



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

ОБЗОР ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ВЫПУСК №.73



МАЙ 2021

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

УЗБЕКИСТАН И ЕЭК ПОДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Правительство Узбекистана и Евразийская экономическая комиссия 30 мая 2021 года подписали меморандум о сотрудничестве в сферах торговой политики, таможенно-технического регулирования, защиты прав потребителей, фармацевтики, транспорта и энергетики.

Документ был подписан в рамках визита в Казань делегации Узбекистана во главе с премьер-министром для участия в заседании Евразийского межправительственного совета в качестве государства-наблюдателя.

Меморандум нацелен на развитие торгово-экономического взаимодействия между Узбекистаном в качестве государства-наблюдателя в Евразийском экономическом союзе и ЕЭК.

В документе также предусматривается сотрудничество по обмену информацией в таких направлениях, как таможенное и техническое регулирование, защита прав потребителей, обращение лекарственных средств и медицинских изделий, транспорт, энергетика, промышленность и сельское хозяйство, интеллектуальная собственность и других секторах экономики.

3 мая 2021: Gazeta.uz

УЗБЕКИСТАН И ФАР ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О ПАРТНЕРСТВЕ НА ПЯТЬ ЛЕТ

Французское агентство развития (ФАР) намерено привлечь около 1 миллиарда евро к 2026 году на поддержку реформ в Узбекистане. Планируются совместные проекты в области водоснабжения и санитарии, энергетики, сельского хозяйства и защиты окружающей среды.

Соглашение о партнерстве между Министерством инвестиций и внешней торговли Узбекистана, и ФАР утверждено 10 мая 2021 года в Ташкенте. Программа сотрудничества рассчитана на 2021–2025 годы.

В соответствии с мандатом ФАР «Зеленый рост и солидарность», а также в рамках Парижского соглашения по климату средства будут выделены для реализации совместных проектов в области водоснабжения и санитарии, энергетики и гидроэнергетики, энергосберегающих технологий с использованием альтернативных источников энергии, сельского хозяйства, защиты окружающей среды и устойчивого управления ресурсами включая управление твердыми бытовыми отходами, поддержки частного сектора, а также выделения займов бюджетной поддержки.

Один из проектов в области лесоводства и развития сельской местности предполагается реализовать в регионе Аральского моря. ФАР планирует в нем выступить в роли софинансирующей структуры совместно Европейским инвестиционным банком.

11 мая 2021: Gazeta.uz

**ФАО ПОМОЖЕТ УЗБЕКСКИМ
АГРАРИЯМ ВНЕДРИТЬ
ИННОВАЦИОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ**

В Узбекистане запустили четырехлетний проект ФАО «Умное фермерство для будущего поколения». Общий бюджет проекта, который будет реализовываться в Узбекистане и Вьетнаме — 3,4 миллиона долларов. В числе софинансистов — Республика Корея.

Проект подразумевает совершенствование климат-контроля, управления почвой и водными ресурсами, а также борьбу с вредителями с применением смарт-технологий. Организаторы ожидают, что эти меры позволят в течение всего года выращивать широкий перечень сельскохозяйственных культур.

21 мая 2021: East-fruit

ТОРГОВЫЕ МЕРЫ

АЗЕРБАЙДЖАН ОТМЕНЯЕТ ЭКСПОРТНУЮ ПОШЛИНУ НА ПШЕНИЦУ

С 1 мая 2021 года отменена таможенная пошлина в размере 200 долларов США за тонну экспортируемой из Азербайджана пшеницы. Она была введена согласно постановлению Кабинета Министров Азербайджана «О внесении изменений в товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Азербайджанской Республики, ставки импортных таможенных пошлин и ставки экспортных таможенных пошлин» от 16 февраля 2021 года.

1 мая 2021: Day.az

ИМПОРТ РАСТИТЕЛЬНОГО МАСЛА ОСВОБОЖДЕН ОТ НДС В УЗБЕКИСТАНЕ

В Узбекистане принят Закон «О мерах по обеспечению населения отдельными видами продовольственных товаров» от 29 апреля 2021 года № ЗРУ-689. Согласно этому закону, с 1 мая по 31 декабря 2021 года освобождаются от НДС:

- ввоз на территорию республики растительного масла, семян подсолнечника и льна, а также соевых бобов;
- реализация растительного масла (кроме хлопкового масла).

С 1 мая по 31 декабря 2021 года вводятся экспортные таможенные пошлины на экспорт семян подсолнечника и хлопка, а также подсолнечного и хлопкового масла.

Субъектам предпринимательства разрешается экспортировать не более 50 процентов произведенного растительного масла (коды ТН ВЭД 1512 11 – 1512 19), полученного в результате переработки импортированных подсолнечного масла и семян подсолнечника этими субъектами.

Документ опубликован в Национальной базе данных законодательства и вступил в силу 29 апреля 2021 года.

1 мая 2021: Norma

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ УСТАНОВИЛА ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ НА ВЫВОЗ ГРЕЧИХИ И ПРОДУКТОВ ЕЕ ПЕРЕРАБОТКИ

Правительство Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности ввело временный запрет на экспорт гречихи и гречневой крупы грубого помола в период с 5 июня по 31 августа 2021 года. Соответствующее постановление от 30 апреля 2021 года опубликовано на официальном портале правовой информации.

4 мая 2021: Tass

ЕВРОСОЮЗ ОТМЕНИЛ ЗАПРЕТ НА ИМПОРТ ЦИТРУСОВЫХ ИЗ АРГЕНТИНЫ

Европейский Союз отменил запрет на импорт цитрусовых из Аргентины, введенный в августе 2020 года после многочисленных обнаружений в поставках фруктов черной гнили цитрусовых (Citrus Black Spot или CBS).

Министерство иностранных дел Аргентины приняло меры по усилению санитарной системы, запрошенные Европейским союзом. Проводится регистрация площадей выращивания и урожая, им присваиваются штрих-коды, по которым можно отследить состояние продукции и убедиться, что фрукты не заражены *Phyllosticta citricarpa* — возбудителем CBS.

Открытие поставок позволит экспортерам страны во время пика сбора урожая осуществлять поставки на крупнейший мировой рынок.

Свое решение от 14 августа 2020 года о приостановке импорта цитрусовых из Аргентины до 30 апреля 2021 года Европейская комиссия объяснила необходимостью защитить собственных производителей фруктов от распространения черной гнили цитрусовых.

В середине июля 2020 года Аргентина решила добровольно отказаться от экспорта лимонов в Европейский Союз из-за обнаружения черной гнили цитрусовых в поставках.

5 мая 2021: East-fruit

ТОРГОВЫЕ МЕРЫ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ УТВЕРДИЛА ОБЪЕМЫ ИМПОРТА МОЛОЧНОЙ СЫВОРОТКИ

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации утвердило на 2021 год объемы ввоза в Российскую Федерацию молочной сухой сыворотки с уровнем деминерализации 90 процентов. Приказ министерства № 160 размещен на портале правовой информации.

Такая сыворотка необходима для производства детских сухих молочных смесей — заменителей грудного молока.

Согласно приказу, допустимый объем ввоза данного продукта на территорию Российской Федерации составит две тысячи тонн в 2021 году. В прошлом году был разрешен ввоз трех тысяч тонн такой сыворотки.

Другим приказом Министерства сельского хозяйства (№ 159) утвержден порядок подтверждения целевого назначения ввоза этого продукта. До 1 июня 2021 года импортер должен предоставить в министерство соответствующее заявление, оно будет рассмотрено в течение 15 календарных дней после регистрации.

При положительном решении импортеры получают подтверждение целевого назначения используемого продукта, документ будет действителен до 31 декабря 2021 года.

Также, согласно приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, производители до 1 февраля 2022 года должны отчитаться об объемах выпущенного детского питания из ввезенной сыворотки.

Напомним, что до введения продуктового эмбарго в 2014 году объемы импорта сухой молочной сыворотки в Российскую Федерацию достигали 136 тысяч тонн. После введения эмбарго этот продукт ввозился на территорию страны только из Беларуси. Основными же мировыми поставщиками такой сыворотки считаются Франция, Италия и Германия. В марте этого года Правительство Российской Федерации продлило разрешение на ввоз деминерализованной сыворотки из стран под эмбарго на 2021 год. Ввоз ее возможен только после того, как разрешение на импорт даст Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

11 мая 2021: Spesagro

В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ВВЕДЕНА ОГРАНИЧЕНИЯ НА ТРАНСИЗОМЕРЫ ЖИРНЫХ КИСЛОТ

Во всех странах Европейского союза, как и в Литве, с 1 апреля 2021 года ввели требование по ограничению трансизомеры жирных кислот (трансжиров).

Литва уже полтора года ограничивает количество трансжиров, официально называемых транс-изомерами жирных кислот, в пищевых продуктах, поставляемых в страну. Национальное законодательство предусматривает, что как в торговле, так и в общественном питании нездоровые трансжиры, не представляющие ценности для человеческого организма, не должны превышать более двух грамм на 100 грамм общего жира.

С вступлением в силу и применением Регламента о максимальном уровне трансжиров (два грамма трансжиров на 100 грамма жира) с 1 апреля 2021 года нынешнего года это требование теперь напрямую применяется во всех странах Европейского союза.

Данное требование не распространяется на трансжиры, которые естественным образом присутствуют в животных жирах.

12 мая 2021: Milkua

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР ВВОДИТ ВРЕМЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЗ-ЗА ПТИЧЬЕГО ГРИППА НА ИМПОРТ ЖИВОЙ ПТИЦЫ И ПТИЦЕВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

В связи с ухудшающейся эпизоотической обстановкой по высокопатогенному птичьему гриппу в некоторых государствах Россельхознадзор предпринимает меры по недопущению заноса этого заболевания в Российскую Федерацию. Для обеспечения биологической безопасности страны Служба вводит ограничения на ввоз птицы и птицеводческой продукции из неблагополучных по болезни территорий.

С 13 мая 2021 года Россельхознадзор ввел временный запрет на поставки в Российскую Федерацию указанной продукции из Республики Мали, из административной территории Австрии – федеральной земли Верхняя Австрия, а также из района Ваймарер-Ланд (федеральная земля Тюрингия) Германии.

Аналогичные ограничения были введены с 6 мая 2021 года в отношении ввоза на территорию Российской Федерации птицеводческой продукции из департамента Нижний Рейн Франции.

Из указанных стран и административных территорий временно запрещен ввоз в Российскую Федерацию живой птицы, инкубационного яйца, мяса птицы, готовой мясной птицеводческой продукции (за исключением товаров, подверженных обработке, обеспечивающей разрушение вирусов птичьего гриппа, согласно положениям Кодекса здоровья наземных животных МЭБ), кормов и кормовых добавок для птиц (за исключением кормов и кормовых добавок растительного происхождения, химического и микробиологического синтеза). Кроме того, ограничен транзит по территории Российской Федерации живой птицы.

13 мая 2021: Россельхознадзор

ТОРГОВЫЕ МЕРЫ

УКРАИНА УВЕЛИЧИВАЕТ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ЖИВОТНОВОДСТВА И ПЕРЕРАБОТКИ ПРОДУКЦИИ

12 мая 2021 года на заседании Правительства Украины принято постановление, которое расширяет и совершенствует государственную поддержку развития животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции. В 2021 году на программу предусмотрено 1,15 миллиардов гривен.

К бюджетной программе добавлены два новых направления — дотация за содержание коз и овец и дотация за прирост поголовья коров.

Также увеличен процент возмещения по следующим направлениям:

- с 50 до 80 процентов — частичное возмещение стоимости племенных животных, пчел, генетического материала;
- с 30 до 50 процентов (до 70 процентов - сельскохозяйственным кооперативам) — частичное возмещение стоимости строительства и/или реконструкции животноводческих ферм и комплексов;
- с 30 до 50 процентов — частичное возмещение стоимости объектов по хранению и переработке зерна.

В целом по этой программе государственная поддержка будет предоставляться по шести направлениям:

- специальная бюджетная дотация за имеющиеся пчелосемьи — 240 миллионов гривен;
- частичное возмещение стоимости племенных животных, пчелиных пакетов, генетического материала и др. — 350 миллионов гривен;
- частичное возмещение стоимости строительства и/или реконструкции животноводческих ферм и комплексов, рыбоводческих хозяйств, доильных залов, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции — 350 миллионов гривен;
- частичная компенсация стоимости строительства и реконструкции животноводческих ферм и комплексов, доильных залов, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции за счет банковских кредитов — 60 миллионов гривен;
- специальная бюджетная дотация за содержание коз, козematок, ярок, овцematок — 50 миллионов гривен;
- специальная бюджетная дотация за прирост поголовья коров из собственного репродуктора — 100 миллионов гривен.

13 мая 2021: Milkua

ВВОЗ САХАРА В ЕАЭС БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ БЕЗ ВЗИМАНИЯ ВВОЗНОЙ ПОШЛИНЫ

Ввоз сахара в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) будет осуществляться без взимания импортной пошлины, начиная с 15 мая 2021 года в рамках тарифных квот. Эта тарифная льгота будет действовать до 30 сентября 2021 года.

Решение о беспошлинном ввозе сахара было одобрено советом Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) на заседании 22 апреля 2021 года.

От ввозной таможенной пошлины освобождается сахар, ввозимый в Армению в объеме не более 22,4 тысяч тонн, в Казахстане - в объеме не более 134,4 тысяч тонн, в Киргизию - в объеме не более 40 тысяч тонн, в Российскую Федерацию - в объеме не более 350 тысяч тонн.

Ранее сообщалось, что совет ЕЭК в июле 2021 года может вернуться к рассмотрению вопроса о введении дополнительных мер для стабилизации цен на сахар.

9 декабря 2020 года президент Российской Федерации обратил внимание на рост цен на базовые продукты питания. Глава государства подчеркнул, что увеличение цен связано не с пандемией коронавируса, а с попытками подогнать внутренние цены под мировую конъюнктуру. 16 декабря 2020 года Минпромторг, Минсельхоз, крупнейшие российские ретейлеры и производители продовольствия подписали соглашения о стабилизации цен на сахар. 30 марта 2021 года Правительство Российской Федерации продлило соглашения о стабилизации цен на сахарный песок до 1 июня 2021 года. Российская подкомиссия по таможенно-тарифному регулированию в конце марта приняла решение направить в ЕЭК предложение о снятии импортной пошлины на сахар. Пошлина на импорт белого сахара составляет 340 долларов за тонну.

14 мая 2021: Tass

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ РАСШИРИТ МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ ДЛЯ ОВЦЕВОДСТВА

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации будут вводить дополнительные меры государственной поддержки для стабильного развития в стране овцеводческой отрасли животноводства.

Среди важнейших задач отрасли – это преодоление барьеров для продвижения продукции овцеводства на внутреннем и внешнем рынках, выход на долгосрочное и качественное партнерство с легкой промышленностью и увеличение прибыльности самой отрасли.

Отрасль овцеводства нуждается в системном подходе совершенствования продвижения продуктов на внутренние рынки. Стратегическая задача - иметь надежную кормовую базу. Поэтому для таких регионов, как Калмыкия, Дагестан, часть Ставропольского края принципиально важными являются мероприятия, связанные с созданием кормовой базы.

19 мая 2021: Tass

ТОРГОВЫЕ МЕРЫ

АЗЕРБАЙДЖАН ВВЕЛ ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ НА ИМПОРТ ПРОДУКЦИИ ПТИЦЕВОДСТВА ИЗ РЯДА СТРАН

17 мая 2021 года Азербайджан ввел временный запрет на импорт всех видов живой птицы, мяса птицы и куриных яиц из ряда стран. По информации Всемирной организации по охране здоровья животных, в ряде административно-территориальных единиц Румынии, Дании и ЮАР зафиксирован высокопатогенный птичий грипп.

Для защиты от инфекционных болезней в Азербайджане введен временный запрет на импорт всех видов живой птицы, мяса птицы и куриных яиц из этих стран.

С целью усиления контрольных мер направлено обращение в Государственный таможенный комитет Азербайджана о принятии соответствующих мер в связи с транспортными средствами, въезжающими из этих стран или проезжающими транзитом через территорию Азербайджана.

18 мая 2021: News.day

ТАДЖИКИСТАН И РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ТЕСТИРУЮТ УПРОЩЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ РЕЖИМ ДЛЯ ПОСТАВОК ПЛОДООВОЩНОЙ ПРОДУКЦИИ

В тестовом режиме началась поставка плодоовощной продукции в рамках соглашения об организации упрощенного таможенного коридора между таможенными ведомствами Российской Федерации и Таджикистана.

В настоящее время в рамках проекта предусмотрено перемещение овощей, фруктов и продуктов их переработки, а также арахиса и некоторых других пищевых продуктов.

Соглашение о проекте вышеуказанного коридора таможенные ведомства двух стран подписали в апреле 2019 года.

В рамках документа два ведомства напрямую в электронном виде будут обмениваться информацией о перемещаемых товарах, а полученные сведения будут использоваться в работе национальных систем управления рисками, что позволит сократить сроки на проведение таможенных операций.

Упрощенный таможенный коридор будет применяться для всех видов транспорта.

23 мая 2021: East-fruit

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ УВЕЛИЧИВАЕТ КВОТУ НА ВВОЗ ТОМАТОВ ИЗ ТУРЦИИ

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации утвердил увеличение на 20 процентов квоты на ввоз томатов из Турции — до 300 тысяч тонн с 250 тысяч тонн, соответствующий приказ министерства опубликован на официальном портале правовой информации.

31 мая 2021: lprime.ru

ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

О МЕРАХ ВНУТРЕННЕЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Эдиль Калашев,

национальный эксперт, Кыргызская Республика.

После 1991 года в экономике Кыргызстана начался процесс либерализации, как и в большинстве постсоветских стран. Большая часть пахотных земель была приватизирована, а роль правительства в принятии административных решений в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции резко снизилась. В настоящее время решения о выращивании продукции и ее реализации принимаются самими фермерами. Это касается как формирования рыночных цен, так и технологий выращивания сельскохозяйственных культур и животных. Подавляющее количество первичных производителей в Кыргызской Республике – это фермерские (крестьянские) хозяйства

и частные сельские домохозяйства с ограниченным участком земли и ограниченным доступом к важным сельскохозяйственным ресурсам - технике, агрохимикатам, включая удобрения, пестициды и ветеринарным препаратам. Более того, ограниченный доступ или отсутствие доступа к современным сельскохозяйственным технологиям и финансам ставит их в неконкурентное положение по сравнению с соседними странами региона, в том числе с Китаем.

В таблицах 1 и 2 представлена структура собственности в сельском хозяйстве Кыргызстане.

Таблица 1. Количество хозяйств-производителей сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике по категориям.

Категории хозяйств	Годы					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Государственные хозяйства	40	38	33	27	26	31
Коллективные хозяйства	513	518	481	460	427	464
Крестьянские (фермерские) хозяйства	384 318	400 794	414 919	428 730	332 909	342 153
Личные подсобные хозяйства	100 549	100 549	102 086	105 485	106 693	110 155

Источник: расчеты автора на основании данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Таблица 2. Выпуск продукции по категориям хозяйства к общей стоимости сельскохозяйственного производства, %.

Категории хозяйств	Выпуск продукции по годам, %					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Государственные хозяйства	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Коллективные хозяйства	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства	60,1	60,4	59,8	60,3	61,0	61,0
Личные подсобные хозяйства	35,7	35,4	36,0	35,4	34,7	34,4
Прочие	2,4	2,4	2,4	2,5	2,6	2,7

Источник: расчеты автора на основании данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Традиционно сельское хозяйство и пищевая промышленность в Кыргызстане включались в число приоритетных секторов экономики для целей развития. Чтобы официально закрепить свои подходы и намерения правительство разработало ряд национальных стратегий и программ развития, среди которых следующие:

- Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики;
- Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство, доверие, созидание»;^{1 2}
- Программа Правительства по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы (3);³
- Программа развития «зеленой экономики» в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы;
- Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы.⁴

Государственные программы, перечисленные выше, всегда придавали большое значение роли сельского хозяйства, включая социальные и экономические факторы, но, к сожалению, большинство целей были или не достигнуты, или по ряду причин достигнуты частично. Стоит отметить, что нехватка местных финансовых ресурсов в некоторой степени покрывается за счет помощи в целях развития, предоставляемой международными организациями и отдельными государствами (Всемирный банк, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Азиатский банк развития (АБР), «Хельветас» (Швейцария) и другими Японское агентство международного сотрудничества (JICA) и другие). Такая помощь позволила местным органам власти улучшить доступ крестьян и сельских жителей к орошаемой и питьевой воде, электроснабжению, улучшенной дорожной инфраструктуре и т. д. Кроме этого, эта помощь способствовала переходу некоторых хозяйств от традиционного сельского хозяйства к выращиванию органических продуктов, где это было возможно. Определенный успех наблюдается в выращивании органического хлопка, валерианы, бобовых культур, пшеницы, риса, абрикосов и яблок, но объемы производства органической продукции остаются незначительными по сравнению с традиционным способом выращивания животных, фруктов и овощей.

¹ Распоряжение правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2018 года № 107-р (в редакции распоряжения Правительства КР от 24 июня 2019 года № 230-р).

² План мероприятий утратил силу постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.03.2019г. № 141, но сама программа не отменялась правительством.

³ Принята постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596.

⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2019 года № 320.

Проблемы местного сельского хозяйства и фермеров, пытающихся удержаться на рынке, не остаются без пристального внимания со стороны соответствующих государственных органов. На основе всестороннего анализа, проведенного за последние годы, можно констатировать, что сельское хозяйство Кыргызстана страдает множеством внутренних системных недостатков, которые не позволяют сектору увеличить объемы производства, нанимать больше рабочей силы и, в конечном итоге, модернизировать сельскохозяйственные методы производства. Среди этих факторов - следующие:⁵

- Мелкие производители, о чем свидетельствует цифра около 400 тысяч мелких собственников, – фермеры с небольшими участками земли, личные подсобные хозяйства с небольшими земельными участками, что не позволяет аккумулировать мощный производственный потенциал;
- Отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для таких направлений, как ирригация, защита растений, ветеринария, затраты на сохранение и повышение плодородия земель;
- Недостаточное обеспечение сельхозтехникой: тракторами, комбайнами и другой техникой, запчастями к технике;
- Высокая потребность в минеральных, прежде всего калийных и фосфорных, удобрениях, а также органических удобрениях и средствах защиты растений, которых не хватает на внутреннем рынке при недостатке средств у сельхозпроизводителей для их закупки;
- Продажа продукции: между сельхозпроизводителями и рынками сбыта действуют многочисленные посреднические организации или физические лица, что увеличивает конечную цену, в то время как фермеры ограничиваются небольшими доходами за реализованную продукцию;
- Сертификация: неразвитость системы сертификации продукции в соответствии с международными стандартами становится серьезным препятствием для развития переработки и экспорта сельскохозяйственной продукции;
- Использование земли и воды: неэффективное использование земельных и водных ресурсов. Ежегодно около 80-90 тысяч гектаров пашни не используются в сельскохозяйственном производстве по разным причинам;
- Нехватка воды: потери воды при орошении составляют около 30 процентов ежегодно.

⁵ Основываясь на информации из Программы развития сельского хозяйства в Кыргызской Республике на 2017–2020 годы.

Правительственные программы поддержки сельскохозяйственных производителей

Из-за серьезных бюджетных ограничений Правительство Кыргызстана обращалось за поддержкой к донорам, и во многих случаях эта помощь в конечном итоге привела к успешным программам и проектам в рамках мер «зеленой корзины»⁶, то есть мер, которые не оказывают

или оказывают минимальное искривляющее воздействие на торговлю или производство сельскохозяйственной продукции. Основными мерами поддержки в рамках этих программ являются следующие: услуги общего характера, улучшение дорог и водоснабжения, борьба с вредителями растений и болезнями животных, экологические программы, программы продовольственной помощи и безопасности.

⁶ Классификация Всемирной торговой организации (ВТО).

Таблица 3. Поддержка сельского хозяйства через меры «зеленой корзины» в Кыргызстане, тысяч сомов.

Годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень поддержки	1 584 467,7	2 499 813,5	2 456 925,4	2 028 675,0	2 287 475,8	3 003 019,5	1 660 626,3

Источник: Министерство сельского, водного и лесного хозяйства Кыргызстана и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

С 2013 года правительство республики запустило бюджетные программы по поддержке сельскохозяйственных производителей, которые не связаны с поддержкой

конкретной продукции и которые классифицируются как меры «желтой корзины» согласно классификации ВТО.

Таблица 4. Поддержка сельского хозяйства через меры «желтой корзины» в Кыргызстане.

Календарный год	Уровень поддержки, тыс. сомов	АПП* к общему выпуску продукции сельского хозяйства, %	Общий выпуск продукции сельского хозяйства, тыс. сомов
2013	3 147 820	1,83	171 695 600
2015	3 864 338	1,96	196 936 300
2016	4 910 538	2,5	197 413 900
2019	5 569 977	2,5	220 958 000

Источник: Министерство сельского, водного и лесного хозяйства Кыргызстана и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
*АПП – Агрегированный показатель поддержки сельского хозяйства (Соглашение по сельскому хозяйству ВТО).

В таблице 5 приведена информация, описывающая схему государственной программы «Финансирование сельского хозяйства». С 2013 по 2019 год в рамках программы кыргызские фермеры получили суммарно 34 512,6 миллионов сомов, хотя большую часть из этой суммы составили кредиты местных коммерческих банков, которые выдавались в рамках вышеуказанной государственной

программы. Так, например, в 2017 году правительством была выделена самая крупная сумма с момента запуска Программы - 0,95 миллиарда сомов, в то время как коммерческие банки выдали кредитов на 6,7 миллиардов сомов в том же году в рамках этой же программы. Количество выданных кредитов фермерам в ходе реализации семи фаз этой программы составило 90 тысяч.

Таблица 5. Государственная программа «Финансирование сельского хозяйства» (условия по кредитованию подотраслей сельского хозяйства в 2018 году).*

Целевая отрасль	% годовых	Срок выдачи кредита	Льготный период
Растениеводство	10	Не более 36 месяцев	Полное освобождение от уплаты штрафов по основной сумме задолженности до 6 месяцев
Животноводство	10		
Переработка сельскохозяйственной продукции	6		
Садоводство	8		
Закупка племенного скота	8		

*Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики, 2018 год.
Размер процентной ставки для заемщиков может меняться в зависимости от принятого решения правительством Кыргызской Республики. В данной таблице приведена схема финансирования в 2018 году.

Данная схема финансирования по государственной программе «Финансирование сельского хозяйства» оказала определенное влияние на объем производства и рост занятости в сельскохозяйственном секторе. Данная программа продолжалась в 2019 и в 2020 годах и продолжена в 2021 году. Для реализации программы по предоставлению льготных кредитов Правительство Кыргызской Республики принимает различные схемы по выдаче кредитов.

В 2021 году условия выдачи льготных кредитов такие:

- Процентная ставка по кредиту составляет 8,33 процента годовых, независимо от размера выдаваемого кредита;
- банки и небанковские финансово-кредитные организации (НФКО), желающие участвовать в программе, должны подать заявку в Министерство финансов Кыргызской Республики для участия в реализации Проекта с обязательным указанием предлагаемой ставки субсидии и объемов кредитования по регионам республики;
- для получения субсидий в рамках Проекта коммерческие банки и небанковские финансово-кредитные организации ежемесячно, до 10 числа, подают в Министерство финансов Кыргызской Республики заявку на субсидию с указанием фактической суммы кредитования за предыдущий месяц.

В дополнение к вышеупомянутой программе финансовой помощи через льготные процентные ставки, правительство предоставляет фермерам скидки на топливо в период посева и сбора урожая, но эта помощь совсем небольшая: субсидия может составлять 1,25 процента от коммерческой цены на топливо (бензин или дизельное топливо).

В то же время правительство республики в 2021 году не намеревалось выделять субсидии на корма, удобрения, а также не планировало оказывать помощь фермерам путем установления закупочных цен на их продукцию.

Учитывая особенности структуры сельскохозяйственного сектора республики, местные эксперты приходят к выводу, что существует острая потребность в обучении мелких и средних фермеров, частных предпринимателей в местах их проживания современным методам выращивания и реализации продукции животноводства и растениеводства. Такую помощь должны оказывать опытные агрономы, ветеринары, технологи пищевой промышленности, мобилизованные государством, в том числе при поддержке международных экспертов и программ донорской помощи. Обучение может включать в себя крупномасштабную практическую помощь в выращивании сельскохозяйственной продукции с добавленной стоимостью, улучшения качества, улучшения схем логистики и т. д. Как видно из таблицы 1 количество личных подсобных хозяйств, производящих продукцию сельского хозяйства велико, но, к сожалению, значительное число мелких или микропроизводителей остается вне существующих бюджетных и обучающих программ.

Что касается государственной поддержки страны, то вся поддержка сельского хозяйства по отношению к общей стоимости сельскохозяйственного производства страны, составила 0,5 процента в 2017 году. В 2018 году эта поддержка оценивается в 0,53 процента от общей стоимости сельскохозяйственного производства.⁷ Однако, в соответствии с положениями Соглашения ВТО по сельскому хозяйству минимальный (de minimis) или пороговый уровень поддержки, разрешенный для Кыргызстана в ВТО на программы желтой корзины может достигать до 5 процентов от стоимости конкретного вида продукции, а также до 5 процентов от общей стоимости сельскохозяйственного производства для программ, не связанных с конкретным видом продукции. Другими словами, сумма поддержки «желтой корзины» может достигать 10 миллиардов сомов в год без нарушения обязательств страны в ВТО, но вероятно,

⁷ Расчеты автора на основании данных Министерства сельского, водного и лесного хозяйства и и Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики.

что финансовые возможности государственного бюджета, не смогут удовлетворить все заявки сельхозпроизводителей.

По данным Национального статистического комитета, на начало 2019 года было зарегистрировано около 452 308 личных подсобных и фермерских хозяйств. Эти землепользователи имеют доступ в общей сложности к 7,9 миллионов гектаров пахотных земель. В среднем каждое фермерское хозяйство использовало в 2019 году около 18 гектаров земли. Личные подсобные хозяйства занимают 102,7 тысяч гектар. Производство сельскохозяйственной продукции в стране является очень сложным процессом из-за большого количества личных подсобных хозяйств, которые не имеют соответствующей подготовки, и чья продукция имеет низкое качество и др. В среднем фермерское хозяйство имеет около 1,39 гектар земли, но в действительности индивидуальные предприниматели, работающие в личных подсобных хозяйствах в сельской местности, используют

земельный участок размером 0,05–0,1 гектара. Это очень небольшой участок земли для расширения производства растениеводческой и животноводческой продукции. В тоже время эти семьи полагаются только на свои силы и знания, чтобы поставлять товары на местные или городские рынки. Зарубежные рынки для таких производителей практически недоступны.

Новое правительство, которое начало свою работу в январе 2021 года, имеет намерение привлечь силы мигрантов и молодежи, чтобы они вернулись на родину (трудовые мигранты – это в основном сельские жители) для работы внутри страны. Однако для реализации каких-либо планов или программ потребуется разработка и выполнение комплексных программ с разумными и достаточными финансовыми ресурсами для развития сельского хозяйства в республике.

ПРЕДСТОЯЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

ЕЖЕГОДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСАМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТОРГОВЛИ В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**24-25 ИЮНЯ 2021 ГОДА
ОНЛАЙН**

На седьмом Ежегодном заседании Группы экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии будут обсуждаться изменения сельскохозяйственной торговли в условиях пандемии COVID-19, изменения в торговой политике и политике поддержки сельского хозяйства стран региона, а также торгово-экономические меры и пути преодоления негативных последствий пандемии для экономик и сельского хозяйства стран Европы и Центральной Азии. Эксперты Группы обсудят подготовку совместной публикации «Обзор политики в области торговли сельскохозяйственной продукцией в постсоветских странах».

В ежемесячном бюллетене «Обзор торговой политики в Европе и Центральной Азии» представлены изменения в агропродовольственной торговой политике в отдельных странах региона. Представлены текущие торговые меры, соглашения, статистические данные и статьи экспертов, посвященные вопросам агропродовольственной торговли. Бюллетень рассылается членам Группы экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии, сотрудникам министерств, представителям агробизнеса. Бюллетень выходит на русском языке каждый месяц и на английском языке ежеквартально. По вопросам опубликования статей в бюллетене и относительно работы Группы экспертов просьба обращаться: Iryna.Kobuta@fao.org или Alla.Saranina@fao.org.

www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Обязательная ссылка:

ФАО. 2021. *Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии. Ежемесячный выпуск No.73*. Рим.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, [2021]



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.



КОНТАКТЫ

Рынки и торговля – Экономическое и социальное развитие

Markets-Trade@fao.org

www.fao.org/economic/cistrade/ru

www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций
Рим, Италия