricole en mettant l'accent sur l'agriculture, ou un programme d'enquête agricole et rurale intégrée (AGRIS), qui comprend aussi la production de données ayant trait aux conditions sociales et au développement rural. Les deux options peuvent être adaptées aux spécificités et aux priorités des pays et garantir la production annuelle des données agricoles de base ainsi que la production périodique de données thématiques détaillées.

Le programme d'enquête agricole est un système d'enquête modulaire qui associe un module de base annuel focalisé sur la culture, l'élevage, l'aquaculture, la pêche et la production forestière et plusieurs modules de roulement périodique qui portent sur d'importantes variables socioéconomiques et environnementales telles que les coûts et les revenus agricoles, la main d'œuvre et la productivité, la prise de décision sur le genre en agriculture, les pratiques de production et les aspects environnementaux de l'exploitation agricole.

**Figure 1. Schéma du modèle d'enquête agricole de l'Initiative 50x2030**

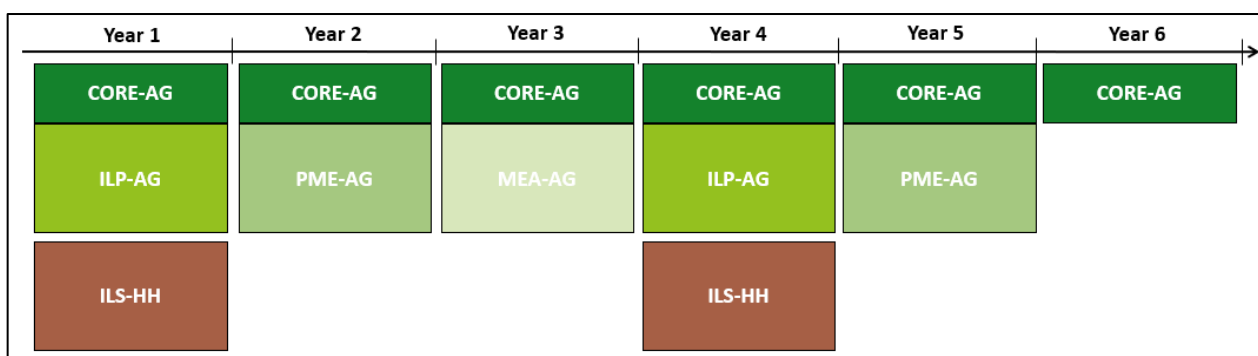


Le programme d'enquête agricole et rurale intégrée élargit la portée de l'Initiative et associe le programme d'enquête agricole au niveau de l'exploitation au programme d'enquête socioéconomique rurale au niveau du ménage. Le système d'enquête intégré tout en étant cohérent avec les besoins de données pour l'élaboration des politiques, va au-delà des statistiques agricoles traditionnelles, car il associe un module annuel de base sur la production à plusieurs modules de roulement périodique sur les variables socioéconomiques et environnementales clés et intègre des enquêtes sur les ménages ruraux qui portent sur des thèmes socioéconomiques et démographiques comme le revenu, la pauvreté, l'emploi, et la sécurité alimentaire.

Le programme intégré complète les outils agricoles avec une enquête sur les ménages et élargit la population cible pour inclure dans le système chaque trois ans un échantillon des ménages ruraux non agricoles. Ce modèle permet de comprendre les facteurs et la dynamique du développement rural, de la transformation structurelle et de ses liens avec l'agriculture d'un côté, et de l'autre, les liens entre la productivité agricole et le revenu ainsi que les aspects relatifs au bien-être et aux moyens de subsistance, tels que les résultats de l'éducation, les revenus non agricoles, ou les chocs et les stratégies d'adaptation.

Le programme intégré contribue à une plus grande efficacité par rapport au travail sur le terrain et au cycle d'enquête en général ; ce qui a pour résultats la production de plus de données, le renforcement de l'interopérabilité des données et une plus grande rentabilité.

Figure 2. Schéma du modèle d'enquête agricole et rurale intégrée



Les résultats globaux des modules de base et de roulement incluent les questions d'ordre social et économique avec une vue détaillée de la structure, la dynamique et de l'évolution des emplois, des revenus, de la sécurité alimentaire et des inégalités sociales dans les milieux ruraux, *via à vis* du rôle joué par les activités agricoles, des données sur les machines, les équipements et les actifs des exploitations agricoles ainsi que l'utilisation des terres. Les données sur les questions environnementales relatives à l'agriculture portent sur les contraintes naturelles auxquelles sont confrontées les exploitations et les impacts environnementaux des activités agricoles, les mesures de conservation, la gestion des gaspillages alimentaires, l'adaptation au changement climatique et les stratégies d'atténuation, entre autres aspects. Le programme couvre aussi les informations nécessaires pour la compilation de l'émission du gaz à effet de serre.

Une attention particulière a été accordée aux questions de genre dans le système d'enquête. Des données ventilées par sexe sont produites sur des aspects importants, allant de l'appropriation des actifs au processus de prise de décision lié à la production agricole.

## Principes de mise en œuvre

Afin d'atteindre ses objectifs, le système d'enquête promu par l'Initiative 50x2030 doit respecter plusieurs principes :

**Perspective à long terme.** Le système d'enquête est un programme continu à long terme qui produit des statistiques agricoles officielles. A cet effet, une infrastructure compatible en termes de personnel, d'instruments et de moyens pour le développement de cadres d'enquêtes statistiques, de planification, de collecte de données, de traitement de données, de stockage de données, et de diffusion des données doit être mis en place et entretenu. Ce système d'enquête doit faire partie du Système de statistiques national et doit être formellement intégré à la Stratégie nationale de développement de la statistique (NSDS).

**Couverture complète.** Le système doit donner une vue détaillée des activités agricoles du pays. A ce sujet, il doit couvrir toutes les cultures importantes pratiquées dans le pays, et toutes les activités d'élevage, y compris les animaux de petite et de moyenne tailles, aussi bien que les secteurs ménager et non ménager. Le(s) cadre(s) d'échantillon et la conception des échantillons doivent garantir cette couverture. Le système a adopté la même définition des exploitations agricoles du programme du recensement mondial de l'agriculture 2020 (FAO, 2015). En conséquence, la population cible doit comprendre de petites, moyennes et larges unités du secteur ménager aussi bien que tout genre d'unités du secteur non ménager telles que les corporations, les coopératives, les institutions publiques, etc.

**Portée élargie.** Le système a été conçu pour aller au-delà de la production des statistiques agricoles traditionnelles. L'engagement dans l'Initiative 50x30 implique non seulement la production de données sur l'utilisation de la terre et la production agricole mais aussi des données sur les aspects technique, économique, social et environnemental liés aux activités agricoles.

**Diffusion à grande échelle.** Une attention particulière a été accordée à l'accès et à l'utilisation des résultats. Des plans de mise en tableau et de diffusion du calendrier et du programme aussi bien pour les micro-et macro données anonymes doivent être mis en œuvre de manière conviviale et opportune afin d'assurer la maximisation des possibilités d'utilisation des informations recueillies. A cet effet, il est important d'assurer la publication systématique des calendriers de mise en circulation des bulletins, des rapports des résultats et des données de base tabulés. Enfin, l'accès aux données et à une documentation détaillée doit être garanti, y compris l'accès aux informations des données standardisées et des formats numériques des métadonnées.

## **Populations cibles et conception des échantillons**

Les populations cibles du programme d'enquête sont : (i) tous les ménages dans les milieux ruraux et (ii) toutes les exploitations agricoles dans le pays. Le Programme d'enquête agricole ne prendra en compte que les exploitations agricoles, tandis que le Programme d'enquête agricole et rurale intégrée tiendra compte aussi bien des ménages en milieu ruraux que de toutes les exploitations agricoles.

Deux types d'exploitations agricoles sont prises en considération telles que recommandées dans le Programme mondial de recensement de l'agriculture 2020 de la FAO: (i) exploitations dans le secteur ménager et (ii) exploitations dans le secteur non ménagers. Dans le secteur ménager, les exploitations agricoles représentent les ménages opérés par les membres du ménage.

La conception d'un plan d'échantillonnage stratifié à deux niveaux est recommandée pour le secteur ménager. Ce mécanisme d'échantillonnage est généralement utilisé dans les enquêtes agricoles et des ménages. De préférence, les Unités primaires d'échantillonnage (UPE) doivent être des régions d'énumération souvent prises en compte dans le PHC, puisqu'elles présentent une taille démographique assez homogène.

Le sous échantillonnage peut servir comme un outil rentable à plusieurs fins, y compris l'utilisation de différents domaines d'estimation d'informations spécifiques (informations pour lesquelles des estimations sont requises au niveau national plutôt qu'au niveau sous national) et la collecte d'informations avec des coûts d'opération élevés et/ou un lourd fardeau imposé au répondant.

### ***Intégration aux systèmes statistiques existants***

Les pays qui désirent adopter le Modèle d'enquête agricole et rurale intégrée 50x2030 auraient déjà ou n'auraient pas en place une enquête agricole régulière et/ou des enquêtes sur les ménages au sein de leur système national de statistique. Certaines recommandations sont présentées ci-dessous en fonction de la situation des pays :

#### ***(i). L'enquêtes agricole et l'enquêtes sur les ménages existent dans le pays***

Si un pays souhaite avoir en place deux enquêtes séparées pour l'agriculture et les ménages, il pourra alors utiliser le modèle d'intégration des données avec les deux sources de micro-données afin de développer des micro-données agricoles et ménagers intégrées pour entreprendre les analyses. Dans le cas contraire, il peut intégrer les deux opérations d'enquête soit, en (i) fusionnant les deux échantillons (au moins dans les milieux ruraux) chaque trois ans pour une unique opération d'enquête en utilisant les questionnaires intégrés, soit en (ii) choisissant un nouvel échantillon d'enquête agricole et sur les ménages intégrée (c'est l'option la plus rentable qui doit être préférée).

#### ***(ii). Il n'existe qu'un système d'enquête agricole***

Un échantillon complémentaire de ménages non agricoles peut être utilisé pour compléter l'échantillon des ménages agricoles, mais l'échantillon final des ménages ne serait pas entièrement représentatif. La meilleure option est de choisir un nouvel échantillon agricole et de ménage.

## Mise en œuvre à l'échelle du pays

L'Initiative 50x2030 traite des besoins en matière de données et renforce les capacités à travers toutes les composantes du cycle de production des données. L'objectif principal est d'autonomiser et d'appuyer les 50 pays partenaires cibles pour produire et diffuser suffisamment de données agricoles meilleures et plus opportunes tout en développant des systèmes agricoles durables. Les pays partenaires obtiennent l'assistance technique et des appuis financiers en vue de collecter des données et mettre en place le programme d'enquête qui répondent aux besoins des pays en matière de données et renforcer les capacités à travers toutes les étapes du cycle de production des données.

Partant de la priorisation des données, les deux programmes aident les pays partenaires à évaluer leurs besoins de données agricoles – dont les cadres nationaux, régionaux et internationaux - afin d'assurer que les enquêtes produisent les plus importantes données pour les prises de décisions en matière de politiques et d'investissement aussi bien que pour des raisons de reportage. Ensuite, les programmes se focalisent sur la collecte des données, – le stade le plus coûteux – y compris le développement des questionnaires et de l'échantillon, la formation des énumérateurs et des superviseurs, et la collecte des données à travers l'échantillon, généralement à travers l'entretien individuel assisté par ordinateur (CAPI). Une fois que les données sont collectées, les programmes appuient les pays partenaires à nettoyer, formater et apprêter les données pour utilisation pendant la phase de stockage et de préparation des données. Une fois que les données sont prêtes, un appui technique considérable est fourni pour soutenir l'analyse et l'interprétation des données. Plusieurs pays partenaires ont besoin et sollicitent de l'aide pour analyser et comprendre les données qu'ils ont recueillies. Le soutien vise également l'amélioration des politiques, y compris les exigences des données ouvertes afin d'assurer que les micro-données et les rapports soient rendus disponibles et peuvent être généralement réutilisés. Il est important de soutenir toutes les composantes du cycle des données afin d'assurer que le système des données soit développé de manière statistiquement bonne et autonome.

L'Initiative 50x2030 fonctionne avec les pays pour le renforcement des capacités et la motivation des décideurs à utiliser des données à renforcer les producteurs de données à s'adapter aux besoins des décideurs et à améliorer le partage des données et les données ouvertes. Pour ce faire, l'Initiative soutient les pays dans l'évaluation de leur écosystème des données agricoles, le degré d'utilisation des données et l'adoption par les décideurs de preuves au sein de ce système ainsi que les obstacles à l'utilisation des données. L'évaluation est suivie par un plan contextualisé visant à renforcer la capacité des producteurs de données à analyser, interpréter et présenter des données de même que la capacité des décideurs à interpréter les données et à les appliquer dans la résolution des problèmes et à choisir parmi les options.

A côté de ses activités, l'Initiative 50x2030 donne priorité à la recherche méthodologique critique pour les enquêtes agricoles et rurales afin de produire des outils plus efficaces et rentables. L'Initiative développe et documente plus particulièrement des solutions méthodologiques pour la mise en œuvre efficace de ses systèmes d'enquête modulaire.

## Durabilité

La mise en œuvre dans les 50 pays sera planifiée en fonction de leur capacité/catégorie.

Les pays seront responsables du processus de mise en œuvre dès le début. Compte tenu des différents niveaux de capacités techniques, il y aurait de grandes disparités entre l'importance de l'assistance technique et l'appui financier requis d'un groupe à l'autre. Néanmoins, l'appui fourni à chaque pays serait conforme aux principes de mise en œuvre et se traduirait dans les livrables minimum suivants :

- une évaluation des besoins en matière de données agricoles qui tiendra compte des besoins de données à l'échelle national et régional, le minimum de données<sup>1</sup> de base premières et les conditions de suivi des ODD :

---

<sup>1</sup> (2012) Action Plan of the Global Strategy to Improve Agriculture and Rural statistics [www.fao.org/docrep/016/i3082e/i3082e.pdf](http://www.fao.org/docrep/016/i3082e/i3082e.pdf)

- un plan stratégique de mise en œuvre du programme d'enquête agricole du pays traitant des spécificités du pays conformément aux plans stratégiques statistiques nationaux;
- la conduite de plusieurs séries d'enquêtes annuelles soutenu par l'Initiative;
- la diffusion d'ensemble de données complètement documentés pour chaque série d'enquête menée.;

## Engagement du pays

Les pays qui prennent part à l'Initiative et qui obtienne des appuis financiers sont tenus de s'investir à plusieurs niveaux :

- **Principes** – adopter les principes du programme statistique: avoir une perspective à long terme, mettre en œuvre ou maintenir le programme d'enquête agricole au fil des années, définir une échantillon qui assure une couverture complète des activités agricoles du pays; adopter un champ d'application élargi qui couvre les besoins de nouvelles données émergentes pour le développement des politiques agricoles à court et à long termes; mettre en œuvre des procédures de forte diffusion pour un accès facile et opportun aux données, micro-données et métadonnées agrégées.
- **Les ODD** – Produire cinq indicateurs pour les ODD retenus pendant la vie de leur projet d'enquête soutenu par l'Initiative 50x2030. Les cinq indicateurs des ODD sont: 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1, 5.a.1.a.<sup>2</sup>,5.a.1.b.
- **Personnel** – le personnel requis pour la gestion du système d'enquête doit être fourni par les pays. Ce personnel doit être composé des postes et expertise suivants: coordonnateur technique général, coordonnateur des opérations de terrain, statisticien d'échantillonnage et d'estimation, statisticien chargé du traitement des données, expert en informatique et analystes thématique et comprendre des ressources humaines pour les opérations de terrain : énumérateurs et superviseurs.
- **Reprise** – avec le temps, le pays doit totalement prendre en charge le financement et les besoins techniques du programme d'enquête, tout en assurant la pérennité du système. A cet effet, l'Initiative nécessite une reprise en main technique progressive des activités de production des données par le système statistique national aussi bien qu'une reprise progressive du financement sur le budget national des ressources nécessaires pour la assurer la durabilité du système.

---

1. (2012) Action Plan of the global Strategy to Improve Agriculture and Rural statistics  
[www.fao.org/docrep/016/i3082e/i3082e.pdf](http://www.fao.org/docrep/016/i3082e/i3082e.pdf)

<sup>2</sup> Si les échantillons sont adéquats, l'enquête pourra produire l'indicateur lié à l'ODD 1.4.2 - Proportion d'une population totale adulte avec des droits fonciers garantis, avec une documentation légalement reconnue, et qui perçoit leurs droits à la terre comme garantis par sexe et par type de régime foncier.

### **III. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS**

L'Initiative 50x2030 est le plus grand effort jamais entrepris pour l'amélioration des systèmes statistiques agricoles à l'échelle des pays. La plupart des pays éligibles se trouve en Afrique. Cette Initiative constitue l'unique opportunité pour les pays de s'autonomiser. Les partenaires et les bailleurs de l'Initiative 50x2030 aideront les pays à planifier, et à mobiliser des ressources en vue de la production, la diffusion et l'utilisation des données. Ces pays pays bénéficieront d'une assistance technique, des formations, des appuis financiers y compris un ensemble d'activités de renforcement des capacités.

Vers Grâce à l'appui de l'Initiative 50x2030, des pays auront la capacité de produire des informations fiables leur permettant de comprendre leurs secteurs agricole et rural et transformer cette compréhension en actions qui permettra à l'agriculture de réaliser son potentiel en tant moteur de croissance et moyen de réduction de la pauvreté. Les systèmes de statistiques améliorés permettront aux pays de faire le suivi des progrès accomplis dans le cadre de l'Objectif de développement 2 (ODD2) – Eliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire et améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable, en particulier les indicateurs 2.3.1, 2.3.2 et 2.4.1.

Les pays qui sont intéressés à ce programme peuvent contacter les partenaires par l'intermédiaire de la FAO, pour plus de renseignements sur la participation à l'Initiative.