



Análisis institucional del Proyecto de Inclusión Productiva Rural (PROINPRO) - México (2016-2017)

MENSAJES CLAVE

La articulación entre programas de protección social y desarrollo productivo rural puede contribuir a que los hogares pobres y vulnerables superen la trampa de la pobreza y rompan su transmisión intergeneracional. Contribuyen también a incrementar la capacidad de resiliencia de los hogares ante shocks externos, como el que enfrentamos actualmente producto del COVID-19.

El Programa de Inclusión Productiva Rural (PROINPRO) fue parte de la estrategia de inclusión productiva de PROSPERA, que descansaba en la capacidad de articulación con la oferta de programas de fomento productivo existentes en México. Tanto PROSPERA como PROINPRO dejaron de operar tras la llegada de López Obrador a la Presidencia de la República en 2019.

Los resultados del análisis no son positivos, ya que la articulación no ocurrió de acuerdo a lo planificado, lo que impactó la ejecución y resultados del PROINPRO. Estas dificultades ponen en evidencia la necesidad de complementar el respaldo político, con el que sí contó esta iniciativa, con arreglos institucionales oportunos y adecuados.

Esta experiencia muestra la importancia de simplificar la articulación formal y reforzarla con incentivos presupuestales, además de generar mecanismos de articulación vertical claros que faciliten la implementación. Muchos de los programas analizados han sido descontinuados por la actual administración y reemplazados por otros que ponen énfasis en la atención de pequeños productores agrícolas. En este escenario, promover sinergias como las propuestas resulta clave para apoyar la recuperación de hogares rurales que necesitarán estrategias tendientes a fortalecer su capacidad de respuesta ante la actual crisis.



Datos del Consejo Nacional
de Evaluación de la Política
de Desarrollo Social
(CONEVAL) para 2018

119.9

MILLONES DE HABITANTES

23%

VIVE EN ZONAS RURALES

41,9%

POBREZA NACIONAL

53,3%

POBREZA RURAL

37,6%

POBREZA URBANA

PROSPERA

Programa de Inclusión Social

- **Población objetivo:**
Hogares en condición de pobreza extrema
- **Institución responsable:**
Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)
- **Componentes:**
 - › Alimentación
 - › Salud
 - › Educación
 - › Vinculación (inclusión productiva, laboral y financiera)

PROINPRO

Proyecto de Inclusión Productiva Rural

- **Población objetivo:**
Mujeres titulares beneficiarias de PROSPERA en localidades seleccionadas
- **Institución responsable:**
Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)
- **Componentes:**
 - › Inclusión productiva
 - › Fortalecimiento institucional
 - › Inclusión financiera

RESULTADOS

El componente de inclusión productiva, laboral y financiera de PROSPERA en que se inserta el PROINPRO tiene en su base un marco estratégico de alto nivel político, como fue la Estrategia Nacional de Inclusión Productiva (ENIP).



Este descansaba operativamente en el Subcomité Técnico de Empleo, Ingreso y Ahorro (STEIA), a cargo de asegurar la articulación. Sin embargo, sus resultados fueron limitados. A pesar de que fue concebido como un espacio de interlocución y negociación de alto nivel, perdió progresivamente su poder de convocatoria y dejó de operar con representantes que tuvieran atribuciones para tomar decisiones.



Solo se consiguieron compromisos declarativos, que no se tradujeron en una priorización efectiva de los beneficiarios de PROSPERA de parte de los proyectos de fomento productivo, ni en la consecuente disponibilidad de recursos. De los 17 programas con que se esperaba se articulara el PROINPRO, finalmente solo logró apoyo de dos: Opciones Productivas y El Campo en Nuestras Manos.



Aunque la vida operativa del PROINPRO fue corta y accidentada, contribuyó a la difusión de la existencia de los PFP, sus reglas de operación y mecanismos de participación, en un grupo de población que anteriormente ignoraba su existencia.

RECOMENDACIONES

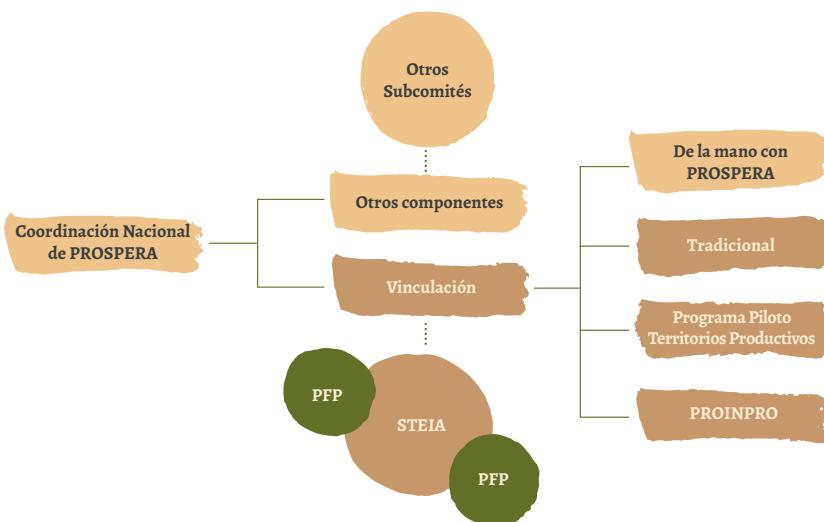
Reforzar instancias formales de coordinación con mecanismos presupuestarios u otro tipo de incentivos que tengan un poder vinculante y conviertan la articulación en una obligación para todos los convocados.



Contar con mecanismos claros y transparentes de articulación vertical.



Valorar adecuadamente el potencial de los mecanismos de articulación de carácter informal, tanto para el éxito como para el fracaso de una iniciativa de este tipo.



sinergiasrurales.info

Para más información sobre el proyecto Sinergias Rurales contáctese con:

- **Jorge Maldonado**
jmaldona@uniandes.edu.co
- **Viviana León-jurado**
dv.leon10@uniandes.edu.co

Para más información sobre el caso de México contáctese con:

- **Ignacia Fernández**
ifernandez@rimisp.org
- **Yuritzin Puig**
ypuig@rimisp.org

Con el apoyo técnico de:

Con la cooperación técnica de:

