



Datos para la toma de decisiones Garantizar la calidad de los datos y el análisis para brindar un apoyo de políticas eficaz a los sistemas alimentarios y el Hambre Cero

© FAO

El problema

La crisis sanitaria de la pandemia COVID-19 está teniendo consecuencias de gran alcance en todos los sectores de la sociedad, incluyendo los sistemas alimentarios, los medios de vida y la seguridad alimentaria. Es imprescindible contar con información fiable y oportuna para anticipar y mitigar sus impactos negativos y especialmente para identificar aquellas áreas donde la pandemia está generando tensiones nuevas y sin precedentes. Los focos geográficos que tradicionalmente sufren de inseguridad alimentaria en contextos de emergencia son los más afectados, debido también a las dificultades para la prestación de ayuda humanitaria. Por otra parte, de acuerdo a la respuesta a la pandemia, podrían aparecer nuevos focos de inseguridad alimentaria, incluso en países y poblaciones que anteriormente no se habían visto afectadas por las crisis de seguridad alimentaria.

Es importante actuar ahora para asegurar una recuperación efectiva tras la pandemia COVID-19, potenciar la resiliencia de los sistemas alimentarios y afianzar su papel en el crecimiento económico mundial. Con este fin, existe una necesidad urgente de proporcionar datos y análisis que respalden la formulación de políticas y el diseño de programas para evitar perturbaciones en los sistemas alimentarios, prevenir la inseguridad alimentaria y proteger los medios de vida de las poblaciones afectadas.

Es necesario adaptar y mejorar urgentemente los métodos de recopilación de datos, ya que los actuales procesos nacionales se están viendo afectados por las medidas de distanciamiento físico necesarias para contener la pandemia. Las encuestas presenciales han quedado en gran medida interrumpidas y se precisan métodos innovadores de recopilación de datos para garantizar que se disponga de información oportuna y adaptada a las nuevas exigencias de la pandemia. La capacidad de los sistemas estadísticos nacionales y de otros generadores de datos se ha visto afectada y esto podría poner en peligro, a su vez, la capacidad de los países de elaborar análisis oportunos y precisos para apoyar la formulación eficaz de políticas.

Las estadísticas agrícolas son de especial importancia, pues la agricultura representa una proporción significativa del producto interno bruto y el empleo en muchas economías en vía de desarrollo. Tanto las grandes explotaciones como la agricultura de pequeña escala requieren respuestas específicas para evitar interrupciones en los flujos de información agrícola que resultan imprescindibles para sus medios de vida y seguridad alimentaria. Los sectores agroalimentarios son además motores clave del crecimiento económico y la generación de empleo. Por lo tanto, es esencial que los gobiernos garanticen su acceso a una información fiable, pues sus decisiones de gestión empresarial desempeñarán un papel fundamental en la recuperación económica global, en un marco de rigurosas limitaciones fiscales.

Presupuesto

24 millones de USD

Calendario

julio de 2020-diciembre de 2022
(30 meses)

ODS



Otras notas de orientación de la FAO sobre la pandemia COVID-19

- Respuesta ante la pandemia COVID-19 y el riesgo para las cadenas de suministro de alimentos
- Recesión económica mundial por la pandemia COVID-19: Evitar el hambre debe estar al centro del estímulo económico (en inglés)
- Mitigar los riesgos para los sistemas alimentarios durante la pandemia COVID-19: reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos (en inglés)
- Simulación del incremento de la subalimentación durante la recesión económica por la pandemia de la pandemia COVID-19 (en inglés)



En respuesta a la pandemia COVID-19, la FAO está reorientando y ampliando su trabajo en el marco de la generación y gestión de datos, información y análisis. El enfoque de datos para la toma de decisiones pretende capacitar a los países para poner en marcha respuestas efectivas y oportunas ante la crisis de COVID-19 y promover una rápida recuperación de esta.

La acción

En el marco de la respuesta exhaustiva de la FAO ante la pandemia COVID-19, el programa de datos para la toma de decisiones se articula en torno a cuatro elementos:

- 1 **evaluaciones rápidas y reiteradas del impacto de la COVID-19 en la inseguridad alimentaria, utilizando la escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES, por sus siglas en inglés);**
- 2 **utilización de fuentes de datos innovadoras para monitorear el impacto de la pandemia COVID-19;**
- 3 **adaptación de los métodos de recopilación de datos agrícolas en respuesta a nuevas demandas de estos, manteniendo a la vez la continuidad de la asistencia técnica para encuestas agrícolas;**
- 4 **apoyo a políticas en base a la evidencia para la recuperación económica y social post-COVID-19.**

El aprovechamiento de nuevas fuentes de datos y el apoyo a la adaptación de los procesos de recopilación de los mismos para la agricultura y la seguridad alimentaria ya existentes permitirán obtener evidencia sólida que sirva de base a un gran abanico de respuestas subnacionales, nacionales, regionales y mundiales.

El potencial de la tecnología digital para incubar, acelerar y ampliar nuevas soluciones permitirá la producción de datos oportunos y fiables. El uso de fuentes de datos no tradicionales y no estructuradas, incluyendo la aplicación de herramientas de recopilación de datos a distancia, ayudará a llenar brechas en la información necesaria para la formulación de políticas. Este exhaustivo programa servirá para relacionar datos y políticas mediante la generación de los datos que se precisan en el momento oportuno para garantizar que tanto el diseño como el seguimiento de las políticas sean basados en la evidencia.

El programa de datos para la toma de decisiones se basa en el trabajo conjunto de diferentes departamentos y oficinas descentralizadas de la FAO, reuniendo especificidades regionales y nacionales. De esta forma, las actividades pueden adaptarse a los datos, los análisis y los procesos de políticas que precisan los países. Este enfoque contribuirá de manera significativa al diseño y el seguimiento de programas de gran escala para lograr sistemas alimentarios sostenibles y alcanzar el hambre cero, además de abordar otros aspectos apremiantes exacerbados por la pandemia COVID-19.

Resultados esperados

- 1 **Evaluaciones rápidas y reiteradas del impacto de la COVID-19 en la inseguridad alimentaria utilizandola metodología FIES**

La pandemia COVID-19 exige información nueva, rápida y en tiempo real para evaluar los impactos en la seguridad alimentaria.

- ▶ Recopilación de datos rápida, reiterada y a distancia, basada en la escala FIES, un sistema fundamentado en encuestas con una lógica sólida y validez empírica, que garantiza la comparabilidad entre países en el tiempo y que puede diferenciar entre distintos niveles de gravedad de la inseguridad alimentaria.
- ▶ Utilizando el sistema FIES, se recopilan datos en al menos 100 países del mundo. El módulo FIES se complementa con otra información sociodemográfica en tres rondas de encuestas representativas de la población de cada país. Los datos son recopilados por proveedores de servicios contratados, y se comparten con las agencias nacionales de estadística.
- ▶ Los microdatos se difunden a través del Catálogo de microdatos de la FAO para fomentar su amplia utilización y análisis.
- ▶ Se proporciona asistencia técnica y formación para el análisis de la seguridad alimentaria, fortaleciendo las capacidades a nivel nacional.
- ▶ Junto con contrapartes nacionales, se elaboran informes analíticos sobre el impacto de la pandemia COVID-19 en la inseguridad alimentaria.

2 Se utilizarán fuentes de datos innovadoras: el Laboratorio de datos para la innovación estadística de la FAO

El uso de fuentes de datos alternativas –incluyendo datos no oficiales y no estructurados (*big data*, datos geoespaciales, redes sociales) y métodos de ciencia de datos (*web scraping*, teledetección y aprendizaje automático)– para cubrir brechas en los dominios de datos y áreas geográficas para las que no existen estadísticas oficiales o son limitadas, proporciona:

- ▶ análisis e información en tiempo real sobre el impacto de la COVID-19 en las cadenas alimentarias y los precios y posibles intervenciones, a partir de herramientas para la extracción de texto y tecnologías de *web scraping*;
- ▶ conjuntos de datos granulares georreferenciados por país, región administrativa, producto básico y variables tales como la producción agrícola, la productividad, los precios y las inversiones, construidos a partir de tecnologías de *web scraping* y fuentes nacionales de datos ya existentes;
- ▶ mapas de capas de cultivos y estimaciones de área cultivada y rendimiento de los principales cultivos de los países, creadas utilizando datos de observación de la tierra.

El programa brinda apoyo a las salas de situación nacionales de información sobre emergencias, combinando datos de fuentes alternativas y tradicionales, con el fin de aportar evidencia para la formulación de políticas y el diseño de proyectos, así como para reducir al mínimo el impacto de la pandemia COVID-19 en los sistemas alimentarios, los medios de vida y la seguridad alimentaria.

3 Recopilación adaptada de datos agrícolas: modificaciones en las encuestas agrícolas

Los nuevos métodos virtuales de recopilación de datos para generar estadísticas alimentarias y agrícolas proporcionan:

- ▶ alternativas innovadoras a las entrevistas presenciales tradicionales, manteniendo la calidad y fiabilidad de los datos;
- ▶ un nuevo módulo en las Encuestas Agrícolas Integradas de la FAO (AGRISurvey) para facilitar la recopilación de datos sobre la ayuda humanitaria relacionada con los efectos de la pandemia COVID-19 a nivel de explotaciones agrícolas;
- ▶ directrices sobre metodologías que brinden apoyo a hasta 15 países para la recopilación de datos sobre los impactos de la pandemia COVID-19 a nivel de explotaciones agrícolas, además de la adaptación del módulo de la pandemia COVID-19 de AGRISurvey en sus actuales encuestas nacionales.

4 Dos tipos de análisis de políticas en base a la evidencia para la recuperación económica y social post-COVID-19

- ▶ El programa proporciona un diagnóstico que ayudará a determinar las distorsiones de precios (incentivos/desincentivos) que pudieran estar causando las políticas en las cadenas de suministro de alimentos durante el brote de COVID-19. El diagnóstico se basa en una innovadora "tasa nominal de protección" mensual, basada a su vez en los datos del Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (SMIA) de la FAO y del Consejo Internacional de Cereales. El diagnóstico inicial de 50 países se divulga públicamente en un portal de Internet de la FAO. De este modo se puede comprobar si los incentivos para la alimentación y la agricultura están funcionando según lo esperado, o si es necesario reajustarlos para facilitar la recuperación del sector agroalimentario post-COVID-19. La FAO coordinará con los Miembros y brindará ayuda para la elaboración de programas de políticas a medio plazo para la recuperación post-COVID-19, que abracando medidas fiscales, políticas comerciales e inversiones públicas.
- ▶ Los análisis basados en escenarios de inversiones públicas en infraestructura productiva para los sectores agroalimentarios (por ejemplo, carreteras de acceso, puentes, sistemas de riego y almacenamiento) utilizan modelos de país avanzados que abarcan toda la economía. En los escenarios elaborados junto con los encargados de la formulación de políticas se tienen en cuenta las actuales limitaciones fiscales derivadas de la recesión, así como las repercusiones en toda la economía de la financiación de nuevas inversiones públicas a partir de diferentes fuentes (tales como la reasignación de gasto, ingresos fiscales, deuda interna/externa o ayuda). Esto sirve para determinar su viabilidad macroeconómica, y permite a los encargados de la formulación de políticas clasificar las cadenas agroalimentarias según su eficacia en función de los costos socioeconómicos como receptoras de nuevas inversiones. Estos datos constituirán la base de las recomendaciones de política sobre dónde deben invertir los gobiernos para propiciar la recuperación económica de la alimentación y la agricultura post-COVID-19, garantizando al mismo tiempo que se generen beneficios sociales.



Asociaciones

Cada una de las áreas del programa se apoyará en los conocimientos y capacidades de los numerosos y altamente calificados socios con los que la FAO ya venía trabajando antes de la pandemia COVID-19.

- ▶ Evaluaciones rápidas y reiteradas de la seguridad alimentaria: el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Banco Mundial y el Programa Mundial de Alimentos (estos dos últimos en particular en el uso de encuestas a hogares).
- ▶ Utilización de fuentes de datos innovadores: principales propietarios de tecnologías de teledetección, como la Administración Nacional de la Aeronáutica y del Espacio de los Estados Unidos (NASA), universidades especializadas en gestión y ciencia de datos, compañías de telecomunicaciones que compilan datos sobre conexiones y uso de Internet, y otras empresas del sector privado que recogen **big data** en sus operaciones.
- ▶ Adaptar la recopilación de datos en la agricultura: la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Fundación Bill y Melinda Gates, la Iniciativa 50x2030 con el Banco Mundial (en particular el equipo del Estudio de medición de niveles de vida), y otros socios financieros.
- ▶ Análisis de políticas en base a la evidencia: alianzas a través del Programa de seguimiento de las políticas alimentarias y agrícolas (MAFAP), como la Fundación Bill y Melinda Gates, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI, por sus siglas en inglés), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y otros asociados financiadores.



Vínculos del programa

Este programa es un elemento clave del programa exhaustivo de respuesta de la pandemia FAO ante la COVID-19, apoyándose en la Iniciativa 50x2030, la Iniciativa *Voices of the Hungry* (la Voz del Hambre) de la FAO, el Laboratorio de datos para la innovación estadística de la FAO, MAFAP, el programa AGRISurvey, y el Programa de impacto, resiliencia, sostenibilidad y transformación para la seguridad alimentaria y nutricional (FIRST, por sus siglas en inglés) de la Unión Europea y la FAO.

Los resultados proporcionarán análisis para los Análisis conjuntos de país realizados por los Equipos de las Naciones Unidas en los países, la Iniciativa Mano de la mano de la FAO, y el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Apoyarán los programas de respuesta de la FAO, incluyendo la Acción colectiva para sistemas alimentarios sostenibles y los programas de Comercio y agronegocios, de Hambre Cero y de Inclusión económica.

Enfoque regional y de país

Los contextos regionales aquí descritos podrían cambiar en función de los resultados de las evaluaciones y los diálogos en curso con gobiernos y otras organizaciones socias. Esto puede hacer que cambien los países que aquí se relacionan.

La labor de recopilación de datos se llevará a cabo en África, Asia y el Pacífico, Europa y Asia Central, América Latina y el Caribe y Cercano Oriente y África del Norte. Las actividades irán encaminadas principalmente a realizar seguimiento de la inseguridad alimentaria, utilizando la Escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES) de la FAO y estudiando métodos alternativos para la recolección de datos en encuestas de explotaciones agrícolas, siguiendo el módulo AGRISurvey, que incorporará un módulo adicional para capturar el impacto de la pandemia COVID-19. En algunas regiones, especialmente África y Asia y el Pacífico, el trabajo incluirá y se apoyará en plataformas e iniciativas de teledetección, así como en la Iniciativa global de datos abiertos para la agricultura y la nutrición (GODAN). Se iniciarán además esfuerzos de apoyo para la recuperación económica y social de la pandemia COVID-19 mediante políticas en base a la evidencia en África, América Latina y el Caribe y Asia y el Pacífico, esfuerzos que se irán ampliando según necesidades a países de otras regiones.

La asistencia técnica relacionada con FIES irá ligada a la iniciativa de la FAO *Voices of the Hungry* –financiada por la Comisión Europea– e informará los programas de Acción colectiva por unos sistemas alimentarios sostenibles y Hambre Cero. Los resultados se integrarán en los análisis previstos para la iniciativa Mano de la mano, la medición de los ODS y los Análisis conjuntos de país realizados por los Equipos de País de las Naciones Unidas.



Las actividades en encuestas de explotaciones agrarias y la medición del impacto de la COVID-19 a nivel de esas explotaciones se beneficiarán de una colaboración amplia con el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y los gobiernos nacionales de los países afectados. Las acciones irán vinculadas al programa AGRISurvey y la iniciativa “50 x 2030”, que ya se están llevando a cabo en colaboración con el FIDA y el Banco Mundial, así como el Laboratorio de datos para la innovación estadística de la FAO. Además de los programas de Acción colectiva por unos sistemas alimentarios sostenibles y Hambre Cero, estas actividades apoyarán la recolección de datos para informar los programas Comercio y agronegocios e Inclusión económica.

Los países de estudio de cada región se determinarán y priorizarán en base a brechas de información existentes y urgencia por el probable impacto de la COVID-19. En **África**, los países prioritarios se están determinando a partir de zonas con altos niveles de inseguridad alimentaria y vulnerabilidad a la pandemia de la COVID-19. En **Asia y el Pacífico**, el programa trabajará en Afganistán, Bangladesh, Bhután, Camboya, Indonesia, Nepal, Papua Nueva Guinea, la República Democrática Popular Lao, Timor-Leste y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) del Pacífico. Se están determinando los países prioritarios en **Europa y Asia Central**. En **América Latina y el Caribe**, los países prioritarios incluyen a Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Paraguay, República Dominicana y Venezuela. En **Cercano Oriente y África del Norte**, el programa se centrará en Argelia, Egipto, Iraq, Jordania, Líbano, Marruecos, Mauritania, Palestina, la República Árabe Siria, Sudán, Túnez, Yemen y los Estados del Golfo (CCG).

Contacto

José Rosero Moncayo
Director, Estadística - Desarrollo Económico y Social
ESS-Director@fao.org

Marco V Sanchez Cantillo
Director Adjunto, Economía Agroalimentaria - Desarrollo Económico y Social
ESA-Director@fao.org

Alexander Jones
Director, Movilización de Recursos y Asociaciones con el Sector Privado - Asociaciones y Promoción
PSR-Director@fao.org

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Roma, Italia

