



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



The International Treaty
ON PLANT GENETIC RESOURCES
FOR FOOD AND AGRICULTURE

**Views, Experiences and Best Practices as an example of possible options for
the national implementation of Article 9 of the International Treaty**

Note by the Secretary

At its [second meeting](#) of the Ad hoc Technical Expert Group on Farmers' Rights (AHTEG), the Expert Group agreed on a revised version of the [template](#) for collecting information on examples of national measures, best practices and lessons learned from the realization of Farmers' Rights

This document presents information on best practices and measures of implementing Article 9 of the International Treaty submitted by Comisión Nacional de Fomento Rural, Uruguay on 11 May 2021.

The submission is presented in the form and language in which it was received.



Modelo para la recopilación de información sobre ejemplos

Información básica

- Denominación de la medida o práctica: *Articulación institucional para facilitar a los agricultores familiares y sus organizaciones, el acceso a recursos fitogenéticos apropiados para la producción agroecológica de alimentos.*
- Fecha de presentación: *30 de abril de 2020.*
- Nombre del país o países en que se está aplicando la medida o práctica: *Uruguay.*
- Institución u organización responsable (nombre, dirección, sitio web [en su caso], dirección de correo electrónico, número[s] de teléfono y persona de contacto):

Comisión Nacional de Fomento Rural (CNFR, solicitante); Dr. Salvador García Pintos 1138 – Montevideo, Uruguay; www.cnfr.org.uy ; cnfr@cnfr.org.uy ; Tel. 598-22003519.

Persona de contacto: Sr. Eduardo Diz (coordinador del proyecto); articulacionparabiodiversidad@gmail.com

- Tipo de institución u organización (categorías): *Asociación civil sin fines de lucro.*
- Instituciones, organizaciones o actores colaboradores o de apoyo, si procede (nombre, dirección, sitio web [en su caso], dirección de correo electrónico, número[s] de teléfono):

Organizaciones socias: Red de Agroecología del Uruguay (RAU) y Red Nacional de Semillas Nativas y Criollas (RNSNC).

Instituciones colaboradoras: Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA); Facultad de Agronomía de la Universidad de la República (FAGRO/UDELAR); Dirección General de Recursos Naturales y Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP); Ministerio de Ambiente (MA); Unidad de Montevideo Rural de la Intendencia de Montevideo (IM); Agencia de Desarrollo Rural de la Intendencia de Canelones (IC).

Descripción de los ejemplos

Información obligatoria:¹

- Resumen breve para añadir en el inventario (máx. 200 palabras) que incluya:

La Comisión Nacional de Fomento Rural, la Red de Agroecología del Uruguay y la Red Nacional de Semillas Nativas y Criollas, organizaciones que nuclean a miles de productoras familiares del Uruguay, ejecutan desde julio de 2019 el proyecto “Articulando Biodiversidad en Producción Familiar”. Su objetivo es facilitar el acceso de los agricultores y agricultoras, a recursos fitogenéticos en un escenario de variabilidad y cambio climático. Para ello, se desarrollan Centros Colectivos de Resguardo de

¹ Se debe añadir esta información obligatoria para que la medida o la práctica se incluya en el inventario.



Agrobiodiversidad (CCRA) gestionadas por agricultores y se articula con los Bancos de Germoplasma (BG) de INIA y Facultad de Agronomía de la UDELAR, las que proveen materiales genéticos de diversos orígenes y reciben variedades criollas y nativas de provistos por los agricultores. Estos materiales se evalúan y multiplican en predios familiares, y se difunden mediante encuentros y talleres de capacitación. Entre los resultados principales, se destaca la articulación realizada por organizaciones de productores familiares, las instituciones de investigación, y organismos del estado en sus tres niveles de gobernanza, para realizar más de 30 actividades en los territorios y la instalación de 7 parcelas de cultivos forrajeros, 8 parcelas de cultivos frutales de hoja caduca, y de cientos de pequeñas parcelas de multiplicación de más de 20 cultivos hortícolas y cerealeros. Como principal lección se destaca la importancia de los ámbitos formales de articulación y el ambiente de cooperación entre las instituciones involucradas como pieza fundamental para la concreción real y puesta en ejercicio de los derechos de los agricultores y campesinos.

- Breve historia (incluido el año de inicio):

Las tres organizaciones de productores que ejecutan el proyecto tienen un rico historial de trabajo con las instituciones públicas vinculadas a la investigación y desarrollo, habiendo ejecutado acuerdos de trabajo con éstas (INIA, Universidad de la República y otros) para la provisión mutua de recursos fitogenéticos con buen potencial para su inclusión en sistemas productivos, especialmente familiares y de tecnologías agroecológicas. A partir de 2019 se inicia el proyecto, profundizándose la articulación y el flujo de información y de recursos fitogenéticos. Se ha accedido a materiales desarrollados por INIA, a colectas del banco de germoplasma de la Facultad de Agronomía, y se han realizado colectas de especies frutales nativas in situ. Estos materiales se conservan, utilizan y multiplican en predios de agricultores, y en Centros Regionales de Respaldo a la Agrobiodiversidad (CRA), y se intercambian en espacios de encuentro entre agricultores.

- Componentes básicos de la medida o práctica (máx. 200 palabras):

Para desarrollar estas medidas o prácticas, es fundamental la existencia de tres tipos de actores institucionales claves: las organizaciones de productores de carácter nacional y local, las instituciones de educación, investigación y desarrollo y los gobiernos nacionales, departamentales y municipales. Estos actores son poseedores de numerosos recursos fitogenéticos y también de los conocimientos asociados al manejo de los mismos, ya sea de carácter científico - académico, como técnico, empírico u ancestral. También es básico que exista una voluntad de articulación y lazos de confianza entre las instituciones involucradas en estos procesos, que deben trascender los lazos existentes entre los individuos que las integran, si se pretende generar procesos institucionales de largo aliento. Se apunta a profundizar estos procesos a futuro, mediante nuevos acuerdos y protocolos de trabajo entre las partes. Otro punto importante es la implementación de la metodología de investigación participativa, en la cual los agricultores, técnicos de campo e investigadores colaboran cada uno desde su rol, en las acciones que se desarrollan en el campo: instalación de parcelas para evaluación y multiplicación de RRFFGG y seguimiento de cultivos. Esto se complementa con actividades de capacitación, talleres, y encuentros para el intercambio de semillas.

- Breve descripción del contexto y la historia de la medida o práctica que se esté aplicando (condiciones políticas, jurídicas y económicas generales relacionadas con la medida o práctica) (máx. 200 palabras):

En 2006, mediante la ley 17.942, Uruguay promulgó el TIRFAA. Anteriormente, con Resolución Ministerial 65/1999, se conformó el Comité Nacional sobre los Recursos Fitogenéticos con participación de tres ministerios, la academia y el INIA.

Entre 2010 y 2014 Uruguay no contó con punto focal nacional para la comisión de Recursos Fitogenéticos y el Tratado.



El país ratificó tanto el Convenio sobre la Diversidad Biológica como el Protocolo de Nagoya mediante las leyes No 16.408 (1993) y No 19.227 (2014) respectivamente, siendo la parte contratante el Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), quedando bajo su potestad el acceso y la participación justa y equitativa de los beneficios a nivel nacional, excepto de aquellos materiales del Anexo 1, conservados ex situ y de propiedad pública.

En 2017 se promulga la resolución provisoria de acceso y distribución de beneficios del MVOTMA.

Desde 2014 se retoman las actividades del Comité Nacional sobre Recursos Fitogenéticos, invitándose a participar a organizaciones de productores y gremiales de empresas privadas en el espacio de decisión del Comité. En 2019, el Comité comunica y alienta a las organizaciones de productores a presentarse a la 4ta convocatoria del BSF. Desde la aprobación del proyecto, éstas participan activamente en el Comité, acceden a recursos genéticos ex situ, articulan y coordinan con las instituciones.

Si bien se ha avanzado profusamente en los artículos 9.1, 9.2 y 9.3 en forma práctica, queda aún restante la firma de resolución y/o acuerdos que respalden las mismas.

Disposiciones del artículo 9 del Tratado Internacional con las que se relaciona esta medida

Art. 9.1

Art. 9.2a

Art. 9.2b

Art. 9.2c

Art. 9.3

Otra información, si procede

- Indique qué categoría del inventario es la más pertinente para la medida propuesta y qué otras categorías también son pertinentes (si las hubiera):

N.º	Categoría	Más pertinent e ²	También pertinent e ³
1	Reconocimiento de las contribuciones de las comunidades locales e indígenas y de los agricultores a la conservación y la utilización sostenible de los RFAA, por ejemplo mediante premios y distinciones otorgados a los agricultores custodios o guardianes	X	
2	Aportes financieros para respaldar la contribución de los agricultores a la conservación y la utilización sostenible de los RFAA, como las aportaciones a fondos de distribución de beneficios	X	
3	Enfoques para fomentar actividades de generación de ingresos con miras a respaldar la contribución de los agricultores a la conservación y la utilización sostenible de los RFAA		X

² Seleccione solo una categoría más pertinente en la que se incluirá la medida.

³ Seleccione una o varias categorías que también pueden ser pertinentes (si procede).



4	Catálogos, registros y otras formas de documentación de los RFAA y protección de los conocimientos tradicionales		X
5	Conservación y gestión de los RFAA <i>in situ</i> o en la explotación, en especial medidas sociales y culturales, la gestión comunitaria de la biodiversidad y los sitios de conservación	X	
6	Simplificación del acceso de los agricultores a una variedad de RFAA por medio de bancos de semillas comunitarios ⁴ , redes de semillas y otras medidas para mejorar las posibilidades de elección de los agricultores entre una variedad más amplia de RFAA	X	
7	Enfoques participativos en la labor de investigación sobre los RFAA, en especial la caracterización y evaluación, el fitomejoramiento participativo y la selección de variedades	X	
8	Participación de los agricultores en la toma de decisiones a escala local, nacional y subregional, regional e internacional		X
9	Capacitación, fomento de la capacidad y sensibilización de la opinión pública	X	
10	Medidas jurídicas para la aplicación de los derechos del agricultor, como medidas legislativas relacionadas con los RFAA		X
11	Otras medidas o prácticas		

- Si usted ha seleccionado “otras medidas”, ¿quisiera proporcionar una descripción de esta medida, por ejemplo, como posible categoría nueva?

-
- Objetivo(s)
 - Grupos destinatarios y número de agricultores participantes y afectados⁵
 - Lugar(es) y alcance geográfico
 - Recursos utilizados para la aplicación de la medida o práctica
 - ¿Cómo ha afectado la medida o práctica a la conservación y utilización sostenible de los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura?
 - Describa cuáles serían los logros de la medida o práctica hasta el momento (incluyendo una cuantificación) (máx. 200 palabras)
 - Otros instrumentos nacionales que estén vinculados a la medida o práctica
 - ¿Tiene conocimiento de algún otro acuerdo o programa internacional que esté relacionado con esta medida o práctica?
 - Otras cuestiones que no se hayan contemplado y desee tratar para describir la medida o práctica

Enseñanzas adquiridas

- Describa las enseñanzas adquiridas que puedan resultar de interés para quienes deseen aplicar medidas o prácticas iguales o similares (máx. 250 palabras)

⁴ Incluidas cámaras de semillas.

⁵ Toda clasificación, por ejemplo, de los tipos de agricultores a los que va destinado, puede ser específica de un país.



*Las principales enseñanzas provienen de la experiencia de articulación que se viene implementando en tres niveles: articulación entre organizaciones de la producción familiar (CNFR, RAU y RNSNC), articulación con las instituciones públicas de investigación, de desarrollo rural y articulación con gobierno nacional, departamental y municipal. Este proceso no es nuevo, pues hay numerosos antecedentes y vínculos institucionales que motivaron esta nueva articulación, que indican que estas relaciones de confianza se construyen a través del tiempo y la acumulación de acciones y proyectos conjuntos entre los actores involucrados. El funcionamiento activo del **Comité Nacional de Recursos Fitogenéticos** como espacio que nuclea a la institucionalidad vinculada a la temática y la sociedad civil, es un elemento relevante en el éxito de la articulación, ya que favorece el conocimiento mutuo y la cooperación entre las instituciones. Esto ha permitido realizar gestiones conjuntas para el acceso de materiales genéticos disponibles en Bancos de Germoplasma del extranjero, a través del Sistema Multilateral. También son relevantes los aprendizajes adquiridos en las instancias participativas de capacitación, evaluación, multiplicación y distribución de recursos fitogenéticos entre los agricultores/as y los equipos técnicos de las organizaciones y las instituciones asociadas al proyecto, especialmente en cuanto al uso de nuevos materiales adaptados a las condiciones locales de producción, que generan desafíos a superar en materia de nuevas tecnologías y prácticas de manejo de los cultivos y parcelas de multiplicación.*

- ¿Qué dificultades encontró en el camino (si procede)? (máx. 200 palabras)

En cuanto a las dificultades encontradas, se destacan dos factores que han generado algunas incertidumbres a futuro: la pandemia por COVID 19, y la asunción de un nuevo Gobierno Nacional con cambio de orientación política. La situación de pandemia por COVID 19 ha afectado especialmente la realización de algunas actividades presenciales masivas que estaban previstas en el plan de trabajo, como los encuentros de intercambio y las jornadas abiertas de difusión en los predios de agricultores/as participantes del proyecto. Estas actividades se espera reanudarlas a futuro si el contexto sanitario lo permite, en tanto se reforzaron los canales virtuales de difusión (Canal Youtube, Twitter) con apoyo de FAO Uruguay. Las actividades de capacitación y coordinación, y las actividades de instalación y seguimiento técnico de parcelas de evaluación y multiplicación de Recursos Fitogenéticos no se han afectado.

En cuanto al cambio político del Gobierno Nacional, existe incertidumbre sobre la posibilidad de concretar algunas contrapartes comprometidas por las autoridades de las instituciones vinculadas al gobierno anterior, agravado además por un contexto de recesión y ajuste general de la economía del país debido a la pandemia por COVID 19.

- En su opinión, ¿cuáles serían las condiciones para el éxito si otros quisieran aplicar la misma medida u organizar la misma actividad? (máx. 100 palabras)

Esta iniciativa de articulación ha tenido una característica diferencial muy importante: es ejecutada por organizaciones de productores familiares que se asociaron estratégicamente para ello, capitalizando los vínculos generados anteriormente entre sí, compartiendo el saber hacer. También se deben tener en cuenta los antecedentes, proyectos, acuerdos y acciones realizadas con las instituciones públicas asociadas, que cumplen una función fundamental al brindar diversos apoyos (orientación técnica, aportes económicos, avales políticos) y con las cuales es importante que existan nexos de confianza previos o en su defecto, una fuerte voluntad de iniciar vínculos de cooperación que impliquen sinergias y beneficios mutuos.

Más información

- Enlaces para acceder a más información sobre la medida o práctica



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Tratado Internacional

SOBRE LOS RECURSOS FITOGENÉTICOS
PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

Notas web:

[Udelar colabora con organizaciones vinculadas a la agroecología | Portal Universidad de la República](#)

[\[Audio\] CNFR investiga sobre variedades apropiadas para los productores familiares – COPROFAM](#)

Publicaciones en redes sociales y canal:

[ARTICULANDO BIODIVERSIDAD EN PRODUCCION FAMILIAR](#)

<https://twitter.com/FAOUruguay/status/1374774405084155907>

<https://twitter.com/FAOUruguay/status/1391785925726846982>