



粮食安全和营养问题高级 别专家组报告之十六： 促进农业和粮食体系中的 青年参与和就业

封面照片：© Evan Bowness和Dana James。巴西：希望生态农场的青年农民展示自己的产品 (Instagram @plantorganicos)

本文件包含了粮食安全和营养问题高级别专家组报告之十六“促进农业和粮食体系中的青年参与和就业”的摘要与建议。

文中提出的观点不一定代表世界粮食安全委员会、其成员、与会代表或其秘书处的官方态度。提及具体的公司或厂商产品，无论是否获得专利，并不意味着这些公司或产品得到高专组认可或推荐，并不意味着优于未提及的其他类似公司或产品。

本文件向公众发布，欢迎复制和传播。非商业用途将根据申请予以免费授权。为转售或其他商业用途（包括教育目的）的复制行为可能需要付费。复制或传播本报告的申请，应发送电子邮件至：copyright@fao.org，同时抄送 cfs-hlpe@fao.org。

前言

常言道，青年是人类的未来。确实，世界粮食安全委员会（“粮安委”）¹ 在其《2020-2023 年多年工作计划》中也郑重指出，青年是实现可持续发展的重要推动力量，在发展中国家尤其如此——因为全世界绝大多数青年集中在发展中国家，且主要在农村地区。论及农业粮食体系时，必须仔细体会这句话背后的深意，因为青年在农业粮食部门的就业和参与关乎世界粮食的未来。

农业粮食部门潜藏着大量尚待发掘的就业机会。然而，当今世界危机四伏：气候和环境不断变化，全球范围内粮食安全、营养、就业和人类福祉方面还存在着诸多不平等。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情突显并加剧了这些趋势。因此，促进全球和地方粮食体系的全面转型变得空前迫切。同时，在许多国家，无论国情差异多大，观察到的情况基本相同，即亟需加强农业和粮食体系对青年的吸引力，以确保未来发展。在粮食安全、脱贫攻坚、创造就业、国内和平、政局稳定方面，投资于青年有望带来无穷的回报。

¹ 在全球范围内，世界粮食安全委员会是最具有包容性和基于实证的粮食安全和营养问题国际和政府间平台。2007-2008年粮食危机和2009年经济危机教训深刻，因此，粮安委实行了改革，成立了粮食安全与营养高级别专家组。自那以来，粮安委将最新知识的确凿实证作为一切决定和工作的依据。

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

由于难以获取土地、自然资源、基础设施、资金、技术、知识，而且务农的收入菲薄，青年大都不愿从事农业。因此，很多人感到最好的选择是外出务工，要么进城，要么出国。各国需要采取行动，加强农业粮食部门对青年的吸引力，并提高青年的创收能力。

从本质上说，青年的参与和领导力与实现所有人粮食安全和良好营养的诸多方面紧密相连。在这些方面中，特别相关的是与性别平等和妇女赋权、城乡一体发展以及创新方法和技术（包括数据的新用途和知识共享平台）的相互联系。

粮安委呼吁制定体系、政策和计划，让更多的青年参与农业，选择以农为业。这些体系、政策和计划的发展将形成工作流，加强各国对青年在粮食安全和营养方面的能动性、自主性和多样性的认识。

为了给这股重要的工作流提供参考，粮安委《2020-2023年多年工作计划》要求粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）²编写一份报告，具体(1) 审查青年在农业和粮食体系中的参与和就业机会和面临的制约因素；(2) 审查与就业、工资和工作条件有关的方面；(3) 审查各类规则、条例和政策举措，包括区域举措，并研究目前在全球发生的复杂、结构性经济、文化、社会和空间转型问题；(4) 探讨粮食体系和加强城乡联系，为妇女和青年创造更多、更优工作岗位的潜力。

2 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）是粮安委连通科学与政策的平台。高专组的报告为粮安委多方利益相关方开展政策统一进程提供了基于实证的共同出发点。

前言

本报告吸收了高专组过去十年各份报告的结论，并借鉴了更广范围的科学文献内容，提出了一些重要论点：

- 青年奋战在建设未来粮食体系的第一线，但也面临着气候变化、社会经济不平等以及政治边缘化的重大风险。
- 在全球不同的背景下，粮食体系为青年的参与和就业提供了广泛的机会，但并非总能提供体面且有意义的工作，也无法提供充分的生计手段。
- 因此，为了保护和加强青年在粮食体系中的参与和就业，各项政策和举措必须兼顾权利、公平、主动性和认可这四个重要方面。在根据实际情况制定就业和劳动政策时，重新分配青年创新与参与所需的资源、知识和机会，不仅有助于为青年创造就业机会，而且可以直接支持向可持续粮食体系转型。

我要特此感谢所有参与本报告拟定工作的高专组专家，特别是高专组项目组负责人Hannah Wittman (加拿大)，以及为他提供协助的 Evan Bowness (不列颠哥伦比亚大学) 和项目组成员，包括 Indika Arulingam (斯里兰卡)、Jim Leandro Cano (菲律宾)、Catherine Mungai (肯尼亚)、Mariaelena Huambachano (秘鲁)、Anna Korzenszky (匈牙利)、Paola Termine (意大利) 和 Ben White (大不列颠及北爱尔兰联合王国)。

我同样要感谢高专组指导委员会的所有成员。过去十年中，他们提高了我们对粮食安全和营养的理解，为粮安委和致力于促进全球粮食安全的其他各方提供大量基于实证的建议，贡献突出。

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

非常赞赏并感谢高专组秘书处为高专组工作提供宝贵的支持。COVID-19 疫情肆虐全球之际,指导委员会的所有会议和审议都只能在线上举行,因此秘书处必须承担额外的挑战和工作,以确保报告稳步推进。此外,外部同行评审专家也为本报告提出了有益的建议;空前广泛的其他专家和机构就报告范围和初稿提出了宝贵的意见。

最后,也是很重要的一点,感谢合作伙伴持续为高专组的工作提供有效的财政支持,为高专组保持程序和报告公正客观、确保质量有口皆碑奠定了基础。

COVID-19 疫情及时给世界敲响了警钟,提醒我们全球粮食体系的不堪一击,必须充分重视并尽快促进国际协调,建立全球战略框架,促进粮食安全和营养,消除饥饿。促进青年在农业和粮食体系中的参与和就业必须成为这一战略框架的支柱。

祝阅读愉快,开卷有益!

Martin Cole

粮安委高专组指导委员会主席,

2021年6月



摘要

全世界各区域的青年失业率都比成年人高三倍，绝大多数失业青年是年轻女性。在有工作的人群中，青年比成年人更容易陷入工作贫困和就业不稳定。青年在获得土地、信贷和其他生产性资产以建立自己的生计方面也面临严重障碍。许多青年缺乏在工会或生产者组织中的代表权。

与此同时，今天的青年正处于农业和粮食体系转型的前沿。他们正在应对环境和气候变化的影响，而这些影响在他们的一生中可能会加速和加剧。2019冠状病毒病（COVID-19）的社会和经济影响加剧了这些问题，并危及生命、就业和生计，对全世界粮食供应和需求产生严重影响。

在COVID-19 疫情之前，全球青年身处的这个世界就已经无法如期实现与粮食安全有关的可持续发展目标，三分之一人口受到至少一种形式营养不良的影响。全球不平等现象持续存在并进一步恶化，人们越来越关注农业和粮食体系（以下简称“粮食体系”）内外的青年就业危机。这种脆弱性对于实现食物权、就业权、健康环境权和全面福祉等人权都产生了深远影响，而且对青年乃至每一代人都有影响。

2019年10月，世界粮食安全委员会（粮安委）第四十六届会议请粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）撰写报告，审查可持续粮食体系中青年参与和就业的机会和制约因素。本报告阐述了一个概念框架，以便理解青年作为粮食体系转型变革推动者的作用。报告分析一些具体的政策主题，如就业、资源、知识和创新，以便就加强青年在粮食体系中的作用提出建议，促进实现可持续发展目标 2 的具体目标和整个《2030 年可持续发展议程》。

摘要

青年参与粮食体系、在粮食体系中就业，并因此成为社会和经济生活向福祉经济转变的迫切调整的一部分。本报告评估了他们面临的机会和挑战。这种办法设想重新平衡人与生物自然届之间的关系，特别是在面临气候和健康危机的情况下，以维护获得食物、有尊严和有回报的生计以及基于团结合作的关系的权利。需要以全面的视角看待“活得好”的目标，挑战一切照旧的经济增长办法，并承认青年在粮食体系中的转变和参与是多种因素和结构性制约因素交织的结果。

本报告综述促进粮食体系中的青年参与和就业的政策建议。所建议的行动将要求**各国、民间社会、农民和工人组织、私营部门、社会运动以及青年自身**共同努力，推动粮食体系向可持续发展、福祉和粮食主权的根本转变。本报告概述能够促进青年以包容、公平、有效、有益方式参与更新粮食体系的各种机构制度、方法、政策和行动。

重要信息

- 粮食体系是**青年就业最集中的领域**，特别是在全球发展中地区，**但往往不能提供体面和有意义的工作，不能带来适足谋生机会**，也不能在不同世代的需要和权利之间保持平衡。
- 加强粮食体系中的青年参与和就业的方法和政策需要建立在**权利、公平、能动性和认可**的基础上。
- **青年需要支持，包括实施与再分配和调节有关的市场政策**，以便获得土地、水、森林、劳动力、知识、信息、农业推广、金融、信贷、市场、技术和支持机构，从而推动可持续的粮食体系转型。

- 全球、国家和地方各级的具体**就业和劳动力市场政策**不仅可以为青年创造就业机会,而且可以通过恢复自然资源基础、加强社会和有形基础设施以及促进本土市场和粮食安全从而**直接支持向可持续粮食体系过渡**。
- **以青年为中心的**可持续粮食体系**创新**涉及采用更民主、更包容的治理和组织模式,将新旧知识和做法体系结合起来。**数字技术具有“扩大知识民主”的潜力,但必须克服目前存在的数字鸿沟**,以便这些效益不仅仅集中在那些能够获取高额资金资本的青年身上。

认识到青年作为粮食体系变革推动者的作用

如报告所示,青年在粮食体系诸多领域中扮演着许多角色 (图 1)。

不论哪些领域,全世界青年都在寻求经济上有回报、智力上有启发和有意义的职业。要为青年创造机会,就需要大力重新分配资源,建立可持续、包容、健康、适应气候变化的粮食体系,包括土地所有权结构、技术及其使用、不同人口的能力和机会以及人口和劳动力的分布和动态等方面的重大变化。这种转变将产生多种效益,包括改善教育、营养、卫生、饮水和卫生设施,增加小规模农民的收入,以及增强妇女和青年的权能。这些效益将转化为转变和繁荣的生计和社区。

图 1 粮食体系中青年能参与和就业的作用及空间



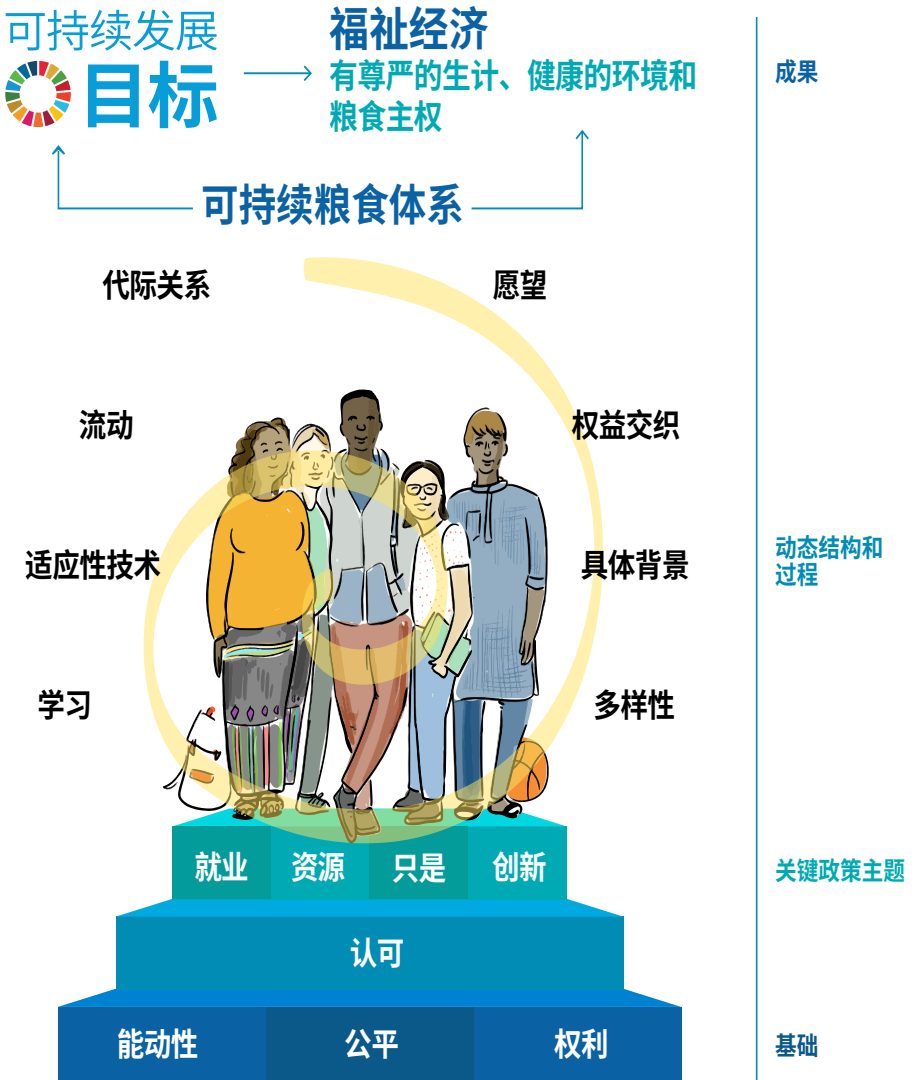
资料来源：作者根据高专报告 (2017, 2020a) 详述。

高专组最近一份报告(高专组, 2020a)既承认需要彻底转型粮食体系,又指出解决粮食安全和营养挑战的办法必须针对具体情况,并建立在一套多样化的有利治理条件之上。本报告进一步表明,下一代实现可持续粮食体系所需的转型必须建立在能动性、权利、公平和承认**青年作为粮食体系所有方面变革推动者**的作用的基础之上。目前,许多国家青年失业率高且权利被剥夺。对此,投资于应对青年面临的结构性挑战的资源、知识和技能,是实现可持续发展目标和更广泛《2030年可持续发展议程》的最大希望所在。然而,要有效利用青年的技能和能量促进可持续粮食体系,就需要作出重大努力,重新分配改变国家内部和国家之间现有社会、政治和经济关系和条件所需的权力,因为法律框架不足以及国内和国际资源筹措和承诺不足往往阻碍了人们获得资源、教育和有尊严的工作。

让青年充分参与粮食体系的概念框架

报告的政策建议建立在概念框架基础上,这个概念框架指出必须**认识到**青年权利、公平和能动性是建设未来可持续粮食体系的必要基础。支持粮食体系中青年就业和参与的政策必须认识到,全球青年的愿望和经验十分多样,存在相互交织,又都有各自特殊背景;要重振多样化的知识和行动途径,包括通过代际关系和适应性技术;促进青年流动和创新;解决结构性不平等问题。

图 2
粮食体系中青年参与和就业的动态



资料来源:作者详述,插图由 Sam Bradd 提供

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

因此，青年在可持续粮食体系中的参与和就业既是一个需要实现的目标，也是彻底改变粮食体系、实现可持续发展目标和福祉经济的一种手段。在这方面，报告强调必须坚持**人权**的核心作用，包括受保护、不受歧视、参与权、食物权、获得教育和体面工作的权利。这是为青年创造有利政策环境的核心原则。

在实施建设粮食体系韧性所需的再分配政策时，**公平**方面的考虑尤为重要。公平支柱提醒我们，所有的再分配措施都需要涵盖每个边缘化、资源贫乏的群体，包括青年。在粮食体系转型过程中关注青年意味着纠正年长一代和年轻一代之间资源和权力失衡现象。

能动性支柱提醒我们，积极的变革必须承认青年是积极的公民（行为者），有兴趣并完全有能力推动迫切需要的政治和经济复兴。应通过个人和集体行动，承认青年作为可持续消费倡导者的潜力，以及作为争取粮食正义和生态可持续性的政治运动的重要行动者的潜力。需要承认、促进和官方认可青年在可持续粮食体系转型中的多重声音、参与和领导作用。

此外，在规划或实施任何青年参与和就业计划、举措或政策时，必须认识到青年与其他群体**相互交织**，承认并培养他们的异质性和多样性。推动可持续粮食体系转型的举措应采取**关系分析方法**，承认青年和老年之间的代际关系也影响到他们居住的农村和城市家庭的发展周期。通过这种方法，有利的环境可以根据社会构建的对不同年龄组的理解重建青年和老年之间的“平衡”。

这一框架解释了青年如何通过利用支持性途径，在可持续粮食体系中真正参与和有意义就业，从而在实现可持续发展目标和福祉经济方面发挥能动性。

政策建议

报告的每一章都强调具体的政策领域。这些领域的干预措施可以推动青年参与和就业，促进实现彻底的粮食体系转型。需要跨越整个城乡连续带采取政策行动，以确保基本就业权；获得自然和生产性资源、知识和教育的机会；以及支持青年制定和实施自身或集体举措。这些建议对于在粮食体系中承认和加强青年权利、公平、能动性和参与、在地域发展方面产生积极和长期影响以及发展和维持城乡空间之间的可持续关系至关重要。这些建议认识到跨部门合作的紧迫性，采用粮食体系方法，围绕以下交叉领域组织：

- 为青年成为变革推动者提供有利环境
- 确保有尊严、有回报的生计
- 增加资源公平和资源权利
- 加强知识、教育和技能
- 促进可持续创新。

在国际（政府间）机构、政府和国家行为者、民间社会组织和机构的规范、立法和体制框架及其有组织的青年表达中，承认**青年的声音**至关重要。与青年合作并为其提供参与空间，在政策制定和评价中纳入青年的经验、多样化和基于地点的需求和愿望，可以不断改进政策实施进程。

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

已经存在一系列广泛的全球文书和倡议，可以支持相关政策进程，改善粮食体系中的青年参与和就业。通常，这些全球政策工具的主要目标群体包括青年。

然而，国家对这些全球框架—无论是具有约束力的联合国公约还是自愿性的联合国宣言和指南—的参与和实施往往远远不够。国家和其他各级机构治理需要接受挑战，作为实现权利的义务方承担起责任。这将有助于落实那些更能体现区域粮食体系面临的基于权利、相互交叉、超越世代、背景各异的挑战以及青年在政治和经济领域的定位的政策和计划。今天的青年也对参与正式政策制定过程和探索正式政治领域之外的政策空间感兴趣。行动应加强代内和代际合作，鼓励社会和文化生活蓬勃发展，进而在农村，城市和城乡组织中支持青年参与并发挥领导作用。

针对青年的政策往往根据特定年龄组来确定受益人。要在粮食体系中更好地支持青年，就需要了解青年不仅涉及年龄，还涉及青年在代际、性别、阶级、文化、族裔及不同形式的知识和学习等交叉关系和等级制度中的位置的其他特点。报告还强调，青年的年龄分组和社会定位是暂时的。应以之前干预措施的结果和经验教训为基础，定期审查和更新有关青年在粮食体系中的教育、参与和就业政策。与此同时，针对青年的政策，包括提供基础设施和社会保护的政政策，应与针对那些更年轻者的政策和计划之间建立明确的联系和路径。最后，考虑到青年是一个关系类别，制定政策时既要把青年当作独立群体，又要与其他更年长或更年轻群体共同考虑。

总之，青年能动性、公平和权利可以得到政策和计划的支持；这些政策和计划鼓励年轻一代从小参与公民和政治活动，认真对待他们对当前政策议程的挑战，并为他们能够参与提供结构性条件。这是为青年参与创造有利环境的一项重要要求，也是在分享权力基础上以横向代际协作模式与青年谈判达成协议、计划和其他举措的一项重要要求，而不是代为青年制定。

1. 为青年成为变革推动者提供有利环境

权利

- a. 确保所有青年**实现获得食物的人权和在安全、健康的工作条件下工作的权利**，并确保不受基于出身、国籍、种族、肤色、血统、性、性取向、语言、文化、婚姻状况、财产、残疾、年龄、政治或其他见解、宗教、出生、经济、社会或其他状况的歧视。
- b. 实施现有的**全球政策文书**，参与现行举措，支持**明确将青年**作为福祉、粮食安全、土地权利和粮食体系发展相关行动的位点并在立法中为上述所有方面**建立问责机制的政策进程**。

参与和治理

- c. 支持青年**参与农村、城市和城乡组织**（包括工人、农民、渔民、合作社和妇女组）**并发挥领导作用**，鼓励青年加入工会，消除阻碍他们参与关于整体粮食体系干预措施的有效社会对话的障碍。
- d. 认识到青年可以为可持续粮食体系转型带来**多种多样的声音**；**保障和鼓励青年平等、非歧视和积极参与**粮食安全和营养的**正式治理机制**及各级其他决策论坛（例如民间社会、私营部门、粮安委、国家和地方决策空间）。

政策工具和法规

- e. 确保**以青年为导向的政策考虑到利益交叉关系和等级制度**，提供额外支持，以改善代际、性别、阶级、文化、族裔和公民地位方面的公平和资源。
- f. 加强**劳动监测和统计及适当衡量标准**，以便更准确地报告**青年就业和工资模式**，不仅仅记录单一的参与劳动情况和主要职业，也要记录半工半读、非正规和流动性工作以及身兼多职情况。
- g. 更好地**记录青年参与粮食体系的不同形式**，包括让青年参与关于适当健康膳食的研究以及政策和治理空间，以便为制定促进青年参与的积极政策提供信息。
- h. 国家和区域政府、民间社会和私营部门机制应借鉴改进数据来源和早期干预措施的成果和经验教训，**定期审查和更新针对青年的教育以及在粮食体系中的参与和就业政策**。
- i. 根据**对现有大规模土地使用实践的社会、经济和环境后果的系统综述**，支持青年参与环境监测和管理、生态农业过渡以及为后代**保护自然资源基础**（土地、森林、水）的其他行动。

基础设施和社会保护

- j. 通过基于人权的**社会保护和安全网**，以包括性别平等和社会包容在内的公平方法，提高青年生活水平，减轻青年的脆弱性。
- k. 确保青年在**城乡连续带中获得基本的基础设施和服务**（卫生、正规和非正规教育、卫生服务、基础设施、能源、信息和通信技术以及宽带接入、推广服务），**以保证他们自己及子女的良好生活水平**。
- l. 满足**儿童和青少年的具体食品和营养需求**，包括通过学校供餐、公共营养和营养敏感型农业以及膳食素养教育。

2. 确保有尊严、有回报的生计

劳动力市场政策

- a. 确保就业和劳动力市场政策及劳动力需求干预措施(包括**公共就业计划**) **明确针对青年**。这些政策不仅有助于为青年创造就业机会,而且还有助于**恢复自然资源基础、加强社会和有形基础设施**以及促进**地域市场和粮食安全**,从而直接支持向可持续粮食体系过渡。
- b. 实施全面、**积极的劳动力市场政策**,综合采用各种干预措施,例如求职援助、就业服务、培训和技能发展、就业匹配、创业指导和孵化器,以及创造就业机会的需求侧措施, **提高青年就业能力,增强他们在粮食体系中的就业成果**。
- c. 通过私营部门和公共部门之间的合作,促进**从学校向工作**和进入劳动力市场**过渡**,包括例如在私营(正规)部门实施针对青年的工资补贴计划,并确保不分性别、族裔和公民身份均能公平享受相关好处。

就业立法和治理

- d. 改进**劳动法律法规**,确定粮食体系内所有类型经济活动的**最低生活工资和工作条件并提供明确保护**,同时考虑到非正规工作和零工经济以及年轻移徙工人。具体包括减少危险暴露和支持职业卫生,提供个体防护装备,安全时间和失业保险。**结束农业和渔业工人不受现行劳动法保护的情况**。
- e. 制定**社会保护计划,承认并补偿青年**通过参与照护工作以及志愿和社区发展活动**对粮食体系的无偿贡献**。考虑如何使护理工作合法化和重视护理工作,特别是年轻妇女在粮食体系中从事的护理工作(例如,通过提供公共托儿服务、育儿假补贴和其他有偿社区服务计划)。

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

- f. 加强劳动治理,使其更加有利于青年,为此支持青年较多的经济部门和职业(例如临时工、学徒和初级职业)实行**劳动监察制度**。支持**社区一级的监测**,支持采取**其他形式确保遵守劳动法**和尊重劳工权利,包括通过提高认识、培训和教育运动以及支持加入工会。

激励措施和社会财政

- g. 承认并创造一个**有利于青年在粮食体系中获得更多非农收入的环境**。整体上为集体和个人提供有尊严的参与和体面工作机会,无论是作为企业家、时薪工人,还是独立或自雇工人。
- h. **通过创新的社会融资和资源分配**,包括通过提供辅导、土地和基础设施分享机会和赠款计划,支持**青年在个人和集体企业中创业**。
- i. 采取**激励措施**,促进粮食体系技术、做法和组织方式方面的生态农业和其他创新实践,并以为青年**创造新的体面工作**并提高现有工作质量**为明确意图**。

3. 增加资源公平和资源权利

获取自然资源和和生产性资源

- a. 适用国际文书提供的指导,促进制定、审查和实施计划和政策,支持**农村青年获得、养护和保护土地、种子和生物多样性、渔业和森林权利**。确保**他们的合法权属权利得到承认**,特别是土著和传统集体土地所有权,包括通过土地改革。
- b. 提供支持性**法律措施和监管**,通过支持继承和创业,**促进**自然和生产性资源及其他与粮食体系有关的企业(例如加工、零售、分销、食品素养和营养教育)的**代际转移**。

- c. 鼓励**建立和运作合作社和其他组织**，便利青年农民获得**生产性资产**，如工具、机械、农业和渔业设备、储存和冷藏设施、加工和采后设备以及适应性强的新技术。

获得资金

- d. 促进发展和提供**负担得起的普惠金融服务**（直接资金、优惠利率、现金转移支付、针对性补贴、小额信贷和其他信贷计划、启动资本、保险）和适合青年农民和粮食体系其他自雇工人需要的咨询服务（推广、培训）。
- e. 为**青年主导的创业活动创造有利的政策环境**（例如减税、便利获得金融工具和新兴技术、帮助青年人建立更好地参与市场的能力的孵化中心和不同类型的增值活动）。
- f. 为**基于社区的集体影响投资**及支持青年企业的协作式灵活融资计划提供支持和保险。

市场准入

- g. **改善非正规、新兴和替代市场的共享公共基础设施**（灌溉、加工和包装设施、食品安全措施、有形和虚拟市场空间、支持性分区和管理、连接城乡市场的道路以及启动资金），以推动缩短食品供应链，提高青年生产者、企业家和贸易商收入，降低准入壁垒。
- h. 支持为生态农业、公平贸易、有机、原产地名称和其他面向生态和动物福利的计划开发**孵化器、数字工具和细分市场**以及**认证和价格溢价计划**，使青年能够进入和参与可持续的食品供应链。
- i. 利用公平、透明的价格，加强**青年主导的可持续企业的公共采购和其他形式的结构化市场和中介市场**，如农场到学校计划和公共营养计划。

4. F增强知识、教育和技能

- a. 促进**在需要广泛技能**（包括数字技能）**的粮食体系内更新专业培训计划和创造就业机会**，如营养学家、食品教育工作者、推广和咨询服务提供方和农业教导员，同时确保技术创新不会大规模消除就业机会。
- b. 让青年参与**可持续粮食体系和资源保护相关研究**，并发展包括多种知情和交流方式的方法，加强青年参与**社区研究伙伴关系**的机会。
- c. 支持**中小学教育课程开发和改革**，内容涉及改变粮食体系的需要和做法，**包括生态农业、膳食素养、粮食体系和卫生健康**。
- d. 改革**职业培训课程**，在协作评估当地社区需求的基础上发展**社区-教育-商业伙伴关系**，侧重于**青年最感兴趣的切入点**，如**生态农业生产、营养和膳食学、食品价值链、营销和粮食体系教育**。
- e. 促进**代际和代内交流信息、知识和做法**（包括直接交流经验），方法是**辅导、榜样和同伴交流**，对正规教育计划起补充作用。
- f. 鼓励青年实践**生态农业和其他可持续创新**，将当地特有的知识（传统和代际知识）与横向和正式的培训和教育计划及咨询和推广服务结合起来，提高**农业、农作制度和粮食体系**面对环境和社会冲击的**韧性**。

5. 促进可持续创新

- a. 为**社会创新**提供机会，**承认并分享代际和本土知识**，激励与**可持续粮食体系**有关的研究和文献记录。

- b. 支持提供对青年问题有敏感认识和针对青年的**城乡咨询和推广服务**,包括通过新的信息共享平台。
- c. 发展**青年工人**以及从学校到工作过渡者的**数字技能和能力**,以可持续和创新方式促进城市、城郊和农村农业。
- d. 投资于农村和偏远地区的**数字基础设施和补充性非数字基础设施**,以确保农村互联互通;实现公共农业机构的活动数字化;培养公共部门工作人员的数字技能,以支持变革。

本报告系应世界粮食安全委员会的请求撰写。报告探讨农业和可持续粮食体系中的青年参与和就业趋势、制约因素和前景。今天的青年生活在一个面临各种危机的世界，包括气候和环境变化以及粮食安全、营养、就业和人类福祉方面的全球不平等。2019冠状病毒病疫情进一步加剧了这些脆弱性。从根本上改变全球和地方粮食体系的需求从未像现在这样迫切。本报告评估当前农业和粮食体系中的青年参与和就业情况，以查明哪些主要制约因素和挑战限制了青年为塑造粮食体系做出贡献并从中获得有尊严生计的能力。围绕获得资源、知识和就业及支持社会创新，本报告提出全球青年议程，从积极推动农业和粮食体系变革的个人和集体角度看待青年。本报告提供一种范式转变，以理解粮食体系中的青年参与和就业既是一个需要实现的目标，也是一种可持续改造粮食体系和实现有韧性的福祉经济的手段。实现这一目标的方法和政策必须以青年能动性、权利、公平和承认青年是粮食体系所有方面变革推动者为基础。