



联合国
粮食及
农业组织

2021年渔委可持续渔业 和水产养殖宣言

2021年渔委可持续渔业 和水产养殖宣言

2021年2月1日, 在纪念粮农组织《负责任渔业行为守则》二十五周年之际,
经粮农组织渔业委员会第三十四届会议批准

联合国粮食及农业组织
2021年, 罗马

引用格式要求：

粮农组织。2021。《2021 年渔委可持续渔业和水产养殖宣言》。罗马。https://doi.org/10.4060/cb3767zh

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

ISBN 978-92-5-134231-2

©粮农组织，2021 年



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0 政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本翻译的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如通过调解无法友好解决，则按本许可第 8 条之规定，通过仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（<https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules>），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会（贸法委）的仲裁规则进行仲裁。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权所有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（<http://www.fao.org/publications/zh/>）获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

前言

在我们研究2019冠状病毒病疫情影响以及如何为所有人建设更美好家园时，必须指出，战胜饥饿和营养不良的进展不佳。自2014年以来，食物不足人口持续增加，因此需要立即采取行动扭转局面，让所有人都能负担和获得健康膳食。疫情并没有使这场斗争变得更容易。相反，疫情对粮食生产体系及相关生计进一步造成了重大影响。要在2030年之前实现联合国可持续发展目标，需要我们重新调整工作重点。

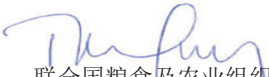
在2019年9月的可持续发展目标峰会上，联合国秘书长呼吁社会各界动员起来，开展“行动十年”，为应对世界上最严峻的挑战制定可持续解决方案。渔业和水产养殖部门可以为确保实现所有可持续发展目标做出重大贡献，而不仅仅是可持续发展目标14，因为鱼类和鱼类产品在消除饥饿、营养不良和贫困方面发挥着重要且日益增长的作用，但是这一点在很大程度上未得到充分认可。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）《负责任渔业行为守则》是影响全世界渔业和水产养殖可持续性原则的主要政策文件。然而，自25年前该《守则》获得批准以来，渔业和水产养殖部门发生了显著变化，水产品的需求和消费持续增长，来源从捕捞转向养殖：水产养殖产量增长了200%，鱼品贸易增长了300%，人均消费比1995年高出近40%。虽然在产生这些变化的同时，一些区域渔业可持续性得到显著改善，但在许多区域，特别是在全球南方，实施有效的渔业管理系统仍然是一项挑战。与此同时，水产养殖业已成为全球增长最快的食品生产部门。带来的结果是，鱼类消费的增长率是人口增长率的两倍，从而为我们的粮食和营养安全做出了净贡献。

粮农组织渔业委员会（渔委）《可持续渔业和水产养殖宣言》是为纪念粮农组织《负责任渔业行为守则》二十五周年而制定的，包含两个具体目标。首先，认可自《守则》获得批准以来渔业和水产养殖部门取得的成就，因为认可成功对于理解今后的

挑战至关重要。第二，凝聚集体势头，明确和应对我们面临的挑战和机遇，确保渔业和水产养殖部门的长期可持续性。《宣言》认为，有必要采取行动，确保我们的水产食品系统具备韧性，满足对营养、安全和可负担食品日益增长的需求，同时维持生态系统、经济和社会可持续发展，不让任何人掉队。

渔委《宣言》是由渔委主席团领导的广泛协商进程的结果，并于2019年12月至2021年1月期间与粮农组织所有成员进行了磋商。2021年2月1日，渔委第三十四届会议批准了该《宣言》。



联合国粮食及农业组织
自然资源及可持续生产部门
渔业司司长

Manuel Barange

我们，出席联合国粮食及农业组织（粮农组织）渔业委员会第三十四届会议（2021年2月，罗马）的粮农组织成员、成员组织和准成员的部长和全权代表，纪念1995年10月31日联合国粮农组织大会第4/95号决议通过《负责任渔业行为守则》25周年。

忆及《2030年可持续发展议程》的目标是消除各地贫困和饥饿，注意到世界未能就实现“零饥饿”取得足够进展（粮农组织等，2020），2019年有近7.5亿人面临严重粮食不安全，而每四名未满五岁的儿童中就有一名长期营养不良。

认识到渔业和水产养殖在支持各国实现可持续发展，尤其是在消除贫困、饥饿和营养不良方面的作用，同时铭记该部门取得了持续积极增长，2018年为人类直接消费提供了3200万吨水生植物和1.56亿吨鱼类¹，比1950年增加了6倍，为33亿人提供了近20%的人均动物蛋白摄入量（粮农组织，2020）。

同时注意到《议程》关于养护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展的第十四项可持续发展目标，以及根据可持续和包容性海洋经济，可持续管理渔业在实现生物多样性成果方面的关键作用。

进一步认识到妇女对所有可持续发展目标至关重要，尤其是推动实现贫困和弱势家庭粮食安全和改善营养，以及渔业和水产养殖部门能够为妇女创造更多机会。

承认手工和小规模渔业和水产养殖在消除贫困、提供生计以及确保当地社区粮食安全和营养需求方面的重要作用 and 贡献。

¹ 本声明中的“鱼类”包括所有水生食物生产群体，包括软体动物、甲壳类动物和其他水生动物，但不包括水生哺乳动物、爬行动物、海藻和其他水生植物。

关切地**注意到**2019冠状病毒病疫情有可能加剧贫困、饥饿和营养不良，包括对渔业和水产养殖造成前所未有的影响。

认识到65.4%的鱼类种群在生物可持续水平内捕捞，在渔业得到有效管理的地方，种群状况优于目标水平或正在重建，而在渔业管理效果欠佳的地方，种群状况和趋势较差。

关切地注意到渔业管理的改善不足以扭转全球过度捕捞鱼类种群下降的趋势，因为联合国粮农组织监测的所有海洋鱼类种群中有34.2%目前的捕捞水平超出了生物可持续限度，自1974年开始监测以来增加了两倍（粮农组织，2020）。

认识到执行有效渔业管理措施面临复杂、多维度和因区域而异的挑战，往往是由于支持基于科学决定的数据不足，以及机构和人员能力有限，强调需要在国家管辖范围内外水域开展协调一致的努力，不仅包括养护措施，还包括能力建设和支持，对小岛屿发展中国家和最不发达国家尤其如此。

进一步认识到可持续渔业管理需要在生态系统和谨慎方法框架内将渔业纳入更广泛的规划和海洋治理框架，并加强政治意愿和能力，改善现有政策框架的落实。

认识到水产养殖是过去五十年来增长最快的食物生产行业，自1960年以来使全球人均鱼类消费量翻了一番，并在为不断增长的人口提供食物和生计方面做出越发突出的贡献，**进一步认识到**需要确保该部门促进可持续饲料来源和可持续发展，包括通过改善水生健康和生物安保、减少疫病负担以及鼓励负责任和谨慎使用抗微生物药物。

注意到不断变化的气候和海洋条件给渔业和水产养殖带来重大挑战，尤其是在水温升高、缺氧和水生环境酸化影响到许多区域鱼类种群分布和丰度的情况下，迫切需要通过创新、包容、有效和具有适应性的渔业管理措施，以及通过基于最佳可用科学信息，利用包括有效的基于时间和区域的保护和管理工

具，包括酌情根据国际法及国家立法酌情划定保护区，保护和可持续利用鱼类种群，确保健康和多产的生态系统，以应对挑战。

进一步注意到，如管理得当，应对挑战的同时也可以创造机会，包括渔业和水产养殖可通过采用节能做法为减少排放做出贡献。

承认迫切需要采取有针对性的行动，确保水生食物²和产品继续提供包容、有效和可持续途径，以减少贫穷、保障生计并巩固粮食安全和营养，这对实现《2030年议程》中设定的目标至关重要。

注意到1995年《负责任渔业行为守则》旨在为负责任捕鱼和渔业活动包括水产养殖发展制定原则，以确保负责任地养护、管理和开发水生生物资源。

² 水生食物包括鳍鱼类、甲壳类动物、软体动物和水生植物，如海藻。

我们

- 1) **重申**致力于实现《负责任渔业行为守则》目标，以及酌情有效执行自《负责任渔业行为守则》通过以来制定的相关有约束力和无约束力的渔业和水产养殖国际工具和文书。
- 2) **承认**为扩大最近在渔业可持续性方面取得的成功，我们需要在各区域实施和改进渔业评估和管理系统，尤其是在鱼类种群状况下降或未知的区域，包括通过协调的能力建设计划，解决发展中国家的需求和优先事项，特别关注数据匮乏区域，并努力缩小数字鸿沟。
- 3) **认识到**我们需要加强科学基础，支持渔业和水产养殖管理决策，包括通过使用电子监测和报告等新技术，促进国际科学合作，尤其是跨学科研究、能力建设、教育和培训，并确保在决策过程中适当考虑现有最佳科学和基于部门的建议，同时考虑到“2021-2030年联合国海洋科学促进可持续发展十年”。
- 4) **重申**生态系统方法作为整合养护和可持续利用目标有效框架的重要性，并促进在所有水生系统中应用符合各类资源和生境复杂性和独特性的管理措施，减少海洋垃圾、遗弃、丢失或以其他方式丢弃渔具的影响，减少废弃物和兼捕问题，并取缔有害的捕捞做法。
- 5) **认识到**水产养殖促进进一步增长的潜力，尤其是通过支持环境管理的创新做法，以及新的和正在进行的包容性可持续水产养殖发展计划的好处，以及需要投资以支持能力建设、研究和推广服务，特别关注人口增长对粮食体系造成最大挑战的区域。
- 6) **重申**国际合作治理机制的重要性，以帮助改善可持续渔业和水产养殖，保护海洋环境，包括酌情支持执行国际文书，如《联合国海洋法公约》及其《执行1982年12月10日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定协定》和联合国粮农组织《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定》

及配套文书，包括通过支持相关基金，以减少过度捕捞和非法、不报告和不管制捕鱼。

- 7) **继续致力于酌情加强**区域渔业咨询机构和区域渔业管理组织的养护和管理制度，并提高绩效，以加强渔业治理，更好地养护和恢复海洋生态系统及生物多样性，同时更有效地促进粮食安全；建设可持续粮食体系；打击非法、不报告和不管制捕鱼；推动可持续增长和就业。
- 8) **鼓励**消费根据适用养护和管理措施捕捞的来自可持续渔业和水产养殖的鱼类、水生植物及其产品，认识到它们是地球上最健康的食物，尤其是消费未充分利用的资源，同时认识到水温升高、缺氧和水生环境酸化预计将迅速改变目标和非目标鱼类物种在海洋和内陆水域的生产力和当前分布。
- 9) **促进**支持和承认小规模渔业和水产养殖在粮食安全、就业和收入方面贡献的政策，改进数据收集系统，尤其是小规模 and 手工渔业数据，**进一步支持**小规模渔民和渔农进入当地、国家和国际市场，确保小规模渔业和水产养殖产品公平和非歧视性贸易，包括通过落实粮农组织《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。
- 10) **确保**在国家、区域和全球粮食安全和营养战略中充分考虑鱼类，并促进粮食体系的长期可持续性，以消除饥饿和解决营养不良三重负担，并减少膳食相关疾病。
- 11) 通过采取适当的行动，包括根据各国国情、能力和优先重点提高认识、开展教育培训，执行国际商定标准，尤其是安全和质量标准，**鼓励**减少捕捞前和捕捞后损失和浪费，包括废弃物，以改善鱼类加工、分销和消费，从而提高鱼类产品价值，支持可持续和包容性海洋经济发展。
- 12) **认识到**基于规则、开放、非歧视和公平的渔业和水产养殖产品贸易的重要性，通过在相关区域和多边论坛开展合作，禁止助长产能过剩和过度捕捞的某些形式的渔业补贴，以及消除助长非法、不报告和不管制捕鱼的补贴，并确保贸易和技术措施透明、基于科学建议、非歧视、符合

国际商定规则 and 标准，且不会导致非关税壁垒或破坏养护措施。

- 13) 与包括国际劳工组织和国际海事组织在内的其他相关国际组织合作，**促进**该部门所有人获得安全、健康和公平的工作条件，支持防止和制止强迫劳动，促进渔民和水产养殖户及其社区获得社会保护计划，支持改善海上安全措施，努力提高该部门所有人的生活水平。
- 14) 通过基于性别的政策，推动妇女充分进入渔业和水产养殖部门并享有平等机会，采取有效行动反对工作场所的歧视和虐待，促进妇女获得教育培训、技术、信贷、创业机会和自然资源，在各层面提供平等机会，包括领导和决策机会，并打击不利于妇女的系统性性别不平等，从而**确保**为妇女赋权。
- 15) **支持**实施综合协调的多部门、循证和基于生态系统的管理方法，以及时间和空间规划，注意到我们的努力将在海洋和内陆水生系统面临越来越大的外部压力的背景下实施，如各种形式的污染、无管制的做法、自然灾害、气候变化、生物多样性丧失、海洋和沿海地区使用竞争加剧以及对淡水和土地获取的其他需求。

我们认为，以上所述支持了21世纪渔业和水产养殖不断发展的积极愿景，该部门对消除贫困、饥饿和营养不良的贡献，对准备和应对不断变化的气候和海洋条件的能力以及对可持续性的承诺得到充分认可。

我们建议在渔委管理下进一步发展这一新愿景，渔委将作为讨论和决定渔业及水产养殖相关问题的主要全球论坛，进一步加强参与式和基于科学的解决方案。

2021年2月1日，罗马

参考文献

粮农组织。2020。《2020年世界渔业和水产养殖状况：可持续发展在行动》。罗马。 <https://doi.org/10.4060/ca9229zh>

粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署、世卫组织。2020。《2020年世界粮食安全和营养状况：实现粮食体系转型，保障经济型健康膳食》。罗马。 <https://doi.org/10.4060/ca9692zh>

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业司 — 自然资源及可持续生产
FI-Inquiries@fao.org

联合国粮食及农业组织
意大利罗马