



## Nota Informativa

# Evaluación jurídica para establecer y operacionalizar un sistema nacional de monitoreo forestal

### Resumen

Los países han hecho avances sustanciales en el desarrollo y la operacionalización de sus Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal (SNMF), para cumplir con el marco de medición, reporte y verificación (MRV) bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), así como para proporcionar mejores datos forestales que apoyen efectivamente la toma de decisiones y las políticas nacionales. Los esfuerzos en el desarrollo del SNMF han sido fundamentales para aumentar la transparencia, y las lecciones aprendidas serán útiles para implementar el marco de transparencia reforzado (MTR) en virtud del Acuerdo de París.

También se han realizado esfuerzos para institucionalizar sus SNMF, con el fin de mejorar la apropiación por parte del país, que es clave para su sostenibilidad, y para allanar el camino hacia un uso más racional de los datos forestales, el intercambio de datos y la transparencia.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha desarrollado una herramienta de evaluación del SNMF para facilitar la identificación de las necesidades y brechas con el fin de establecer o fortalecer el SNMF de un país en tres temas complementarios (FAO, 2020):

- » arreglos institucionales,
- » medición y estimación, y
- » reporte y verificación.

Con el fin de ayudar a los países en desarrollo a avanzar hacia un marco institucional más sólido, la FAO ha adoptado un enfoque gradual para orientar el desarrollo y la adopción de un instrumento jurídico destinado a institucionalizar un SNMF (FAO, 2021). Además, se ha elaborado una matriz de evaluación jurídica del SNMF para ayudar a los países a evaluar e identificar aspectos relevantes que podrían incluirse en un instrumento jurídico del SNMF.



### Contexto

La gestión sostenible de los bosques requiere arreglos jurídicamente vinculantes combinados con recursos financieros para el personal y la recopilación de datos, apoyados con estructuras sólidas para hacer cumplir las medidas jurídicas más allá de la duración de un solo ciclo político. En este sentido, las instituciones relacionadas con los bosques con mandatos claros pueden facilitar la tarea de garantizar la sostenibilidad de un SNMF, aumentar la transparencia de los datos forestales, el acceso a los recursos financieros, incluidos los pagos basados en resultados de REDD+, e informar adecuadamente los procesos de toma de decisiones para reducir la deforestación y la degradación.

De acuerdo con las directrices voluntarias sobre monitoreo forestal nacional (FAO 2017), una estructura a largo plazo implementada a través de una institución permanente es la base para institucionalizar un SNMF. Se deben realizar esfuerzos para utilizar las instituciones nacionales existentes y las capacidades nacionales existentes, teniendo en cuenta que se requiere una financiación adecuada y garantizada a largo plazo. Para ello, la definición de una base jurídica puede contribuir a la sostenibilidad de un SNMF.





## ¿Por qué son necesarios los arreglos jurídicos e institucionales?

La institucionalización de un SNMF contribuye a una mayor apropiación por parte del país, lo que es clave para la sostenibilidad, y para allanar el camino para un uso más racional y a largo plazo de la información generada en el sector forestal.

Un SNMF sólido e institucionalizado puede ayudar a garantizar que:

- » El monitoreo nacional de los bosques sea considerado una responsabilidad gubernamental fundamental, y por lo tanto inculque la apropiación;
- » Los datos y la información transparentes y fiables se recopilen de forma consistente, se gestionen, se pongan a disposición de forma permanente y se analicen a lo largo del tiempo;
- » Los datos se almacenen en un sistema de archivo físico y digital seguro para que los usuarios puedan acceder a ellos de forma permanente;
- » Se mantenga el personal profesional nacional, lo cual es una condición previa para seguir desarrollando y mejorando el sistema;
- » El gobierno tenga claro a quién dirigirse cuando se requiera el análisis e información específica relacionada con los bosques;
- » Los flujos de información entre las entidades competentes sean más claros y se basen en protocolos de intercambio de datos y de información;
- » Los conocimientos y la experiencia desarrollados se almacenen para crear la “memoria institucional” necesaria; y
- » Se adopte una estructura de gobernanza clara, definiendo las funciones de las diferentes entidades implicadas en el SNMF y los sistemas de información relacionados.

## ¿En qué consiste la matriz de evaluación jurídica?

La matriz de evaluación jurídica del SNMF podría facilitar la identificación de las disposiciones legales y las brechas relacionadas con el acceso a la información forestal, mediante la evaluación de la legislación que indique el tipo de información, las fuentes, las modalidades y los receptores/usuarios de los datos forestales producidos por las instituciones nacionales.

Estas tareas las pueden llevar a cabo los equipos jurídicos de la institución forestal, en colaboración con la FAO si no se dispone de recursos para contratar a un consultor jurídico. Esto no sustituye un análisis jurídico en profundidad sobre el tema. En 2020, la matriz que se muestra a continuación se desarrolló por primera vez para ayudar al Instituto Nacional de Conservación Forestal de Honduras a llevar a cabo un análisis de las brechas legales y en el desarrollo de un protocolo de intercambio de datos.



## ¿Cómo se puede beneficiar un país?

La FAO pretende fortalecer las capacidades nacionales de monitoreo forestal a través de la consolidación de los arreglos jurídicos e institucionales del SNMF a nivel nacional, basados en una clara división de roles y responsabilidades entre las instituciones relacionadas con el monitoreo de los bosques y el uso de la tierra.

El análisis jurídico en profundidad (Tabla 1) y la herramienta de la matriz de evaluación del SNMF (Tabla 2) apoyan el desarrollo de un instrumento jurídico del SNMF. Ambos ayudan a comprender qué decisiones se deben tomar a nivel institucional para operacionalizar un SNMF, como la definición de roles y funciones de las diferentes entidades implicadas en la recolección de datos forestales, la aclaración de las condiciones de intercambio de datos o el establecimiento de los arreglos jurídicos necesarios para fortalecer la coordinación institucional.

## ¿Cuáles son los pasos para adoptar un instrumento jurídico del SNMF?

El enfoque gradual se basa en:

- » el análisis sistemático de las brechas del marco jurídico;
- » la elaboración de recomendaciones detalladas para el gobierno, destacando los puntos débiles y las limitaciones; y
- » una contribución a la elaboración de nuevas leyes y reglamentos.

La siguiente tabla resume un enfoque gradual para el desarrollo de un análisis jurídico en profundidad y la redacción de un instrumento jurídico del SNMF que apoye la regulación del SNMF (FAO, 2021):

**Tabla 1** Enfoque gradual para el desarrollo de un análisis jurídico exhaustivo del SNMF

Revisión Jurídica	Evaluación de brechas	Elaboración del Instrumento Jurídico
1. Análisis jurídico del bosque y de los marcos jurídicos correspondientes, centrándose en los aspectos del SNMF, incluidos los compromisos internacionales de presentación de informes, y en la normativa existente relativa al uso de los datos forestales. Bosque actual > 20 % de cubierta de dosel.	3. Definir los artículos que deben figurar en un decreto, un acuerdo o una ley, necesarios para subsanar las brechas y recomendar reformas legales.	5. Sobre la base de las conclusiones del informe jurídico validado, redactar el instrumento jurídico del SNMF.
2. Entrevistar a las partes interesadas clave de las diferentes instituciones implicadas en las actividades del SNMF, para conocer mejor los retos y las brechas relacionadas, que se reflejarán en el informe jurídico final.	4. Identificar el instrumento jurídico más adecuado para introducir normas y procedimientos para el funcionamiento de los aspectos de su SNMF, en coordinación con las instituciones pertinentes.	6. Compartir el borrador del instrumento jurídico o la propuesta de reforma jurídica con las partes interesadas pertinentes para incorporar sus puntos de vista en la versión final.
		7. Canalizar el borrador final del instrumento jurídico del SNMF a través de la entidad nacional correspondiente para su adopción.

**Tabla 2** Matriz de evaluación jurídica del SNMF

Aspectos relevantes regulados por ley, relacionados con el acceso a la información y el intercambio de datos	Acceso por parte de los usuarios a la información generada por las instituciones públicas	Condiciones y requisitos para el intercambio de datos (no confidenciales) entre instituciones públicas (dentro de las mismas instituciones o con diferentes instituciones)	Condiciones y requisitos para compartir datos (confidenciales) entre instituciones públicas, que podrían necesitar ser agregados	Flujo de información entre las instituciones que generan información ambiental/forestal con identificación de roles y responsabilidades	Definición de las condiciones, modalidades y requisitos de acceso a la información ambiental/forestal por parte de los usuarios
Instrumentos jurídicos que contienen disposiciones relacionadas con el intercambio de datos y el acceso a la información					
Constitución	Cada celda se puede completar incluyendo las disposiciones o artículos pertinentes que regulan cada uno de los aspectos indicados en la columna. Si no se dispone de una legislación, se detecta una brecha.				
Ley de Acceso a la Información					
Ley Forestal					
Otros					
Observaciones					

## Conclusión

Fortalecer las capacidades humanas y técnicas, creando al mismo tiempo las condiciones para diseñar, implementar y evaluar las opciones para mejorar la acción climática en el sector forestal, requerirá establecer arreglos institucionales para la recolección, análisis y presentación de informes respecto de los datos relacionados con los bosques.

Para ello, los conocimientos jurídicos pueden desempeñar un valioso papel a la hora de orientar el diseño y garantizar la sostenibilidad de un SNMF. Esto garantizará que los elementos institucionales y jurídicos estén integrados en el diseño del SNMF, lo que a su vez ayudará a desarrollar instrumentos jurídicos para su establecimiento y aplicación.

## Referencias

**Cóndor, R. & Felicani, F. 2020.** *Fortalecimiento de la base jurídica de los sistemas nacionales de monitoreo forestal*. Roma, programa ONU-REDD. <https://www.un-redd.org/post/strengthening-the-legal-basis-for-sustainable-national-forest-monitoring-systems>

**FAO. 2017.** *Directrices voluntarias sobre monitoreo forestal nacional*. Roma, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. <http://www.fao.org/3/a-i6767e.pdf>

**FAO. 2020.** *Herramienta de Evaluación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal: guía rápida*. Roma, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. <http://www.fao.org/3/cb0988en/CB0988EN.pdf>

**FAO. 2021.** *Institucionalización de los datos forestales Establecimiento de marcos jurídicos para el monitoreo forestal sostenible en los países participantes en REDD+*. Roma, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. <http://www.fao.org/3/CB3525es/CB3525es.pdf>