



Étude de cas: Papouasie-Nouvelle-Guinée

Le système national de suivi des forêts fournit de meilleures données et renforce les capacités en Papouasie-Nouvelle-Guinée

Renforcement de la planification de l'utilisation des terres et du suivi des interventions liées aux forêts grâce à des données et de l'information transparentes et exactes pour les actions climatiques

Contexte

Située dans la région du Pacifique Sud, la Papouasie-Nouvelle-Guinée comprend la zone occidentale de l'île de Nouvelle-Guinée, la plus grande île tropicale du monde. L'île présente la troisième forêt ombrophile tropicale la plus étendue après les bassins de l'Amazonie et du Congo, et constitue un point sensible en termes de biodiversité et d'endémisme. Environ 97 pour cent des terres de Papouasie-Nouvelle-Guinée sont régies par le droit foncier coutumier. Les forêts appartiennent aux peuples, et la majorité de la population dépend directement des services écosystémiques fournis par les forêts pour ses moyens d'existence. L'industrie forestière est l'une des principales sources de revenu national et d'emplois dans le secteur formel. Environ 78 pour cent du pays est encore couvert de forêt, mais la déforestation et la dégradation des forêts augmentent ces dernières années. Les principaux leviers de la déforestation sont l'agriculture de subsistance et les plantations agricoles – en particulier la production de palmier à huile. L'exploitation commerciale des forêts est le premier levier de la dégradation des forêts. La pression accrue pour le développement des forêts provient de la croissance rapide de la population et de l'économie du pays.

En 2005, la Papouasie-Nouvelle-Guinée a proposé, avec le Costa Rica, le concept de réduction des émissions résultant du déboisement et de la dégradation des forêts (REDD+) à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Depuis, le pays s'attèle à la préparation de REDD+ et à la mise en œuvre de son système national de suivi des forêts (SNSF). L'information exacte concernant l'état des forêts et leurs changements est essentielle à la gestion durable des forêts nationales.

Défis

L'absence de données d'inventaire des forêts pour estimer le carbone forestier dans les cinq puits de carbone, dans différents types de forêts et selon divers états des forêts (différents niveaux de perturbation), et pour suivre la biodiversité, constitue un défi significatif pour le SNSF de la Papouasie-Nouvelle-Guinée. L'extension des forêts, le terrain accidenté, la connectivité et l'infrastructure routières et les ressources et les capacités limitées, la longueur du processus d'obtention d'un consensus des propriétaires fonciers pour accéder aux forêts, le risque sécuritaire élevé et les rudes conditions climatiques et naturelles rendent l'inventaire forestier en Papouasie-Nouvelle-Guinée extrêmement cher et long. Le manque de financement est le facteur le plus limitant pour la mise en œuvre de l'inventaire forestier national.



© UN-REDD / Cory Wright

Acteurs et parties prenantes

L'Autorité relative au changement climatique et au développement (CCDA) et l'Autorité relative aux forêts de la Papouasie-Nouvelle-Guinée (PNGFA) sont les partenaires centraux de mise en œuvre qui ont mis au point le SNSF du pays. D'autres agences gouvernementales et des acteurs privés, comme l'Autorité relative à la conservation et à la protection de l'environnement, le Service de l'agriculture et de l'élevage, l'Autorité relative aux ressources minérales, le Bureau national des statistiques, et le Conseil de l'huile de palme sont responsables de la provision de toutes les données et informations nécessaires au suivi et à la notification du changement climatique. La CCDA est responsable de la coordination du processus de suivi et de notification. La capacité de suivi des forêts a été significativement améliorée ces dernières années, avec des avancées dues à l'appui technique et financier de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) au titre du programme ONU-REDD, du projet de l'IFN financé par l'Union européenne, du Fonds de partenariat pour le carbone forestier, du Fonds pour l'environnement mondial et de l'Agence de coopération internationale du Japon.

Objectifs

- » Offrir un accès libre, et la fourniture transparente et opportune de toutes les données et informations pertinentes relatives aux forêts et à l'utilisation des terres à toutes les parties prenantes de manière cohérente, exacte et vérifiable, et conforme aux directives méthodologiques pour le SNSF fournies par la CCNUCC.
- » Estimer exactement les émissions de gaz à effet de serre (GES) issues des changements d'affectation des terres et du secteur forestier, conformément aux exigences relatives aux facteurs d'émission de niveau 3, telles que prescrites par le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) pour la mesure, la notification et la vérification (MNV) au titre de REDD+.
- » Suivre les politiques, les stratégies et les mesures nationales pour atteindre les cibles relatives aux forêts; faire face au changement climatique et répondre effectivement aux besoins du pays et à ses engagements au titre de l'Accord de Paris, comme les contributions déterminées au niveau national (CDN).
- » Fournir de l'information précise et exhaustive relative aux changements annuels d'affectation des terres pour renforcer la planification de l'utilisation des terres, et appuyer la prise de décisions informées.

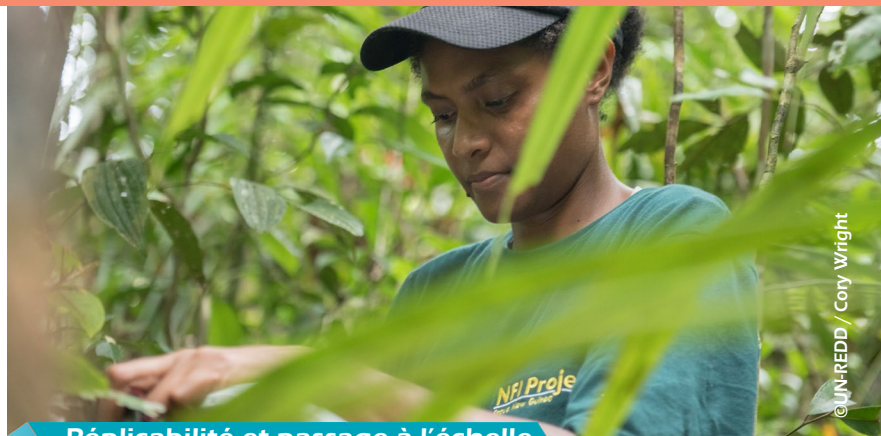
Impact

- » À partir des données de l'IFN, la Papouasie-Nouvelle-Guinée a soumis son niveau de référence pour les forêts (NRF) à la CCNUCC en 2017 et a également préparé sa stratégie REDD+ nationale. En 2019, le pays a soumis son premier rapport biennal actualisé, y compris l'annexe technique REDD+, en utilisant les données du SNSF.
- » La Papouasie-Nouvelle-Guinée a soumis sa première CDN en 2015, mais du fait de l'absence de données sur les émissions de GES, le pays n'a pas pu inclure de cibles quantitatives d'atténuation des effets du changement climatique. Avec l'établissement du SNSF, la Papouasie-Nouvelle-Guinée est parvenue à projeter ses émissions de GES et à estimer les réductions potentielles des émissions associées à diverses mesures qui abordent différents leviers de la déforestation et de la dégradation des forêts. Les données exactes et le renforcement des capacités de suivi des GES permettent au gouvernement de définir des cibles ambitieuses, qui sont communiquées dans les deuxièmes CDN (2020) renforcées et préparent la feuille de route pour les atteindre.
- » La Papouasie-Nouvelle-Guinée est parvenue à atteindre les quatre éléments de conception de REDD+ définis par le Cadre de Varsovie. Grâce à ces réussites, le pays est éligible pour le programme pilote de paiement lié aux résultats du Fonds vert pour le climat, et le pays prépare actuellement sa proposition avec l'appui de la FAO.
- » Le portail Web REDD+ et de suivi des forêts de la Papouasie-Nouvelle-Guinée fournit de l'information bien au-delà des exigences REDD+. Il contient l'information spatiale relative aux forêts, au secteur minier, à l'agriculture, à la démographie, aux ressources hydriques, à la fertilité des sols, à la conservation, à la biodiversité, à l'infrastructure, aux chaînes de valeur et à bien d'autres domaines. Il est considéré comme la plateforme Web SIG la plus exhaustive pour la Papouasie-Nouvelle-Guinée. Le portail Web est utilisé comme un outil national exhaustif de suivi, d'analyse et de prise de décisions.

Témoignage

Le Dr Ruth Turia, ancienne directrice de la Direction des politiques et de la planification de l'Autorité relative aux forêts de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, estime que:

« De nombreux agents et agents en charge des forêts et chercheuses et chercheurs en foresterie dans le pays ont participé à l'IFN; que ce soit à partir de la télédétection comme à l'évaluation de terrain. La Papouasie-Nouvelle-Guinée a significativement amélioré sa capacité de suivi des forêts et sa compréhension de l'état des forêts et des changements historiques au cours de la dernière décennie. L'information générée par l'IFN contribue largement à la formulation de politiques de la Papouasie-Nouvelle-Guinée relatives au changement climatique et aux forêts, comme la stratégie REDD+ nationale et les CDN »



Réplicabilité et passage à l'échelle

Dans le cadre des activités d'IFN, les protocoles de terrain ont été documentés avec soin et des manuels ont été produits, permettant la transparence et la répliquabilité des approches. Étant donné l'expertise et la vaste expérience nationales de suivi des forêts, ainsi que les installations offertes par le Bureau de l'IFN, la PNGFA prévoit de partager sa connaissance avec d'autres pays de la région et au-delà.

Facteurs de succès

- » **Intégration et cohérence avec les sources d'informations existantes:** Le SNSF s'appuie sur les systèmes existants de cartographie de l'utilisation des terres et des ressources forestières en Papouasie-Nouvelle-Guinée, y compris TerraPNG, un système de cartographie exhaustive de l'affectation des terres utilisé avec la notification nationale des GES gérée par la CCDA, et le Système de gestion de l'information sur les ressources forestières qui est utilisé par la PNGFA pour gérer l'information relative aux opérations forestières commerciales dans le pays. Le SNSF du pays intègre également des ensembles de données mondiaux, comme celui du projet Global Forest Watch, dans le cadre des protocoles d'assurance qualité/de contrôle qualité. L'évaluation manuelle permet la classification d'affectations des terres complexes et des sous-catégories d'utilisation des terres bien plus détaillées que l'évaluation automatisée utilisant un algorithme informatique. Par ailleurs, les données de l'évaluation automatique peuvent être utilisées pour vérifier les erreurs humaines d'évaluation. Le SNSF de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, qui intègre de nombreuses sources d'information nationales et mondiales, offre un très haut niveau d'exactitude.
- » **Appropriation et responsabilité nationales:** La méthodologie et l'approche de l'IFN ont été établies sur la base des méthodes et des capacités mises au point avec la PNGFA au fil des ans. De nombreux agents de la PNGFA dans le pays sont impliqués dans diverses composantes du SNSF. En outre, le SNSF est actualisé et maintenu par la Papouasie-Nouvelle-Guinée, en collaboration avec les principales parties prenantes pour le partage et l'utilisation des données. Ainsi, le portail Web est mis à jour à chaque fois qu'un fournisseur de données actualise son information.
- » **Processus de débat participatif:** Un processus consultatif exhaustif a été mené pour la mise au point du SNSF, de l'inventaire GES et du NRF pour REDD+ de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, incluant des participants de divers secteurs connexes pour garantir une juste représentation du gouvernement, du secteur non gouvernemental, des agences internationales, du secteur privé et des communautés locales.



FONDS POUR L'ENVIRONNEMENT MONDIAL
POUR INVESTIR DANS NOTRE PLANÈTE



Certains droits réservés. Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence [CC BY NC SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)

Portail Web REDD+ et de suivi des forêts de la Papouasie-Nouvelle-Guinée: <http://png-nfms.org/portal/>
Site Web REDD+ de la Papouasie-Nouvelle-Guinée: <https://pngreddplus.org/>
Premier rapport biennal actualisé au titre de la CCNUCC de la Papouasie-Nouvelle-Guinée: <https://bit.ly/3uTUqCD>
Pour en savoir plus, veuillez contacter: info@ccda.gov.pg

Cette étude de cas a été mise au point au titre du projet «Renforcer les capacités mondiales pour accroître la transparence dans le secteur forestier (CBIT-Forest)» financé par le Fonds fiduciaire Initiative de renforcement des capacités en matière de transparence (CBIT) du Fonds pour l'environnement mondial (FEM).