

27-я сессия Комитета по сельскому хозяйству – процедура рассмотрения по переписке

Пункт 2.12: Круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Ответ Секретариата на письменные вопросы членов Комитета

1. На своей 164-й сессии Совет ФАО одобрил предложение о размещении Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Платформа) при ФАО и поручил КСХ, КРХ, КЛХ, Комитету по программе и Совету ФАО рассмотреть круг ведения этой Платформы. В этом контексте Комитету для замечаний был представлен документ СОАГ/2020/22 "Круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Секретариат выражает благодарность и признательность за представленные замечания. Замечания и предложения приняты к сведению и будут учтены при подготовке последующих редакций данного документа.

2. В отношении вопросов о миссии и задачах Платформы, связанных с формулированием политических рекомендаций, обобщением примеров передовой практики и добровольных руководящих принципов, следует напомнить, что Платформа не является автономным правовым субъектом или новым органом ФАО. Платформа призвана стимулировать обмен знаниями о передовой практике и политических механизмах, направленных на внедрение цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в рамках мандата ФАО, а ее рекомендации будут носить добровольный и необязательный характер.

3. В отношении замечаний, касающиеся риска дублирования деятельности, предусмотренной мандатом других международных организаций, важно отметить, что Платформа посредством своего Консультативного комитета обеспечит тесное взаимодействие с международными организациями, в том числе теми, чей мандат распространяется на области политики, связанные с цифровыми технологиями и цифровой экономикой (например, Международный союз электросвязи – МСЭ). В ее задачи будет входить развитие сотрудничества с организациями, занимающимися проблематикой цифровой экономики, и, что более важно, повышение их осведомленности о вопросах, связанных с применением цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе включение этих вопросов в их обсуждения, не дублируя и не предвосхищая при этом результаты их работы.

4. В отношении вопросов, связанных с ролью Платформы в преодолении "цифрового разрыва" можно отметить, что миссия и задачи Платформы предусматривают оказание активного содействия в деле преодоления "цифрового разрыва" между регионами и странами, сельскими и городскими районами, а также на гендерном уровне. Эту задачу предполагается решить в рамках инклюзивного диалога и путем формулирования рекомендаций, обобщения передовой практики и разработки добровольных руководящих принципов с учетом сложившихся условий и имеющегося потенциала.

5. Отвечая на вопросы о структуре Платформы и роли и функциях ФАО, Секретариат хотел бы отметить, что Организация является нейтральным форумом, где члены могут обсуждать и обмениваться мнениями в целях достижения общего понимания. Организационный и экспертный потенциал ФАО будут в значительной степени способствовать выполнению возложенных на Платформу функций. ФАО принимает у себя и вносит вклад в работу ряда аналогичных инициатив, таких как, например, Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС). Несмотря на то, что Платформа будет размещена при ФАО и Организация будет обеспечивать функционирование Консультативного комитета Платформы наряду с другими международными организациями и заинтересованными сторонами, а также повседневную оперативную поддержку и управление через Группу по координации, именно члены Группы межправительственных представителей будут определять вопросы и приоритеты, рассматривать и обсуждать результаты анализа, а также одобрять рекомендации, примеры передовой практики и добровольные руководящие принципы.

6. В отношении вопросов об уровне участия в работе Группы межправительственных представителей Секретариат был бы признателен, если бы в работе Платформы принимали участие старшие должностные лица, курирующие вопросы, связанные с применением цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, что будет способствовать эффективному и результативному функционированию данной инициативы. ФАО и другие международные организации-участники приложат все усилия для обеспечения Межправительственной группы представителей необходимыми аналитическими и фактологическими данными и рекомендациями для рассмотрения и принятия решений, не создавая при этом для членов чрезмерной нагрузки.

7. Секретариат отмечает, что предусматриваемый состав и размер Группы межправительственных представителей (старшие должностные лица/эксперты от 12 членов) обеспечат оперативное и гибкое функционирование данного органа и представленность всех регионов. Создание механизмов представления отчетности руководящим органам ФАО (см. пункт 14 ниже) также гарантирует, что предлагаемые рекомендации, примеры передовой практики и добровольные руководящие принципы.

8. Секретариат отмечает, что предлагаемый состав Консультативного комитета, приведенный в документе СОАГ/2020/22, включает международные организации, которые приняли участие в обсуждении вопроса об учреждении Платформы. Группа межправительственных представителей может пригласить для участия в работе Консультативного комитета дополнительные международные и региональные организации. Секретариат отмечает, что для обеспечения широкой представленности при сохранении гибкой и легкой структуры Консультативного комитета в его состав было бы целесообразно включить представителей объединенных фермерских организаций, ассоциаций частного сектора и специализированных неправительственных организаций, обладающих необходимыми знаниями в области цифровых технологий и способных внести весомый вклад в работу Платформы. Секретариат также отмечает, что в целях обеспечения эффективности и устойчивости Платформы Консультативному комитету в дополнение к предварительным двухгодичным планам действий необходимо сформулировать долгосрочный стратегический план действий.

9. В ответ на вопросы, касающиеся участия в электронном многостороннем форуме, Секретариат хотел бы отметить, что он примером для организации его работы, в том числе в деле обеспечения синергии и экономии средств, мог бы стать Глобальный форум ФАО по вопросам продовольственной безопасности и питания (Форум по ПБП, электронная платформа для многостороннего диалога по вопросам продовольственной безопасности в рамках направления ES ФАО). Это позволит вовлечь в диалог национальные и местные субъекты, мелких фермеров и мелкотоварные агропродовольственные предприятия со всего мира. Участие в диалоге в рамках Форума по ПБП открыто для всех: для этого необходимо лишь пройти процедуру регистрации, обеспечивающую безопасное взаимодействие и участие при соблюдении конфиденциальности данных. Поскольку многосторонний электронный форум будет посвящен исключительно вопросам применения цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, к участию в его работе могут быть приглашены ряд специализированных организаций, ассоциаций или НПО, при условии их одобрения Группой межправительственных представителей. В отношении предложений об организации очных совещаний в рамках многостороннего электронного форума Секретариат считает целесообразным использовать для этого организационные возможности ФАО и других международных организаций-участников, при том понимании, что проведение таких периодических очных совещаний с участием всех заинтересованных сторон будет возможно после снятия ограничений, введенных для борьбы с COVID-19, и при наличии у Платформы финансовых возможностей.

10. В отношении вопросов о предоставлении научных данных о преимуществах и потенциальных рисках применения цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства следует отметить, что проведение исследований и анализа различных аспектов воздействия цифровых технологий может быть поручено входящим в состав Консультативного комитета международным организациям и заинтересованным сторонам в соответствии с их мандатами. В зависимости от анализируемого вопроса международные организации и эксперты заинтересованных сторон будут рассматривать и обобщать данные, новейшие аналитические материалы и фактическую информацию, а также привлекать членов многостороннего электронного форума для получения дополнительных фактических данных. Консультативный комитет будет представлять документы на рассмотрение и обсуждение Группы межправительственных представителей. В том случае если Консультативный комитет не располагает экспертными знаниями и опытом, необходимыми для принятия решения по тому или иному конкретному вопросу, для проведения анализа может быть сформирована временная и *специальная* рабочая группа. Все документы, подготавливаемые Консультативным комитетом, подлежат публикации в целях обеспечения транспарентности и обмена знаниями.

11. Отвечая на вопросы, касающиеся термина "этические проблемы", упомянутого в документе SOAG/2020/22, Секретариат хотел бы отметить, что различные цифровые технологии и их возможности могут иметь непредвиденные последствия или результаты и поэтому могут приводить к возникновению этических проблем. Кроме того, передача этой проблемы на рассмотрение Платформы согласуется с усилиями, предпринимаемыми в рамках дорожной карты Генерального секретаря ООН по развитию цифрового сотрудничества и стимулированию внедрения надежных, основанных на правах человека, безопасных и устойчивых цифровых технологий, а также с работой МСЭ и ЮНЕСКО в области этики искусственного интеллекта.

12. В отношении замечаний относительно термина "передовая практика", упомянутого в документе СОАГ/2020/22, Секретариат хотел бы отметить, что этот термин обозначает методы, которые, по общему признанию, обеспечивают наилучшие возможные положительные результаты по сравнению с результатами, которых можно достичь с использованием иных средств. Именно такие методы понимаются под "передовой практикой", примеры которой будут согласовываться Группой межправительственных представителей на основе консенсуса и с учетом различных контекстов и потенциала.

13. В ответ на вопросы, касающиеся определений понятия "цифровизация", "цифровая экономика" и "цифровизация производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", Секретариат хотел бы отметить, что согласованных на международном уровне определений этих понятий не существует. С информацией об обсуждении некоторых аспектов этих определений можно ознакомиться в подготовленном Группой Всемирного банка докладе о мировом развитии за 2016 год на тему "Цифровые дивиденды", а также в доклад ЮНКТАД о цифровой экономике за 2019 год на тему "Создание и фиксация стоимости: последствия для развивающихся стран".

14. В отношении вопросов, касающихся связей Платформы с руководящими органами ФАО и разработки механизма представления отчетности членам ФАО, Секретариат предлагает поручить Платформе периодически представлять доклады Совету ФАО, с тем чтобы все члены могли следить за ее работой и оценивать ее эффективность. Кроме того, если Межправительственная группа представителей сочтет, что подготовленные Платформой рекомендации, примеры передовой практики и добровольные руководящие принципы актуальны для директивных органов, то Межправительственная группа представителей либо через членов Организации, либо через Секретариат будет доводить их до сведения Совета ФАО и/или соответствующих технических комитетов.

15. В отношении вопросов о бюджете Платформы следует отметить, что финансирование данной инициативы предусматривается за счет добровольных взносов членов и других партнеров (внебюджетные взносы). Секретариат ведет работу над планом обеспечения устойчивого финансирования этой инициативы. Размещение Платформы при Канцелярии главного экономиста ФАО обеспечит соответствующую институциональную основу для тесного взаимодействия с главным научным специалистом ФАО и Управлением ФАО по инновациям, а также с расположенными при ФАО органами по разработке стандартов, чей мандат затрагивает и вопросы цифровых технологий. Кроме того, целесообразным представляется развивать синергетические связи между Платформой и Форумом по ПБП, деятельность которого курируется в рамках направления ES, а также с Группой по вопросам управления и политики, которую также курирует главный экономист ФАО. ФАО будет руководить работой Платформы в соответствии со своим мандатом и институциональной структурой.