



Предотвращение следующей зоонозной пандемии Укрепление и расширение подхода «Единое здоровье» в целях предупреждения пандемий животного происхождения

© ФАО

Проблема

Коронавирусная инфекция 2019 года (COVID-19) имеет животное происхождение, как и примерно 60 процентов инфекционных заболеваний человека.

Пандемия подчеркивает необходимость подготовки к таким заболеваниям, их предупреждению, выявлению и реагированию на них в районах, где, скорее всего, начнется следующая пандемия. Риск наиболее высок там, где существует тесное взаимодействие между дикой природой и интенсифицирующимся животноводством или сельскохозяйственным производством, и часто усугубляется там, где сельское хозяйство посягает на природные экосистемы или оказывает на них давление. Особенно рискованными «условиями перехода» являются рынки живых животных и регионы, где наблюдается рост потребления мяса диких животных. Общее злоупотребление противомикробными лекарствами вызвало всплеск устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), что увеличило риск возникновения новых или неизлечимых заболеваний.

Предотвращение опасных переходов болезни с животных на людей включает в себя работу с теми сообществами, которые живут в очагах высокого риска. Наибольшему риску подвергаются семейные фермеры, часто женщины и дети, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, где медицинские, ветеринарные и животноводческие услуги ограничены, а системы контроля за безопасностью пищевых продуктов плохо оснащены для предотвращения, выявления и реагирования на возникающие и возрождающиеся зоонозные заболевания.

В дополнение к COVID-19, вызванному вирусом SARS-CoV-2, вирус тяжелого острого респираторного синдрома (SARS-CoV) также был зоонозным по своей природе. Срочное и более глубокое исследование SARS-CoV-2 и других появляющихся коронавирусов у потенциальных животных-носителей имеет огромное значение для улучшения понимания эпидемиологии COVID-19 и источников инфицирования человека. Например, мы знаем, что заражение происходит там, где люди делят пространство с инфицированными животными. Однако мы также видим сообщения о заражении животных после контакта с человеческими случаями COVID-19. К числу зараженных видов относятся кошки, собаки, норки, тигры и львы, что свидетельствует о потенциальном риске появления новых зоонозных резервуаров, способных поддерживать нынешний кризис или спровоцировать будущие пандемии. В 73-й резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения по проблемам реагирования на COVID-19 содержался запрос на срочное укрепление трехстороннего сотрудничества (между ФАО, Всемирной организацией здравоохранения [ВОЗ] и Всемирной организацией по охране здоровья животных [МЭБ]) с использованием подхода «Единое здоровье» в целях предотвращения появления новых зоонозных резервуаров в результате нынешней пандемии COVID-19 и выработки целевых мероприятий по борьбе с будущими пандемиями.

Бюджет

100 миллионов долларов США

Срок

2020-2024 (четыре года)

ЦУР



Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ COVID-19 и доступ мелких производителей к рынкам сбыта
- ▶ Возникновение инфекционных заболеваний в мире: в связи с потреблением дикого мяса, разрушением экосистем, деградацией среды обитания и утратой биоразнообразия
- ▶ Безопасность пищевых продуктов в период пандемии COVID-19
- ▶ Смягчение воздействия COVID-19 на животноводческий сектор



Мероприятия

Благодаря усиленному подходу «Единое здоровье» расширенные мероприятия будут направлены на:

- 1 Повышение национальной и международной готовности и эффективности в ходе реагирования на чрезвычайные ситуации**
 - ▶ В целях совершенствования стратегии в каждой стране будут разработаны и доведены до сведения правительств прогрессивные планы улучшения готовности, основанные на эффективных процедурах управления чрезвычайными ситуациями ФАО (ЭПУЧС) и соответствующем инструментарии.
 - ▶ Улучшение показателей готовности будет измеряться на основе базовых оценок в странах, являющихся очагами эпидемии.
 - ▶ На национальном и межстрановом уровнях будут проводиться межведомственные имитационные учения для обеспечения более эффективного международного реагирования на чрезвычайные ситуации.
- 2 Разработку политики сдерживания перехода заболеваний на основе форсайт-подхода**
 - ▶ Форсайт-подход будет внедряться и использоваться для определения очагов высокого риска.
 - ▶ Будут разрабатываться сценарии для выявления возможных возникающих угроз, движущих сил, географических очагов пандемии и подверженных риску экосистем человек-животное-дикая природа.
 - ▶ Ориентированные на будущее мероприятия и стратегия развития потенциала в рамках подхода «Единое здоровье» будут планироваться на основе каждого сценария.
- 3 Внедрение подхода «Единое здоровье» в учреждениях по охране окружающей среды и природных ресурсов на всех уровнях**
 - ▶ Будет оценено нынешнее состояние национальных платформ подхода «Единое здоровье» с целью выявления пробелов в координации, вовлечении заинтересованных сторон, институциональном потенциале, кадровом составе, а также необходимых благоприятных условий для обеспечения его эффективного осуществления.
 - ▶ Заинтересованные стороны и специалисты из всех соответствующих секторов здравоохранения, включая национальные и местные агентства по управлению природными ресурсами и развитию сельских районов, будут участвовать в раннем предупреждении, оценке и планировании целевых мероприятий в отношении тех факторов риска, которые, насколько известно, способствуют переходу от животных, возникновению и сохранению патогенов и болезней, а именно изменению естественной среды обитания, изменениям в сельскохозяйственной практике и поведении человека.
- 4 Укрепление национального потенциала по применению расширенного подхода «Единое здоровье» для предотвращения переходов заболеваний и управления ими**
 - ▶ Потенциал всех партнеров программы «Единое здоровье» будет оцениваться с использованием современных инструментов, включая инструменты лабораторного и эпидемиологического картирования и оценки эпиднадзора, в дополнение к совместной внешней оценке соблюдения международных медико-санитарных правил ВОЗ 2005 года и Глобальной повестки в области здравоохранения, с целью выявления пробелов и потребностей.
 - ▶ Будет разработана трехсторонняя стратегия развития потенциала программы «Единое здоровье» в целях поддержки профессиональных тренингов компетенций и плана инвестиций в людские ресурсы.
 - ▶ Будут расширены основанные на опыте подхода «Единое здоровье» инструменты ФАО для сбора информации и данных о факторах риска и средах, которые могут спровоцировать возникновение заболеваний, а также для анализа цепочки создания стоимости и применения методов профилирования рынка живых животных.
 - ▶ Станут доступными надежные контрмеры (диагностика и вакцины) обнаружения и реагирования с целью снижения тяжести трансграничных зоонозных и новых патогенов и УПП.
- 5 Укрепление процесса осуществления стратегии**
 - ▶ Будет проведена оценка пробелов в национальных стратегиях в целях оказания поддержки странам с высоким риском и определения областей для совершенствования в целях повышения глобальной устойчивости к возникающим угрозам.
 - ▶ Будут выявлены и устранены узкие места в осуществлении стратегий, а также созданы благоприятные условия для поддержки их осуществления.
 - ▶ Будет разработана и внедрена информационно-пропагандистская и коммуникационная стратегия, направленная на изменение подходов, вовлечение в подход «Единое здоровье» всех необходимых заинтересованных сторон на различных уровнях.



Ожидаемые результаты

Улучшение национальной и международной готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Общий результат: «очаговые» страны лучше подготовлены к эффективному реагированию на будущие пандемии.

Конкретные результаты:

- 1 Для «очаговых» стран подготовлены доклады о результатах деятельности по обеспечению национальной готовности к пандемии и потенциалу реагирования на чрезвычайные ситуации.
- 2 Для каждой страны имеется план постепенного совершенствования.
- 3 На национальном уровне применяются ЭПУЧС и инструментарий ФАО, а на национальном и межстрановом уровнях проводятся межведомственные имитационные учения.

▶ Применение форсайт-подхода

Общий результат: с использованием форсайт-подхода определены наиболее вероятные сценарии потенциальных будущих пандемий.

Конкретные результаты:

- 1 Для каждого региона и страны подготовлены отчеты с применением форсайт-подхода на основе приоритетных сценариев в консультации с различными заинтересованными сторонами на региональном и местном уровнях.
- 2 Для возникающих пандемических угроз составлены приоритетные сценарии с учетом рисков и движущих сил, а также потенциальных географических очагов эпидемий при взаимодействии человек-животное-окружающая среда.

▶ Расширение платформ «Единое здоровье»

Общий результат: платформа «Единое здоровье» способствует привлечению соответствующих заинтересованных сторон из всех секторов здравоохранения, включая агентства по управлению природными ресурсами и развитию сельских районов на национальном и местном уровнях, для решения вопросов, специфических для очагов высокого риска.

Конкретные результаты:

- 1 На платформах «Единое здоровье» подготовлены оценочные доклады с перечислением пробелов и потребностей, с целью обеспечения эффективной практической реализации на страновом уровне и надлежащего вовлечения соответствующих заинтересованных сторон программы «Единое здоровье».
- 2 На уровне стран и очагов пандемии распространены платформы «Единое здоровье» с общими целями, ролями и обязанностями, а также координационным механизмом для совместного осуществления оценки рисков и планирования целевых мероприятий.

▶ Целевая программа развития потенциала и его применения для соответствующих партнеров по «Единому здоровью»

Общий результат: в министерствах, занимающихся подготовкой, предотвращением, выявлением, реагированием на вспышки заболеваний и восстановлением после них, наряду с возможностями для принятия научно обоснованных решений, развивается и укрепляется трехуровневый потенциал (благоприятные окружающая среда, организационный и индивидуальный уровень).

Конкретные результаты:

- 1 На основе выявленных пробелов разработана программа развития потенциала «Единое здоровье» для охвата всех соответствующих секторов здравоохранения. Это распространяется на оценки на уровне эпидемических очагов, а также на развитие потенциала на первичном уровне передачи заболеваний от животных людям.
- 2 Страны располагают большим потенциалом и поддержкой для предотвращения, выявления, подготовки и реагирования на вспышки заболеваний, а также потенциалом для принятия научно обоснованных решений, особенно в отношении оценки рисков и планирования мероприятий по снижению рисков при взаимодействии человек-животное-окружающая среда.
- 3 Отчеты об оценке рисков предоставляются и распространяются среди заинтересованных сторон и идентифицированных пользователей.
- 4 Выпускаются доклады о пробелах в стратегии.





- 5 На национальном уровне осуществляются последующие мероприятия для устранения приоритетных пробелов.
- 6 Предоставляются диагностические тесты и качественные вакцины.
- 7 Рекомендации по вопросам стратегии доступны соответствующим директивным органам по запросу.

▶ **Пропаганда стратегии и стимулирование ее осуществления**

Общий результат: заинтересованные стороны принимают и гарантируют осуществление научно обоснованной стратегии по предотвращению будущих пандемий и обеспечению устойчивости к ним.

Конкретные результаты:

- 1 Имеются и применяются методы и инструменты для пропаганды стратегии.
- 2 На основе стратегии разработаны планы действий, которые осуществляются соответствующими заинтересованными сторонами.
- 3 Для обеспечения устойчивости разработаны транзитные планы.

Сотрудничество

ФАО сотрудничает со многими партнерами, включая ВОЗ и МЭБ, в целях разворачивания подхода «Единое здоровье» и содействия его внедрению в национальные стратегии реагирования. Эта программа будет осуществляться при поддержке всех департаментов и отделов ФАО, опираясь на текущую работу в таких областях, как охрана здоровья животных, программа устойчивого управления дикой природой (УУДП) Департамента лесного хозяйства, продовольственные системы и безопасность пищевых продуктов, а также программа ФАО по чрезвычайным ситуациям и устойчивости к ним. Внешние партнеры будут включать членов ФАО, Программу ООН по окружающей среде, региональные сообщества, неправительственные организации, научно-исследовательские институты и другие организации в целях расширения доступа ФАО к данным и определения областей, на которых должны быть сосредоточены национальные усилия в рамках расширенных платформ «Единое здоровье», таких как вирусологические данные, дистанционное зондирование, окружающая среда, землепользование, климатические условия и население.

Связь с другими программами

Эта программа является частью всеобъемлющего пакета мер реагирования ФАО на COVID-19. ФАО будет использовать свои сравнительные преимущества и проверенный опыт в области охраны здоровья животных для оказания комплексной и продуманной поддержки своим членам. Она будет сочетать их с опытом в области продовольственных систем и экосистем тропических лесов, устойчивого управления и восстановления с целью более эффективного восстановления после пандемии. Особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала субрегиональных, региональных и национальных систем и обеспечению прав собственности на местном уровне, особенно в рамках существующих программ ФАО в области лесного хозяйства и охраны здоровья животных, таких как:

- ▶ Чрезвычайные системы и центры (Система предупреждения чрезвычайных ситуаций в области охраны здоровья животных, Чрезвычайный центр по трансграничным болезням животных и Центр управления чрезвычайными ситуациями в области охраны здоровья животных);
- ▶ Глобальная система раннего предупреждения и связанные с ней возможности подразделений по анализу рисков;
- ▶ программа УУДП и Партнерство по устойчивому управлению дикой природой, в рамках которых ФАО предоставляет административный аппарат для партнерства 14 организаций;
- ▶ региональные и национальные технические специалисты ФАО в отделе лесного хозяйства, а также посредством экспертных знаний в рамках Партнерства по лесному хозяйству, где ФАО в качестве председателя может взаимодействовать с 15 международными организациями, имеющими соответствующие мандаты.

Присутствие междисциплинарных групп по охране здоровья животных в децентрализованных отделениях ФАО и Чрезвычайном центре по трансграничным болезням животных для 33 стран в регионах Африки, Азии и Тихого океана, Ближнего Востока и Северной Африки также позволило ФАО осуществлять программу охраны здоровья животных на региональном, субрегиональном и страновом уровнях.

Направления по странам и регионам

Региональные условия, описанные в этом разделе, могут измениться с учетом результатов текущих оценок по странам и диалогов с правительствами и организациями-партнерами. Поэтому перечень стран может измениться.

Жизнестойкость продовольственных систем в мире, пережившем COVID-19, будет повышена за счет укрепления существующих региональных и национальных структур для обеспечения надлежащего управления подходом «Единое здоровье», консолидации межсекторальных и межпрограммных усилий по смягчению рисков для здоровья, которые могут возникнуть там, где пересекаются люди, животные и окружающая среда. Здесь системы сельскохозяйственного здравоохранения и безопасности пищевых продуктов остаются главными региональными приоритетами и фундаментальной основой мер по смягчению проблемы отсутствия продовольственной безопасности для наиболее уязвимых слоев населения. Основное внимание будет уделяться странам с низким и средним уровнем дохода во всех регионах исходя из следующих критериев:



- очаги повышенного риска возникновения пандемических угроз
- основные животноводы региона
- ограниченные возможности и ресурсы
- наличие осуществляемых мероприятий и проектов ФАО.

Африка

Недавно в рамках инициативы «Единое здоровье» ФАО провела обследование по оценке национального потенциала и усилий по решению проблем в области здравоохранения на стыке «человек – домашний скот – дикая природа – экосистема». По его итогам был сделан вывод о том, что программу «Единое здоровье» следует расширить с учетом изменений естественной среды обитания, а также изменений в сельскохозяйственной практике и поведении людей. Этот подход должен также включать в себя решения на уровне общин, с тем, чтобы лучше понимать конфликтующие стороны на линии «человек-дикая природа» на всех уровнях (национальном, региональном, местном), а также проблемы межсекторального сотрудничества между министерствами и государственными органами. ФАО уже работает через Трехстороннюю организацию с целью решения вопросов, связанных с подходом «Единое здоровье», поддерживая связи и сотрудничество между ветеринарными и санитарно-гигиеническими лабораториями в рамках тестирования на зоонозные заболевания, включая COVID-19. Хотя регион будет вносить вклад в достижение всех ожидаемых результатов этой программы, охватывающей подход «Единое здоровье», основные усилия будут сосредоточены на оценке и картировании рисков и очагов возникающих пандемических угроз на уровне стран и регионов, использовании систематического подхода на протяжении всей цепочки создания ценности, укреплении национального потенциала в области обеспечения готовности и реагирования на возникновение новых и возвращение прежних зоонозных угроз, а также расширении платформы «Единое здоровье». В число стран, которые могут стать объектом этой программы, входят Буркина-Фасо, Джибути, Кения, Мали, Нигер, Нигерия, Руанда, Уганда и Чад.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Ряд стран, а именно Афганистан, Бутан, Вьетнам, Индонезия, Непал, Пакистан, Тимор-Лешти, Тихоокеанские МОСТРАГ и Филиппины, считаются очагами возникновения новых заболеваний с высоким риском превращения в пандемию, при этом многие страны не располагают достаточным потенциалом для реагирования в случае каких-либо вспышек. Посредством этой программы ФАО поможет укрепить потенциал стран по подготовке, предотвращению, выявлению, реагированию и смягчению рисков в тех районах, где существует наибольший риск возникновения новых зоонозных инфекционных заболеваний. Программа будет также способствовать укреплению регионального Трехстороннего сотрудничества и привлечению партнеров в области природных ресурсов к решению важнейших вопросов политики и практической реализации, оказанию поддержки в применении форсайт-подхода и расширению платформ программы «Единое здоровье». Приоритетное внимание будет уделяться странам, находящимся в «очаговых» районах, и странам с ограниченными возможностями.

Европа и Центральная Азия

Существующие в регионе практики весьма разнообразны. В то время как в Российской Федерации, Беларуси и Украине очень развито животноводство, особенно когда речь идет о свиноводстве, птицеводстве, молочном животноводстве и производстве говядины, в других странах, таких как Кыргызстан и Грузия, имеется большое поголовье скота на гораздо более обширных территориях. Ветеринарные службы часто страдают от нехватки ресурсов и государственной поддержки. В некоторых странах, особенно в Центральной Азии, возможности по профилактике, реагированию и борьбе со вспышками очень ограничены. Эта программа поможет региону в применении форсайт-подхода и в повышении готовности к возникновению новых и возвращению прежних зоонозных и пандемических угроз и реагировании на них, независимо от того, будут ли они распространяться из соседних регионов или через международную торговлю.

Государства Персидского Залива и Йемен

В 2012 году страны ССАГПЗ и Йемен стали эпицентром вспышки Ближневосточного респираторного синдрома (БВРС, англ. MERS), поэтому контроль и искоренение зоонозных заболеваний, таких как COVID-19, бруцеллез, туберкулез крупного рогатого скота, крымско-конголезская геморрагическая и ку-лихорадка, имеют первостепенное значение. Регион является центром массовых международных встреч и местом растущего взаимодействия между животными и людьми на таких фестивалях, как верблюжий бега, что делает его плавильным котлом для передачи коронавируса. Страны региона импортируют целых 90 процентов продовольствия. Поэтому по мере того, как они пытаются интенсифицировать животноводство для поддержания продовольственных поставок в условиях COVID-19, ФАО работает над укреплением их потенциала по подготовке, предотвращению, выявлению, реагированию и смягчению риска трансграничных заболеваний животных и возникновения новых инфекционных болезней. ФАО будет сотрудничать с Трехсторонней группой в целях создания региональной координационной группы для борьбы с угрозами пандемии и приоритетными зоонозными заболеваниями в регионе, а также для поддержки национальных платформ.

Латинская Америка и Карибский бассейн

ФАО планирует к 2024 году создать региональную платформу по охране здоровья животных и оказанию фитосанитарной помощи (включая безопасность пищевых продуктов) для 33 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта многодисциплинарная платформа будет создана путем интеграции потенциала международных, региональных и субрегиональных организаций, действующих в регионе. Региональная программа будет сосредоточена на повышении готовности к чрезвычайным ситуациям на национальном и региональном уровнях и реагировании на возникновение новых и появление прежних трансграничных болезней животных и зоонозных заболеваний, а также на борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) в системах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. ФАО также стремится объединить усилия заинтересованных сторон в поддержку фитосанитарной деятельности (вредители и болезни растений) и управления безопасностью пищевых продуктов в секторах переработки, распределения, розничной торговли и потребления в рамках всеобъемлющей стратегии «Единое здоровье». Посредством этой программы регион будет вносить вклад в достижение результатов по повышению национальной готовности к возникновению новых и появлению прежних



зоонозных и пандемических угроз и реагированию на них. Работа будет сгруппирована по субрегионам – Карибскому бассейну, Центральной и Южной Америке – с целью обеспечить надежную координацию между национальными властями и региональными организациями.

Ближний Восток и Северная Африка

ФАО тесно сотрудничает с рядом партнеров в регионе в целях поддержки региональной программы. Например, Арабская организация сельскохозяйственного развития поддерживает страны в их усилиях по защите животноводческого сектора от трансграничных болезней животных, одновременно укрепляя координационный потенциал и деятельность на региональном уровне. Межафриканское бюро по изучению ресурсов животного мира Африканского союза оказывает помощь странам Северной Африки, Египту и Судану в снижении воздействия вспышек заболеваний на уровень жизни и здоровье населения. В Северной Африке Союз арабского Магриба оказывает поддержку странам в согласовании их стратегий наблюдения и контроля за ящуром. Средиземноморская сеть охраны здоровья животных служит платформой для стран-членов. Совместно с этими партнерами программа будет работать над расширением и внедрением платформ «Единое здоровье». В настоящее время к числу заинтересованных стран относятся Египет, Ирак, Ливан, Мавритания и Судан.

Контакты

Берхе Г. Текола
директор отдела животноводства и охраны здоровья животных –
департамент природных ресурсов и устойчивого производства
AGA-Director@fao.org

Александр Джонс
директор отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором –
департамент партнерских связей и информационно-просветительской работы
PSR-Director@fao.org

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Рим, Италия

