



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture



©FAO Madagascar

RPGAA AUX BÉNÉFICES DES POPULATIONS LOCALES _ STRATÉGIE NATIONALE RPGAA ET SYMPOSIUM INTERNATIONAL ISHS À MADAGASCAR

Mai 2019

ODD:



Pays:

Madagascar

Code du projet:

TCP/MAG/3605

Contribution de la FAO:

144 000 USD

Période de mise en œuvre:

1^{er} décembre 2016 – 30 novembre 2018

Contacts:

Bureau de la FAO à Madagascar
FAO-MG@fao.org

Partenaires

Ministère auprès de la Présidence chargé de l'agriculture et de l'élevage.

Bénéficiaires

Le Gouvernement malgache, les différentes parties prenantes des RPGAA sur le plan national et sur le plan international.

Contribution au Cadre de programmation par pays

Priorité A («Intensification durable et profitable de la production agricole et à l'éducation/promotion de la nutrition»), effet A.1 («Les politiques et stratégies sectorielles et intersectorielles de développement agricole sont développées par les départements ministériels et mises en œuvre par tous les acteurs pour l'amélioration de la sécurité alimentaire.»)



DESCRIPTION DU PROJET

Les ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture (RPGAA) jouent un rôle de plus en plus important dans les domaines de la sécurité alimentaire et du développement économique dans le monde. Ces ressources, en tant que composantes intégrées de la biodiversité agricole, sont cruciales pour accroître de façon durable la production agricole et pour assurer les moyens d'existence à un grand nombre de femmes et d'hommes qui dépendent de l'agriculture.

Madagascar dispose d'une biodiversité exceptionnelle d'écosystèmes terrestres, aquatiques, côtiers et marins, mais le pays n'a pas encore adopté une stratégie ciblant spécifiquement la conservation et l'utilisation durable des RPGAA. L'enjeu est de trouver le moyen d'accroître et d'améliorer la production agricole, tout en préservant la biodiversité.

Le projet devait fournir l'appui nécessaire à l'élaboration d'une Stratégie nationale définissant la vision, les buts et les objectifs en matière de RPGAA, ainsi qu'un plan d'action opérationnel. Il devait également contribuer à une meilleure connaissance du domaine en réalisant une étude sur quelques-unes des cultures prioritaires contribuant à la sécurité alimentaire à Madagascar et en participant à l'organisation d'un Symposium sur les RPGAA.

IMPACT

Madagascar a désormais établi un programme national de référence donnant des orientations sur la conservation et l'utilisation durable des RPGAA ainsi que sur les possibilités de développement qu'elles représentent. Le Gouvernement est en train de se doter d'un cadre juridique régissant les RPGAA. Ces instruments devront garantir la disponibilité d'un large éventail de ressources phytogénétiques pour les besoins actuels et futurs et contribuer à l'adaptation de l'agriculture au changement climatique et aux défis environnementaux.

RÉALISATION DES RÉSULTATS

Une Stratégie nationale sur la conservation et l'utilisation des RPGAA et son Plan d'action ont été élaborés et validés par les principales parties prenantes. La gestion des ressources phytogénétiques, la production de semences améliorées et leur distribution auprès des petits producteurs, la mise en place de formations et l'organisation de campagnes de sensibilisation en milieu rural sont quelques-unes des grandes lignes de cette stratégie. Le plan d'action opérationnel définit entre autres les responsabilités, les ressources et les calendriers des activités relatives à la conservation et à l'utilisation durable des RPGAA.

Le Décret N° 2017-066 du 31 janvier 2017 portant réglementation de l'accès et du partage des avantages découlant de l'utilisation des ressources génétiques a également été élaboré dans le cadre de coopération avec des institutions et centres internationaux de recherche partenaires. Ce Décret fournit un cadre global intérimaire applicable à l'ensemble des ressources génétiques végétales et animales.

Une cartographie de la disparité des fruits et légumes des régions d'Analamanga et de Vakinankaratra contribuant à la sécurité alimentaire a été réalisée. Les activités menées dans le cadre de ce produit ont permis de développer des outils visant à observer et anticiper les évolutions des fruits et légumes dans les régions.

Enfin, le projet a contribué à l'organisation d'un Symposium international sur les RPGAA intitulé «Utilisations des ressources génétiques végétales au profit des populations locales», qui s'est tenu du 18 au 22 septembre à Antananarivo. Les thèmes suivants ont notamment été abordés à l'occasion de cet événement: i) comment motiver les recherches sur l'horticulture à Madagascar; ii) la valorisation et la capitalisation des recherches sur les ressources phytogénétiques au bénéfice de la population locale; iii) la mobilisation des enseignants-chercheurs, des chercheurs-enseignants, des doctorants et des opérateurs économiques; et iv) les échanges d'expertise au niveau international et national.

Une campagne d'information, de sensibilisation et de vulgarisation sur les RPGAA a été menée tout au long du projet.

MISE EN ŒUVRE DU PLAN DE TRAVAIL ET DU BUDGET

Dès le début du projet, les parties prenantes ont planifié un calendrier provisoire afin de mener les activités dans les temps impartis.

La lenteur des procédures administratives a ralenti l'adoption du projet de loi et de la stratégie nationale. Le projet de loi est en cours de signature au niveau des instances publiques.

Une lettre d'accord a été établie pour la cartographie de la disparité des fruits et légumes et la tenue du symposium international.

MESURES DE SUIVI À L'ATTENTION DU GOUVERNEMENT

Le Gouvernement a exprimé son intention de formuler une loi sur les RPGAA pour que la Stratégie nationale sur les RPGAA repose sur une base légale solide, cohérente avec les instruments juridiques internationaux. La loi sur les RPGAA aura pour objet de fixer les règles générales relatives à la conservation, l'utilisation durable, l'accès et le partage des avantages découlant de l'utilisation des RPGAA dans le champ d'application établi, ainsi que les mesures de protection des droits des agriculteurs relatifs aux RPGAA.



Le financement des activités et du Plan d'action national sur les RPGAA devra provenir de plusieurs sources. Il incombe au gouvernement malgache d'investir dans le financement de ce plan d'action pour la conservation et l'utilisation durables des RPGAA, qui constituent un patrimoine national. En vertu de la ratification des instruments internationaux, Madagascar a le devoir de prendre les mesures nécessaires pour sa mise en œuvre. Cependant, la collaboration internationale devra être sollicitée pour renforcer les capacités techniques et technologiques de Madagascar en ce domaine.

DURABILITÉ

1. Développement des capacités

Les documents stratégiques élaborés seront utilisés par toutes les parties prenantes pour les aider à fixer des priorités, à affecter des ressources budgétaires et autres, à renforcer les capacités et à harmoniser tous les aspects de la gestion nationale des RPGAA en vue d'atteindre les objectifs nationaux.

Toutefois, les mêmes documents démontrent que la situation à Madagascar est caractérisée par l'insuffisance des ressources humaines, le sous-équipement des institutions en infrastructures de recherche, un manque cruel de moyens financiers et le manque de coordination entre les acteurs. Par conséquent, une assistance technique ultérieure devra être recherchée pour développer les capacités dans le domaine de la gestion des RPGAA.

Le Symposium a été l'occasion d'un partage de connaissances et d'expériences, tandis que les études menées ont permis d'améliorer les connaissances sur la diversité actuelle des espèces cultivées et la durabilité des systèmes de production.

2. Égalité des sexes

La participation des femmes a été importante au cours de ce projet : les points focaux du projet sont des femmes, et la plupart des missions ont été attribuées à des consultants femmes.

3. Durabilité environnementale

Les RPGAA constituent des «matières premières» indispensables pour la création de variétés de cultures de meilleure qualité, la diversification des cultures et des systèmes de production, au profit de la résilience des systèmes agricoles. L'adoption d'une Stratégie nationale en matière de RPGAA participe donc à la lutte contre la perte de diversité génétique et de l'adaptation des activités agricoles aux changements climatiques.

4. Approche fondée sur les droits de l'homme, notamment le droit à l'alimentation et à un travail décent

La conservation et l'utilisation des RPGAA sont des éléments clés pour réduire la pauvreté, accroître la sécurité alimentaire et fournir un filet de sécurité pour l'avenir de l'agriculture.

5. Durabilité technologique

La technologie utilisée pour le mapping a été élaborée dans l'optique de faciliter l'accès aux coordonnées géographiques et à l'identification des ressources, afin de pouvoir ensuite servir à différentes utilisations scientifiques. Une approche a été proposée afin de mettre en service un modèle de simulation informatique à partir d'un système multi-agent (SMA) afin d'observer et d'anticiper les évolutions des fruits et légumes dans les régions. Ces outils ont été développés et pourront être utilisés ultérieurement à des fins de développement agricole et de conservation des ressources phylogénétiques.

6. Durabilité économique

Le projet de loi sur les RPGAA prévoit que le Gouvernement attribue un budget à la gestion des RPGAA.

DOCUMENTS ET MATÉRIEL DE DIFFUSION

PRODUITS AU COURS DU PROJET

- ❑ Posters présentant les résultats des études sur les RPGAA, Symposium international sur les RPGAA, 18-22 septembre 2017.
- ❑ Sacs, bloc-notes et pochettes personnalisés, magazine présentant les études sur les RPGAA aux bénéfices des populations locales, Symposium international sur les RPGAA, 18-22 septembre 2017.
- ❑ Mapping de la disparité des fruits et légumes dans les régions Analamanga et Vakinankaratra, Sylvain Ramananarivo, École supérieure de management et d'informatique appliquée, octobre 2018, 82 pp.
- ❑ Stratégie nationale et Plan d'action sur les Ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture, Nirina Rajaonah, novembre 2018, 81 pp.
- ❑ Rapport du Symposium international sur l'utilisation des ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture au bénéfice des populations locales, Romaine Ramananarivo, École supérieure de management et d'informatique appliquée, 2 décembre 2018, 11 pp.
- ❑ Avant-projet de loi relative aux ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture (RPGAA), Aina Randriananatoandro, 17 pp.



RÉALISATION DES RÉSULTATS – MATRICE DU CADRE LOGIQUE

Impact attendu	Contribution à la conservation et l'utilisation durable des ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture (RPGAA), à travers l'étude de quelques cultures prioritaires contribuant à la sécurité alimentaire à Madagascar		
Résultat	Les outils d'aide à la prise de décision améliorée sur les systèmes d'exploitation agricole, la sécurité alimentaire des différents groupes cibles et l'état des ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture sont disponibles		
	Indicateur (s)	Des politiques et stratégies nationales en rapport avec la conservation et l'utilisation des RPGAA sont élaborées pour aider les agriculteurs et l'État.	
	Situation de référence	Aucun document de stratégie. Deux projets de loi élaborés.	
	Objectif final	Un document stratégique élaboré. Un projet de loi élaboré selon les normes internationales.	
	Commentaires et mesures de suivi à adopter	Un document de Stratégie nationale sur les RPGAA a été élaboré, validé par les parties prenantes et est en cours d'adoption au niveau du Gouvernement. Un projet de loi sur les RPGAA a été élaboré selon les normes internationales et est en cours d'adoption par le Gouvernement.	
Produit 1	Une Stratégie nationale de RGPAА élaborée Deux projets de loi finalisés selon les normes internationales		
	Indicateurs	Objectif	Réalisé
	<ul style="list-style-type: none">Stratégie nationale sur les RPGAA élaborée, et un document de projet de loi élaboré.Deux documents finalisés selon les normes internationales.	<ul style="list-style-type: none">Un document de stratégie.Un projet de loi élaboré.	En partie
Commentaires	Un projet de loi sur les RPGAA a été élaboré, mais doit être adopté par le Gouvernement et voté par l'Assemblée nationale.		
Activité 1.1	Documentation		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	L'enquête de base a été réalisée et doit être publiée en ligne pour une meilleure diffusion et consultation.	
Activité 1.2	Consultation et plusieurs réunions au niveau national et régional		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Des ateliers de consultations ont été tenus.	
Activité 1.3	Rédaction d'un projet de stratégie nationale de RGPAА		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	La rédaction du projet de stratégie a été appuyée par un consultant international. Le document après adoption en conseil du gouvernement doit être publié en ligne.	
Activité 1.4	Appui juridique des experts de FAO sur les projets de loi		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Le Bureau juridique de la FAO a examiné les projets de loi.	
Activité 1.5	Validation publique de la stratégie/ projets de loi		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Un atelier de pré-validation et de validation a été organisé avec les parties prenantes.	
Activité 1.6	Édition/multiplication et distribution		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Plusieurs documents ont été reproduits et distribués pendant les ateliers: <ul style="list-style-type: none">Renforcement des compétences et conservation RPGAA (45 copies).Projet de Stratégie nationale et Plan d'action sur les RPGAA (200 copies).Objectifs stratégiques de la SNRPGAA (75 copies).Stratégie nationale et Plan d'action sur les RPGAA (85 copies).Avant-projet de loi relative aux RPGAA (135 copies).	

Produit 2	Mapping de la disparité des fruits et légumes de quelques régions de Madagascar (ATLAS Mondial) réalisé		
	Indicateurs	Objectif	Réalisé
	Rapport sur le mapping de la disparité des fruits et légumes de quelques régions de Madagascar	Un rapport sur le mapping de la disparité des fruits et légumes dans les régions Analamanga et Vakinankaratra disponible	Oui
Commentaires	Deux régions ont été priorisées: Analamanga et Vakinankaratra. Le rapport a été réalisé, mais le document doit encore être publié en ligne. Des copies physiques seront mises à la disposition des utilisateurs dans les salles de documentation.		
Activité 2.1	Identification des régions prioritaires		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires		
Activité 2.2	Préparation des enquêtes de base, documentation		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires		
Activité 2.3	Consolidation des données		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Une séance de présentation a été faite après le traitement des données.	
Produit 3	Soutien opérationnel au symposium sur les RPGAA		
	Indicateurs	Objectif	Réalisé
	Un symposium sur les RPGAA tenu	1 symposium organisé	Oui
Commentaires	Le symposium a eu lieu du 18 au 22 septembre 2017. Les documents afférents doivent être mis en ligne pour faciliter la consultation des utilisateurs.		
Activité 3.1	Préparation du Symposium		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires		
Activité 3.2	Tenue du symposium		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires		
Activité 3.3	Évaluation et capitalisation		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Un compte-rendu du symposium est disponible. Le document doit être mis en ligne pour consultation des utilisateurs. Les versions papier seront mises à la disposition des utilisateurs dans les salles de documentation.	

Produit 4	Mobilisation effective des partenaires et du grand public sur les ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture		
	Indicateurs	Objectif	Réalisé
	Nombre des partenaires mobilisées	Plusieurs partenaires mobilisés	Oui
Commentaires	Une campagne d'information, de sensibilisation et de vulgarisation sur les RPGAA a été menée. À cette occasion, la Stratégie nationale et le projet de loi ont également été présentés.		
Activité 4.1	Assurer la visibilité de la FAO dans tous les événements		
	Réalisé	Oui	
	Commentaires	Des outils de communication ont été produits, la présence de la FAO a été mentionnée à chaque fois.	
Activité 4.2	Établir un plan de communication incluant tous les partenaires		
	Réalisé	Partiellement – Plusieurs plans établis: un plan de communication par événement	
	Commentaires	<ul style="list-style-type: none">• Messages clés de communication identifiés et diffusés à travers les discours du Représentant de la FAO, du Gouvernement, des articles et communiqués de presse.• Communication sur les RPGAA au service des populations locales assurée en collaboration avec les partenaires du Gouvernement, de l'Université et de la communauté scientifique dans le cadre du Symposium international à travers: des présentations (posters, articles), des points presse et interviews avec les journalistes, des spots télévisés et radiodiffusés, des affiches, banderoles, banners, la promotion de la page web, communications en ligne sur les réseaux sociaux...• Communication dans le cadre des ateliers de présentation et des ateliers de validation des produits du projet (stratégie nationale, projets de loi) en collaboration avec les participants et parties prenantes (ministères, organisation de la société civile, universités, secteur privé) à travers des interviews des participants, des points presse et briefing avec les journalistes, communiqués de presse, constitution de dossier de presse orienté vers la sensibilisation du grand public à la protection, conservation, valorisation et utilisation adéquate des RPGAA.• Post sur les réseaux sociaux pour promouvoir les RPGAA au bénéfice des populations locales. <p>Les actions de communication doivent être poursuivies pour informer le grand public sur le contenu de la Stratégie nationale et sur le contenu de la loi sur les RPGAA lorsque celle-ci sera adoptée.</p>	

Unité de la diffusion, de la promotion et des rapports (PSRR)
Division relations et mobilisation des ressources (PSR)

Pour plus d'information veuillez contacter: Reporting@fao.org