



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Март 2020 | Ежемесячный выпуск | Бюллетень - №.59



©FAO



Бюллетень

©FAO

Торговые меры

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ (ЕЭК) ПРИНЯЛА РЕКОМЕНДАЦИЮ ПО НОРМИРОВАНИЮ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

Коллегия ЕЭК приняла рекомендацию, содержащую методические указания по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевой продукции по критериям риска для здоровья человека. Документ обеспечивает практическое внедрение методологии оценки рисков здоровью населения и включает алгоритм проведения необходимых для нормирования токсикологических и микробиологических исследований.

Государства ЕАЭС получают инструмент, позволяющий устанавливать требования безопасности пищевой продукции с учетом принципов, заложенных в соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО) и стандартах Codex Alimentarius. С помощью рекомендации страны Союза смогут разрабатывать новые и пересматривать существующие нормативы показателей безопасности пищевой продукции, основанные на критериях риска для здоровья человека.

Документ позволит уполномоченным органам государств Союза использовать одни и те же принципы при оценке рисков здоровью населения.

26 февраля 2020 Источник: [Новости Евразийской экономической комиссии](#)

КАЗАХСТАН ВРЕМЕННО ПРИОСТАНОВИЛ ВВОЗ НЕКОТОРЫХ ФРУКТОВ ИЗ КИТАЯ

Со 2 марта 2020 года Комитетом госинспекции в АПК МСХ РК введен временный запрет на ввоз из КНР косточковых, семечковых и цитрусовых культур (коды ТН ВЭД ЕАЭС 0808, 0809 и 0805, соответственно).

Это решение продиктовано систематическим обнаружением карантинных объектов в продукции, ввозимой из Китая на территорию Казахстана.

В соответствии с положениями Международного стандарта по фитосанитарным мерам Комитет МСХ РК направил в адрес Главного таможенного управления КНР нотификации о нарушении международных и единых карантинных фитосанитарных требований при ввозе подкарантинной продукции.

Рассмотрев официальное уведомление Комитета госинспекции в АПК МСХ РК карантинная служба КНР инициировала усиленные меры реагирования.

В частности, китайской стороной было выявлено, что систематические нарушения были допущены из-за того, что отдельные фруктовые сады не провели профилактические меры против карантинных объектов.

5 марта 2020 Источник: [Новости Минсельхоз Республики Казахстан](#)

БЕЛАРУСЬ ПРОДЛИЛА ВРЕМЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ВВОЗ СВИНИНЫ ИЗ МОЛДОВЫ ИЗ-ЗА АФРИКАНСКОЙ ЧУМЫ СВИНЕЙ (АЧС).

По информации Всемирной организации здравоохранения животных, на территории Молдовы были зарегистрированы случаи заболевания восприимчивых видов животных африканской чумой свиней. В связи с этим продлеваются временные ограничения на ввоз в Беларусь из Молдовы живых свиней, зоопарковых и цирковых животных восприимчивых видов, свинины (в том числе мяса диких кабанов) и другого пищевого свиноводческого сырья, а также продуктов их переработки, кожевенного, рогакопытного и кишечного сырья, щетины, охотничьих трофеев, полученных от животных восприимчивых видов, другой продукции.

В департаменте информируют о необходимости принять дополнительные меры контроля по обеспечению биологической защиты свиноводческих комплексов всех форм собственности.

Африканская чума свиней (болезнь Монтомгери) - вирусное заболевание домашних и диких свиней. Вакцины от этого заболевания нет. Почти все поголовье заболевших свиней погибает. Для человека АЧС безопасна.

5 марта 2020 Источник: [Новости point.md](http://Новости.point.md)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ВВЕДЕТ НОВЫЕ НОРМЫ СОДЕРЖАНИЯ ХЛОРПИРИФОСА В АГРОПРОДУКЦИИ В ОКТАБРЕ 2020 ГОДА

«Европейская Бизнес Ассоциация» (Украина) обращает внимание аграриев на решение ЕС по снижению максимально допустимого уровня остатков [хлорпирифоса](#) и хлорпирифос-метила в сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Новые нормы будут применяться как к продуктам питания, произведенных в ЕС, так и к импорту, и вступают в силу с октября 2020 года.

Начиная с октября 2020 г. будет запрещен ввоз в страны ЕС сельскохозяйственной продукции, содержащей остатки этих веществ более 0,01 мг/кг.

Напомним, что в феврале 2020 г. [вступили в силу изменения в европейском законодательстве](#), которые запретили использование инсектицидов с действующим веществом хлорпирифос и хлорпирифос-метил. Это может заблокировать аграрный экспорт из Украины в ЕС, поскольку эти инсектициды используются в стране для обработки посевов большинства культур, а также складов с зерном.

9 марта 2020 Источник: [Новости LATIFUNDIST.COM](http://Новости.LATIFUNDIST.COM)

АЗЕРБАЙДЖАН И ИРАК СНЯЛИ ЗАПРЕТ НА ИМПОРТ ПТИЦЕВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ УКРАИНЫ

Агентства пищевой безопасности (АПБ) Азербайджана и Ирака дали разрешение на импорт и транзит птичьего мяса с Украины.

Европейская комиссия приняла решение относительно внесения Украины в список страны, в отношении которых применяются принципы зонирования при регистрации вспышки гриппа птицы, которое вступило в силу 7 марта 2020 г. Европейская Комиссия отменила ограничения на сертификацию продукции птицеводства для экспорта в страны-члены ЕС по всей территории Украины, а это означает, что с 7 марта 2020 г. экспорт курятины в страны ЕС восстановлено.

12 марта 2020 Источник: [Новости DAY.AZ](#) [Новости APK-inform](#)

ЭКСПОРТ МОЛДАВСКИХ ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ БЫЛ ЧАСТИЧНО ПРИОСТАНОВЛЕН

Экспорт молдавских фруктов и овощей в Российскую Федерацию был частично приостановлен из-за значительного снижения курса рубля. Это касается яблок, основного молдавского продукта, экспортируемого в Россию, которая является основным рынком сбыта.

15 марта 2020 Источник: [Новости trm.md](#)

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР РАСШИРИЛ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РОССИЙСКИХ ЭКСПОРТЕРОВ МЯСА ПТИЦЫ ВО ВЬЕТНАМ

Россельхознадзор и Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и аграрного развития Вьетнама (ДАН) согласовали ветеринарный сертификат на экспортируемые из Российской Федерации во Вьетнам мясо птицы и субпродукты.

Письмом от 12 марта 2020 года Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и аграрного развития Вьетнама официально проинформировал о согласии внести изменение в ранее согласованный сертификат на куриное мясо и субпродукты, распространив его действие на продукцию из всех видов домашней птицы. Каждая партия отгружаемой во Вьетнам продукции должна сопровождаться указанным сертификатом.

Поставки могут осуществляться с предприятий, аттестованных ДАН, список которых размещен на сайте компетентного ведомства Вьетнама.

С официальным списком можно ознакомиться здесь: <http://cucthuy.gov.vn/Pages/danh-sach-cac-doanh-nghiep-cua-22-nuoc-du-dieu-kien-xuat-khau-thuc-pham-co-nguon-goc-dong-vat-tren-can-vao-viet-nam.aspx>.

16 марта 2020 Источник: [Новости Россельхознадзора](#)

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УТВЕРДИЛИ СПИСОК ФРУКТОВ И ЯГОД, ОБЛАГАЕМЫХ ЛЬГОТНЫМ НДС

Постановлением Правительства РФ № 1952 от 31.12.2019 г. внесены дополнения в перечень кодов видов продовольственных товаров, облагаемых по сниженной ставке НДС в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. Дополнения в перечень кодов приведены в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и ОКП по видам экономической деятельности.

Со льготной ставкой НДС реализуются российские и импортные свежие плоды: яблоки, груши, айва, все категории цитрусовых, виноград, абрикосы, вишня, черешня, персики, нектарины, сливы, терн и алыча, арбузы, дыни, папайя, авокадо, финики, инжир, ананасы, гуайява, манго, мангостаны, киви, хурма, барбарис, фейхоа, мушмула; ягоды: земляника, малина, ежевика, смородина черная, белая или красная, крыжовник, клюква, черника, голубика, кизил, ягоды дикорастущие; посадочный материал плодовых и ягодных культур: семена, рассада, корни, черенки и отводки.

Не вошли в перечень продукции, облагаемой НДС по ставке 10%, бананы и плантайны, орехи, а также любые виды продукции переработки фруктов и ягод.

С полной версией документа можно ознакомиться на [Официальном интернет-портале правовой информации \(Государственная система правовой информации России\)](#).

В постановлении отмечено, что его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2019 года. Фрукты и ягоды облагаются 10%-ным НДС вместо 20% с октября 2019 года, согласно федеральному закону от 02.08.2019 № 268-ФЗ «О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», подписанному Президентом РФ еще в июле 2019. При этом российские участники плодоовощного рынка долгое время не могли полноценно перейти на льготный НДС из-за отсутствия перечня кодов продукции, для которых должна была применяться новая норма. Публикация постановления № 1952 разрешила все сомнения в этом вопросе.

16 марта 2020 Источник: [Новости EAST.FRUIT](#)

Меры из-за COVID-19

УКРАИНА НЕ ВВОДИТ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ТРАНСПОРТИРОВКУ ГРУЗОВ ДЛЯ ЭКСПОРТА И ИМПОРТА НА ВРЕМЯ КАРАНТИНА

После закрытия границы в период карантина, в период с 17 марта по 3 апреля все экспортные и импортные перевозки всеми видами транспорта будут осуществляться.

В то же время с 17 марта до 3 апреля все пассажирские перевозки через границу Украины будут прекращены.

Кабинет министров Украины 12 марта принял решение о введении трехнедельного карантина на всей территории страны из-за распространения коронавируса.

Позднее Кабинет министров Украины продлил карантин до 24 апреля 2020 г. в связи с пандемией коронавируса. Такое решение правительство приняло в ходе заседания 25 марта.

14 марта 2020 Источник: [Новости ТАСС](#)

КАРАНТИННЫЕ МЕРЫ ВЫЗВАЛИ СЛОЖНОСТИ С ВЫПОЛНЕНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ НА ПОСТАВКУ ОРЕХА ИЗ МОЛДОВЫ В ЕВРОСОЮЗ

Руководители отдельных трейдинговых компаний утверждают, что у них уже возникли проблемы с выполнением ранее заключенных контрактов на поставку ядра грецкого ореха в Евросоюз. Речь идет о карантинных ограничениях при транзите груза через Венгрию.

Операторы молдавского рынка ореха отмечают, что компании-экспортеры ореха довольно четко разделены с точки зрения географии поставок: одни преимущественно располагают контрактами с покупателями из Германии и других стран Северной Европы, другие преимущественно имеют дело с партнерами из Италии и Франции. Транспортно-логистические сложности возникают у последних. Но, при этом, цены на экспортную продукцию не меняются (хотя предложений заключить новые контракты на поставки ореха прошлогоднего урожая нет).

На внутреннем рынке Молдовы некоторые крупные трейдеры приостановили закупки как ореха в скорлупе, так и орехового ядра. Лишь немногие продолжают приобретать орех высокого качества (светлые половинки) по цене не выше 100 леев/кг (\$5,7/кг). При этом, спрос на отечественную продукцию невелик, так как на внутреннем рынке появились предложения значительных партий ореха из Украины по цене, ниже сложившейся на данный момент.

15 марта 2020 Источник: [Новости EAST.FRUIT](#)

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
РАСШИРИЛО «ЗЕЛЕНый
КОРИДОР» ДЛЯ ВВОЗА
РЯДА ТОВАРОВ

Российское правительство расширило практику использования таможенной «зеленого коридора» для ввоза социально значимых товаров на фоне распространения коронавируса.

В текущей ситуации одной из ключевых задач является обеспечение стабильной работы торговой отрасли.

Правительство на ежедневной основе оценивает ситуацию и при необходимости реализовывает дополнительные меры поддержки в целях обеспечения достаточных запасов социально значимой продукции, в том числе предоставление краткосрочных льготных кредитов на пополнение оборотных средств.

Госкомпаниям рекомендовано учитывать временный характер ситуации при принятии решений по инвестиционным и операционным расходам.

Пресс-секретарь Ассоциации компаний розничной торговли заявил, что запасов продуктов питания в магазинах хватит на восемь недель, однако идет постоянное пополнение.

Российские торговые сети заранее начали создавать резервные запасы продуктов, из-за чего ожидать закрытия каких-либо магазинов на фоне распространения коронавируса не стоит.

17 марта 2020 Источник: [Новости Известия](#)

ИМПОРТЕРОВ
СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ
ТОВАРОВ В КАЗАХСТАНЕ
ОСВОБОДЯТ ОТ
ВВОЗНЫХ ПОШЛИН

В Казахстане открыт зеленый коридор для импорта социально значимых товаров.

Министерствам финансов; торговли и интеграции и сельского хозяйства поручено проработать вопрос снятия импортных пошлин на социально значимые продовольственные товары для насыщения внутреннего рынка. При этом обеспечить соблюдение фитосанитарного и ветеринарного контроля ввозимых товаров.

В данный перечень вошли такие товары, как мясо, овощи, крупы, молочные изделия и прочие продовольственные товары. Далее в случае крайней необходимости и реального положительного влияния на уровень цен на выбранные товары, указанный перечень будет направлен странам ЕАЭС для принятия совместного решения об обнулении текущих импортных таможенных пошлин.

Для импорта социально значимых продуктов уже открыт зеленый коридор. Импортеры освобождены от таможенного досмотра, экспертизы и контроля таможенной стоимости товара. Кроме того, снижена административная нагрузка на границе по иным категориям бизнеса путем сужения «красного и желтого коридоров».

По оперативным данным акиматов областей и городов республиканского значения, на сегодняшний день в региональных стабилизационных фондах, складах товаропроизводителей и торговых организаций, а также в других складских помещениях имеются запасы социально значимых продовольственных товаров в объеме более 1,2 млн тонн. При обычном потреблении этого объема достаточно до шести месяцев.

18 марта 2020 Источник: [Новости LS](#)

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР
УПРОЩАЕТ ПОРЯДОК
ОФОРМЛЕНИЯ
ВВОЗИМЫХ В
РОССИЙСКУЮ
ФЕДЕРАЦИЮ
ПАРТИЙ ПРОДУКЦИИ
ЖИВОТНОГО И
РАСТИТЕЛЬНОГО
ПРОИСХОЖДЕНИЯ

В связи с общемировой эпидемиологической ситуацией, отменой части авиарейсов, а также приостановкой работы международных курьерских служб, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору считает необходимым упростить порядок оформления грузов с целью недопущения срыва поставок продукции растительного и животного происхождения.

Оформление подконтрольных Россельхознадзору товаров будет осуществляться по копиям ветеринарных и фитосанитарных сопроводительных документов.

Все необходимые меры для подтверждения подлинности указанных документов будут приняты совместно с компетентными службами других стран.

20 марта 2020 Источник: [Новости Россельхознадзор](#)

РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ ВВЕЛА
ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ НА
ЭКСПОРТ ВСЕХ ВИДОВ
КРУП

Запрет был введен с 20 марта сроком на 10 дней. Запрет распространялся на все виды круп. Представители крупяной отрасли высказались против этого решения. Они сообщали о том, что в ограничении экспорта нет необходимости, поскольку имеющихся запасов круп достаточно и для внутреннего потребления, и для экспортной программы — даже на фоне повышенного спроса из-за коронавируса. К тому же из всех круп основным экспортным товаром является только рис.

24 марта 2020 Россельхознадзор отменил запрет на экспорт круп. Как первоначально предполагалось, данное ограничение должно было действовать в течение 10 суток. Затем решение о дальнейших действиях должна была решать рабочая группа Госсовета РФ по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции.

20 марта 2020 Источник: [Новости Россельхознадзор](#)

24 марта 2020 Источник: [Новости АПК-inform](#)

ВВЕДЕН ВРЕМЕННЫЙ
ЗАПРЕТ НА ВЫВОЗ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ТОВАРОВ ИЗ
КЫРГЫЗСТАНА.

Согласно постановлению, подписанного премьер-министром Кыргызстана, в течение шести месяцев устанавливается временный запрет на экспорт из страны отдельных видов товаров.

Перечень товаров, на которые установлен временный запрет на вывоз (экспорт) из Кыргызстана: Пшеница и меслин, Мука пшеничная, Масло растительное, Рис, Макароны изделия, Сахар-песок, Яйца куриные, Соль йодированная поваренная пищевая, Корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма), Салфетки и другие антибактериальные средства, Дезинфицирующие средства.

ГТС, ГПС, ГСБЭП принимают необходимые меры, направленные на пресечение незаконного экспорта.

23 марта 2020 Источник: [Новости KNEWS](#)

КАЗАХСТАН ВВЕЛ ЗАПРЕТ НА ЭКСПОРТ МУКИ И ПОДСОЛНЕЧНОГО МАСЛА

Минсельхоз Казахстана ввел запрет на вывоз за пределы республики некоторых видов продовольственной продукции, в частности пшеничной муки, семян подсолнечника и подсолнечного масла.

Об этом свидетельствует соответствующий [приказ](#), опубликованный на сайте Официального опубликования нормативных правовых актов РК в электронном виде.

Согласно документу, данная мера вводится в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Указа Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 г. № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации, и будет действовать в течение периода чрезвычайного положения в республике (до 15 апреля 2020 г.).

Кроме вышеуказанных позиций, в число запрещенных к вывозу в третьи страны включены также гречиха, сахар белый, картофель и некоторые виды овощей.

Настоящий приказ вводится в действие со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

24 марта 2020 Источник: [Новости LATIFUNDIST.COM](#)

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАЗРАБОТАЛО МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ СТАБИЛЬНОСТИ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ РЫНКЕ СТРАНЫ

В целях поддержания стабильности на продовольственном рынке Российской Федерации и стран ЕАЭС в текущих экономических условиях Минсельхоз России подготовил ряд мер, направленных на обеспечение внутренних потребностей в зерне и продуктах его переработки.

Министерством при участии крупнейших отечественных экспортеров зерна разработан ограничительный механизм квотирования экспорта наиболее важных для рынка России зерновых культур: пшеницы, кукурузы, ячменя и ржи. Кроме того, в целях стабилизации внутреннего рынка Минсельхоз России с 27 марта начал подготовку к проведению товарных интервенций с учетом установленных предельных уровней цен на 2020-2021 год.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» предполагает введение квоты в размере 7 млн тонн на экспорт пшеницы и меслина, ржи, ячменя и кукурузы, за исключением семян зерновых культур, на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 года.

С учётом текущей ситуации вопросы продовольственной безопасности, безусловно, выходят на первый план. Комплекс предлагаемых мер позволит гарантировать необходимый объем зерна на внутреннем рынке, не допустить скачка цен на основные культуры, а также потребительских цен на конечную продукцию мукомольной, крупяной, хлебопекарной и мясомолочной отраслей для населения России.

Учитывая, что на Российскую Федерацию приходится более 80% производства и порядка 79% внутреннего потребления зерна в ЕАЭС, квота станет важным инструментом для рынков России и государств Евразийского экономического союза. При этом, по оценке Минсельхоза России, предлагаемые изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также показателя экспорта продукции АПК в 2020 году.

27 марта 2020 Источник: [Новости Минсельхоз России](#)

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
СОГЛАСОВАЛО
ВРЕМЕННУЮ КВОТУ НА
ЭКСПОРТ ЗЕРНА

Минэкономразвития согласовало проект постановления о введении временной квоты на экспорт зерна из России с 1 апреля 2020 г. Предположительно, она составит 7 млн тонн.

Решение принято в рамках мер по борьбе с коронавирусом. Ранее такую меру предложил Минсельхоз РФ. Речь шла о наиболее важных для внутреннего рынка зерновых культурах: пшенице, кукурузе, ячмене и ржи.

По итогам 16–20 марта 2020 г., средние цены на продовольственную пшеницу в России взлетели сразу на 1020 рублей и теперь достигли отметки в 13,27 тысячи рублей за тонну. Такими показателями стоимость российской пшеницы обновила исторические максимумы и превысила цену на российскую нефть. Основные причины повышения стоимости зерна — резкое падение рубля и высокие мировые цены. Несмотря на падение остальных рынков, цены на зерно на мировых биржах росли.

30 марта 2020 Источник: [Новости NEWS.RU](#)

РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ, АРМЕНИЯ
И ГРУЗИЯ СОЗДАЮТ
«ЗЕЛЕНый КОРИДОР»
ДЛЯ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК
ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА (ЕАЭС)

Армения, Россия и Грузия договорились обеспечить «зеленый коридор» для грузоперевозок Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

«Зеленый коридор», который инициирован тремя странами, — это конкретный шаг и конкретное действие на преодоление уже имеющегося экономического кризиса. Благополучателем от «зеленого коридора» будет являться Армения, для которой Военно-грузинская дорога и коридор Россия-Грузия-Армения является «дорогой жизни» в условиях чрезвычайного положения и усугубляющегося экономического положения. Второе, это экономическое решение будет иметь довольно серьезные последствия для традиционно устоявшейся в своем транзитном статусе Грузии. И на третьем месте здесь благополучателем является Россия, которая в большей степени выступает как экономический донор.

30 марта 2020 Источник: [Новости Sputnik-Georgia](#)

ЕЭК ПРИСТУПАЕТ К
РЕАЛИЗАЦИИ «ВТОРОГО
ПАКЕТА» МЕР В СВЯЗИ
С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ
COVID-19

По итогам заседания Коллегии ЕЭК, состоявшегося 31 марта, принято решение о введении «второго пакета» мер, направленных на установление временного запрета на вывоз из стран Евразийского экономического союза отдельных видов продовольственных товаров. Среди них — репчатый лук, чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо, крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков, обрушенное гречневое зерно, готовые пищевые продукты из гречки, дробленые и недробленые соевые бобы и семена подсолнечника. Их вывоз запрещается на период до 30 июня. Решение Коллегии ЕЭК вступит в силу по истечении 10 дней с даты его публикации на сайте Евразийской экономической комиссии. Введение запрета позволит обеспечить население достаточным количеством таких товаров во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки.

Сегодня в ЕЭК уже принят ряд мер, цель которых — оперативное реагирование на распространение коронавирусной инфекции COVID-19. Принимаемые решения помогают стабилизировать экономическую ситуацию в ЕАЭС, имеют важное значение для населения стран Союза.

31 марта 2020 Источник: [Новости ЕЭК](#)

Экспертное мнение

Экспорт агропродукции Грузии, Молдовы и Украины в Европейский Союз: что изменилось после подписания Соглашений об ассоциации



Вероника Мовчан

директор по научной работе, Институт экономических исследований и политических консультаций – IER (Киев, Украина)

Сельское хозяйство является важным компонентом экономик Грузии, Молдовы и Украины. Очевидно, ожидаемое увеличение экспорта агропродукции в ЕС благодаря снижению тарифных и нетарифных барьеров было одним из существенных аргументов для подписания Соглашений об ассоциации и углубленных и всеобъемлющих зонах свободной торговли (УВЗСТ) с Европейским Союзом.¹ Насколько эти ожидания оправдались?

Цель данной статьи – проанализировать изменения экспорта агропродовольственной продукции после создания УВЗСТ.

¹ Грузия, Молдова и Украина подписали Соглашения об ассоциации, включающие углубленные и всеобъемлющие зоны свободной торговли (УВЗСТ), в 2014 году. УВЗСТ Грузии и Молдовы начали действовать в том же 2014 году в режиме временного применения, а в 2016 году, после завершения процедур ратификации, Соглашение об ассоциации и УВЗСТ вступили в силу полностью.

В случае Украины УВЗСТ начало действовать в режиме временного применения только с января 2016 года, тогда как с апреля 2014 до конца декабря 2015 годов действовали автономные торговые преференции ЕС, полностью повторяющие условия доступа на рынок в рамках первого года УВЗСТ. Полностью Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС начало действовать в 2017 году.

В работе рассмотрены изменения экспорта товаров,² произошедшие между 2013 и 2018 годами. 2013 год был выбран как точка отсчета, поскольку это последний год перед началом действия УВЗСТ, а значит – приемлемая дата для сравнения ситуации «до» и «после» подписания.³ В статье сначала рассмотрена ситуация в каждой стране отдельно, а потом проведен краткий сравнительный анализ.

Грузия

УВЗСТ между ЕС и Грузией – самая либеральная из трех. Партнеры договорились о снижении до нуля практически всех, за несколькими исключениями, ввозных пошлин без переходных периодов. Исключения касаются доступа на рынок ЕС и в принципе незначительны: тарифная квота на чеснок (не ключевой товар для Грузии) и входная цена для отдельных категорий овощей и фруктов. Открытие европейского рынка должно было стать важным стимулом для увеличения экспорта.

Однако в 2018 году Грузия экспортировала в ЕС агропродовольственных товаров⁴ на сумму 120 млн долларов США, что на 31% меньше, чем в базовом 2013 году, что привело к снижению доли ЕС в агропродовольственном экспорте Грузии с 25% до 17%. Этот результат полностью противоречит ожиданиям, связанным с либерализацией торговли с ЕС благодаря УВЗСТ. Что же произошло?

На самом деле данное падение никак не связано с подписанием УВЗСТ, это – результат резкого снижения экспорта фундука (на 71% между 2013 и 2018 годами) из-за атаки насекомого-вредителя мраморного клопа, уничтожившего значительную часть урожая в 2017-2018

² Показатели экспорта для всех стран не включают реэкспорт. Источник данных: WITS

³ Для Украины в 2014-2015 годах действовали автономные торговые преференции ЕС, что позволяет рассматривать для всех трех стран 2013 год как базовый

⁴ В данной работе агропродовольственные товары определены как товары, входящие в категории 1-24 Гармонизированной товарной номенклатуры (ГС)

годах. Уже в 2019 году, благодаря активным мерам борьбы с вредителем, урожай фундука и его экспорт частично восстановились. Агропродовольственный экспорт Грузии в ЕС без учета фундука динамично рос, увеличившись на 50% или на 29 млн долларов США за 2013-2018 годы.

Фундук все еще остается самым важным товаром экспорта из Грузии в ЕС (Таблица 1). На его долю приходится 28% всего агропродовольственного экспорта. Следующие три позиции в списке топ-10 экспортных товаров с совокупной долей 43% занимают напитки – вино, спиртовые дистилляты и минеральная вода, традиционные товары грузинского экспорта.

на уровне 6 знаков ГС, то в 2018 – 122 позиции, что говорит о расширении товарного ассортимента. Однако, несмотря на появление новых товаров, экспорт в ЕС остался высококонцентрированным. Топ-10 товаров составили 91% всего агропродовольственного экспорта в 2018 году, хотя и снизившись с 96% в 2013 году.

Насколько увеличение экспорта можно связать с либерализацией тарифного доступа на рынок Европейского Союза? Только частично, поскольку Грузия пользовалась режимом Генерализированной системы преференций ГСП+⁶ до подписания Соглашения об ассоциации и УВЗСТ, а значит имела значительные

Таблица 1: Товарная структура агропродовольственного экспорта Грузии в ЕС, 2018 г.

Код ГС	Описание	Экспорт в ЕС, млн долларов США	% агро-экспорта в ЕС	Прирост, %, 2018/2013	Позиция в списке, 2013	Позиция в списке, 2018
080222	Фундук свежий или сушеный, очищенный	34	28%	-71%	1	1
220421	Вино из свежего винограда, <= 2 л (кроме игристого вина)	18	15%	80%	3	2
220820	Спиртовые напитки, полученные путем дистилляции виноградного вина	18	15%	-9%	2	3
220110	Минеральные и газированные воды, без добавления сахара	16	13%	88%	4	4
200819	Орехи и другие семена, в т.ч. смеси, готовые	7	6%	141%	5	5
200799	Джемы, желе, мармелад	6	5%	198 раз	36	6
220710	Этиловый спирт не денатурированный	3	3%	--	74	7
110630	Мука, шрот и порошок из продуктов раздела 8	3	2%	2%	6	8
200979	Сок яблочный не ферментированный	2	2%	32%	10	9
120999	Семена, плоды и споры, для посева	1	1%	-37%	7	10

Источник: WITS, оценки автора

Анализ темпов прироста показывает стремительное увеличение экспорта в ЕС некоторых продуктов, в первую очередь джемов и мармеладов, а также этилового спирта, которые фактически отсутствовали в 2013 году. Если в 2013 году Грузия поставляла⁵ в ЕС 73 товарные позиции

преференции по ввозным пошлинам. Тем не менее, экспортеры некоторых товаров точно выиграли. Среди топ-10 товаров это касается вина и джемов, для которых в ЕС применяются ненулевые ввозные пошлины вне УВЗСТ.

⁵ В данной работе мы рассматриваем любой зарегистрированный экспорт с позитивной стоимостью как существующий в данном году

⁶ Generalized System of Preferences GSP+

Молдова

Условия доступа молдавских товаров на рынок ЕС в рамках УВЗСТ находятся, условно говоря, посередине

в 2013 году. В тоже время количество товарных позиций экспорта Молдовы росло медленнее, чем в Грузии и, как мы увидим далее, в Украине. В 2013 году Молдова ввозила в ЕС 153 товарные позиции, в 2018 – 167 позиций.

Таблица 2: Товарная структура агропродовольственного экспорта Молдовы в ЕС, 2018 г.

Код ГС	Описание	Экспорт в ЕС, млн долларов США	% агро-экспорта в ЕС	Прирост, %, 2018/2013	Позиция в списке, 2013	Позиция в списке, 2018
120600	Семена подсолнечника	123,848	21%	167%	3	1
080232	Грецкие орехи, очищенные	85,646	15%	3%	1	2
100590	Кукуруза	68,473	12%	768%	9	3
100190	Пшеница, кроме твердой	60,508	11%	164%	5	4
151211	Масло подсолнечное, неочищенное	56,208	10%	37%	4	5
200979	Сок яблочный не ферментированный	20,622	4%	-56%	2	6
120590	Семена рапса	16,519	3%	252%	12	7
080610	Виноград свежий	12,209	2%	13 раз	28	8
100300	Ячмень	11,360	2%	83%	11	9
220710	Этиловый спирт не денатурированный	11,315	2%	--	154	10

Источник: WITS, оценки автора

между условиями, зафиксированными в Соглашениях ЕС с Грузией и Украиной, хотя все-таки ближе к грузинским. УВЗСТ между Молдовой и ЕС предусматривает мгновенное открытие рынка ЕС для большинства товаров, шесть тарифных импортных квот на товары растительного происхождения, и регулирование входных цен для отдельных категорий овощей и фруктов. До Соглашения об ассоциации доступ молдавских товаров на рынок ЕС регулировался автономными торговыми преференциями, что определенно снижает потенциальный эффект от тарифной либерализации в рамках УВЗСТ.

Тем не менее, между 2013 и 2018 годами экспорт агропродовольственных товаров из Молдовы в ЕС вырос на впечатляющие 66% процентов и достиг 576 млн долларов США, тогда как экспорт в другие страны мира за этот период сократился, в том числе из-за проблем с доступом на рынок России. Как результат, доля ЕС в агропродовольственном экспорте Молдовы увеличилась с 46% до 60%.

Как и в случае с Грузией, экспорт Молдовы остался достаточно концентрированным, хотя также постепенно снижался. В 2018 году на топ-10 товаров приходилось 81% агропродовольственного экспорта в ЕС по сравнению с 87%

Ведущие место в агропродовольственном экспорте в ЕС на данный момент занимает сырье, как-то семена подсолнечника, грецкие орехи и кукуруза, к которым ЕС применяет нулевые ввозные пошлины для всех стран-торговых партнеров. Из товаров пищевой промышленности в топ-10 вошли подсолнечное масло, яблочный сок и этиловый спирт. В топ-10 также находится один товар, попадающий под действие тарифной квоты, то есть частичного открытия рынка. Это свежий виноград, экспорт которого в ЕС стремительно вырос между 2013-2018 годами.

Украина

Как уже отмечалось выше, УВЗСТ между Украиной и ЕС предусматривает наибольшее количество исключений из режима свободной торговли при доступе на рынок ЕС. Соглашение включает мгновенное снижение до нуля большинства ввозных пошлин, регулирование входных цен для некоторых фруктов, а также 36 тарифных квот, в том числе на многие товары животного происхождения.

До подписания Соглашения об ассоциации ставки ввозной пошлины ЕС для многих товаров из Украины были выше,

чем в Грузии и Молдове, поскольку Украина пользовалась стандартной системой GSP, а не GSP+ или автономными торговыми преференциями. Соответственно, именно в Украине можно ожидать самые существенные изменения экспорта в ЕС.

В 2018 году экспорт украинских агропродовольственных товаров в ЕС составил 6 127 млн долларов США, увеличившись по сравнению с 2013 годом на 37%, несмотря на политический, экономический и территориальный кризисы, произошедшие за эти годы. Абсолютный прирост экспорта агропродукции составил 1 645 млн долларов США за этот же период.

Однако структура топ-10 экспортных товаров изменилась относительно мало. Ведущими экспортными товарами остались кукуруза, подсолнечное масло, семена рапса и жмых, хотя благодаря отмене ввозной пошлины в рамках УВЗСТ подсолнечное масло переместилось с четвертого на второе место в экспорте в ЕС.

Концентрация экспорта также осталась высокой: 81% в 2018 году по сравнению с 90% в 2013, хотя это и наибольшее снижение среди трех стран. Ассортимент поставок в ЕС

значительно увеличился – с 417 товарных позиций в 2013 году до 487 позиций в 2018 году.

Украина активно использовала возможности, предоставленные даже частичной либерализацией доступа на наиболее закрытые рынки ЕС. В топ-10 вошли четыре товара, для которых действуют тарифные квоты – куриное мясо охлажденное, куриное мясо замороженное, мед и пшеница.

Наиболее интересна ситуация с куриным мясом, поскольку в изначальном тексте Соглашения не все товарные линии, касающиеся этого товара, были включены в тарифную импортную квоту, что создало возможность беспрошленного импорта для «пропущенной» позиции. Это вывело куриное мясо в лидеры по росту экспорта. Однако резкое увеличение поставок в ЕС в конечном итоге привело торговых партнеров к необходимости пересмотра тарифной квоты. В 2019 году стороны договорились увеличить общий объем тарифной квоты, но включить спорную тарифную линию в рамки тарифной квоты для мяса курицы, что может стать сдерживающим фактором для роста экспорта из Украины в ЕС в будущем.

Таблица 3: Товарная структура агропродовольственного экспорта Украины в ЕС, 2018 г.

Код ГС	Описание	Экспорт в ЕС, млн долларов США	% агропром. экспорта в ЕС	Прирост, %, 2018/2013	Позиция в списке, 2013	Позиция в списке, 2018
100590	Кукуруза	1,911,577	31%	15%	1	1
151211	Масло подсолнечное, неочищенное	927,141	15%	132%	4	2
120510	Семена рапса с низким содержанием эруковой кислоты	884,504	14%	8%	2	3
230630	Жмых и другие твердые остатки	406,250	7%	-13%	3	4
100190	Пшеница, кроме твердой	254,469	4%	829%	14	5
120100	Соевые бобы	200,002	3%	-47%	5	6
020713	Части тушек и субпродукты вида Gallus domesticus, свежие / охлажденные	138,353	2%	107 751 раз	271	7
151219	Подсолнечное масло, кроме неочищенного	79,561	1%	288%	15	8
040900	Натуральный мед	78,301	1%	87%	9	9
020714	Части тушек и субпродукты вида Gallus domesticus, замороженные	77,570	1%	106 раз	79	10

Источник: WITS, ОЦЕНКИ АВТОРА

Выводы:

Сравнение динамики и товарной структуры экспорта Грузии, Молдовы и Украины позволяет сделать несколько важных выводов. Во-первых, во всех трех странах произошел значительный рост экспорта агропродовольственных товаров в ЕС (в случае Грузии это касается экспорта без учета фундука, производство которого сильно пострадало от мраморного клопа). Во-вторых, происходит постепенное снижение концентрации экспорта, хотя топ-10 товаров все еще занимают от более 80% общей стоимости экспортных поставок агропродукции. В-третьих, растет ассортимент поставок, хотя темпы увеличения ассортимента достаточно разные. В-четвертых, наблюдаемые изменения во многом связаны с либерализацией тарифного доступа на рынок ЕС в рамках УВЗСТ, что особенно ярко проявляется для товаров, для которых ввозная пошлина в рамках режима наибольшего благоприятствования фактически запретительная, как это произошло с экспортом мяса курицы из Украины.

Таким образом, как и ожидалось, первые годы действия УВЗСТ подтвердили позитивное влияние Соглашений на агропродовольственный экспорт из Грузии, Молдовы и Украины в ЕС. При этом все три страны еще далеко не закончили преобразования в системе безопасности продуктов питания и других санитарных и фитосанитарных мер, что позволило бы снизить нетарифные ограничения в торговле. С точки зрения доступа на рынок ЕС для товаров животного происхождения, наибольший прогресс из трех стран был достигнут Украиной, но даже ей еще многое предстоит сделать. Снижение нетарифных ограничений должно дать новый толчок к росту экспорта, но достигнуть этого будет сложнее, чем отменить ввозные пошлины.

Новые публикации

Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах 2017-2018



Данный обзор посвящен анализу сельскохозяйственной торговой политики в постсоветских странах. Целью обзора является мониторинг последних изменений в торговой политике этих стран, оказывающих влияние на динамику и структуру торговли. В публикацию включена также глава с обзором перспектив расширения сельскохозяйственной торговли некоторых стран Центральной Азии с Китаем и Российской Федерацией. Еще одна глава публикации посвящена обзору влияния изменений климата на сельскохозяйственную торговлю в Восточной Европе и Центральной Азии.

<http://www.fao.org/economic/est/international-trade/europe-and-central-asia/cispubs/ru/>

Предстоящие мероприятия

ИЮНЯ

вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

ФАО и ЮНИТАР онлайн курс «Торговля, продовольственная безопасность и питание»

С 11 мая по 12 июня 2020 года ФАО и ЮНИТАР будут проводить онлайн курс Торговля, продовольственная безопасность и питание.

Регистрация открыта до 22 апреля 2020 года.

<http://tfsn-ru.unitar.org/russian/>

Торговля, продовольственная безопасность и питание English Русский

Добро пожаловать на совместный ФАО и ЮНИТАР онлайн курс "Торговля, продовольственная безопасность и питание"

Название курса: Торговля, продовольственная безопасность и питание
 Период обучения: с 11 мая по 12 июня 2020 года
 Язык: онлайн-курс будет проводиться только на русском языке
 Статус регистрации: Регистрация открыта
 Срок регистрации: До 22 апреля 2020 года

История вопроса

©FAO-UNITAR

С 1 сентября 2020 года приглашаются студенты для обучения на магистерскую программу «Аграрная экономика» в Высшей школе экономики (Москва).

Академический руководитель программы – Серова Евгения Викторовна, профессор, директор Института аграрных исследований НИУ «Высшая школа экономики».

Программа имеет комплексный характер и направлена на подготовку специалистов в сфере аграрной экономики с учетом знаний особенностей производственного цикла аграрного сектора и включенности сельскохозяйственного производства в цепочки добавленной стоимости, интеграции в цифровую среду и рационального природопользования.

По вопросам поступления на программу обращайтесь: Арефьева Валерия Александровна, эксперт сектора разработки образовательных программ Института аграрных исследований НИУ «Высшая школа экономики», e-mail: varefeva@hse.ru

Подробная информация о программе: <https://www.hse.ru/ma/agri>

Дополнительная информация



<http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)



© FAO, 2020



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая -
С сохранением условий 3.0 Международная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)

CA8581RU/1/04.20