



Эффективная логистика - инструмент минимизации последствий распространения COVID-19 для систем производства и реализации продовольственных товаров

НАРУШЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЛОГИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Для сдерживания пандемии COVID-19 (вызванной вирусом SARS-CoV-2) правительства во всем мире приняли определенные меры, включая резкое сокращение грузовых перевозок (наземных, морских и воздушных), услуг, зависящих от транспорта, а также миграции рабочей силы внутри стран и между ними. Сбои в работе транспортных систем, а также ограничения, призванные остановить распространение болезни как внутри стран, так и в международном плане, привели к сокращению предложения рабочей силы. Эти факторы вызывают общие сбои в логистике снабжения продовольствием, препятствуют доставке продовольствия и ресурсов сельскохозяйственного производства, ставят под угрозу продовольственную безопасность и качество питания, особенно для наиболее уязвимых слоев населения.

Логистика производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия включает в себя все виды деятельности, позволяющие обеспечить поток ресурсов сельскохозяйственного производства, сельскохозяйственной продукции и услуг, связанных с сельским хозяйством, таких как транспорт, складирование, закупки, упаковка и управление товарно-материальными запасами. Эффективность логистики имеет решающее значение для агропродовольственного сектора, особенно в период кризиса. Перебои могут негативно сказаться на качестве, свежести и безопасности пищевых продуктов, а также затруднить доступ к рынкам и привести к росту цен.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) настоятельно призывает страны во избежание нехватки продовольствия поддерживать функционирование продовольственных производственно-сбытовых цепочек, используя для этого хорошо зарекомендовавшие себя формы работы. В настоящей записке кратко излагаются некоторые практические методы, которыми правительства и частный сектор могли бы воспользоваться для поддержания важнейших логистических элементов продовольственных производственно-сбытовых цепочек.

КЛЮЧЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛОГИСТИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ

Меры по сдерживанию распространения COVID-19 отразились на агропродовольственных системах всех стран. Воздействие различается в зависимости от системы ведения сельского хозяйства, что делает одни страны более уязвимыми по сравнению с другими. Большинство видов сельскохозяйственной деятельности носят сезонный характер и зависят от погодных условий; они осуществляются в соответствии с точно выверенной моделью, определяющей сроки, темпы и последовательность действий. Задержка в одном виде деятельности может отразиться на всем производственном процессе, влияя на урожайность и объемы производства. В наибольшей степени может пострадать капиталоемкое сельское хозяйство, особенно там, где для производства требуются в больших объемах разнообразные промежуточные ресурсы, такие как семена, корма, удобрения, пестициды, смазочные материалы и дизельное топливо. Но могут пострадать и фермеры, ведущие натуральное хозяйство. Хотя они в большей степени полагаются на собственные средства производства, многие из них вынуждены закупать средства производства, такие как семена, корма или дизельное топливо, на местных или региональных рынках. Их цепочки снабжения производственными ресурсами, как правило, более хрупки и сильнее подвержены сбоям. Важно отметить, что они используют больше ручного труда, и в ситуациях, когда болезнь непосредственно сказывается на их здоровье или подвижности, это может не только помешать им производить продукцию для других, но и подорвать их собственную продовольственную безопасность. Трудоемкие отрасли сельского хозяйства, такие как плодоводство и овощеводство, в значительной степени зависят от временных или сезонных сельскохозяйственных работников, особенно в периоды посадки, прополки, уборки, переработки или доставки на рынки. Отсутствие или задержка поставок этих продуктов сказывается на людях, занятых в неформальном секторе в городах, поскольку для этих людей сельская продукция служит источником средств к существованию. Так, закрытие ресторанов, кафе и уличных закусочных может привести к значительному сокращению числа надежных в иной ситуации точек реализации продукции для многих фермеров, доходы которых будут сокращаться, поскольку продукты просто не попадут на рынок.

На этом фоне поддержание функционирования системы снабжения производственными ресурсами имеет решающее значение для бесперебойного функционирования системы снабжения продовольствием "от фермы до стола". Однако без надлежащей координации эти меры могут не дать ожидаемого эффекта или вообще могут не быть приняты. Прежде всего, не дожидаясь принятия конкретных стратегий и мер, странам предлагается создать кризисные комитеты для минимизации последствий распространения COVID-19 для снабжения продовольствием с участием министерств сельского хозяйства, животноводства и продовольственного снабжения, транспорта, экономики, торговли и так далее. Такой кризисный комитет становится важнейшим механизмом мониторинга ситуации и выработки предложений по стратегиям сведения к минимуму последствий коронавируса с точки зрения продовольственной безопасности и питания, обусловленных возможными сбоями в сфере сельскохозяйственного производства и снабжения продовольствием. Для обеспечения надлежащего и полного осуществления стратегий операторами рынка крайне важно, чтобы этот кризисный комитет привлекал к работе частный сектор через более широкий многосторонний консультативный комитет, в состав которого входили бы представители всех звеньев цепочки поставок продовольствия.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ

Созданный антикризисный комитет мог бы продумать ряд возможных мер и действий, которые могут сработать в конкретных условиях данной страны, и обеспечить координацию для достижения согласованности и эффективности. Опираясь на хорошо зарекомендовавшие себя формы работы (применявшиеся в период прошлых кризисов и сбоев в работе глобальной продовольственной отрасли) или на методы работы, которые только начинают давать хорошие результаты в условиях распространения COVID-19, ФАО рекомендует следующие меры для минимизации последствий пандемии COVID-19 для логистики продовольственных производственно-сбытовых цепочек. Такой многосторонний консультативный комитет мог бы сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы эти меры полностью соответствовали потребностям участников продовольственных производственно-сбытовых цепочек.

- **Уделение приоритетного внимания здоровью потребителей и работников отрасли, а также обеспечению безопасности и сохранности пищевых продуктов.** Необходимо неукоснительно соблюдать рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о мерах безопасности, такие как тестирование, физическое дистанцирование и иные гигиенические меры, с которыми можно ознакомиться на сайте: www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public
 - Национальные органы здравоохранения в сотрудничестве с министерствами сельского хозяйства и торговли, а также местными органами власти могли бы потребовать, чтобы кооперативы, сельхозпредприятия и агрообъединения или, при их отсутствии, местные органы власти разработали информационные буклеты по вопросам охраны здоровья и безопасности для участников товаропроводящих цепочек, с описанием практических действий по снижению угрозы передачи заболевания. Кроме того, следует как можно шире проводить обследования всех работников отрасли на предмет заражения COVID-19.
 - Правительствам и предприятиям следует призвать фермеров, переработчиков, коммерсантов и других важных участников цепочки поставки продовольствия разработать планы (например, записок о передаче дел) на случай своего отсутствия по состоянию здоровья или в связи с ограничениями на передвижение, с тем чтобы указать членов семьи, работников или даже конкурентов, которые могут оказать поддержку и не допустить перебоев в поставках.
 - Незапланированные посещения фермерских хозяйств, фабрик и предприятий по торговле сельхозпродукцией должны происходить только по предварительной договоренности и с соблюдением надлежащих санитарных требований и норм безопасности.
 - Правительствам следует усилить контроль за соблюдением действующих санитарно-гигиенических протоколов.
- Сбор информации, необходимой для согласования мер по реформированию логистических систем с действиями правительств:
 - **Оперативно оценить на национальном и субнациональном уровнях** запасы продовольствия и виды на урожай на предмет выявления любых дефицитных позиций или излишков, которые могут возникнуть в связи с запретами на импорт или нехваткой, особенно у ключевых международных торговых партнеров. Рассмотреть вопрос о перераспределении запасов продовольствия между различными районами страны и сокращении использования сельхозсырья в непродовольственных целях (например, для производства биотоплива), с тем чтобы обеспечить наличие этих продуктов и не допустить скачки цен на них на субрегиональном уровне.

- Составить план с прогнозами и имитационными моделями. Понять спрос и построить модели его изменения для ответа на вопрос о возможности адаптировать системы производства, переработки и реализации.
- Проверять и отслеживать маршруты доставки на предмет их блокирования (ищущая возможные альтернативные варианты), а также оценивать количество работников, которые не смогут продолжать работать в результате закрытия предприятий.
- Вышеупомянутые планы фермеров, переработчиков, коммерсантов и других важных участников цепочки снабжения продовольствием в условиях ухудшения состояния здоровья населения и ограничений на передвижение также крайне важны для обоснования принимаемых политических решений.
- Приоритетное внимание к логистическим системам как инструменту сохранения и расширения сельскохозяйственного производства и доступа к рынкам:
 - Разрешать пересечение сезонными рабочими и работниками транспортных предприятий (например, водителями грузовиков) внутренних и международных границ. Принимать надлежащие меры по медицинскому осмотру, тестированию и обеспечению безопасности. Могут быть организованы специальные авиационные/железнодорожные/автобусные рейсы, чтобы помочь сезонным рабочим добраться до своих рабочих мест.
 - Наладить обучение местной рабочей силы сельскохозяйственным специальностям. Многие виды сельскохозяйственной деятельности, такие как посадка, уборка и хранение, носят ярко выраженный сезонный характер. При отсутствии сезонных рабочих следует рассмотреть варианты привлечения безработных или не полностью занятых работников или направления работников из других секторов, где временно образовался переизбыток рабочей силы (рестораны). Это не только способствовало бы сохранению производственно-сбытовых цепочек, но и позволило бы безработным получить дополнительный доход и открыло возможности для переподготовки рабочей силы. Это могло бы также стать основанием для переформулирования программ общественных работ.
 - Сохранять играющие важную роль предприятия по торговле сельхозпродукцией и по снабжению животноводческих хозяйств, предоставляющие услуги либо на условиях самовывоза, либо с доставкой.
 - Определить центры сбора продукции вблизи производителей, например, создать работающие с применением складских расписок хранилища, куда фермеры могли бы доставлять свою продукцию без необходимости выезда на рынки.
- Для поддержки транспортной системы:
 - Оказывать транспортную поддержку, с тем чтобы производители и сбытовые компании могли в период нехватки топлива доставлять продукты земледелия и животноводства, а также рыбные продукты на центральные распределительные базы.
 - Принять меры по созданию "зеленых каналов / зеленых линий / зеленых коридоров" для доставки критически важных сельскохозяйственных продуктов и материалов, в частности фруктов и овощей, с тем чтобы уменьшить нагрузку на транспортную систему. Проверки и медицинские осмотры должны проводиться быстро и при этом эффективно.
 - Максимально эффективно использовать транспорт (т.е. грузопместимость грузовиков, судов и т.д.). Правительствам и различным структурам следует конкретно координировать свои действия, чтобы не допускать холостого пробега транспорта. Так, грузовик, который перевозит продовольствие от экспортера в порт, не должен возвращаться порожняком в пункт отправления, а за счет

надлежащей логистической координации доставить продовольствие какому-либо импортеру.

- Для поддержки предприятий пищевой промышленности и розничной торговли, в частности малых и средних предприятий (МСП):
 - **Созвать представителей участников производственно-сбытовой цепочки** (фермерских кооперативов, трейдеров, перевозчиков, переработчиков/ассоциаций малых и средних предприятий и т.д.) **для координации работы по укрупнению партий и транспортировки пищевых продуктов**, применяя при этом передовые методы послеуборочной обработки и транспортировки для сохранения качества, свежести и безопасности пищевых продуктов.
 - **Провести инвентаризацию государственных и частных хранилищ**, включая имеющуюся холодильную инфраструктуру, а также составить карту и оценить холодильные цепи, которые могут быть использованы для аварийного хранения. Обеспечить, чтобы запасы продовольствия удовлетворяли пищевые потребности населения при формировании продовольственных корзин для реализации.
 - **Предоставить организациям фермеров достаточные площади**, позволяющие работникам соблюдать правила физического дистанцирования и управлять логистикой доставки продовольствия на дом, например, обеспечить места для комплектования и упаковки заказанных продуктов.
 - В отсутствие спроса в связи с закрытием предприятий общественного питания и ресторанов для закупки основных видов сельхозпродукции следует **задействовать возможности системы закупок для государственных нужд**, обеспечив фермерам сохранение доступа к рыночным каналам и логистике. Оперативно реформировать процедуры и правила закупок, включая быструю оплату и расчет при передаче товара, особенно для мелких фермеров и переработчиков, сохраняя при этом высокие стандарты качества и безопасности пищевых продуктов.
- Для обеспечения доступа потребителей к пищевым продуктам:
 - **По возможности, позволять местным рынкам оставаться открытыми**, одновременно принимая жесткие меры по физическому дистанцированию как внутри, так и вне рынков, например, ограничивая количество людей на квадратный метр. Если это возможно, **переводить рынки в более просторные помещения**, обеспечивая при этом наличие соответствующей инфраструктуры для поддержания качества и безопасности пищевых продуктов. Следует обеспечивать наличие минимального количества персонала, необходимого для функционирования рынков, а также ограничивать количество клиентов и отслеживать время, проводимое ими на рынках. Следует обеспечить **регулярную санитарную обработку** рынков под открытым небом.
 - **Обращать особое внимание на малообеспеченных потребителей с ограниченным доступом к продовольственным магазинам** (например, на тех, кому необходимо проделать значительно более долгий путь, чтобы добраться до рынков свежей продукции или городских супермаркетов). Следует выделять достаточные ресурсы для доставки продовольствия этим уязвимым группам населения.
 - В первоочередном порядке реформировать торговые онлайн-платформы и осуществить соответствующие инвестиции, с тем чтобы формализовать **онлайн-услуги по доставке пищевых продуктов от местных поставщиков**, в частности предусмотреть защиту потребителей и обеспечение безопасности пищевых продуктов в режиме онлайн, а также ограничить возможности передачи инфекции от продавца к покупателю.

- **Расширить практику доставки на дом, чтобы обеспечить потребителям доступ к свежим и местным продуктам**, особенно пожилым людям, которым настоятельно рекомендуется не выходить из дома.
- **Организовать информационные кампании для потребителей** на основе буклета о COVID-19 и здоровом питании: www.fao.org/documents/card/en/c/ca8380en
- Информационные технологии (ИТ) для поддержания функционирования логистических систем:
 - Расширять практику использования ИТ-приложений и социальных сетей как инновационных инструментов координации поставок свежей продукции от фермы к потребителю.
 - Поощрять **новаторские методы логистического обеспечения и транспортировки** для прямых поставок полугородскому или городскому населению, включая доставку грузовиками, пикапами или велосипедами.
 - **Привлекать к этой деятельности молодежь** (и молодежные объединения) и облегчать ведение бизнеса путем предоставления грантов на открытие собственного дела, субсидируемых кредитов или упрощенного доступа к транспортным средствам.
 - Информировать о существующих **приложениях, которые были разработаны для сокращения пищевых отходов в городских районах**, и поощрять использование таких приложений. Решающую роль, особенно в этом аспекте, может сыграть частный сектор.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

В подготовке настоящего документа ФАО принимали участие: Хейко Бамман, Шивон Келли и Марко В. Санчес Кантильо, Отдел экономики сельскохозяйственного развития (ESA); Нэнси Абурто, Бин Лю, Кристина Скарпокки и Флоранс Тартанак, Отдел питания и продовольственных систем (ESN); Паскаль Лю, Отдел торговли и рынков (EST).