



СОДЕЙСТВИЕ ВОВЛЕЧЕНИЮ МОЛОДЕЖИ И ЕЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ В АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

Фотография на обложке: © Evan Bowness and Dana James. Бразилия: молодые фермеры из хозяйства «Sítio Agroecológico Esperança» представляют свою продукцию (Инстаграм @plantorganicos)

Настоящий документ содержит резюме и рекомендации доклада №16 Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) «Содействие вовлечению молодежи и ее трудоустройству в агропродовольственных системах».

Изложенные в нем мнения не обязательно отражают официальную позицию Комитета по всемирной продовольственной безопасности, его членов, участников или Секретариата. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ГЭВУ одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Настоящий документ находится в открытом доступе, его воспроизведение и распространение приветствуются. По запросу предоставляется бесплатное разрешение на использование в некоммерческих целях. Воспроизведение с целью перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может быть сопряжено с уплатой сборов. Заявки на получение разрешения на воспроизведение и распространение настоящего доклада следует направлять по электронной почте по адресу copyright@fao.org и в копии по адресу cfs-hlpe@fao.org.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Как бы банально это ни звучало, молодежь – будущее человечества. И действительно, как отметил Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)¹ в своей Многолетней программе работы (МНР) на 2020–2023 годы, молодым людям принадлежит ключевая роль в достижении устойчивого развития, особенно в развивающихся странах, где проживает подавляющее большинство молодежи, причем главным образом в сельских районах. В применении к сельскохозяйственным и продовольственным системам это утверждение приобретает еще большую значимость, поскольку вовлечение молодежи и ее трудоустройство в этих секторах во многом определяет будущее нашего продовольствия.

Агропродовольственный сектор обладает значительным потенциалом в плане возможностей для трудоустройства. При этом сегодня девушки и юноши живут в мире, подверженном многочисленным кризисам, включая изменение климата и условий окружающей среды и глобальное неравенство в обеспечении продовольственной безопасности, питания, занятости и благополучия. Пандемия COVID-19 обострила, усугубила негативные тенденции. Необходимость в радикальном преобразовании глобальных и местных продовольственных систем никогда не была настолько насущной: несмотря на несхожесть контекстов, во многих странах наблюдается одинаковая ситуация, все острее ощущается необходимость сделать сельскохозяйственные и продовольственные системы более привлекательными в глазах молодежи, чтобы обеспечить наше будущее. Потенциальная отдача от инвестиций в молодежь безгранична с точки зрения продовольственной безопасности, сокращения бедности, создания рабочих мест, укрепления мира и политической стабильности.

Недостаточно широкий доступ к земле, природным ресурсам, инфраструктуре, финансам, технологиям и знаниям, низкий уровень доходов наемных работников и производителей формируют у молодежи негативное представление о продовольственных системах. В результате многие выбирают вариант, который кажется им наиболее оптимальным: переселяются в города или уезжают в другие страны. Необходимы меры, способные сделать агропродовольственный сектор более привлекательным для молодежи и расширить возможности для формирования доходов девушек и юношей.

¹ На глобальном уровне Комитет по всемирной продовольственной безопасности представляет собой наиболее инклюзивную, опирающуюся на объективные знания международную и межправительственную платформу в области продовольственной безопасности и питания. Уроки, извлеченные по итогам продовольственного кризиса 2007–2008 годов и экономического кризиса 2009 года, послужили основанием для реформирования КВПБ и учреждения Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания; сегодня принимаемые КВПБ решения и вся его деятельность строятся на неоспоримых объективных данных и наиболее актуальных знаниях.

Вовлечение молодежи, ее ведущая роль неразрывно связаны с бесчисленными аспектами достижения продовольственной безопасности и полноценного питания для всех. В частности, особое место занимает их связь с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, сельско-городским континуумом и инновационными методами и технологиями, включая новые пути использования данных и платформ для обмена знаниями.

КВПБ призывает разрабатывать системы, политические меры и программы, обеспечивающие более широкое вовлечение молодежи в сельское хозяйство и сельскохозяйственные профессии. Их разработка составит отдельное тематическое направление, способствующее укреплению агентности, самостоятельности и многообразия молодежи в связи с проблематикой продовольственной безопасности и питания.

В целях формирования информационной базы для работы по данному направлению в МПП КВПБ на 2020–2023 годы включено поручение Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания [ГЭВУ]² КВПБ подготовить доклад, в котором должны быть рассмотрены и проанализированы: 1) возможности для вовлечения молодежи и ее трудоустройства в продовольственных системах и препятствующие этому факторы; 2) аспекты, связанные с трудоустройством, заработной платой и условиями труда; 3) правила, нормативные положения и стратегические подходы, в том числе территориальные, направленные на решение комплексных проблем, связанных с экономическими, культурными, социальными и территориальными преобразованиями структурного характера, происходящими в настоящее время в мире; 4) потенциал продовольственных систем и укрепления связей между городскими и сельскими районами для увеличения числа достойных рабочих мест для женщин и молодежи.

Авторы доклада предлагают читателю обдумать ряд важных тезисов, которые сформулированы на основе выводов предыдущих докладов ГЭВУ, опубликованных в последние десять лет, и с опорой на большее количество научных источников:

- Молодежь находится в авангарде создания продовольственных систем будущего, при этом она также подвергается значительным рискам, источниками которых служат изменение климата, социальное и экономическое неравенство, политическая маргинализация.
- Продовольственные системы открывают широкий спектр возможностей для вовлечения молодежи и ее трудоустройства в самых разных мировых контекстах, но создаваемые в них рабочие места не всегда способны обеспечить достойную и содержательную работу или адекватные источники средств к существованию.
- Исходя из этого, политические меры и инициативы, направленные на вовлечение молодежи и ее трудоустройство в продовольственных системах, должны основываться на принципах уважения прав, равенства, агентности и признания. Перераспределение ресурсов, получение знаний и создание возможностей для реализации молодежью инновационных походов и ее участия в разработке учитывающих контекст

2 Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности [ГЭВУ] была учреждена для обеспечения взаимосвязи науки и политики в интересах КВПБ. Доклады ГЭВУ формируют общую, основанную на объективной информации отправную точку многостороннего процесса обеспечения согласованности политики в КВПБ.

ПРЕДИСЛОВИЕ

политических мер в области занятости и трудовых отношений могут не только способствовать созданию рабочих мест для молодежи, но также оказывать непосредственную поддержку переходу к устойчивым продовольственным системам.

Мне хотелось бы отметить самоотдачу и активную работу всех экспертов, принявших участие в подготовке доклада, в особенности руководителя проектной группы ГЭВУ Ханны Уиттман (Канада), ее помощника Эвана Боунесса (Университет Британской Колумбии) и членов проектной группы: Индики Арулингам (Шри-Ланка), Джима Леонардо Кано (Филиппины), Кэтрин Мунгаи (Кения), Мариелены Уамбачаро (Перу), Анны Корженски (Венгрия), Паолы Термине (Италия) и Бена Уайта (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

Кроме того, нельзя не отметить огромную работу, проделанную за последнее десятилетие всеми членами Руководящего комитета ГЭВУ по достижению более глубокого понимания проблематики продовольственной безопасности и питания и предоставлению основанных на объективных данных консультаций как КВПБ, так и другим активным членам глобального сообщества, занятого вопросами продовольственной безопасности.

Хотел бы особо отметить ценный вклад Секретариата ГЭВУ и выразить ему благодарность за поддержку нашей работы. В условиях глобальной пандемии Руководящий комитет проводил совещания и принимал решения в виртуальном режиме, в результате чего Секретариат столкнулся с дополнительными трудностями, и подготовка доклада согласно графику потребовала от него дополнительных усилий. Исключительно полезными были предложения внешних независимых рецензентов и замечания, полученные от большего, чем обычно, числа экспертов и учреждений как при определении предмета доклада, так и при рецензировании его первого проекта.

Наконец, хотел бы поблагодарить партнеров, которые оказывают работе ГЭВУ действенную и постоянную финансовую поддержку, способствуя тем самым поддержанию непредвзятости, объективности и признанного всеми качества подготовленных группой материалов и докладов.

Пандемия COVID-19 своевременно напомнила о неустойчивости мировых продовольственных систем, о важном и неотложном характере нашей работы по координации на международном уровне глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания в целях ликвидации голода. Одна из основных составляющих глобального механизма состоит в содействии вовлечению молодежи и ее трудоустройству в агропродовольственных системах.

Надеюсь, доклад будет вам интересен и полезен.

Мартин Коул

Председатель Руководящего комитета
ГЭВУ КВПБ, июнь 2021 года



РЕЗЮМЕ

В любом регионе мира безработица среди молодежи втрое выше, чем среди взрослого населения, причем доля нетрудоустроенных девушек выше, чем юношей. Работающая молодежь чаще взрослых сталкивается с обнищанием и незащищенной занятостью. Кроме того, доступ молодежи к земельным ресурсам, кредитам и другим производственным активам, необходимым для формирования собственных источников средств к существованию, часто затруднен, многие молодые люди лишены права на представительство в профсоюзах и организациях производителей.

При этом сегодня молодежь находится в авангарде преобразования сельскохозяйственных и продовольственных систем. Она успешно противостоит воздействию изменения окружающей среды и климата, которое на протяжении жизни сегодняшних девушек и юношей, скорее всего, будет ускоряться и становиться более ощутимым. Эти проблемы усугубляются социальными и экономическими последствиями пандемии COVID-19, создающей риски для жизни, занятости и источников средств к существованию и ощутимо влияющей на спрос на продовольствие и его предложение во всем мире.

Еще до начала пандемии COVID-19 молодежь росла в мире, не успевавшем в установленные сроки решить связанные с обеспечением продовольственной безопасности задачи по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), в мире, где треть населения страдала как минимум от одной из форм неполноценного питания. На планете все еще существует и обостряется неравенство, все большее беспокойство вызывает возможный кризис молодежной занятости как в сельскохозяйственных и продовольственных системах (далее по тексту "продовольственные системы"), так и за их пределами. Последствия неустойчивости самым серьезным образом сказываются на возможности реализации прав не только молодежи, но и всех поколений на достаточное питание, труд, здоровую среду и общее благополучие.

В октябре 2019 года на своей 46-й сессии Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) предложил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад, содержащий обзор возможностей и сдерживающих факторов в плане вовлечения молодежи и ее трудоустройства в устойчивых продовольственных системах. Настоящий доклад формирует концептуальную базу для понимания роли молодежи как агента преобразования продовольственных систем. Авторы доклада анализируют конкретные аспекты политики – занятость, ресурсы, знания и инновации – и на основании результатов анализа формулируют рекомендации по расширению роли молодежи в продовольственных системах и ее вклада в достижение ЦУР 2 и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом.

В докладе дается оценка возможностей и проблем, связанных с вовлечением молодежи и ее трудоустройством в продовольственных системах, в русле неотложной переориентации социально экономической жизни в направлении экономики благополучия. Такой подход требует пересмотра баланса отношений между человеком и живой природой – особенно с учетом изменения климата и кризиса в области здравоохранения – с целью обеспечения права на труд, достойных и приносящих доход источников средств к существованию и взаимоотношений, построенных на началах сотрудничества и солидарности. Достижение благополучия требует целостного видения, пересмотра стандартных подходов к обеспечению экономического роста и признания того факта, что процесс ориентации молодежи и ее вовлечения в продовольственные системы формируется совокупностью множества пересекающихся факторов и структурных ограничений.

В настоящем докладе приводятся общие рекомендации политического характера по содействию вовлечению молодежи и ее трудоустройству в продовольственных системах. Рекомендованные меры потребуют слаженных действий **правительств, гражданского общества, организаций фермеров и работников, частного сектора, общественных движений и самой молодежи**, направленных на фундаментальное преобразование продовольственных систем в целях достижения устойчивости, благополучия и продовольственного суверенитета. В докладе описан ряд институтов, подходов, политических и практических мер, способных послужить инклюзивному, равноправному, продуктивному и обеспечивающему получение дохода вовлечению молодежи в обновление продовольственных систем.

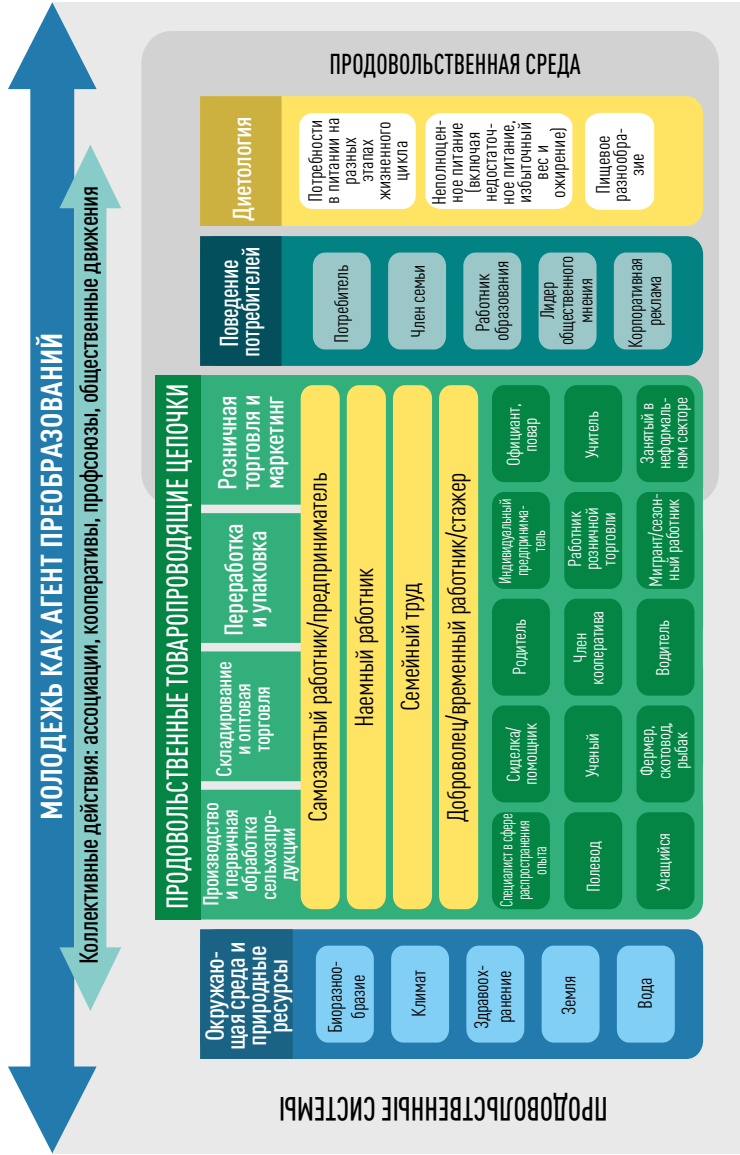
ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

- Продовольственные системы – **крупнейший работодатель молодежи**, особенно на Глобальном Юге, но часто они **не обеспечивают возможностей для достойного и содержательного труда и формирования адекватных источников средств к существованию**, не поддерживают баланс между потребностями и правами отдельных поколений.
- В основе подходов и политических мер, направленных на вовлечение молодежи и ее трудоустройство в продовольственных системах, должны лежать принципы уважения **прав, равенства, агентности и признания**.
- Доступ молодежи к земельным, водным, лесным ресурсам, к труду, знаниям, информации, службам распространения сельскохозяйственных знаний, финансам, кредитам, рынкам, технологиям, институтам, оказывающим содействие устойчивому преобразованию продовольственных систем, **требует поддержки, включая опосредованные политические меры**, обеспечивающие регулируемое перераспределение.
- Учитывающие контекст **политические меры** глобального, национального и местного уровня **в сфере обеспечения занятости и трудовых отношений** могут не только способствовать созданию рабочих мест для молодежи, но также **оказывать непосредственную поддержку переходу к устойчивым продовольственным системам** за счет восстановления базы природных ресурсов, укрепления социальной и физической инфраструктуры, содействия развитию территориальных рынков и повышению уровня продовольственной безопасности.
- **Реализация ориентированных на молодежь инноваций** в целях обеспечения устойчивости продовольственных систем предполагает разработку комплексных механизмов, обеспечивающих сочетание как старых, так и новых знаний и практических методов с более современными организационными моделями, демократическими и инклюзивными системами регулирования. **Цифровые технологии обладают потенциалом “укрепления демократии знаний”, но, чтобы соответствующими благами могла воспользоваться не только молодежь, обладающая доступом к значительным финансовым капиталам, необходимо преодолеть существующие сегодня цифровые разрывы.**

ПРИЗНАНИЕ РОЛИ МОЛОДЕЖИ КАК АГЕНТА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Доклад свидетельствует о том, что молодежь занимает заметное место и активно выступает во множестве ролей во всех сегментах продовольственных систем (рисунк 1).

РАЗЛИЧНЫЕ РОЛИ МОЛОДЕЖИ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ И ТРУДОУСТРОЙСТВА В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ



ИСТОЧНИК: ДАННЫЕ ГЭВУ (2017, 2020а), ИНТЕРПРЕТИРОВАННЫЕ АВТОРАМИ ДОКЛАДА.

В этих сегментах молодежь всего мира ищет достойно оплачиваемую, создающую моральные стимулы, содержательную работу, однако формирование возможностей для молодежи потребует значительного перераспределения ресурсов в пользу устойчивых, инклюзивных и невосприимчивых к климатическим воздействиям продовольственных систем. В частности, будет необходимо изменить структуру владения и пользования земельными ресурсами, технологии и способы их применения, пересмотреть потенциал и возможности различных групп населения, распределение и динамику роста населения и трудовых ресурсов. Эти преобразования позволят обеспечить множество самых разных благ, включая улучшение образования, питания, охраны здоровья, водоснабжения и канализации, рост доходов мелких фермеров, а также расширение прав и возможностей женщин. Полученные блага станут залогом преобразования и процветания общин, а также укрепления источников средств к существованию.

Авторы последнего доклада ГЭВУ (ГЭВУ, 2020a) признают необходимость в радикальном преобразовании продовольственных систем, отмечая при этом, что решения проблем в области продовольственной безопасности и питания должны учитывать сложившийся контекст и строиться на комплексе мер регулирования, открывающих новые возможности. Авторы настоящего доклада идут дальше – они показывают, что реализация преобразований, необходимых, чтобы обеспечить устойчивость продовольственных систем для будущих поколений, должна опираться на агентность, права, равенство и признание роли **молодежи как агента преобразований во всех измерениях продовольственных систем**. Для многих стран, где сегодня молодежь лишена работы и избирательных прав, целенаправленные инвестиции в ресурсы, знания и навыки, необходимые для решения проблем структурного характера, с которыми сталкиваются девушки и юноши, создают возможности, позволяющие надеяться на достижение ЦУР и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом. При этом эффективное использование энергии и навыков молодежи в целях обеспечения устойчивости продовольственных систем потребует значительных усилий по перераспределению полномочий, необходимых для преобразования существующих внутри стран и между странами социальных, политических и экономических взаимоотношений и условий, которые создают барьеры для доступа к ресурсам, образованию и достойному труду; часто такие барьеры являются следствием неадекватности правовых механизмов, недостаточной мобилизации внутренних и международных ресурсов и отсутствия должной приверженности.

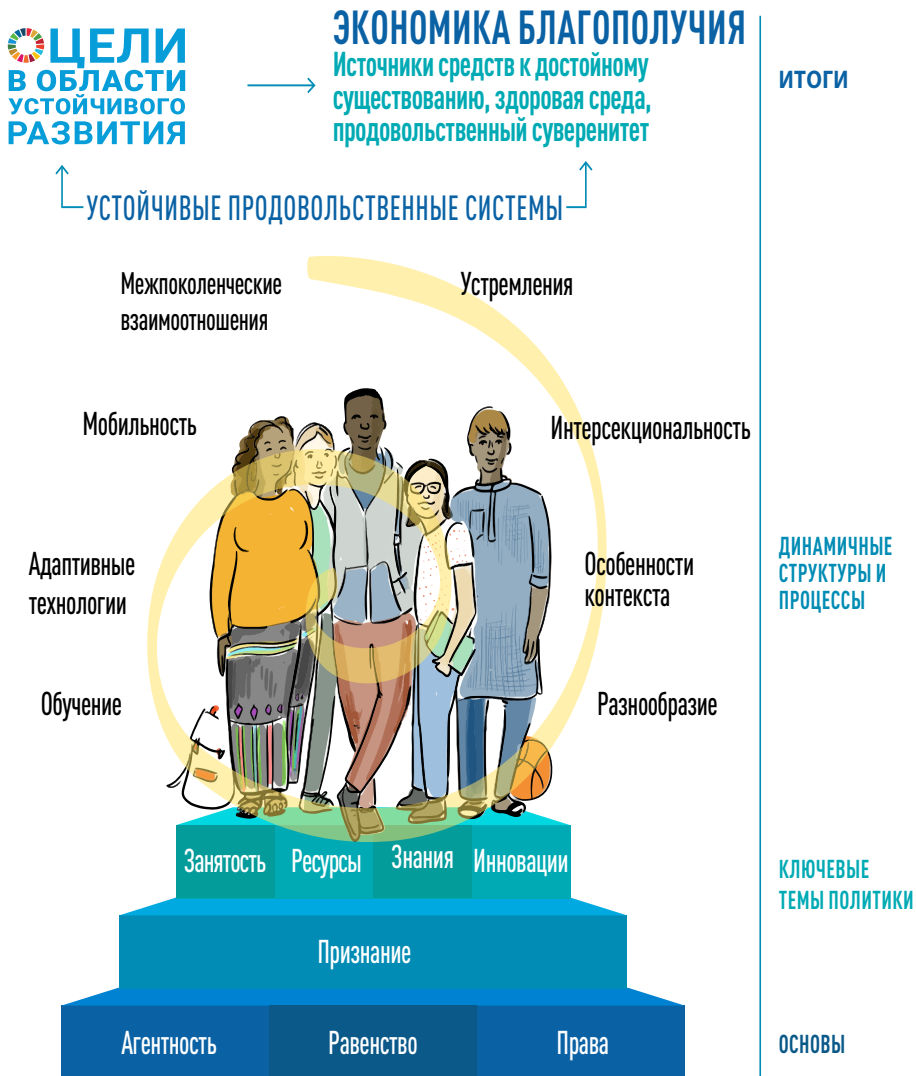
КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ БАЗА ПОЛНОЦЕННОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

Приводимые в настоящем докладе политические рекомендации опираются на концептуальную базу, доказывающую важность **признания** прав, равенства и агентности молодежи в качестве фундаментальной основы для построения устойчивых продовольственных систем будущего. Политические меры в поддержку трудоустройства девушек и юношей и их вовлечения в продовольственные системы должны строиться на признании многообразия, интерсекциональности и контекстной определенности устремлений и опыта мировой молодежи; такие меры должны быть нацелены на перестройку многообразных знаний и практических путей, в том числе через межпоколенческие отношения и использование адаптивных технологий; они должны способствовать обеспечению мобильности молодежи, инновациям и преодолению неравенства на структурном уровне.

Таким образом, вовлечение молодежи и ее трудоустройство в продовольственных системах – это одновременно и *цель, которая должна быть достигнута, и средство* для радикального преобразования продовольственных систем, достижения ЦУР и построения экономики благополучия. Делая такое утверждение, авторы доклада подчеркивают необходимость сохранения и поддержания центральной роли **прав человека** – в том числе прав на защиту, свободу от дискриминации, участие, питание, образование и достойный труд – в качестве основных принципов формирования благоприятной для молодежи политической среды.

При реализации необходимых для обеспечения устойчивости продовольственных систем политических мер, направленных на перераспределение, особо важно учитывать соображения **равенства**. Равенство – основополагающий принцип, напоминающий нам, что *любые* меры, предполагающие перераспределение, должны обеспечивать инклюзию всех маргинализированных и обделенных ресурсами групп населения, включая молодежь. Целенаправленное вовлечение молодежи в преобразование продовольственных систем предполагает устранение дисбаланса ресурсов и власти между более пожилыми и более молодыми поколениями.

РИСУНОК 2
ДИНАМИКА ПРОЦЕССА ВОВЛЕЧЕНИЯ И ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ
В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ



ИСТОЧНИК: ДАННЫЕ, ИНТЕРПРЕТИРОВАННЫЕ АВТОРАМИ ДОКЛАДА, ИЛЛЮСТРАЦИЯ – СЭМ БРЭДД.

Основополагающий принцип **агентности** напоминает нам, что позитивные преобразования обусловлены признанием девушек и юношей в качестве активных граждан (агентов), заинтересованных в том, чтобы возглавить безотлагательно необходимое обновление в политической и экономической сферах, и в полной мере обладающих необходимым для этого потенциалом. Как индивидуальные, так и коллективные действия молодежи следует, в частности, признать свидетельством наличия потенциала, необходимого для пропаганды устойчивого потребления, и активного участия девушек и юношей в политических движениях за продовольственную справедливость и экологическую устойчивость. Необходимо признать многочисленные голоса молодежи, ее участие и роль лидера в преобразовании продовольственных систем, способствовать ей в этих устремлениях и легитимизировать соответствующие усилия.

Более того, при планировании и реализации любых политических мер, программ и инициатив, направленных на вовлечение и трудоустройство молодежи, важно обеспечить признание **интерсекциональности** молодежи, формирующей и подпитывающей ее неоднородность и многообразие. Инициативы, направленные на преобразование продовольственных систем с обеспечением их устойчивости, должны осуществляться в рамках **подхода, основанного на отношениях**, то есть учитывающего межпоколенческие отношения между молодыми и пожилыми, которые также влияют на цикл развития сельских и городских домохозяйств, членами которых являются девушки и юноши. Основанная на таком подходе благоприятная среда способна воссоздать баланс между молодыми и пожилыми, основанный на достигнутом на уровне общества взаимопонимании различных возрастных групп.

Концептуальная база позволяет понять, каким образом молодежь способна реализовать собственную агентность в достижении ЦУР и построении экономики благополучия через доступ к мерам, обеспечивающим реальную поддержку вовлечения и содержательного трудоустройства в устойчивых продовольственных системах.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В каждом разделе доклада рассматриваются определенные области политики, где реализация соответствующих мер способна обеспечить вовлечение и трудоустройство молодежи в интересах радикального преобразования продовольственных систем. Для обеспечения базового права на труд, доступа к природным и производственным ресурсам, знаниям и образованию, для содействия девушкам и юношам в разработке и реализации индивидуальных и коллективных инициатив необходимы политические меры, затрагивающие все аспекты сельско-городского континуума. Приводимые в настоящем докладе рекомендации фундаментально важны с точки зрения признания и укрепления прав, равенства и агентности молодежи, ее вовлеченности в продовольственные системы; такое признание позволит обеспечить долгосрочный положительный эффект, сформировать и поддерживать устойчивые отношения между городскими и сельскими районами. Рекомендации признают неотложную необходимость в межсекторальном сотрудничестве и использовании подхода, основанного на продовольственных системах; они структурированы по следующим сквозным областям:

- формирование благоприятной среды для молодежи как агента преобразований;
- обеспечение достойных и приносящих доход источников средств к существованию;
- обеспечение равенства и расширение прав на ресурсы;
- образование, получение новых знаний и навыков;
- содействие устойчивым инновациям.

Исключительно важно, чтобы нормотворческие, законотворческие и институциональные механизмы международных (межправительственных) учреждений, правительств и субъектов государственной власти, организаций и институтов гражданского общества, в том числе их организованных молодежных структур, обеспечивали признание **голосов молодежи**. Сотрудничество с молодежью, создание возможностей для ее участия, учет ее опыта, многообразных,

определяемых местным контекстом потребностей, стремления к участию в политической жизни и к политической оценке происходящего вокруг могут послужить непрерывному совершенствованию процессов реализации политических мер.

Сегодня существует широкий спектр инструментов и инициатив глобального характера, способных обеспечить поддержку политических процессов, направленных на более эффективное вовлечение молодежи и ее трудоустройство в продовольственных системах. Часто такие глобальные инструменты рассматривают молодежь в качестве одной из основных целевых групп.

Тем не менее участие государств в реализации подобных международных механизмов – будь то имеющие обязательную силу конвенции ООН или предложенные ООН добровольные декларации и руководящие принципы – часто не достигает адекватного уровня. Государства и регулирующие институты других уровней должны ответственно подходить к собственной роли носителей обязательств по обеспечению прав. Это будет способствовать реализации политических мер и осуществлению программ, которые в большей степени учитывают проблемы региональных продовольственных систем, затрагивающие вопросы реализации прав, интерсекциональности, межпоколенческих отношений и обусловленные особенностями контекста, и определяют место молодежи в политических и экономических ландшафтах. Сегодня молодежь одинаково заинтересована как в участии в официальных политических процессах, так и в исследовании политических пространств за пределами сферы официальной политики. Необходимы меры, способные стимулировать расцвет общественной и культурной жизни за счет укрепления сотрудничества разных поколений и представителей одного поколения, поддержки участия молодежи и ее лидирующей роли в сельских, городских и сельско городских организациях.

Бенефициары направленных на поддержку молодежи политических мер часто определяются в границах определенных возрастных групп. Чтобы обеспечить молодежи более эффективную поддержку в продовольственных системах, необходимо учитывать не только возраст, но также другие особенности определения места девушек и юношей в сквозных (интерсекциональных) взаимоотношениях и иерархиях поколений, гендеров, классов, культур, этносов, различных форм знаний и обучения. Авторы доклада указывают на временный характер таких условий, как возрастная категория и социальное положение молодежи. Ориентированные на молодежь политические меры в области образования, вовлечения и трудоустройства в продовольственных системах

должны регулярно пересматриваться и обновляться с учетом накопленного опыта и результативности ранее принятых мер. При этом ориентированные на молодежь меры, в том числе нацеленные на формирование инфраструктуры и предоставление социальной защиты, должны обеспечивать явную связь и выход на политические меры и программы, ориентированные на тех, кто вырос из молодежного возраста. Наконец, если говорить о категории отношений, в рамках целенаправленных мер молодежь должна рассматриваться и в качестве независимой группы, и в контексте отношений с другими гражданами, как более старшего, так и более молодого возраста.

Таким образом, поддержку агентности, равенства и прав молодежи способны обеспечить политические меры и программы, стимулирующие вовлечение молодых поколений в политическую жизнь и гражданское общество с раннего возраста, способствующие уделению проблемам молодежи важного места в текущих политических повестках и создающие на структурном уровне условия, обеспечивающие молодежи возможность участия. Это важное требование с точки зрения формирования благоприятной среды для вовлечения молодежи и реализации процессов, в рамках которых политические меры, программы и иные инициативы не разрабатываются *для* молодежи, но обсуждаются *вместе* с молодежью на принципах горизонтального сотрудничества, основанного на разделении полномочий.

1. ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ КАК АГЕНТА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Права

- a. Обеспечивать всем девушкам и юношам **реализацию права человека на достаточное питание и права на работу в безопасных и здоровых условиях**, обеспечивать свободу от дискриминации по признаку места происхождения, национальности, расы, цвета кожи, социального происхождения, пола, сексуальной ориентации, языка, культуры, семейного положения, имущественного положения, нетрудоспособности, возраста, политических или иных взглядов, религии, рождения, а также в зависимости от экономического, социального или иного статуса.
- b. Обеспечивать осуществление положений действующих **инструментов глобальной политики**, участие в инициативах, осуществляемых в поддержку политических процессов, **непосредственным образом включающих молодежь** в сферу охвата мер, направленных на обеспечение благополучия, продовольственной безопасности, прав владения и пользования земельными ресурсами и

развитие продовольственных систем и интегрировать в законодательные акты **механизмы подотчетности** по всем указанным аспектам

Участие и регулирование

- c. Поддерживать **участие молодежи и ее лидирующую роль в сельских, городских и сельско-городских организациях** (включая организации работников, фермеров, рыбаков, кооперативные и женские организации), стимулировать вступление молодежи в профессиональные союзы, ликвидировать препятствия для участия в эффективном общественном диалоге по целостным мерам в продовольственных системах
- d. Признавать **многочисленные и многообразные голоса** молодежи, способные содействовать устойчивому преобразованию продовольственных систем, **гарантировать и стимулировать равное, свободное от дискриминации, активное участие молодежи в официальных механизмах регулирования** в области продовольственной безопасности и питания и в рамках иных директивных форумов всех уровней (гражданское общество, частный сектор, КВПБ, площадки для принятия политических решений национального и местного уровня, и пр.).

Политические инструменты и механизмы регулирования

- e. Обеспечивать **учет в политических мерах, ориентированных на молодежь, сквозных (интерсекциональных) взаимоотношений и иерархий**, оказывать дополнительную поддержку в целях обеспечения равенства и доступа к ресурсам независимо от принадлежности к тому или иному поколению, гендеру, классу, культуре, этносу и гражданству.
- f. Укреплять **мониторинг трудовых отношений и статистику, разрабатывать соответствующие показатели** в целях более точного учета **моделей занятости и оплаты труда молодежи**, не ограничиваясь при этом разовой регистрацией статуса трудовых ресурсов и только первого места работы, а учитывая такие аспекты, как сочетание работы и учебы, официальная и неофициальная занятость, занятость мигрантов и работа на нескольких работодателей.
- g. Совершенствовать **документирование различных форм участия молодежи в продовольственных системах**, включая ее участие в исследованиях в области достаточного и здорового питания, в политической деятельности и регулировании, в целях формирования информационной базы для разработки проактивной политики вовлечения молодежи.
- h. Органам власти национального и областного уровней, гражданскому обществу, механизмам частного сектора следует регулярно пересматривать и обновлять **ориентированные на молодежь политические меры** в области **образования,**

вовлечения и трудоустройства в продовольственных системах с учетом данных из более надежных источников, накопленного опыта и результативности ранее принятых мер.

- i. Оказывать поддержку участию молодежи в экологическом мониторинге и регулировании, в преобразованиях, направленных на переход к методам агроэкологии, и в иной деятельности по **сохранению базы природных ресурсов** (земельных, водных, лесных) для будущих поколений с учетом результатов систематических **обзоров социальных, экономических и экологических последствий существующей практики землепользования.**

Инфраструктура и социальная защита

- j. Повышать **жизненные стандарты и снижать уровень уязвимости** молодежи за счет основанных на соблюдении прав человека **мер социальной защиты и социального страхования** в рамках справедливого подхода, предполагающего учет гендерной проблематики и социальную инклюзию
- k. Обеспечивать девушкам и юношам доступ к **базовой инфраструктуре и услугам** сельско городского континуума (канализация, формальное и неформальное образование, здравоохранение, инфраструктура, энергоснабжение, информационные и коммуникационные технологии, включая широкополосный доступ в интернет, услуги службы по распространению опыта), чтобы гарантировать им и их детям достаточно высокие жизненные стандарты.
- l. Удовлетворять **специфические потребности детей и подростков в продовольствии и питании**, в том числе за счет обеспечения школьного питания, общественного питания и ориентированного на улучшение качества питания сельского хозяйства в сочетании с просвещением в области питания.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТОЙНЫХ И ПРИНОСЯЩИХ ДОХОД ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Политические меры на рынке труда

- a. Обеспечивать занятость и реализацию **политических мер на рынке труда, включая ориентированные на молодежь государственные программы обеспечения занятости.** Такие меры могут не только способствовать созданию рабочих мест для молодежи, но также оказывать непосредственную поддержку переходу к устойчивым продовольственным системам **за счет восстановления базы природных ресурсов, укрепления социальной и физической инфраструктуры, содействия развитию территориальных рынков и повышению уровня продовольственной безопасности.**

- b. Осуществлять всеохватывающие **меры активной рыночной политики, направленные на расширение возможностей трудоустройства молодежи и закрепление трудоустройства** в продовольственных системах за счет реализации комплекса инициатив, включая помощь в поиске работы, услуги по трудоустройству, обучение и повышение квалификации, поиск эквивалентных позиций, обучение основам предпринимательства и создание бизнес-инкубаторов, при одновременной реализации нуждающимся в трудовых ресурсах мер по созданию возможностей для трудоустройства.
- c. Содействие – в сотрудничестве с государственным и частным секторами – **переходу от получения образования к трудоустройству** и входу на рынок труда, включая, в частности, ориентированные на молодежь программы субсидирования выплаты заработной платы в частном (официальном) секторе и обеспечение справедливого доступа к таким программам независимо от гендерной, этнической принадлежности и гражданства.

Законодательство и регулирование в области трудоустройства

- d. Совершенствовать **законодательство и подзаконные акты в трудовой сфере** с целью **определить пороговые значения прожиточного минимума и обеспечить поддержание прожиточного минимума и надлежащих условий труда** для всех видов деятельности в продовольственных системах, в том числе для неофициальной и разовой занятости и труда рабочих-мигрантов. Это, в частности, предполагает ограничение подверженности воздействию опасных факторов и содействие обеспечению охраны труда, предоставление средств индивидуальной защиты, не превышение установленного рабочего времени, страхование на случай потери работы. **Покончить с нераспространением положений трудового законодательства и соответствующих мер защиты на занятых в аграрном секторе и рыболовстве.**
- e. Разработать **программы социальной защиты, признающие и компенсирующие неоплаченный вклад молодежи в продовольственные системы** в рамках репродуктивного труда и участия в направленной на развитие волонтерской и общинной деятельности. Продумать пути легитимизации и определения ценности деятельности по уходу и лечению, в первую очередь осуществляемой молодыми женщинами в контексте продовольственных систем (например, в части оказания государством услуг по уходу за детьми, субсидирования отпусков по уходу за детьми и других программ предоставления платных услуг населению).
- f. Укрепить **регулирование трудовых отношений, для того чтобы сделать его более благоприятным для молодежи**, для чего обеспечить поддержку **систем трудовых**

инспекций в секторах и профессиях, где преобладает молодежь, в том числе в условиях временной занятости, прохождения обучения и при первом трудоустройстве. Оказывать поддержку деятельности по **мониторингу на уровне общины и другим формам деятельности, обеспечивающей соблюдение трудового законодательства** и реализацию прав трудящихся, в том числе через повышение уровня осведомленности, обучение и просветительские кампании, поддержку вступления в профсоюзы.

Стимулирование и социальное финансирование

- g.** Признавать и формировать **благоприятную среду для разносторонней деятельности молодежи в продовольственных системах**. Обеспечивать целостные возможности для достойного участия и достойной коллективной и индивидуальной работы в качестве предпринимателей, наемных работников, независимых и самозанятых работников.
- h.** Поддерживать **молодежное предпринимательство, создание как коллективных, так и индивидуальных предприятий путем предоставления инновационного социального финансирования и распределения ресурсов**, в том числе через организацию наставничества, предоставление возможности совместного использования земельных ресурсов и инфраструктуры, а также через программы предоставления грантов.
- i.** **Стимулирование** к созданию благоприятных условий для внедрения в продовольственных системах агроэкологических методов и других инновационных технологий, практических подходов и организационных моделей **с конкретной целью** повышения качества существующих и **создания новых достойных рабочих мест** для молодежи.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ НА РЕСУРСЫ

Доступ к природным и производственным ресурсам

- a.** Через выполнение рекомендаций международных документов способствовать разработке, пересмотру и осуществлению программ и политических мер в поддержку **прав сельской молодежи на доступ к земельным ресурсам, семенам и биоразнообразию, рыбным и лесным ресурсам, на их сохранение и защиту**. Обеспечивать, в том числе через проведение аграрных реформ, **признание принадлежащих молодежи законных прав владения и пользования ресурсами**, особенно в отношении прав коренных народов и традиционных прав коллективного владения и пользования земельными ресурсами.
- b.** Принимать позитивные **меры правового и регулятивного характера, упрощающие передачу одним поколением другому** природных и производственных ресурсов

и иных предприятий, связанных с продовольственными системами (переработка, розничная торговля, распространение, обеспечение продовольственной грамотности и просвещение в вопросах питания), а также оказывать поддержку унаследованным и вновь создаваемым предприятиям.

- c. Стимулировать **создание и работу кооперативов и других организаций**, способствующих доступу молодых фермеров к производственным ресурсам – технике, орудиям, оборудованию, необходимому для ведения сельского хозяйства и рыбной ловли, складским и холодильным мощностям, оборудованию для послеуборочной обработки и переработки сельхозпродукции, а также к новым адаптивным технологиям.

Доступ к финансам

- d. Содействовать разработке и обеспечению наличия **финансово доступных инклюзивных финансовых услуг** (прямое предоставление средств, щадящие процентные ставки, предоставление денежных пособий, целевые субсидии, микрокредиты, другие программы кредитования, стартовый капитал, страхование) и консультационных услуг (распространение знаний и опыта, обучение), соответствующих потребностям молодых фермеров и других самозанятых в продовольственных системах.
- e. Формировать **позитивную политическую среду для возглавляемых молодежью инициатив по созданию новых предприятий** (налоговые каникулы, содействие доступу к финансовым инструментам и новым технологиям, создание бизнес инкубаторов, способствующих наращиванию потенциала, необходимого для более уверенного выхода на рынки, и ведению различного вида деятельности, обеспечивающей создание добавленной стоимости).
- f. Оказывать поддержку и обеспечивать страхование **общинных инвестиций, обеспечивающих воздействие на коллективном уровне**, и гибких программ совместного финансирования в поддержку создаваемых молодежью предприятий.

Доступ к рынкам

- g. Совершенствовать **общедоступную государственную инфраструктуру** (ирригация, перерабатывающие и упаковочные мощности, меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов, площадки для физической и виртуальной торговли, благоприятное зонирование и регулирование, дороги к городским и сельским рынкам, фонды для финансирования вновь создаваемых предприятий) **для неформальных, вновь возникающих и альтернативных рынков, способствующих укорочению продовольственных товаропроводящих**

цепочек, с целью обеспечить рост доходов и понизить барьеры, затрудняющие молодым производителям, предпринимателям и продавцам выход на рынки.

- h. Поддерживать развитие **бизнес инкубаторов, цифровых инструментов и нишевых рынков**, а также **инициативы в области сертификации и премиальных цен** в применении к агроэкологическим программам, программам добросовестной торговли, маркировки с указанием географического происхождения и другим программам, ориентированным на обеспечение охраны окружающей среды и благополучия животных, что будет способствовать вовлечению молодежи в устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки.
- i. Расширять **государственные закупки по справедливым и прозрачным ценам продукции создаваемых молодежью устойчивых предприятий, развивать другие формы рыночного структурирования и регулирования**, в частности программы “с фермы в школу” и государственные программы в области питания.

4. ОБРАЗОВАНИЕ, ПОЛУЧЕНИЕ НОВЫХ ЗНАНИЙ И НАВЫКОВ

- a. Содействовать реализации современных **программ профессионального обучения и созданию в продовольственных системах рабочих мест для представителей профессий, требующих наличия широкого спектра навыков** (в том числе цифровых) – диетологов, преподавателей в сфере просвещения в вопросах питания, специалистов-консультантов и инструкторов в области сельского хозяйства и пр., обеспечивая при этом, чтобы внедрение инновационных технологий не вело к исчезновению массовых профессий.
- b. Вовлекать молодежь в проведение **научных исследований**, связанных с обеспечением устойчивости продовольственных систем и сохранением ресурсов, и расширять возможности молодежи в плане участия в **создаваемых на уровне общин исследовательских партнерских механизмах**, для чего разрабатывать методики интеграции различных способов получения и распространения знаний.
- c. Способствовать **разработке учебных программ и реформе начального и среднего образования** с учетом потребностей и практики преобразования продовольственных систем, в том числе в таких аспектах, как **агроэкология, продовольственная грамотность, продовольственные системы и охрана здоровья**.
- d. Обновить **программы профессионального обучения** с целью создания по результатам совместной оценки нужд местных общин партнерских механизмов с участием общин, образовательных учреждений и бизнеса,

деятельность которых будет направлена на создание **отправных точек, представляющих наибольший интерес для молодежи – агроэкологическое производство, питание и диетология, продовольственные производственно-бытовые цепочки, маркетинг, образование в сфере продовольственных систем.**

- e. В дополнение к официальным образовательным программам содействовать обмену знаниями и практическим опытом между поколениями и представителями одного поколения (включая прямую передачу навыков) через **наставничество, ролевые модели и прямое горизонтальное взаимодействие.**
- f. Содействовать молодежи **в переходе на агроэкологические методы ведения хозяйства и внедрении других инноваций** через интеграцию специфических местных знаний (традиционных и передаваемых из поколения в поколение) в программы горизонтального и формального обучения и профессиональной подготовки, а также в программы предоставления консультационных услуг и распространения опыта, что позволит укрепить **невосприимчивость сельского хозяйства, сельскохозяйственных и продовольственных систем** к воздействию природных и социальных потрясений.

5. СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВЫМ ИННОВАЦИЯМ

- a. Создавать возможности для реализации **социальных инноваций, признающих межпоколенческие знания и знания коренных народов и способствующих распространению таких знаний**, стимулирующих научные исследования и документирование знаний, имеющих отношение к устойчивым продовольственным системам.
- b. Содействовать предоставлению **в городских и сельских районах консультационных услуг и услуг по распространению опыта** с ориентацией на молодежь и ее потребности, в том числе с использованием новых платформ для распространения информации.
- c. Развивать **цифровые навыки и цифровой потенциал молодых работников** и начинающих работать выпускников школ, что необходимо для реализации устойчивых инновационных подходов в области сельского хозяйства в селах, пригородах и городах.
- d. Вкладывать средства **в цифровую инфраструктуру и дополняющую ее нецифровую инфраструктуру** сельских и отдаленных районов, чтобы обеспечить эти районы доступом в интернет; обеспечивать цифровизацию деятельности государственных органов, ведающих вопросами сельского хозяйства, расширять цифровые навыки работников государственного сектора в поддержку преобразований.

В настоящем докладе, подготовленном по поручению Комитета по всемирной продовольственной безопасности, анализируются тенденции, сдерживающие факторы и перспективы вовлечения молодежи и ее трудоустройства в сельском хозяйстве и устойчивых продовольственных системах. Сегодня девушки и юноши живут в мире, подверженном многочисленным кризисам, включая изменение климата и условий окружающей среды и глобальное неравенство в обеспечении продовольственной безопасности, питания, занятости и благополучия; усугубляет положение пандемия COVID-19. Необходимость в радикальном преобразовании глобальных и местных продовольственных систем никогда не была настолько насущной. Авторы доклада анализируют положение, сложившееся в области вовлечения молодежи и ее трудоустройства в сельскохозяйственных и продовольственных системах, стремясь выявить основные сдерживающие факторы и проблемы, ограничивающие возможности участия девушек и юношей в построении продовольственных систем и формирования на их основе источников средств к достойному существованию. Особое внимание авторы уделяют вопросам доступа к ресурсам, знаниям и возможностям трудоустройства и поддержке социальных инноваций. Доклад определяет глобальную повестку, в которой молодежи – как на индивидуальном, так и на коллективном уровне – отводится роль агента преобразования сельскохозяйственных и продовольственных систем. Авторы предлагают новый подход, расценивающий вовлечение молодежи и ее трудоустройство в продовольственных системах одновременно как цель, которая должна быть достигнута, и как средство для устойчивого преобразования продовольственных систем и построения невосприимчивой к воздействию внешних факторов экономики благополучия. Подходы и политические меры, направленные на достижение этой цели, должны опираться на агентность, права, равенство и признание роли молодежи как агента преобразований во всех измерениях продовольственных систем.