



通过高效物流应对 2019 冠状病毒病暴发 对食品价值链的影响

保障物流是应对中断和采取政策行动的核心

为遏制 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行（由 SARS-CoV-2 病毒引起），世界各国政府多管齐下，包括大幅减少货物运输（陆运、海运和空运）、减少依赖运输的服务以及劳动力的国内和国际移动。工人数量减少，这既反映了交通系统的中断，也反映了为阻止疾病在国内外传播所采取的限制。这些因素会导致食品供应链物流全面中断，阻碍粮食和农资运输，危及粮食安全和营养，尤其是最弱势群体。

食品价值链中的物流包括所有能够促进农业投入、产出及相关服务流动的活动，如运输、仓储、采购、包装和库存管理。物流效率对农业食品部门至关重要，尤其是在危机时期。中断会对食品质量、新鲜度和安全性造成不利影响，阻碍市场准入、降低购买力。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）敦促各国遵循经证明行之有效的做法，维持食品价值链顺畅运行，避免食物短缺。本简报总结了政府和私营部门可用以维持食品价值链关键物流环节良好运行的做法。

物流对于全球化食品行业至关重要

由于各地采取了遏制 2019 冠状病毒病暴发的措施，各国粮食和农业均受到影响。农业系统所受影响不尽相同，一些国家比其他国家更显脆弱。多数农业活动需依时令和天气进行；农业活动遵循一套精细调整模式，各项活动分时间、有节奏和按顺序展开。一项活动的延迟会影响整个生产过程，进而影响单产和总产。资本密集型农业可能受影响最大，特别是依赖于多种和大量中间投入品（如种子、饲料、肥料、杀虫剂、润滑油和柴油）的生产活动。但是，自给自足的农民也会受到影响。尽管自给型农民更多地依赖自己农场的投入品，但许多人不得不在当地或区域市场购买种子、饲料或柴油等投入品。他们的投入品供应链往往更脆弱，更易受干扰。重要的是，他们更多依赖体力劳动，如果疾病直接损害了健康或影响了行动，这不仅会妨碍他们为他人生产的能力，还会损害自己的粮食安全。劳动密集型农业，如水果和蔬菜生产，严重依赖临时或季节性农场工人，尤其是在种植、除草、收获、加工或上市运输等环节。这些产品如供应短缺或延迟，会对生活所需依赖农村供应的城镇非正规部门就业人员造成影响。随着餐馆、咖啡馆和街头食品摊等关闭，对农民而言原本可靠的市场渠道大幅减少，而如果产品无法投放市场，农民收入就会减少。

在此背景下，维持农业投入系统正常运转，对于“从农场到餐桌”的整个食品供应链的顺畅运行至关重要。然而，这些干预措施，如不适当协调，则很难产生预期效果，或者可能一开始就根本不存在。在具体战略和干预措施落地之前（但不应等待过长），建议各国成立危机委员会，以应对新冠疫情暴发对食品供应造成的影响，该委员会应由农业、畜牧、粮食供应、交通、经济、贸易等部门参与。该危机委员会将成为重要机制，监测冠状病毒通过对农业生产和食品供应造成潜在干扰对粮食安全和营养的影响，并提出最大程度降低影响的战略。为确保市场主体充分全面执行战略，危机委员会必须让私营部门参与进来，成立由食品供应链上所有主体代表参与的更广泛的多方利益相关方咨询委员会。

战略措施和干预手段

危机委员会成立后，可考虑采取一系列可能的措施和干预，相关措施应因地制宜且相互协调，确保一致性和有效性。根据经证明（应对过去全球粮食危机和中断）行之有效的做法，或应对新冠疫情暴发初显成效的做法，粮农组织建议采取以下措施，从而尽可能降低新冠疫情对食品价值链物流造成的影响。多利益相关方咨询委员会可发挥重要作用，确保相关措施完全符合食品价值链主体的需要。

- **优先重视食品价值链中消费者和工人的健康**，保证食品安全完好。应根据世界卫生组织（世卫组织）建议，坚持采取安全措施，如检测、物理距离及其他卫生做法；世卫组织建议参见：www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public
 - 国家卫生主管部门与农业和贸易部以及当地主管部门合作，可要求合作社、农业企业和农业协会，或当地主管部门（在其他部门缺位时），为食品供应链主体编制快速参考健康安全传单，宣传为降低疾病传播风险应采取的做法。此外，应尽可能增加对该部门所有从业人员的 COVID-19 检测。
 - 政府和企业应鼓励农民、加工商、贸易商和其他重要食品供应链主体制定一项计划（如交接说明），以防止因健康或行动限制而出现缺岗，例如，通过该计划，从业者可以确定能够提供支持以避免业务中断的家人或工人，甚至是竞争对手。
 - 不得对农场、工厂和农产品经销商进行未经计划的访问，除非事先做出安排且遵守良好卫生安全实践。
 - 政府应加强监测，确保所实施卫生规程落实到位。
- 收集必要信息，以协调物流相关政策改革和政府干预：
 - **快速开展国家和地方粮食库存及单产预测评估**，确定因进口禁令或短缺可能出现的任何缺口或盈余，主要国际贸易伙伴尤应如此。考虑在国家不同地区之间重新分配粮食储备，减少非食用用途（如生物燃料），确保粮食供给并避免地方层面出现价格飙升。
 - **通过预测和模拟制定计划**。了解需求，模拟需求如何演变、是否以及如何调整生产、加工和分销。

- **核实并监控哪些运输路线被封锁**（寻找潜在替代方案），以及多少工人将因封锁而无法工作。
- 面对健康和移动中断，**针对农民、加工商、贸易商和其他重要食品供应链主体的上述计划对于知情决策至关重要。**
- 优先发展物流，维持和增加农业生产及市场准入：
 - **允许季节性工人和运输运营商（如卡车司机）跨越国内和国际边界移动。**充分开展健康筛查、检测和安全保护措施。可组织特殊航班/火车/长途汽车，帮助季节工人抵达工作场所。
 - **在农业活动中培训当地劳动力。**许多农业活动，如种植、收获和储存，都紧凑地列入季节性时间表。在没有季节性工人的情况下，应考虑动员失业或未充分就业的工人或从有临时剩余劳动力的其他行业（餐馆）重新分配工人。这将为失业人员提供额外收入，为重新培训劳动力创造可能，还有助于保持食品价值链活力。这也可能成为一种新型的公益型工作。
 - **保留农业经销商和畜牧用品商店**，作为必要服务，仅提供预约自提或送货服务。
 - **确定离生产者更近的集散中心**，如开发仓储设施（仓库）仓单系统平台，农民可以交付产品而无需前往市场。
- 为支持运输：
 - **提供运输支持**，允许生产商和经销商在燃料短缺时将现有作物收获、牲畜和渔产品送往集中配送点。
 - 对关键农产品和生产资料（如水果和蔬菜）采取“绿色通道/绿色走廊”等措施，最大限度地减少运输障碍。检查和健康筛查应快速有效。
 - **最大限度地利用交通工具**（卡车、船等交通工具的空间）。政府和行为体需开展具体协调以避免空驶。例如，一辆卡车将食物从出口商运至港口，不应空驶返回起点，而应通过适当物流协调，为进口商载运食物。
- 支持食品加工商和零售商，尤其是中小型企业：
 - **召集价值链参与者**（农民合作社、贸易商、运输商、加工商/中小型企业协会等）代表，**协调食品集运**，遵守良好产后处理运输实践，保持食品品质、新鲜度和安全。
 - **清点公共和私人存储设施**，包括可用冷却基础设施，梳理和**评估**可用于应急存储的**冷链**。确保纳入“食物篮”分发的食品储备能够满足人们的营养需求。
 - 为农民组织**提供足够的物理空间**，使工人们能够遵守物理距离规则并管理送货上门物流，如用于产品集中和装箱的空间。
 - 在无需关闭食品服务和餐馆的情况下，**利用公共采购对必需农业物资的影响力**，确保为农民提供市场渠道和物流。快速改革采购程序和规则，包括快速支付和货到付款，特别是针对小农和加工商，同时保持较高食品质量安全标准。

- 为确保消费者获得食物：
 - 如可能，允许本地市场保持开放，同时在市场内外实施严格的物理隔离措施，如限制每平方米的人数。如可行，将市场转移到更大的场所，同时确保适当的基础设施到位，以保持食品质量和安全。应实施监控，确保通过最少量的人员经营市场并限制市场内顾客数量及其在市场内的停留时间。定期清洁露天市场。
 - 特别关注食品采购渠道有限的低收入消费者（如需要更长交通时间才能到达新鲜产品市场或城市超级市场的人群）。应为此类弱势群体分配足够的进货资源。
 - 亟需优先实施在线平台政策改革和投资，促进当地供应商在线食品送货服务正规化，包括在线消费者保护和食品安全，并限制卖方对买方的疾病传播。
 - 加强送货上门服务，确保消费者获得新鲜和当地产品，尤其是针对强烈建议不要离家的老年人。
 - 根据 2019 冠状病毒病和健康饮食简介，组织针对消费者的宣传活动，参见：www.fao.org/documents/card/en/c/ca8380en
- 利用信息技术维持物流运转：
 - 推广信息技术应用和社交媒体，作为协调新鲜农产品从农场到消费者供应的创新方式。
 - 推广创新物流和运输方式，为城郊或城市人口提供直送服务，包括送货卡车、小货车或自行车。
 - 让青年（和青年团体）参与进来，并通过创业赠款、补贴信贷或方便使用交通工具，提供营商便利。
 - 在城镇地区宣传并推广使用开发完成的减少食品浪费的应用程序。私营部门尤其可在这方面发挥关键作用。

鸣谢

此份粮农组织简报的编制得益于以下各方的协助：来自农业发展经济司的 Heiko Bammann、Siobhan Kelly 和 Marco V. Sanchez Cantillo；来自营养及粮食系统司的 Nancy Aburto、Bin Liu、Cristina Scarpocchi 和 Florence Tartanac；来自贸易及市场司的 Pascal Liu。