



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

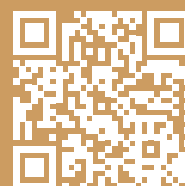
Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

ноябрь 2019 | Ежемесячный выпуск | Бюллетень - №.55



©FAO

Бюллетень



Международное сотрудничество

ВНЕДРЕНИЕ
ЭЛЕКТРОННЫХ
ФИТОСАНИТАРНЫХ
СЕРТИФИКАТОВ
ПОЗВОЛИТ ПОВЫСИТЬ
ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ФИТОСАНИТАРНОГО
КОНТРОЛЯ В
МЕЖДУНАРОДНОЙ
ТОРГОВЛЕ

Применение электронных фитосанитарных сертификатов в международной торговле обсудили участники международного семинара, который прошел 13-14 ноября в штаб-квартире Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в Москве.

В работе семинара приняли участие 62 представителя из 26 стран, в том числе представители национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) государств-членов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений Отделения продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) по связям с Российской Федерацией, регионального отделения ФАО в Европе и Центральной Азии, представители посольств государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

Участники семинара ознакомились с мировым опытом использования электронных сертификатов и его применения в работе уполномоченных органов государств Союза. Кроме того, они коснулись вопроса активизации деятельности НОКЗР стран-экспортеров по разработке новых и пересмотру действующих международных стандартов по фитосанитарным мерам.

19 ноября 2019 Источник: Новости Евразийской экономической комиссии

Торговые соглашения

УЗБЕКИСТАН НАЧНЕТ
ЭКСПОРТ АРАХИСА В
КИТАЙ

Заместитель премьер-министра Узбекистана Эльер Ганиев в ходе своего визита в КНР подписал протокол о фитосанитарных требованиях и контроле при экспорте арахиса из Узбекистана в Китай.

На основании подписанного протокола, узбекские экспортеры теперь могут осуществлять поставки арахиса в Китай. При этом арахис должен отвечать всем фитосанитарным и продовольственным требованиям и стандартам, в нем не должно быть вредителей, патогенных организмов и биотоксинов, которые находятся под карантинным запретом КНР – это является одним из основных требований.

Арахис, поступающий из Узбекистана, будет проходить соответствующий контроль в портах Китая. В случае выявления партий арахиса, отправленных незарегистрированными предприятиями, им будет отказано в пересечении границы КНР. В Узбекистане проверка арахиса, отправляемого на экспорт на отсутствие заражения, должна осуществляться под контролем уполномоченных лиц.

12 ноября 2019 Источник: Новости EAST FRUIT

ЕС УВЕЛИЧИЛ КВОТЫ НА ИМПОРТ ИЗ УКРАИНЫ МЯСА ПТИЦЫ

Европейский парламент ратифицировал внесение изменений в экономическую часть Соглашения об ассоциации Украина-ЕС об увеличении беспошлинных квот на импорт мяса птицы.

Решение предусматривает постепенное увеличение до 2021 г. в 2,5 раза - до 70 тыс. тонн продукции в год - беспошлинных квот на экспорт украинской курятины и переработанного мяса курицы.

26 ноября 2019 Источник: Новости АПК ИНФОРМ

Торговые меры

БЕЛАРУСЬ ОГРАНИЧИЛА ВВОЗ КОЗ, ОВЕЦ И ПТИЦЫ ИЗ РОССИИ

Беларусь ограничивает ввоз овец и коз из Воронежской области России из-за оспы, начиная с 7 ноября.

По данным Международного эпизоотического бюро, в Воронежской области зарегистрированы случаи заболевания оспой овец и коз. В связи с этим в республику из этого региона временно не будут ввозить указанных животных. Также запрещено ввозить восприимчивых в данному заболеванию диких животных, зоопарковых и цирковых мелких парнокопытных, молочной и другой продукции от этих животных.

Кроме того, Минсельхозпрод Беларуси сообщает, что в страну с 7 ноября ограничен ввоз птицы, яиц, пуха, пера и другой продукции из Омской области, Забайкальского и Амурского края России из-за болезни Ньюкасла. Эта вирусная болезнь характеризуется пневмонией, энцефалитом и поражениями внутренних органов. При остром течении смертность среди молодняка достигает 100%. Заразиться может и человек.

В начале августа 2019 года Минск ограничил поставки свинины из Приморского края из-за африканской чумы свиней, а также овец и коз из Московской области — из-за оспы.

6 ноября 2019 Источник: Известия

ПРЕЗИДЕНТ
УКРАИНЫ ПОДПИСАЛ
ЗАКОНОПРОЕКТ
ПО УПРОЩЕНИЮ
ТАМОЖЕННОГО
ОФОРМЛЕНИЯ ТОВАРОВ

Президент Украины подписал законопроект №1048 «О внесении изменений в Таможенный кодекс Украины относительно некоторых вопросов функционирования авторизованных экономических операторов».

Принятие этого закона является одним из требований Соглашения об ассоциации Украины и ЕС. Такими операторами будут признавать предприятия с высокой степенью доверия. Это позволит максимально упростить оформление грузов на границе Украины со странами ЕС.

Введение авторизованных экономических операторов в Украине упростит процесс оформления товаров на таможне, что повысит качество предоставления таможенных услуг, уменьшит расходы компаний на прохождение таможенных процедур.

7 ноября 2019 Источник: Новости MilkUA.info

РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ
СНЯЛА ОГРАНИЧЕНИЯ
ПО ПОСТАВКАМ
ГОВЯДИНЫ НА КОСТИ ИЗ
БЕЛАРУСИ

Россия сняла ограничения по поставкам говядины на кости из Беларуси, которые были введены весной текущего года на ввоз говядины на кости и крупного рогатого скота из стран, которые не имеют официального статуса Международного эпизоотического бюро (МЭБ) по губкообразной энцефалопатии, в том числе из Беларуси.

В прошлом году, до введения ограничений, поставки говядины на кости составляли примерно 90% в общем объеме экспорта белорусской говядины в Россию.

12 ноября 2019 Источник: Новости Sputnik Беларусь

НА УКРАИНЕ
ПОДГОТОВИЛИ
ЗАКОНОПРОЕКТ О
ВОЗВРАТЕ НДС ПРИ
ЭКСПОРТЕ МАСЛИЧНЫХ

В Парламенте Украины в ближайшее время появится законопроект о возвращении возмещения экспортного НДС производителям сои и рапса.

Предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Украины в части налогообложения налогом на добавленную стоимость (НДС) операций по вывозу за пределы таможенной территории Украины масличных культур.

Напоминается, что 7 декабря 2017 Парламент Украины изменениями в Налоговый кодекс Украины отменил возмещение НДС из бюджета при экспорте масличных культур (соя, рапса и подсолнечника).

13 ноября 2019 Источник: Новости MilkUA.info

СУЩЕСТВЕННО УПРОЩАЕТСЯ ПРОЦЕДУРА ВВОЗА ЖИВОТНЫХ В УКРАИНУ

С 24 ноября 2019 заканчивается шестимесячный переходный период и вступает в силу приказ Минагрополитики от 16.11.2018 № 553 «Об утверждении Требований по ввозу (пересылке) на таможенную территорию Украины живых животных и их репродуктивного материала, пищевых продуктов животного происхождения, кормов, сена, соломы, а также побочных продуктов животного происхождения и продуктов их обработки, переработки».

Проект Приказа № 553 разрабатывался с 2016 года с участием представителей бизнеса, профильных ассоциаций и экспертов проекта технической помощи ЕС, и учитывает международные требования, а также положение Европейского законодательства в части приближения к требованиям ЕС.

С изданием Приказа № 553 признается утратившим силу приказ Государственного департамента ветеринарной медицины Министерства аграрной политики Украины от 14 июня 2004 года № 71 «Об утверждении Ветеринарных требований относительно импорта в Украину объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора», зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины 23 июня 2004 года № 768/9367 (с изменениями).

Приказом № 553 Украиной применяются принципы зонирования и компартиментализации. Указанное соответствует международной практике «гибкости» торговли, когда разрешается импортировать животных или продукции из зон или компартиментов, если не вся территория страны-экспортера свободна от той или иной болезни животных.

Кроме того, предусмотрено уменьшение количества диагностических исследований по живым животным, которые должны проводиться на территории страны-экспортера. В результате будет уменьшено финансовую нагрузку на операторов рынка, которые планируют ввозить в Украину живых животных.

Приказом 553 установлены требования к таким новым категориям продуктов как композитные продукты, желатин, коллаген, молозиво, лягушачьи лапки и улитки, 33 категории побочных продуктов и продуктов их обработки, переработки.

Также сформирован перечень стран и мощностей (объектов), которые в течение последних пяти лет поставляли на таможенную территорию Украины живых животных и репродуктивный материал.

19 ноября 2019 Источник: Новости MilkUA.info

ГОНКОНГ РАЗРЕШИЛ ПОСТАВКИ МЯСА ПТИЦЫ СО ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российские производители смогут поставлять мясо птицы в Гонконг. Поставки начнутся после согласования ветеринарного сертификата.

Россельхознадзором получено официальное письмо от компетентного в вопросах пищевой безопасности ведомства Гонконга (Centre for Food Safety, Food and Environmental Hygiene Department), содержащее решение о возможности начала поставок мяса птицы и субпродуктов из него в Гонконг со всей территории Российской Федерации.

19 ноября 2019 Источник: Известия

ДОЛЯ ГЛОБАЛЬНОЙ
ТОРГОВЛИ, ЗАТРОНУТОЙ
ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫМИ
МЕРАМИ ЧЛЕНОВ
«ГРУППЫ ДВАДЦАТИ»,
ПРОДОЛЖАЕТ
СТРЕМИТЕЛЬНО РАСТИ

21 ноября 2019 года был опубликован доклад ВТО, ОЭСР и ЮНКТАД о торговых мерах членов «Группы двадцати». Такие доклады публикуются два раза в год, в ноябре и июне, и охватывают периоды с мая по октябрь и с октября по май следующего года соответственно. Мониторинг торговых мер, проводимый тремя организациями, представляет собой механизм контроля над реализацией членами «двадцатки» обязательства по борьбе с протекционистскими мерами в международной торговле.

Всего за период с мая по октябрь 2019 г. члены «двадцатки» приняли 28 протекционистских и 36 либерализующих торговых мер.

В нынешнем докладе отмечается повышение объемов мирового товарооборота, затрагиваемого защитными мерами – с 335,9 до 460,4 млрд долларов США. Кроме того, снизился объем торговли, затронутый либерализующими мерами членов «Группы двадцати» - с 379 до 93 млрд долларов США. Согласно выводам ВТО, накопленными с 2009 г. протекционистскими мерами затрагивается 8,8% импорта членов «двадцатки».

22 ноября 2019 Источник: Новости РАНХиГС

Экспертное мнение

Выполнение обязательств ВТО по транспарентности



Ирина Кобута

экономист, Отдел торговли и рынков ФАО

Система транспарентности Всемирной торговой организации (ВТО) строится на таких принципах как:

- *Горизонтальность.* Каждое многостороннее соглашение содержит положения относительно транспарентности.
- *Универсальность.* Уведомления и публикации как инструменты транспарентности универсальные для разных сфер торговли.
- *Обратная связь.* Члены взаимодействуют относительно торговых проблем посредством комментариев, вопросов и консультаций.
- *Обязательность.* Выполнение требований транспарентности отслеживается профильными Комитетами ВТО.
- *Комплексность.* Обзор торговой политики члена ВТО как механизм обеспечения ее всесторонней транспарентности

Базовое правило, берущее начало в ГАТТ¹ 1947, которое требует *опубликования законов* и других законодательно-нормативных документов, которые оказывают влияние на торговлю, включая изменения импортных тарифов, налогов, правил, связанных с импортом или экспортом, таможенной

оценкой товаров, и т.д., а также международные торговые соглашения. Также это правило имплементировано в сфере санитарно-фитосанирных мер (СФС) и технических барьеров для торговли (ТБТ). Оно получило дальнейшее развитие в Соглашении об упрощении процедур торговли.

Требования уведомления есть практически в каждом многостороннем соглашении. Уведомления (нотификации) служат для информирования, раннего предупреждения (на этапе проекта меры), и мониторинга. Это - инструменты выполнения соглашений и индикаторы соответствия членов своим обязательствам.

Двухсторонние экспертные консультации являются эффективным механизмом не только для урегулирования торговых проблемных вопросов, но и для прояснения каких-либо аспектов законодательства или практики, которые вызывают сложность понимания, или вызваны недостаточностью транспарентности. *Заседания комитетов ВТО* являются форумами для обсуждения торговых проблемных вопросов, а также вопросов выполнения соответствующих соглашений, и транспарентности, как важной части оценки имплементации соглашений и выполнения членами своих обязательств. *Обзор торговой политики* – это механизм всестороннего и регулярного обзора, который также улучшает транспарентность и понимание торговой политики и практики членов организации, а также их влияние на функционирование многосторонней торговой системы.

Уведомления Соглашения по сельскому хозяйству. В таблице 1 показано в процентном соотношении, как члены ВТО постсоветского пространства выполняют свои обязательства по транспарентности согласно Соглашения по сельскому хозяйству. Данные показывают процент поданных нотификаций по отношению к общему числу обязательных нотификаций для конкретной страны (по состоянию на октябрь 2019 года).

Сравнивая данные из этой таблицы с информацией на рисунке 1 видно, что большинство стран региона попадают в категорию стран по нотификациям внутренней поддержки сельского хозяйства в группу тех 42% членов ВТО, которые

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле

Таблица 1. Уведомления по Соглашению по сельскому хозяйству, страны постсоветского региона

Член ВТО/ с года	Внутренняя поддержка DS1,%	Тарифные квоты TRQ/ MA2,%	Экспортные субсидии ES1,%
Армения/ 2003	80	n/a	93
Грузия/ 2000	89	n/a	89
Казахстан/ 2015	0	100	50
Кыргызстан/ 1998	25	n/a	0
Молдова/ 2001	94	89	100
Российская Федерация/2012	100	100	100
Таджикистан/ 2013	100	n/a	100
Украина/ 2008	40	90	90

*n/a означает, что у члена ВТО нет обязательств по тарифным квотам

**Казахстан уже подготовил и предоставил ряд нотификаций по внутренней поддержке в Секретариат ВТО, но они все еще находятся в процессе проверки и уточнения, предоставленной в них информации.

выполняют свои обязательства по уведомлениям больше, чем 50%, но меньше 100%, с некоторыми исключениями по нотификациям внутренней поддержки сельского хозяйства (Казахстан, Кыргызстан и Украина – от 0% до 40%). Уровень выполнения обязательств нотификации различается среди членов ВТО и также в зависимости от типа нотификации. Небольшое число членов (21% по внутренней поддержке) выполняют свои обязательства транспарентности на 100%.

Уведомления СФС. Общий уровень транспарентности членов ВТО в сфере Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер есть достаточно высоким. По состоянию на сентябрь 2019, 128 членов ВТО (78%) из

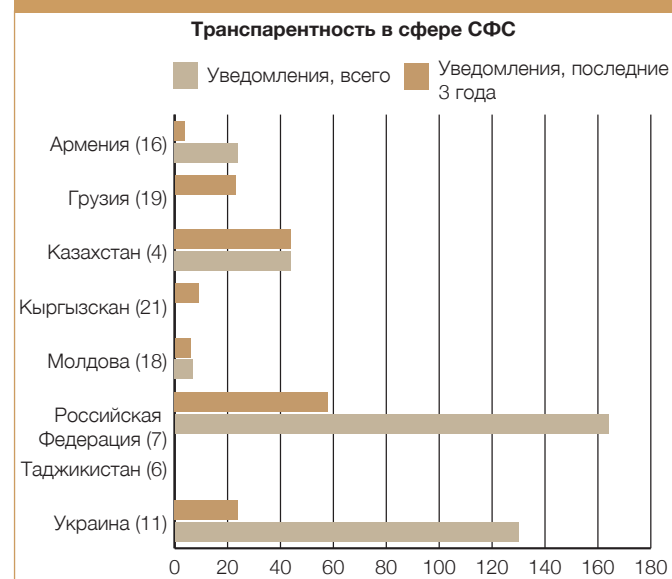
164 подавали хотя бы одну СФС нотификацию в ВТО. Члены, которые ни разу не уведомляли СФС меры – это 12 развивающихся стран и 15 наименее развитых стран. Общая тенденция по уведомлениям СФС показывает ежегодный рост количества нотификаций, подаваемых в течение года. В 2018 году общее число обычных и срочных СФС уведомлений составило 1323, что превышает аналогичные показатели прошлых лет.

Рисунок 2 показывает уровень транспарентности по СФС мерам за период членства для стран-членов ВТО постсоветского региона. Наиболее активные в этой области – Российская Федерация, Казахстан и Украина. Изменения

Рисунок 1. Выполнение обязательств по нотификациям внутренней поддержки, все члены ВТО



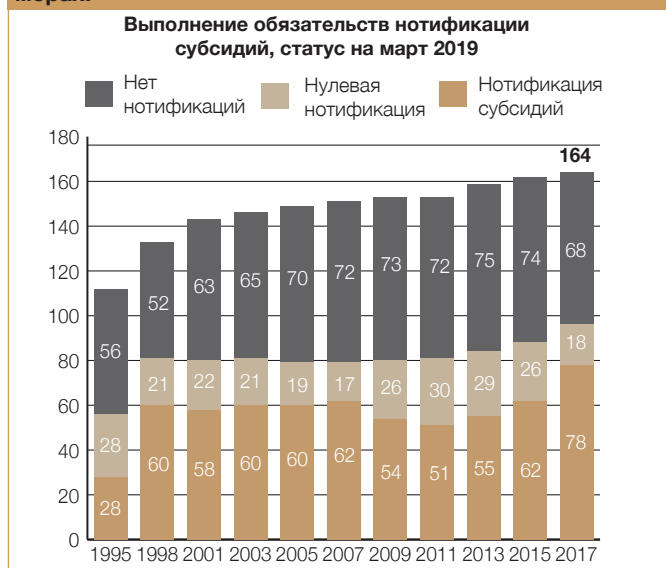
Рисунок 2. Уровень транспарентности в сфере Соглашения по санитарным и фитосанитарным мерам, страны региона



в сфере СФС во многом зависят от размера экономики и объема внешней торговли той или иной страны. Также стоит принять во внимание, как долго страна является членом ВТО, т.е. продолжительность ее обязательств по подаче нотификаций.

Уведомления субсидий в рыбном промысле. В настоящее время члены ВТО используют формат и требования к уведомлениям о рыбных субсидиях в соответствии с Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах. Члены включают информацию про свои субсидии рыбному промыслу как часть полных нотификаций по промышленным субсидиям. На рисунке 3 показано, что транспарентность в сфере промышленных субсидий в целом недостаточная. С ростом числа членов ВТО, количество уведомлений снижается и выполнение требований транспарентности составляет не более 52%. Эта тенденция может быть экстраполирована на субсидии рыбному промыслу, поскольку они включаются в полные уведомления по промышленным субсидиям. Среди стран региона СНГ только Российская Федерация уведомляла про субсидии рыбному промыслу. За период 2009-2018 года (10 лет) только 34 члена ВТО уведомили о 349 мерах по субсидированию рыбного промысла в 122 уведомлениях.²

Рисунок 3. Выполнение обязательств транспарентности согласно Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах.



Уровень выполнения обязательств транспарентности членами ВТО различается в зависимости от торговой сферы и мер, и требует улучшения. Например, 78% членов

ВТО нотифицируют СФС меры, и только 42% членов подали более 50% уведомлений о внутренней поддержке сельского хозяйства. Около 42% нотифицировали субсидии по Соглашению о субсидиях и компенсационных мерах. Уведомления про внутреннюю поддержку или промышленные субсидии более комплексные, чем, например, уведомления СФС мер. Подготовка уведомлений по внутренней поддержке сельского хозяйства и рыбным субсидиям требует хорошего понимания требований соглашений, отлаженной коммуникации и координации между различными министерствами и агентствами. При этом, такие нотификации «саморазоблачающие», в случае, когда национальная политика находится не в полном соответствии с обязательствами члена по этим соглашениям. Если СФС или ТБТ мера имеет значительное влияние на торговлю, то другие члены очень быстро могут их выявить, выразить обеспокоенность, или подать встречную нотификацию. В случае субсидии в рыбном промысле или внутренней поддержки выявить и доказать искажающий эффект на торговлю значительно сложнее. Можно предположить, что некоторые страны иногда уклоняются от выполнения обязательств по транспарентности для достижения определенных целей в торговой политике.

21-22 ноября 2019 года в Грузии (г. Тбилиси) состоялся региональный семинар ФАО «Транспарентность ВТО в сфере сельского хозяйства и рыбного промысла».³ Эксперты ФАО и ВТО совместно с участниками обсудили ситуацию с транспарентностью в странах-членах ВТО.

Среди вероятных причин существующего уровня транспарентности были названы следующие:

- недостаточность институциональных возможностей и обучения;
- сложно выполнимые условия или требования относительно подачи нотификаций. Например, сроки для подачи уведомления о внутренней поддержке (90-120 дней после окончания календарного года) на практике трудно выполнимы для многих членов;
- особенности торговой политики. Так, некоторые члены могут задерживать или пропускать подачу обязательных нотификаций, если они избегают транспарентности в силу проведения определенной торговой политики или политики поддержки сельского хозяйства.
- Среди возможных решений для улучшения ситуации с транспарентностью назывались такие меры:

² Источник: edb.wto.org

³ <http://www.fao.org/economic/est/est-events-new/the-regional-workshop-on-wto-transparency-in-agriculture-and-fisheries/en/>

- передача знаний, обмен опытом, укрепление институциональных возможностей, обучение и внедрение «наставничества». Последнее предполагает, что члены с большим опытом в транспарентности помогают другим членам усилить их системы, ответственные за транспарентность. Например, Комитет СФС поощрял установление таких связей наставничества, и инициатива получала положительный отклик у членов ВТО;
- обсуждение этой проблемы в Комитетах ВТО, в рабочих группах по переговорам, активное участие членов в обсуждении правил и выполнения обязательств по транспарентности. Члены могут изменять правила, если эти правила устарели или нефункциональны. Переговоры – это не быстрый и не легкий путь, но он открыт для активного участия всех заинтересованных сторон;
- усиление политической воли относительно построения торговых отношений на правилах ВТО и принципе транспарентности, одновременно усиление административных мер и коллективного влияния членов Всемирной торговой организации.

Прошедшие мероприятия

Региональный семинар ФАО по вопросам транспарентности ВТО в сфере сельского хозяйства и рыбного промысла

21- 22 ноября 2019, Тбилиси, Грузия

На региональном семинаре «Транспарентность ВТО в сфере сельского хозяйства и рыбного промысла» обсуждались последние тенденции в реформировании системы транспарентности; выполнение комплекса правил транспарентности, применяемых к торговле сельскохозяйственными товарами, были предоставлены рекомендации по улучшению выполнения требований транспарентности согласно Соглашения по сельскому хозяйству. Участники ознакомились с расширенными возможностями системы управления информацией Ag-IMS, а также экспертами были представлены усилия ФАО и ВТО по изменению политики и практики стран для достижения устойчивости торговли рыбой, а также развития правил транспарентности в области субсидирования рыбного промысла. Участникам также была предоставлена возможность для установления профессиональной сети поддержки с экспертами Секретариата ВТО, ФАО, а также с коллегами из стран-участниц.



<http://www.fao.org/economic/est/est-events-new/the-regional-workshop-on-wto-transparency-in-agriculture-and-fisheries/en/>

Предстоящие мероприятия

Март

вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

Political economy of agricultural policies and land relations

March 5-6, 2020

Halle (Saale), Germany

The workshop aims to bring together researchers from different disciplines to improve our theoretical and empirical understanding of political actor's decision-making on agricultural and rural policies. After a boom in academic studies of the liberalisation reforms in the 1990s and 2000s, many recent policy developments stay aside from the scholarly attention making evidence-based policy-making challenging. This workshop aims to provide a research platform for exchanging new research insights on the political economy of agricultural policies. We will discuss how self-interested autocrats, political parties, interest groups, local governments and other stakeholders interact in forming agricultural policy outcomes and shaping policy discourses. The second day of the two-day event will focus on the political economy of land relations.

<https://www.iamo.de/en/events/details/workshop-political-economy-of-agricultural-policies-and-land-relations/#:~:targetText=05%20%2D%2006%20March%202020%20%2D%20A,5%20to%206%20March%202020.&targetText=This%20workshop%20aims%20to%20provide,political%20economy%20of%20agricultural%20policies.>

Дополнительная информация



<http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>
www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

