



全球人道主义应对计划 应对2019冠状病毒病的影响并在粮食危机背景下 保障生计

© 粮农组织

议题

2019冠状病毒病大流行是几代人以来全球所面临的最为严重的冲击之一。综观全球，人们的生计遭到破坏，而贫困和饥饿也在持续加剧。但是，随着病毒在不同地区起伏不定，大流行病带来的全面影响仍尚无定论。

其中，情况最为严重的是已经经历粮食危机和极易遭受冲击的国家。去年，有1.35亿人遭遇危机或情势更为严峻的严重粮食不安全状况，其中有2,700万人处于紧急状况。对这些人群来说，2019冠状病毒病的影响可能是灾难性的。随着这一大流行病在粮食危机背景下的进展，人们对饥荒风险的日益增加感到了切实的担忧。

在包括阿富汗和中非共和国在内的国家，严重的粮食不安全状况已经在不断升级。2020年7月至9月期间，预计在索马里有约350万人将面临危机或更为严峻的严重粮食不安全风险。由于该国面临多重冲击：沙漠蝗虫数量激增、洪水、此次大流行病的影响以及干旱和流离失所的持久影响，这一数字比2019冠状病毒病暴发前增加了近三倍。

面临严重粮食危机的人口有高达80%依靠某种形式的农业生产来维持生存。他们的粮食安全与当地生产及（往往与）非正规市场密不可分。我们应该迅速采取行动，防止进一步恶化并保护生计，否则将会带来巨大的人道主义影响。

根据联合国难民事务高级专员的数据，在过去十年中，至少有1亿人被迫流离失所，其中大多数仍然生活在遭受或易受粮食危机影响的国家中。从健康和社会经济的角度来看，这些人口极易受到这一大流行病的影响。他们在从事农业非正规经济工作的人群中占据很大比例，妇女也一样，她们在危机中遭到的打击尤为严重，她们在粮食生产、加工和销售方面占非正规工人的绝大多数。在照顾家庭成员方面，妇女也肩负主要责任。在一些复杂的危机中，许多家庭实际上由妇女当家，因为男性为寻找工作已迁徙至别处。这些妇女依靠汇款生存，而这些汇款在大流行期间几乎完全停止。她们还面临众多保护风险，包括更易遭受基于性别的暴力。

预防粮食危机刻不容缓，不能等到健康危机结束后再着手进行。相反，这一点必须成为人道主义应对举措的核心所在。在新出现的重灾区人们必须采取前瞻性行动和迅速反应，以保障生计和增加获得粮食的机会由于当地农业生产具有季节性，是粮食安全的保障，因此，紧急援助对于避免经历危机或严重粮食不安全的人数大幅增加至关重要，特别是在其他冲击与此次

预算

4.28亿美元

时间范围

2020年4月-12月（9个月）

可持续发展目标



粮农组织有关2019冠状病毒病的相关政策说明：

- ▶ 预测2019冠状病毒病在人道主义和粮食危机背景下的影响
- ▶ 农村地区的社会保护和2019冠状病毒病应对举措
- ▶ 粮农组织计划诊所：设计将冲突问题纳入考量范围的干预措施
- ▶ 2019冠状病毒病和小规模生产者进入市场的机会
- ▶ 减轻2019冠状病毒病对畜牧业的影响

大流行持续并存的情况下。现在采取行动意味着选用针对性的干预措施，以保障粮食供应链，并保护最弱势群体获得粮食及向其供应粮食。等待太久意味着生命和生计的丧失，而人道主义粮食援助和重建生计的投资成本要高很多。

行动

粮农组织的应对计划是由联合国人道主义事务协调厅牵头的2019冠状病毒病全球人道主义应急计划的一部分。该计划定期修订，以反映这一流行病的演变特性及其新出现的需要。截至2020年5月，粮农组织正在寻求3.5亿美元资金，以紧急拯救生命并挽救生计。粮农组织的计划干预措施基于对2019冠状病毒病影响的情景规划，并进行了调整以考虑不断涌现的需求和不断变化的环境。主要活动包括：

- 1 推出数据收集和分析。**预防和应对大流行病的影响，需要密切监测并进行持续的实地评估。粮农组织正在建立数据收集和分析机构，以监测当地食品供应链中的风险因素并确定新出现的趋势。这一机构为粮农组织的“手牵手倡议”和相关数据平台做出了贡献，同时向人道主义救援机构及其他方面提供了信息，以指导预期行动、应对和恢复计划。必要时，数据收集和分析将主要基于远程机制，如移动调查，这需要与当地组织和其他合作者建立密切的伙伴关系。
- 2 确保为粮食不安全最严重的人口提供粮食，并确保其粮食获取的稳定性。**粮农组织的当务之急是确保基本行动的连续性并减轻大流行病对弱势群体的影响。这包括确保在接下来的季节中及时分配投入物。例如，在南苏丹，尽管行动受到限制，粮农组织依旧能够继续向400多万人提供重要的农业投入，而且完全符合世界卫生组织（世卫组织）的准则及国家卫生和安全准则。在索马里，由于大流行病暴发之前当地环境已经极具挑战性，因此粮农组织已建立起伙伴关系、应对系统和工具，从而成功完成一项大型的远程管理方案，并已完全过渡到移动货币，包括为用于分配主要雨季投入的电子代金券。由于许多地区市场关闭或运输中断，导致收获后损失的风险不断增加，粮农组织正在加强仓储设施和小规模加工的机会及对易腐商品的保护。
- 3 确保最弱势群体重要食品供应链的连续性是粮食安全和营养的关键决定因素。**粮农组织的干预措施将力求维持和援助地方粮食市场、价值链和系统的持续运作，侧重于脆弱的小农和粮食工人，以及为城市脆弱区域供应粮食至关重要的地区。
- 4 确保食品供应链参与者不会有被病毒传播的风险对维持食物供应至关重要。**粮农组织除了对市场进行消毒以促进其继续发挥作用外，已经在开展有关如何防止2019冠状病毒病传播的宣传运动和培训。粮农组织的主要目标受益者是被边缘化的群体，特别是那些生活在农村以及往往为偏远地区的人口，他们获得基本保健服务的机会有限，也无法利用国家用以提高公众认识的媒体。几十年来，粮农组织与地方参与者建立起了牢固的关系，与妇女团体、迪米特拉俱乐部、社区广播电台、农民田间学校团体和其他团体合作，与政府服务系统一起提高公众认识，同时与世卫组织的指南保持一致。

预期结果

- 1 持续且实时的评估和监测2019冠状病毒病对粮食安全的影响，有助于人道主义援助团体和各国政府采取迅速有效的措施来避免粮食不安全情况恶化。**
- 2 在粮食危机的背景下，生产者能够提高粮食产量和收入，储存和运输其农产品，并安全进入市场。**
- 3 最脆弱群体能够继续生产和获得粮食，而严重的粮食不安全水平不会因2019冠状病毒病而出现恶化。**
- 4 食物链参与者对如何降低2019冠状病毒病的传播风险获得了充分信息方法包括通过培训、演示、社会信息宣传活动、市场消毒和类似活动。**

合作伙伴

粮农组织将充分利用其与全球粮食安全专题组、全球粮食危机网络和其他联合国机构，特别是世界粮食计划署的伙伴关系。粮农组织还将与早期行动重点工作队、机构间常设委员会、卫生组织、非政府组织、地方一级社区组织和推广工作者密切合作。

计划链接

粮农组织的应对计划是由联合国人道主义事务协调厅牵头的2019冠状病毒病全球人道主义应急计划的一部分，也是粮农组织2019冠状病毒病综合应对包的关键组成部分。该计划完全融入粮农组织的方案，并为其奠定基础，以便提高小农户2019冠状病毒病时期的抵御能力，重点是预期行动和紧急生计援助。该计划还为粮农组织在粮食危机背景下的“手牵手倡议”做出了贡献。

区域与国家重点

此次大流行对粮食安全的影响不断演变，并随着病毒在不同地区和国家达到峰值且封锁措施收紧和放宽而变化。这种影响因先前和新的冲击而进一步加剧。例如：在加勒比地区，预计即将到来的飓风季强度将高于平均水平，海地的工作重点是采取预期行动，减轻2019冠状病毒病和潜在飓风的影响。这些行动包括Cash+模型，它在提供食品生产手段的同时，也提供了获得粮食的机会。

目前有34个国家面临严重的粮食不安全状况，或极易受到严重粮食不安全状况加剧的影响。这些国家代表了粮农组织在2019冠状病毒病全球人道主义应对计划中的重心。国家数量可能会增加，这取决于这一流行病的演变情况。数据收集和分析正在遭受粮食危机及高风险的国家展开，并不断为方案规划以及重新规划和调整优先事项提供信息，以避免和解决新出现的严重粮食不安全重灾区。

联系人

Dominique Burgeon
紧急行动及抵御能力司司长
OER-Director@fao.org

Alexander Jones
资源筹集和私营部门伙伴关系司司长-伙伴关系及外联
PSR-Director@fao.org

联合国粮食及农业组织
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy



© 粮农组织

¹ 阿富汗、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、伊拉克、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、马里、莫桑比克、缅甸、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴勒斯坦、菲律宾、塞拉利昂、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、委内瑞拉、也门、津巴布韦。