



Estudio de caso Papúa Nueva Guinea

El sistema nacional de monitoreo forestal proporciona mejores datos y mejora la capacidad en Papúa Nueva Guinea

Mejorar la planificación del uso de la tierra y el monitoreo de las intervenciones relacionadas con los bosques mediante datos e información forestales transparentes y precisos para la acción climática

Contexto

Situada en la región del Pacífico Sur, Papúa Nueva Guinea comprende la parte oriental de la isla de Nueva Guinea, la isla tropical más grande del mundo. La isla contiene la tercera selva tropical más grande después de la cuenca del Amazonas y la cuenca del Congo, y es un punto crítico de biodiversidad y endemismo. Alrededor del 97% de las tierras de Papúa Nueva Guinea están bajo tenencia consuetudinaria. Los bosques pertenecen a la gente, y la mayoría de la población depende directamente de los servicios ecosistémicos que proporcionan los bosques para su subsistencia. La industria forestal es una de las principales fuentes de ingresos nacionales y de empleo en el sector formal. Alrededor del 78% del país sigue estando cubierto de bosques, pero la deforestación y la degradación forestal han aumentado en los últimos años. El principal impulsor de la deforestación es la agricultura de subsistencia y las plantaciones agrícolas, que producen principalmente palma aceitera. La tala comercial es el principal causante de la degradación de los bosques. El aumento de la presión del desarrollo sobre los bosques es consecuencia del rápido crecimiento de la población y de una economía en plena expansión.

En 2005, junto con Costa Rica, Papúa Nueva Guinea propuso el concepto de reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD+) a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Desde entonces, el país ha estado trabajando en la preparación de REDD+ y en la creación de su sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF). La información precisa sobre el estado y el cambio de los bosques es esencial para la gestión sostenible de los bosques del país.

Desafíos

Un desafío importante del SNMF de Papúa Nueva Guinea es la falta de datos del inventario forestal para estimar el carbono forestal en los cinco reservorios de carbono, en los diferentes tipos de bosque y su estado (diferentes niveles de perturbación), y para monitorear la biodiversidad. Los extensos bosques, el terreno escarpado, la escasa conexión por carretera y la infraestructura, los recursos y la capacidad limitados, el largo proceso para obtener el consenso de los propietarios de las tierras para acceder a los bosques, el alto riesgo de seguridad y las duras condiciones climáticas y naturales hacen que el inventario forestal en Papúa Nueva Guinea sea extremadamente caro y lleve mucho tiempo. La falta de financiación es el factor que más limita la aplicación del inventario forestal nacional (IFN).



© UN-REDD / Cory Wright

Actores y Partes Interesadas

La Autoridad de Cambio Climático y Desarrollo (CCDA, en inglés) y la Autoridad Forestal de Papúa Nueva Guinea (PNGFA, en inglés) son los principales socios ejecutores que desarrollaron conjuntamente el SNMF del país. Otros organismos gubernamentales y actores privados, como la Autoridad de Conservación y Protección del Medio Ambiente, el Departamento de Agricultura y Ganadería, la Autoridad de Recursos Minerales, la Oficina Nacional de Estadística y el Consejo de Aceite de Palma, se encargan de proporcionar todos los datos e información necesarios para el monitoreo y la presentación de informes sobre el cambio climático. La CCDA se encarga de coordinar el proceso de monitoreo y presentación de informes. La capacidad de monitoreo forestal ha mejorado significativamente en los últimos años con los avances logrados gracias al apoyo técnico y financiero de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en el marco del Programa ONU-REDD, el proyecto del IFN financiado por la Unión Europea, el Fondo Cooperativo para el Carbono Forestal, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón.

Objetivos

- » Proporcionar acceso libre, transparente y oportuno a todas las partes interesadas respecto de todos los datos e información pertinentes sobre los bosques y el uso de la tierra de forma coherente, precisa y verificable y en línea con la Orientación Metodológica del SNMF proporcionada por la CMNUCC.
- » Estimar con precisión las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) procedentes del sector del cambio de uso de la tierra y silvicultura, cumpliendo los requisitos de los factores de emisión de Nivel 3, según lo prescrito por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático para la medición, reporte y verificación (MRV) de REDD+.
- » Monitorear las políticas, estrategias y medidas nacionales para cumplir con los objetivos relacionados con los bosques; abordar el cambio climático y responder efectivamente a las necesidades del país, así como a sus compromisos en el marco del Acuerdo de París, como las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC).
- » Proporcionar información anual precisa y exhaustiva sobre los cambios en el uso de la tierra para mejorar la planificación del uso de la tierra y apoyar una toma de decisiones informada.

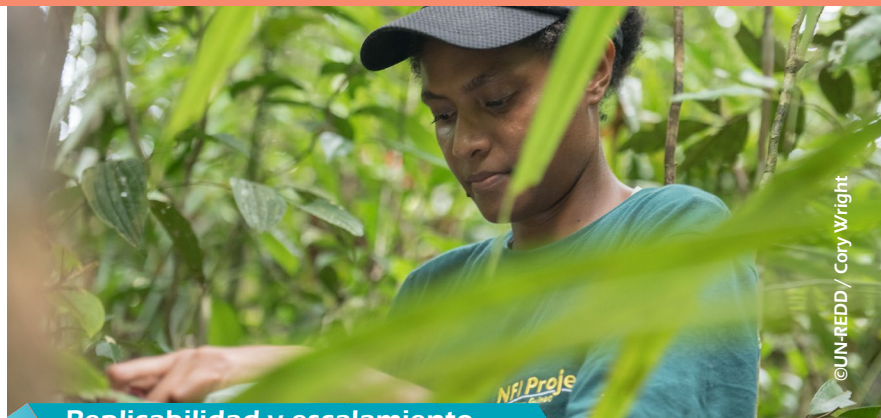
Impacto

- » Basándose en los datos del IFN, Papúa Nueva Guinea presentó su nivel de referencia forestal (NRF) a la CMNUCC en 2017 y también preparó su Estrategia Nacional de REDD+. En 2019, el país presentó su primer Informe Bienal de Actualización, incluido el Anexo Técnico de REDD+, utilizando los datos del SNMF.
- » Papúa Nueva Guinea presentó su primera NDC en 2015, pero debido a la falta de datos sobre las emisiones de GEI, el país no pudo incluir objetivos cuantitativos de mitigación del cambio climático. Con el establecimiento del SNMF, Papúa Nueva Guinea pudo proyectar las emisiones de GEI y estimar las posibles reducciones de emisiones asociadas a diversas medidas que abordan los diferentes impulsores de la deforestación y la degradación forestal. La precisión de los datos y el fortalecimiento de la capacidad de monitoreo de los GEI permiten al gobierno establecer objetivos ambiciosos, que se recogen en la segunda NDC (2020) mejorada, y preparar la hoja de ruta para alcanzarlos.
- » Papúa Nueva Guinea logró los cuatro elementos de diseño de REDD+ definidos en el Marco de Varsovia. Estos logros hacen que el país sea elegible para el Programa Piloto de Pagos Basados en Resultados del Fondo Verde para el Clima, y el país está preparando actualmente su propuesta con el apoyo de la FAO.
- » El portal web de REDD+ y de Monitoreo Forestal de Papúa Nueva Guinea proporciona información que va mucho más allá de los requisitos de REDD+. Contiene la información espacial de los bosques, la minería, la agricultura, la demografía, los recursos hídricos, la fertilidad del suelo, la conservación, la biodiversidad, la infraestructura, la cadena de valor y muchos más. Se considera la plataforma web basada en el SIG más completa de Papúa Nueva Guinea. El portal web se utiliza como una herramienta integral de monitoreo, análisis y toma de decisiones a nivel nacional.

Testimonio

La Dra. Ruth Turia, ex directora de la Dirección de Política y Planificación de la Autoridad Forestal de Papúa Nueva Guinea, ha declarado que:

“Muchos funcionarios forestales e investigadores forestales de todo el país han participado en el IFN; tanto en la teledetección como en la evaluación de campo. Papúa Nueva Guinea ha mejorado la capacidad de monitoreo de los bosques y la comprensión del estado de los bosques y los cambios históricos de manera significativa durante la última década. La información generada por el IFN ha contribuido a la formulación de políticas de Papúa Nueva Guinea sobre el cambio climático y la silvicultura, como la Estrategia Nacional REDD+ y las NDC.”



©JUN-REDD / Cory Wright

Replicabilidad y escalamiento

Como parte de las actividades del IFN, se documentaron cuidadosamente los protocolos de campo y se elaboraron manuales, lo que permitió la transparencia y la posibilidad de replicar los enfoques. Dados los conocimientos y la amplia experiencia del país en materia de monitoreo forestal, así como las instalaciones que ofrece la Oficina del IFN, la PNGFA tiene previsto compartir sus conocimientos con otros países de la región y de fuera de ella.

Factores de éxito

- » **Integración y coherencia con las fuentes de información existentes:** El SNMF se basa en los sistemas existentes para el uso de la tierra y el mapeo de los recursos forestales en Papúa Nueva Guinea, incluyendo TerraPNG, un sistema para el mapeo continuo del uso de la tierra utilizado con los reportes de GEI de Papúa Nueva Guinea gestionado por la CCDA, y el Sistema de Gestión de la Información sobre Recursos Forestales que es utilizado por la PNGFA para gestionar la información sobre las operaciones forestales comerciales en el país. El Sistema de Gestión de Recursos Forestales del país también integra conjuntos de datos globales, como el Global Forest Watch, como parte de los protocolos de aseguramiento y control de la calidad. La evaluación manual permite la clasificación de usos de la tierra complejos y subcategorías de uso de la tierra mucho más detalladas en comparación con la evaluación automatizada mediante algoritmos informáticos. Por otra parte, los datos de la evaluación automatizada pueden utilizarse para comprobar los errores de la evaluación humana. El SNMF de Papúa Nueva Guinea, que integra una serie de fuentes de información nacionales y mundiales, ofrece el máximo nivel de precisión.
- » **Apropiación y responsabilidad del país:** La metodología y el enfoque del IFN se basaron en los métodos y la capacidad desarrollados en la PNGFA a lo largo de varios años. Muchos funcionarios de la PNGFA de todo el país participan en varios componentes del SNMF. Además, Papúa Nueva Guinea ha actualizado y mantenido el SNMF, colaborando con las principales partes interesadas para compartir y utilizar los datos. Como resultado, el portal web se actualiza cada vez que los proveedores de datos actualizan su información.
- » **Proceso de debate participativo:** Se ha llevado a cabo un proceso de consulta exhaustivo para el desarrollo del SNMF de Papúa Nueva Guinea, el inventario de GEI y el NRF para REDD+, incluyendo a participantes de diversos sectores transversales para garantizar que haya una representación justa del gobierno, las organizaciones no gubernamentales, las agencias internacionales, el sector privado y las comunidades locales.

