



# 防止下一次人畜共患病大流行 加强和推广“同一个健康”方针以避免动物源流行病

© 粮农组织

## 议题

2019冠状病毒病 (COVID-19) 起源于动物, 约有60%的人类传染病也是如此。这一大流行病让人们明白在下一次大流行病可能发生的地区, 必须做好准备, 及时预防, 发现并应对这类疾病。在野生动物与集约化畜牧业或农业生产之间存在密切互动的地方, 人畜共患病的风险最高; 在农业侵占自然生态系统或对自然生态系统施加压力的情况下, 风险往往会加剧。特别危险的“外溢环境”包括活体动物市场和野生肉类消费上升的地区。而抗菌药物的普遍过度使用导致了抗微生物药物耐药性 (AMR) 的激增, 增加了新疾病或无法治愈疾病的风险。

预防外溢需要与生活在高风险地区的社区合作。家庭农场生产者面临的风险最大, 这些生产者往往是妇女和儿童, 特别是在中低收入国家, 那里的医疗、兽医和动物生产服务有限, 食品安全控制系统缺乏预防、检测和应对传统和新型的人畜共患病的能力。

除了由SARS-CoV-2引起的2019冠状病毒病外, 严重急性呼吸综合征病毒 (SARS-CoV) 在本质上也具有人畜共患性。对寄居于潜在动物宿主中的SARS-CoV-2和其他新出现的冠状病毒开展紧急且深入的研究, 对于提高对2019冠状病毒病流行病学和人类感染源的认识具有重要意义。例如, 我们已知污染发生在人类与受感染动物共享同一空间的地方。然而, 我们也看到了动物在接触人类2019冠状病毒病病例后感染的报告。已知受感染的物种包括猫、狗、貂、老虎和狮子, 这说明了新的人畜共患病宿主的潜在风险, 这些宿主可能使当前危机持续不断或引发未来的大流行病。第73届世界卫生大会关于应对2019冠状病毒病的决议要求紧急加强 (与粮农组织、世界卫生组织和世界动物卫生组织) 三方合作, 采纳“同一个健康”方针, 以防止当前2019冠状病毒病大流行产生新的人畜共患性宿主, 并提出有针对性的干预措施, 以应对未来的大流行病。

## 行动

通过强化“同一个健康”方针, 扩展行动将致力于:

### 1 加强国家和国际的应急准备和行动

- ▶ 各国将依据粮农组织《良好紧急管理方法》(GEMP) 和工具包, 制定逐步改善备灾情况的计划, 并提请各国政府注意改进政策。
- ▶ 备灾执行的改进将根据疫情严重国家的基准评估进行衡量。
- ▶ 机构间模拟演习将在国家和多国级别进行, 以确保更好的国际应急响应。

## 预算

1亿美元

## 时间范围

2020年-2024年 (4年)

## 可持续发展目标



## 粮农组织有关2019冠状病毒病的相关政策说明:

- ▶ 2019冠状病毒病和小规模生产者进入市场的机会
- ▶ 传染病的全球暴发: 与野生肉类消费、生态系统破坏、生境退化和生物多样性丧失的联系
- ▶ 2019冠状病毒病暴发时期的食品安全
- ▶ 减轻2019冠状病毒病对畜牧业的影响



## 2 通过前瞻性方法制定遏制溢出的政策

- ▶ 引入前瞻性方法, 并将其用于针对高风险热点。
- ▶ 开发多种方案, 用以识别可能出现的大流行病威胁、驱动因素、地理热点和处于风险中的人类-动物-野生生物生态系统。
- ▶ 根据每一种方案, 规划未来重点关注的“同一个健康”干预措施和能力发展政策。

## 3 在各级别的环境和自然资源机构中普及“同一个健康”方针

- ▶ 对国家级的“同一个健康”平台的现状进行评估, 以确定在协调、利益相关者参与、机构能力、人员配备和必要有利环境方面的差距, 从而确保有效实施。
- ▶ 包括国家和地方自然资源管理及农村发展机构在内的所有相关卫生部门的利益相关方和学科将参与早期预警、评估和规划, 针对已知会导致病原体 and 疾病外溢、出现并持续存在的风险因素采取有针对性的干预措施, 这些风险因素为自然栖息地的改变、农业规范和人类行为的改变。

## 4 提高国家应用扩展“同一个健康”方针以预防和管理外溢的能力

- ▶ 除了对《2005年世卫组织国际卫生条例》和《全球卫生安全议程》的遵守情况进行联合外部评估外, 还将利用现有工具, 包括实验室和流行病学制图工具以及监测评估工具, 评估“同一个健康”方针所有合作伙伴的能力, 以确定差距和需求。
- ▶ 制定一个针对“同一个健康”方针的三维能力发展战略, 从而为基于能力的培训和人力资源投资计划提供支援。
- ▶ 粮农组织的工具得以扩展, 以收集关于可能引发疾病事件的风险因素和环境的信息和数据, 这些信息和数据建立在“同一个健康”方针的经验和专业知识以及价值链分析和对活体动物市场剖析应用的基础上。
- ▶ 提供强有力的对策(诊断和疫苗)用于检测和应对, 以减轻跨界人畜共患病和新出现的病原体以及抗微生物药物耐药性的负担。

## 5 加强政策执行

- ▶ 评估国家政策的差距, 以便为高风险国家提供援助并确定需要改进的领域, 以增强全球对新出现威胁的抵御能力。
- ▶ 查明并解决政策实施的瓶颈, 并建立一个支持政策执行的有利环境。
- ▶ 设计和实施一项倡导和交流战略, 从而改变人们的态度, 让所有必要的利益相关方在多个层面参与到“同一个健康”方针中。

## 预期结果

### ▶ 国家及国际备灾和应急响应增强

总体结果: 热点国家为有效应对未来的大流行病做好了更为充分的准备。

具体结果:

- 1 为重灾区国家编写了国家大流行病防备和应急能力执行情况报告。
- 2 向每个国家提供分步执行的改善计划。
- 3 粮农组织的《良好紧急管理方法》和工具包在国家一级得到应用, 而机构间模拟活动则在国家和多国进行。



## ► 前瞻性方法的应用

总体结果: 采用前瞻性方法确定未来可能出现大流行病的优先情况。

具体结果:

- 1 根据优先情况, 与区域和地方各级的不同利益相关方协商, 为每个区域和国家编写前瞻性报告。
- 2 根据风险和驱动因素以及人类-动物-环境临界区域出现大流行病威胁的潜在地理热点, 编制了优先方案。

## ► 扩展“同一个健康”平台

总体结果: “同一个健康”平台促进所有卫生部门有关利益相关方的参与, 包括国家和地方一级的自然资源管理和农村发展机构, 以应对高风险热点的特殊性。

具体结果:

- 1 在“同一个健康”平台上编写评估报告, 列出差距和需要, 以确保国家一级的有效运作和“同一个健康”有关利益相关方的适当参与。
- 2 “同一个健康”平台在国家和热点两级得以扩展, 具有共同的目标、角色和责任以及一个协调机制, 共同实施风险评估和有针对性的干预措施规划。

## ► 针对“同一个健康”相关合作伙伴实施有针对性的能力发展和应用方案

总体结果: 在参与备灾、预防、检测、应对和疾病暴发复苏的各政府部门中, 三维(扶持环境、组织和个人)能力以及循证决策能力均得到了发展和加强。

具体结果:

- 1 设计出“同一个健康”能力发展方案, 从而根据已确定的差距覆盖所有相关的卫生部门。评估已扩展到重灾区层面, 并在主要外溢层面上进行能力建设。
- 2 各国在预防、发现、准备和应对疾病暴发方面拥有更强的能力并获取更多的援助, 同时也具备循证决策能力, 特别是在人类-动物-环境临界区风险干预措施的风险评估和规划方面。
- 3 提供了风险评估报告, 并在利益相关者和确定用户之间共享。
- 4 提供了有关政策差距的报告。
- 5 在国家一级实施了后续干预措施, 以消除优先差距。
- 6 提供了诊断测试和优质疫苗。
- 7 可根据要求向相关政策制定者提供政策建议。

## ► 政策倡导和促成实施

总体结果: 利益相关方通过并确保实施用以预防和抵御未来大流行病的循证政策。

具体结果:

- 1 提供并实施了用于政策倡导的策略和工具。
- 2 根据政策制定行动计划, 并由有关利益相关者实施。
- 3 为可持续发展制定了过渡计划。



## 合作伙伴

粮农组织与包括世卫组织和世界动物卫生组织在内的许多合作伙伴合作，利用“同一个健康”方针并促进其在国家应对战略中的使用。该计划的实施将得到粮农组织各部门和各司的支持，并且以动物保健、林业部“可持续野生动物管理”方案、粮食体系和食品安全以及粮农组织的应急和复原计划等领域的现有工作为基础。外部合作伙伴将包括粮农组织成员、联合国环境署、地方社区、非政府组织、科研院所和其他机构，以加强粮农组织获取数据的机会，并能够通过扩展后的“同一个健康”平台，确定国家工作应重点关注的领域，例如：病毒学情报、遥感、环境、土地利用、气候条件和人口。

## 计划链接

该计划是粮农组织2019冠状病毒病综合响应包的组成部分。粮农组织将利用其在动物保健领域的相对优势和成熟的专业知识，为成员国提供综合周到的支持。粮农组织也会将这些优势和专长与热带森林粮食体系和生态系统、可持续管理和恢复等方面的专业知识结合起来，以便在大流行结束后更好地重建家园。重点将放在建设次区域、区域和国家系统的能力和确保地方一级的所有权，特别是通过粮农组织现有的林业和动物保健方案，例如：

- ▶ 应急系统和中心（动物卫生应急预防系统、跨界动物疾病应急中心和动物卫生应急管理中心）；
- ▶ 全球预警系统以及相关的风险分析部门能力；
- ▶ “可持续野生动物管理”方案和“可持续野生动物合作伙伴关系”，其中粮农组织向该伙伴关系的14个组织提供了秘书处；
- ▶ 粮农组织林业司的区域和国家技术官员并借助于“森林合作伙伴关系”的专业知识，粮农组织作为“森林合作伙伴关系”的主席能够与具有相关任务授权的15个国际组织进行接触。

粮农组织在非洲、亚洲及太平洋及近东和北非地区33个国家的权力下放办事处和跨界动物疾病应急中心派驻了多学科动物保健小组，这也使粮农组织能够在区域、次区域和国家各级实施动物保健方案。

## 区域和国家重点

本文所描述的区域情况可能会因正在进行中的国家评估以及与政府和伙伴组织对话的结果而发生变化，因此下列国家名单也可能将有所更改。

通过加强现行区域和国家结构，以确保“同一个健康”方法的适当治理；以及巩固跨部门和跨计划努力，以减轻人类、动物和环境相交处可能产生的健康风险，将增强2019冠状病毒病大流行后的粮食体系复原能力。在这个领域中，农业卫生和食品安全体系依旧是关键的区域工作重点，也是减轻最弱势群体粮食不安全的根本支柱。主要重点将放在所有区域的中低收入国家，衡量标准如下：

- 新兴大流行威胁的高风险重灾区
- 该区域的主要畜牧生产者
- 能力和资源有限
- 存在现有的粮农组织活动和项目

### 非洲

粮农组织最近对各国应对人类—牲畜—野生生物—生态系统界面健康挑战的能力和努力进行了“同一个健康”能力评估调查。评估得出结论是，应扩大“同一个健康”的范围，以包括自然栖息地变更以及农业做法和人类行为的变化。该方法还应纳入基于社区的解决方案，以更好地理解各层面（国家、区域、地方）之前存在冲突的人类—野生生物利益相关者，以及各部委与国家机构之间跨部门合作所面临的挑战。粮农组织已经通过三方努力致力于解决与“同一个健康”相关的各个问题，支持兽医实验室和公共卫生实验室之间的联网与合作，以测试人畜共患病，包括2019冠状病毒病。尽管该区域将为本计划所有的预期成果作出贡献，包括“同一个健康”方法，但将把工作重点放在评估和标绘国家和区域层面新出现的大流行威胁风险和重灾区，在价值链上使用系统的方法，增强各国对新出现和再出现的人畜共患病威胁的备灾和响应能力，以及进一步扩展“同一个健康”平台。计划可能针对的国家包括布基纳法索、乍得、吉布提、肯尼亚、马里、尼日尔、尼日利亚、卢旺达和乌干达。

## 亚洲和太平洋

阿富汗、不丹、印度尼西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、东帝汶、越南和太平洋小岛屿发展中国家被视为可能出现新兴疾病大流行的重灾国家，而许多国家没有足够的应对疾病暴发能力。粮农组织将通过该计划，帮助加强各国为人畜共患传染病风险最大的地区备灾、预防、发现、应对和减轻风险的能力。该计划还将加强区域三方合作，引入自然资源合作伙伴，解决关键的政策和实施问题，支持应用远见卓识的工作方法，扩展“同一个健康”平台。将优先考虑处于重灾地区和能力有限的国家。

## 欧洲和中亚

这个区域的做法非常多样化。俄罗斯联邦、白俄罗斯和乌克兰的牲畜生产非常先进，特别是在生猪、家禽、奶制品和牛肉生产领域；而其他国家（如吉尔吉斯斯坦和格鲁吉亚）的畜牧业遍布地区非常辽阔。兽医服务通常缺乏能力和政府支持。在某些国家，特别是在中亚，预防、应对和控制疫情的能力非常有限。计划将协助该区域采取远见卓识的方法，加强对新出现和再出现的人畜共患病和大流行性威胁的备灾和响应能力，无论这些威胁是来自邻近地区还是通过国际贸易引入。

## 海湾国家和也门

海湾合作委员会国家（GCC）和也门是2012年中东呼吸综合征（MERS）的暴发中心，因此控制和根除人畜共患病至关重要，包括2019冠状病毒病、布鲁氏菌病、牛结核病、克里米亚-刚果出血热和Q型流感。该区域是大规模国际聚会的中心，节日期间也有越来越多的人类与动物互动，例如骆驼比赛，导致这里成为了冠状病毒传播的大熔炉。该区域各国高达90%的粮食依赖进口。因此，当各国在2019冠状病毒病大流行期间努力提高畜牧生产以维持粮食供应的同时，粮农组织也一直在努力增强各国备灾、预防、发现、应对和减轻跨界动物疾病和新发传染病风险的能力。粮农组织将与三方合作建立一个区域协调小组，以应对大流行威胁、侧重于该区域的人畜共患病，并为各国平台提供支持。

## 拉丁美洲和加勒比

粮农组织计划在2024年前，为拉丁美洲和加勒比的33个国家建立一个动物保健和植物检疫援助（包括食品安全）区域平台。将通过整合在该区域活跃的国际、区域和次区域能力来构建这个多学科平台。该区域计划将侧重于提升各国和区域的应急准备能力，对现有和再出现的跨界动物疾病和人畜共患病及时做出反应，并加强粮食和农业系统中抗微生物药物耐药性（AMR）的控制。粮农组织亦旨在通过一项全面的“同一个健康”战略，将利益相关者聚集在一起，以支持加工、分销、零售和消费部门的植物检疫工作（虫害和植物病）和食品安全管理。该区域将通过本计划，为加强各国对新出现和再出现的人畜共患病和大流行性威胁的备灾和响应做出贡献。将按次区域（加勒比、中美洲和南美洲）分组行动，以确保各国主管部门与区域组织之间的强有力协调。

## 近东和北非

粮农组织与该区域的许多合作伙伴紧密合作，为区域性计划提供支持。例如，阿拉伯农业发展组织支持各国在保护畜牧业免受跨界动物疾病侵害做出的努力，同时亦加强区域协调能力和行动。非洲联盟非洲动物资源局协助北非各国、埃及和苏丹减少疫情给生计和公共卫生造成的不利影响。阿拉伯马格里布联盟支持北非各国协调其监测和控制口蹄疫的战略。地中海动物卫生网络为成员国提供了一个平台。该计划将与这些合作伙伴携手合作，扩展和实施“同一个健康”平台。目前感兴趣的地区包括埃及、伊拉克、黎巴嫩、毛里塔尼亚和苏丹。

## 联系人

Berhe G. Tekola  
畜牧生产及动物卫生司司长-自然资源与可持续生产  
AGA-Director@fao.org

Alexander Jones  
资源筹措及私营部门伙伴关系司司长-伙伴关系及外联  
PSR-Director@fao.org

## 联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy



保留部分权利。本作品可根据  
CC BY-NC-SA 3.0 IGO 许可获得

引用时建议注明：粮农组织。2021。《粮农组织2019冠状病毒病应对及恢复计划-防止下一次人畜共患病大流行：加强和推广“同一个健康”方针以避免动物源流行病》。罗马。https://doi.org/10.4060/cb0301en