



Глобальный план гуманитарного реагирования Устранение последствий COVID-19 и защита уровня жизни в условиях продовольственного кризиса

© ФАО

Проблема

Пандемия COVID-19 является одним из величайших глобальных потрясений на памяти многих поколений. Во всем мире был подорван привычный уровень жизни, в то время как увеличивается распространение бедности и голода. Однако в полной мере последствия пандемии еще предстоит увидеть, по мере того как вирус постепенно распространяется по разным регионам.

Ситуация будет наиболее острой в странах, уже переживающих продовольственный кризис, или в тех, которые крайне уязвимы к потрясениям. В прошлом году 135 миллионов человек испытывали кризис или еще более серьезные проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, из них 27 миллионов находились в критических условиях. Для этих групп населения последствия COVID-19 могут оказаться катастрофическими. Поскольку пандемия прогрессирует в условиях продовольственного кризиса, возникает реальная озабоченность по поводу растущего риска голода.

В таких странах, как Афганистан и Центральноафриканская Республика, уже наблюдается обострение нехватки продовольствия. В Сомали в период с июля по сентябрь 2020 года около 3,5 миллиона человек, как ожидается, столкнутся с кризисом или более серьезными проблемами, связанными с отсутствием продовольственной безопасности. Это соответствует почти трехкратному росту по сравнению с уровнем до COVID-19, поскольку страна сталкивается с многочисленными потрясениями: всплеском распространения пустынной саранчи, наводнениями, последствиями пандемии и длительными последствиями засухи и перемещения населения.

Чтобы выжить, до 80 процентов людей, живущих в условиях продовольственного кризиса, полагаются на ту или иную форму сельскохозяйственного производства. Их продовольственная безопасность неразрывно связана с местным производством и зачастую неформальными рынками. Если мы не будем действовать быстро, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение и защитить их уровень жизни, гуманитарные последствия будут огромными.

По данным Верховного комиссара Организации по делам беженцев, за последнее десятилетие по меньшей мере 100 миллионов человек были насильственно перемещены, причем большинство из них остается в странах, переживающих продовольственный кризис или уязвимых к нему. Эти группы населения сильнее всего подвержены воздействию пандемии как с медицинской, так и с социально-экономической точки зрения. Они составляют значительную долю людей, занятых в неформальной экономике сельского хозяйства, как, например, женщины, которые особенно сильно пострадали от кризиса и которые представляют значимое большинство неформальных работников в производстве, переработке и сбыте продовольствия. Женщины также в подавляющем большинстве случаев несут ответственность по уходу за членами семьи. В некоторых сложных кризисных ситуациях во многих семьях женщины фактически взяли на себя роль главы семьи поскольку мужчины мигрируют в поисках работы. Эти женщины полагаются на денежные переводы, которые почти полностью прекратились во время пандемии. Они также сталкиваются с многочисленными рисками отсутствия защиты, включая более высокую степень подверженности гендерному насилию.

Бюджет

428 миллионов долларов США

Сроки

Апрель-декабрь 2020 года
(девять месяцев)

ЦУР



Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ Прогноз последствий пандемии COVID-19 в условиях гуманитарных и продовольственных кризисов
- ▶ Социальная защита и реагирование на COVID-19 в сельских районах
- ▶ Мастер-класс по программам ФАО: разработка мер с учетом конфликтов
- ▶ COVID-19 и доступ мелких производителей к рынкам
- ▶ Смягчение воздействия COVID-19 на животноводческий сектор



Предотвращение продовольственных кризисов не может ждать, пока закончится кризис систем здравоохранения. Вместо этого оно должно лежать в основе гуманитарного реагирования. Решающее значение имеют упреждающие действия и оперативное реагирование в целях защиты средств существования и расширения доступа к продовольствию в новых кризисных точках. Из-за сезонности местного сельскохозяйственного производства, являющегося оплотом продовольственной безопасности, срочная поддержка имеет решающее значение для предотвращения существенного увеличения числа людей, переживающих кризис или более серьезные проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, особенно с учетом того, что наряду с этой пандемией продолжают происходить и другие потрясения. Немедленные действия означают целенаправленные меры по защите цепочек поставок продовольствия и обеспечение доступа к продовольствию для наиболее уязвимых слоев населения. Промедление означает потерю жизней и средств к существованию, а также гораздо более дорогостоящую гуманитарную продовольственную помощь и инвестиции в восстановление уровня жизни.

Мероприятия

План реагирования ФАО является частью Глобального плана реагирования ООН на COVID-19, возглавляемого Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов. Данный план регулярно пересматривается, с тем чтобы отразить эволюционирующий характер пандемии, а также вновь возникающие потребности. По состоянию на май 2020 года ФАО изыскивает 350 миллионов долларов США в целях срочного спасения жизней и средств к существованию. Планируемые мероприятия ФАО основаны на сценарном планировании последствий COVID-19 и корректируются с учетом возникающих потребностей и меняющихся обстоятельств. Ключевые мероприятия включают:

- 1 Внедрение системы сбора и анализа данных.** Упреждение последствий пандемии и реагирование на них требуют тщательного мониторинга и постоянной оценки на местах. ФАО организует сбор и анализ данных в целях мониторинга факторов риска в местных цепочках поставок продовольствия и выявления новых тенденций. Этот фонд вносит свой вклад в реализацию инициативы ФАО «Рука об руку» и связанной с ней платформы данных, одновременно информируя гуманитарное сообщество и другие организации в целях руководства упреждающими действиями, программами реагирования и восстановления. Сбор и анализ данных по необходимости в значительной степени базируются на дистанционных механизмах, таких как мобильные опросы, которые требуют тесного партнерства с местными организациями и другими партнерами.
- 2 Обеспечение наличия и стабилизация доступа к продовольствию для групп населения, испытывающих острую нехватку продовольствия.** Ближайшим приоритетом ФАО является обеспечение непрерывности основных видов деятельности и смягчение последствий пандемии для уязвимых групп населения. В частности, обеспечение того, чтобы своевременное распределение производственных ресурсов продолжалось в течение предстоящих сезонов. Например, в Южном Судане ФАО смогла продолжить предоставление жизненно важных сельскохозяйственных ресурсов более чем 4 миллионам человек, несмотря на ограничения передвижений и в полном соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и национальных органов в области охраны здоровья и безопасности. В Сомали в результате уже сложившихся сложных условий, предшествовавших пандемии, ФАО создала партнерские связи, системы и инструменты для осуществления крупной, успешной, дистанционно управляемой программы и полностью перешла на мобильные деньги, включая электронные ваучеры для распределения средств производства в течение главного сезона дождей (гу). В условиях растущего риска послеуборочных потерь в связи с закрытием рынков или остановкой транспорта во многих районах ФАО расширяет объекты хранения и возможности мелкомасштабной переработки и консервирования скоропортящихся товаров.
- 3 Обеспечение непрерывности критически важной цепочки поставок продовольствия для наиболее уязвимых групп населения** является ключевым фактором, определяющим продовольственную безопасность и питание. Мероприятия ФАО будут направлены на сохранение и поддержку непрерывного функционирования местных продовольственных рынков, производственно-сбытовых цепочек и систем с особым вниманием к уязвимым мелким фермерам и продовольственным работникам, а также районам, имеющим решающее значение для обеспечения продовольствием уязвимых городских районов.
- 4 Обеспечение защиты участников цепочки поставок продовольствия от риска передачи вируса** имеет критическое значение для поддержания поставок продовольствия. ФАО уже проводит информационно-просветительские кампании и учебные мероприятия по предотвращению распространения COVID-19, в дополнение к дезинфекции рынков для обеспечения их дальнейшего функционирования. Основными целевыми бенефициарами для ФАО являются люди, которые труднодоступны по естественным причинам, в частности те, кто живет в сельских и часто отдаленных районах с ограниченным доступом к базовым медицинским услугам или средствам массовой информации, используемым государством для повышения осведомленности. На протяжении десятилетий ФАО выстраивала прочные отношения с местными заинтересованными лицами, работая с женскими группами, клубами Dimitra, общественными радиостанциями, группами фермерских полевых школ и другими организациями в целях повышения осведомленности, вместе с правительственными службами и в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ.

Ожидаемые результаты

- 1** Проводимые почти в реальном масштабе времени оценка и мониторинг последствий COVID-19 для продовольственной безопасности способствуют своевременному, быстрому и целенаправленному реагированию гуманитарного сообщества и правительств на ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности.
- 2** В условиях продовольственного кризиса производители в состоянии увеличить производство продовольствия и свои доходы, хранить, транспортировать свою продукцию и безопасно выходить на рынки.
- 3** Наиболее уязвимые слои населения в состоянии продолжать производство продовольствия и получать доступ к нему, при этом COVID-19 не приводит к обострению проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности.



- 4 Участники цепочки движения продовольствия хорошо информированы о том, как снизить риск передачи COVID-19, в том числе посредством обучения, демонстраций, информационных кампаний в социальных сетях, дезинфекции рынков и аналогичных мероприятий.

Сотрудничество

ФАО будет опираться на свои партнерские связи с Глобальным кластером продовольственной безопасности, Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами и другими учреждениями Организации объединенных наций, особенно с Всемирной продовольственной программой. ФАО будет также тесно сотрудничать с Рабочей группой по приоритетным действиям, Межучрежденческим постоянным комитетом, ВОЗ, неправительственными организациями, местными общинными организациями и работниками службы распространения знаний.

Связь с другими программами

План ФАО является частью Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19, осуществляемого под руководством Управления Организации объединенных наций по координации гуманитарных вопросов, и является ключевым компонентом всеобъемлющего пакета мер реагирования ФАО на COVID-19. Она полностью встроена в программу ФАО по повышению устойчивости владельцев мелких хозяйств в целях восстановления после COVID-19 и закладывает ее основу, сосредотачивая внимание на упреждающих действиях и экстренной поддержке уровня жизни. Она также вносит свой вклад в реализацию инициативы ФАО «Рука об руку» в условиях продовольственного кризиса.

Направления по странам и регионам

Воздействие пандемии на продовольственную безопасность постоянно эволюционирует и меняется по мере того, как в различных регионах и странах усиливаются и ослабляются меры по ограничению распространения вируса. Это воздействие еще более усугубляется уже существующими и новыми шоковыми потрясениями. Например, в Карибском бассейне, где, по прогнозам, предстоящий сезон ураганов будет выше среднего по интенсивности, на Гаити усилия сосредоточены на упреждающих действиях по смягчению последствий COVID-19 и потенциальных ураганов. Эти действия включают программу Cash+, которая обеспечивает немедленный доступ к продовольствию наряду со средствами для его производства.

В настоящее время 34 страны¹ сталкиваются с высокими показателями отсутствия продовольственной безопасности или крайне уязвимы перед лицом обострения проблемы нехватки продовольствия. Эти страны представляют собой основное направление деятельности ФАО в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19. Число стран может увеличиться в зависимости от развития пандемии. Сбор и анализ данных осуществляются в странах, столкнувшихся с продовольственным кризисом и подверженных этому риску, и постоянно дают информацию для сценарного планирования, а также для перепрограммирования и пересмотра приоритетов в целях предотвращения и решения возникающих острых проблем нехватки продовольствия.

Контакты

Доминик Берджен
директор отдела противостояния
чрезвычайным ситуациям
OER-Director@fao.org

Александр Джонс
директор отдела мобилизации ресурсов и
партнерских отношений с частным сектором –
департамент партнерских связей и
информационно-просветительской работы
PSR-Director@fao.org

**Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций**
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Рим, Италия



¹ Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэла, Гаити, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камерун, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Либерия, Ливия, Мали, Мозамбик, Мьянма, Нигер, Нигерия, Пакистан, Палестина, Филиппины, Сьерра-Леоне, Сомали, Сирийская Арабская Республика, Судан, Того, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия.