



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation et l'agriculture

## SAGA | Sécurité alimentaire: une agriculture adaptée

NOTE POLITIQUE

Juillet 2020

# PLAN NATIONAL D'ADAPTATION DU SÉNÉGAL État des lieux du processus



### Un peu de contexte

Le processus de Plan national d'adaptation (PNA) a été établi par le cadre de l'adaptation de Cancún en 2010. En complémentarité des stratégies à court terme du Programme d'action national d'adaptation (PANA), le PNA permettra de soutenir les pays en développement et les pays les moins avancés à identifier les priorités d'adaptation à moyen et long terme, ainsi qu'à développer des stratégies et programmes pour y répondre.

### Pourquoi s'engager dans le processus?

L'adaptation aux changements climatiques est devenue une composante nécessaire à la planification à tous les niveaux. Le processus PNA facilitera l'évaluation des facteurs de vulnérabilité, la prise en compte des risques liés aux effets des changements climatiques et l'identification d'options d'adaptation spécifiques aux besoins et capacités nationales.

**P**rocessus continu, progressif et itératif, le Plan national d'adaptation est considéré comme un vecteur central pour faciliter l'intégration des défis liés aux changements climatiques dans la planification nationale, dans le cadre de l'objectif plus large de l'atteinte d'un développement durable

## L'ENGAGEMENT DU SÉNÉGAL DANS LE PROCESSUS DU PLAN NATIONAL D'ADAPTATION

Le Sénégal s'est engagé dans le processus d'élaboration de son PNA à partir de 2015, en adoptant une démarche sectorielle et participative, sous la coordination du Ministère de l'environnement et du développement durable (MEDD). Un cadre institutionnel de coordination et de suivi du PNA a été mis en place, alors qu'une feuille de route a été élaborée en 2018, laquelle sera actualisée tous les trois ans. Les secteurs prioritaires ont été identifiés sur la base de l'analyse du PANA (2006), de la Contribution prévue déterminée au niveau national (2015) et du Plan Sénégal Émergent (2014–2035).

Neuf PNA sectoriels seront formulés: agriculture, élevage, pêche, ressources en eau, zone côtière, biodiversité/tourisme, santé, gestion des risques de catastrophe axée sur les inondations, et infrastructures. À l'heure actuelle, le PNA sectoriel de la pêche a été élaboré avec l'appui de l'Agence américaine pour le développement international (USAID). Le processus d'élaboration des autres PNA sectoriels est en cours de réalisation.

## Axes stratégiques du Plan national d'adaptation

Le gouvernement a défini ainsi cinq axes stratégiques pour la mise en œuvre de son processus PNA:

- AXE 1.** renforcement des capacités à long terme des cadres institutionnels impliqués dans l'adaptation aux changements climatiques (ACC);
- AXE 2.** renforcement des systèmes d'information sur l'ACC;
- AXE 3.** mise en œuvre des mécanismes financiers efficaces et durables;
- AXE 4.** réduction de la vulnérabilité globale du pays;
- AXE 5.** intégration systématique de l'ACC dans les politiques et stratégies de développement.

## LE CADRE INSTITUTIONNEL DE COORDINATION

Sous la coordination du MEDD à travers la Direction de l'environnement et des établissements classés (DEEC) en tant que point focal de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), **le cadre institutionnel et de suivi du processus PNA du Sénégal est structuré autour de comités 1) de pilotage, 2) technique et 3) sectoriels.**

Dans l'objectif de bâtir sur l'existant, **ces comités opèrent sous l'égide du MEDD et du Comité**

**national sur les changements climatiques (COMNACC).** Créé par le décret n° 2011-1689 du 3 octobre 2011, le COMNACC est un organe de coordination, de concertation, de formation, de sensibilisation, de gestion et de suivi des différentes activités identifiées dans le cadre de la mise en œuvre de la CCNUCC et ses instruments juridiques additionnels. Il fédère l'ensemble des acteurs institutionnels, techniques, de la société civile, des universités et du secteur privé, et joue un rôle essentiel de conseil scientifique et technique, de formation, de sensibilisation, de suivi et de coordination des activités exécutées dans le cadre de la mise en œuvre de la CCNUCC.

2

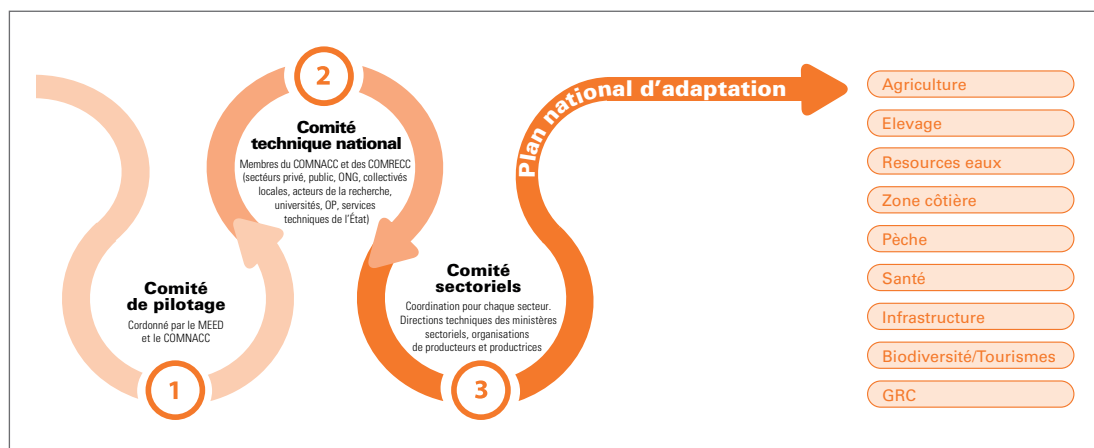


Figure 1. Cadre institutionnel de coordination et de suivi du processus PNA

### Le comité de pilotage

Assure la coordination, la conduite et le suivi politique du processus PNA au niveau national. Il veille notamment au pilotage et à l'alignement du processus d'élaboration des PNA sectoriels aux directives techniques de la CCNUCC, et à la synergie des actions menées dans le cadre de l'adaptation avec les différents partenaires.

### Le comité technique national

Assure le suivi technique du processus PNA. Le comité opère non seulement sous l'égide du COMNACC, mais aussi de ses membres au niveau régional, les Comités régionaux sur les changements climatiques (COMRECC).

### Les comités sectoriels

Assurent le suivi de l'élaboration et de la mise en œuvre des PNA sectoriels.

## RESSOURCES MOBILISÉES POUR APPUYER LE PROCESSUS

Différents partenaires techniques et financiers se sont engagés pour appuyer le Sénégal dans l'élaboration du son PNA.

**De 2016 à 2018**, l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) a appuyé le Ministère des pêches et de l'économie maritime pour l'élaboration du PNA pêche à travers le projet *Gestion concertée pour une pêche durable au Sénégal (COMFISH)*. Le PNA pêche a été élaboré à partir de six plans locaux d'adaptation, aboutissant ainsi à la formulation du premier PNA sectoriel pour la pêche en 2016.

**Depuis 2016**, le Ministère fédéral Allemand de l'environnement, de la protection de la nature et de la sûreté nucléaire (BMU) a fourni un appui au processus PNA à travers le *Projet d'appui scientifique au processus de plans nationaux d'adaptation (PAS-PNA)* mis en œuvre par la *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)* en collaboration avec *Climate analytics*. Au Sénégal, le projet a appuyé le processus dans la région de Fatick, pour les secteurs de l'agriculture, des ressources en eaux et de la zone côtière.

**Depuis 2018**, l'Agence française de développement (AFD) fournit un appui à travers le projet *Adapt'Action*. Au Sénégal, le projet appuie spécifiquement: (i) la mise en œuvre d'une étude de vulnérabilité dans la vallée du fleuve; (ii) l'évaluation de la vulnérabilité des ressources en eau au niveau de la zone de Pout afin d'améliorer de façon durable la zone de captage des forages de la zone; (iii) et la mise en place d'un dispositif de suivi-évaluation de la mise en œuvre du volet adaptation de la contribution déterminée au niveau national (CDN) et du processus PNA.

**Depuis 2019**, la FAO appuie le processus d'élaboration du PNA agriculture à travers la mise en œuvre du projet *Sécurité alimentaire: un agriculture adaptée (SAGA)* rendu possible grâce à un partenariat technique et financier avec le Ministère des relations internationales et de la Francophonie du gouvernement du Québec (MRIF). Au Sénégal, le projet appuie le processus du PNA agriculture, notamment via le renforcement du



dialogue politique sur l'adaptation aux changements climatiques et la formation des acteurs sur la planification de l'adaptation. Le projet mène aussi des études sur l'agroforesterie, l'élevage et les ressources en eau, ainsi que des activités de formation auprès des producteurs et productrices. Les connaissances scientifiques et pratiques générées par ces activités seront aussi capitalisées pour contribuer au le processus du PNA agriculture.

Depuis **Mars 2020**, le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), en collaboration avec la DEEC, met en œuvre le projet *Plan national d'adaptation Sénégal (PNA-FEM)*, financé par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM). Le projet vise à: (i) renforcer les capacités des centres de surveillance du climat et des décideurs; et (ii) adapter les politiques en matière de résilience à long terme à travers l'appui au processus d'élaboration des PNA sectoriels. Le projet PNA-FEM appuiera les secteurs de l'agriculture, des infrastructures, de la gestion des risques de catastrophes/inondations et de la santé.

**De 2020 à 2024**, un projet financé par le Fonds vert pour le climat (FVC) sera mis en œuvre par le PNUD en partenariat avec la DEEC, pour appuyer les PNA sectoriels pour l'élevage, la biodiversité/tourisme et les ressources en eaux.

**De 2020 à 2023**, le projet *Changement climatique et gestion intégrée des zones côtières au Sénégal*, financé par l'union Européenne, appuiera l'élaboration du PNA sectoriel pour la zone côtière.

### La coordination au niveau national

La coordination des initiatives se fait à travers des rencontres régulières autour des comités de coordination et de suivi, notamment sectoriels. Ces dynamiques de concertation permettent d'assurer la complémentarité des activités. Sous l'orientation de la DEEC et du COMNACC, et en étroite collaboration avec l'Agence nationale de l'aviation civile et de la météorologie (ANACIM) et le Ministère de l'économie du plan et de la coopération (MEPC), la coordination veille également à la délocalisation des actions à travers les COMRECC. Ces efforts de décentralisation sont essentiels non seulement pour s'assurer que les besoins et connaissances des acteurs locaux soient intégrés au processus d'élaboration du PNA, mais aussi pour leur permettre d'accéder aux informations et aux renforcements des capacités pour la mise en œuvre options d'adaptation identifiées.



## UN PROCESSUS CONTINU

Le processus d'élaboration du PNA se poursuit au niveau national. Il est à présent ancré dans un cadre institutionnel solide, facilitant la concertation des différents acteurs impliqués. Cette coordination intersectorielle et multi-acteurs devra être consolidée et renforcée pour un PNA facilitant la pérennisation des acquis et bâtissant à la fois sur les évidences scientifiques, les connaissances pratiques et les savoirs traditionnels. La mise à jour de la feuille de route du Sénégal ainsi que la mise en place d'un cadre de suivi et d'évaluation structuré pour accompagner le processus PNA au niveau national, seront notamment deux éléments essentiels à l'orientation et à la coordination des processus sectoriels en cours.

Par la prise en compte de la vulnérabilité au climat et l'analyse multicritères des options d'adaptation à différentes échelles (du local au national), et ce pour des horizons de planification à moyen et à long terme), le processus PNA pourra contribuer à la réalisation des objectifs fixés dans la composante adaptation de la CDN du Sénégal et les objectifs de développement durable.



### Auteurs

Ndèye Yacine Badiane-Ndour  
Elizabeth Laval  
Awa Mbodj

### Nous contacter

Pour plus information sur le processus PNA du Sénégal:  
Division changement climatique de la Direction de l'environnement  
et des Établissements classés, Sénégal  
[denv@orange.sn](mailto:denv@orange.sn)

Pour d'information sur le projet SAGA:  
Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

[Ndeye.Ndour@fao.org](mailto:Ndeye.Ndour@fao.org)  
[Elizabeth.Laval@fao.org](mailto:Elizabeth.Laval@fao.org)  
<http://www.fao.org/climate-change/programmes-and-projects/detail/en/c/1277398/>



Un partenariat technique et financier avec

Québec 