



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Изменения в агропродовольственной торговой политике в Азербайджане в 2019-2020 годы

Эльчин Атабабаев,
независимый эксперт

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам
сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

Онлайн

24-25 июня 2021

Содержание презентации

1. Общий контекст внешнеторговой политики.

2. Меры сельскохозяйственной торговой политики.

2.1 Политика в отношении импорта:

- Импортные пошлины;
- Тарифные квоты;
- Количественные ограничения импорта (включая запреты на импорт);
- Меры импортной политики на базе СФС требований и технического регулирования;
- Прочие меры импортной политики.

2.2 Политика в отношении экспорта:

- Экспортные пошлины;
- Количественные ограничения экспорта (включая запреты на экспорт);
- Экспортные субсидии, в том числе транспортные субсидии;
- Меры по содействию экспорту.

3. Торговые соглашения.

4. Меры, принятые в связи с COVID-19 .

5. Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства.

6. Заключение.

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 ГОДЫ

2019

2020

Экспорт в целом: 19 635,6 млн. \$

Экспорт в целом: 13 740,6 млн. \$

- экспорт сырой нефти – (- 36,8 %);
- экспорт нефтепродуктов – (-36,2 %);
- экспорт газа – (- 7,4 %).

Импорт в целом: 13 667,2 млн. \$

Импорт в целом: 10 730,7 млн. \$

Сальдо : 5 968,4 млн. \$

Сальдо : 3 009,9 млн. \$

Экспорт с/х тов.: 772,2 млн. \$

Экспорт с/х тов.: 759,9 млн. \$

Импорт с/х тов.: 1 926,1 млн. \$

Импорт с/х тов.: 1 903,8 млн. \$

Сальдо : - 1 153,9 млн. \$

Сальдо : - 1 143,9 млн. \$

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

Политика относительно импорта

- В 2019-2020 годы тарифное квотирование импорта сельскохозяйственных товаров не применялось.
- В 2019-2020 годы количественные ограничения на импорт сельскохозяйственных товаров, включая и запреты, в Азербайджане не применялись.
- Осуществление импортной политики на базе СФС требований и технического регулирования в Азербайджане основано на оценке потенциальных рисков.
- Наряду с таможенными пошлинами в 2019-2020 годы с целью поддержания внутренних стабильных цен применялась практика налогового регулирования цен импортируемых сельскохозяйственных товаров.

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

Политика относительно импорта

Примеры по запрету на ввоз сельскохозяйственных товаров ввиду несоответствия требованиям СФС или на основе оценки рисков

№	Продукт	Страна/регион	Причина	Период имплементации
1	Продукция птицеводства и животноводства	Россия/Краснодар+ Хабаровский край	Болезнь Ньюкасла + ящур	Февраль 2019
2	Продукция животноводства	Россия/Забайкалье	Кожное заболевание КРС	Март 2019
3	Продукция птицеводства (включая живую птицу)	Россия/Ставропольский край + Чеченская Р-ка	Болезнь Ньюкасла	Апрель 2019
4	Саженцы миндаля	Испания	Бактериоз	Июль 2019
5	Мелкий рогатый скот	Болгария	Болезнь Кью	Июнь 2020
6	Продукция птицеводства	Украина	Птичий грипп	Январь 2020

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы
Политика относительно экспорта

2019

В 2019 году экспортировано:

- **томатов** – 215 млн дол. США;
- **хлопка-сырца** – 143 млн дол. США;
- **фундук** – 125 млн дол. США;
- **хурма** – 105 млн дол. США.

2020

В 2020 году экспортировано:

- **томатов** – 201 млн дол. США;
(-6,4 %/2019)
- **хлопка-сырца** – 132 млн дол. США;
(-7,8 % /2019)
- **фундук** – 114 млн дол. США;
(-8,5 % /2019)
- **хурма** – 92 млн дол. США
(-12,5 %/2019)

Эти четыре продукта составляют 72 % с/х экспорта (за 2020 год).

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

Политика относительно экспорта

* За анализируемый период 2019-2020 годов **количественные ограничения** экспорта, включая запреты, сельскохозяйственных товаров не применялись.

* За анализируемый период 2019-2020 годов в Азербайджане применялись **специфические таможенные экспортные пошлины** на ряд сельскохозяйственных товаров.

На период с 06.04.2019 по 30.04.2019 года на экспортируемый картофель применялась специфическая таможенная пошлина в размере 1 доллар США за килограмм продукции. В период с 06.04.2019 по 31.05.2019 года на экспортируемый лук и капусту применялась специфическая таможенная пошлина в размере 2 доллара США за килограмм продукции.

* **Доля переработанных сельскохозяйственных товаров** в общем объеме агропродовольственного экспорта оставалась низкой на уровне 30 процентов, что не позволяет получать высокую добавленную стоимость. Предполагается, что создание 45 агропарков с перерабатывающими мощностями на территории около 200 000 га сельскохозяйственных земель позволит увеличить перерабатываемую долю агропродовольственного экспорта.

* Правила оплаты, список товаров в отношении которых применялась **оплата суммы поощрения** и список товаров, включая агропродовольственную группу, в отношении которой применялись повышающие коэффициенты в 2019-2020 годах, определены в Решении Кабинета Министров РА №401 от 6 октября 2016 года.

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

Политика относительно экспорта

- Инструментальный набор и объем мер по содействию экспорту в 2019-2020 годы в рамках продвижения под брэндом «Made in Azerbaijan» включает :
- получение сертификата, патента или регистрация торговой марки в зарубежной стране,
- организацию торговых миссий,
- участие в международных выставках,
- размещение на площадях «Duty Free»,
- размещение в медийном пространстве зарубежом,
- исследовательские программы и проекты,
- организацию миссий закупщиков на территорию Азербайджана.

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 годы

- За анализируемый период 2019-2020 годов основным документом, определившим изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства является Указ Президента РА №759 от 27 июня 2019 года «О создании нового механизма субсидий в аграрной сфере».
- В соответствии с Указом начиная с 1 января 2020 года базовой величиной при определении размера субсидирования производства продукции растениеводства определяется сумма в размере 200 манатов (около 118 долларов США) на 1 гектар земли, а для животноводов 100 манатов (около 59 долларов США) за каждого теленка.
- Новые Правила вводят в оборот для фермеров банковские пластиковые карты, посредством которых 25% субсидируемой суммы могут быть обналичены фермером, а оставшиеся 75% могут быть использованы для взаиморасчетов в производственном процессе только в безналичной форме.
- Агрегированная сумма секторальной поддержки по годам составила:
 - 2018 год – 599,2 млн США
 - 2019 год – 671,1 млн США

Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах

1. По состоянию на 31.12.2020 года Азербайджан имеет торговые соглашения о свободной торговле с десятью странами постсоветского пространства. За период 2019-2020 годов новых соглашений о свободной торговле не заключалось.
2. В Азербайджане в 2019-2020 годы продолжала свою деятельность Государственная комиссия по переговорам с ВТО.
3. В 2019-2020 годах продолжалась политика углубления торгового сотрудничества с традиционными партнерами например, в 2020 году в Баку начало деятельность представительство Федеральной таможенной службы Российской Федерации в Азербайджане.

Динамика цен на внутреннем агропродовольственном рынке

- Индекс потребительских цен в целом, в 2020 году по сравнению с 2019 годом составил 102,8 %.
- Индекс роста цен на продовольствие, спиртное и табак в 2020 году составил 105 % относительно 2019 года.
- При этом:
- Мясо (Баку): Декабрь 2019 год – 13,5 манат (кг); Декабрь 2020 год – 12,0 манат ↓
- Молоко (Баку): Декабрь 2019 год – 1,2 манат (л); Декабрь 2020 год – 1,2 манат ↔
- Яйца (Баку): Декабрь 2019 год – 0,16 манат (шт); Декабрь 2020 год – 0,16 манат ↔
- Пшеница (Шеки): Декабрь 2019 год – 0,40 манат (кг); Декабрь 2020 год – 0,46 манат ↑
- Рис (Астара): Декабрь 2019 год – 2,27 манат (кг); Декабрь 2020 год – 2,57 манат ↑
- Если продовольственная инфляция в декабре 2019 года составляла 3,8%, то уже в декабре 2020 года она равнялась 5%. В течение 2020 года максимальная продуктовая инфляция была в июне и июле 2020 года – 5,5%.
- Уровень потребительских расходов снизился с **12 224,6** миллионов манат в январе 2020 года до **10 993,7** миллионов манат в январе 2021 года.

Антиковидная стратегия правительства

Основные документы:

- 1) Указ Президента РА №1950 от 19 марта 2020 года «О ряде мер по снижению негативного воздействия пандемии коронавируса (COVID-19) и, как следствие, резких колебаний мировых энергетических и фондовых рынков на экономику Республики Азербайджан, макроэкономическую стабильность, занятость и предпринимательство» (<http://www.e-qanun.az/framework/44791>).
- 2) План мероприятий Кабинета Министров РА от 4 апреля 2020 года по исполнению Указа Президента РА №1950 от 19 марта 2020 года (<https://nk.gov.az/az/document/4367/>) .

Антиковидная стратегия правительства

Антиковидная стратегия правительства формируется по трем направлениям:

А) Поддержка предпринимательства и экономического роста

- гарантийная поддержка на вновь выданные кредиты (пакет на 500 миллионов манат- из них 60%);
- ставка кредита не более 15% годовых; из них 7,5 % покрывает государство.

Б) Поддержка занятости и социального благополучия

- Пособие по безработице;
- Оплата за обучение студентов из социальноуязвимых слоев производится за счет государства.

В) Макроэкономическая и финансовая стабильность

- Сохранение имеющегося на 01.03.2020 качества кредитной истории заемщика до 30.09.2020 года.
- До 01.01.2021 не начислять проценты по потребительским процентам.

Прочие меры, принятые в стране в связи с пандемией COVID-19

1. Создается Оперативный Штаб.
2. Учреждается Фонд Поддержки Борьбы с Коронавирусом (изначально вносится 20 миллионов манат).
3. На закуп медицинского оборудования из резервного фонда президента выделяется 97 миллионов манат.
4. На период пандемии работникам медицинских учреждений выплачивается дополнительная оплата в 3-5 кратном размере от месячных зарплат.
5. Определенная категория осужденных граждан была помилована соответствующим указом президента.
6. Лица, зарегистрированные официально как безработные, получили единовременные пособия.
7. Льготная квота по потреблению электроэнергии для населения была увеличена на 100 киловаттчасов и доведена до 400.
8. Инвалидам у которых подошел срок медицинской комиссии был продлен срок на период действия пандемии.
9. Создается 90 тысяч рабочих мест на общественных работах.
10. Около 13 тысяч одиноких людей получили продовольственную помощь от частных и государственных организаций.
11. С целью недопущения сокращения рабочих мест заработная плата 304 тысяч наемных работников оплачивается из пакета поддержки.
12. Суммы перечисленные в Фонд поддержки борьбы с Коронавирусом вычитаются из налогооблагаемой базы.
13. В целом, пакет помощи составил 3,5 миллиардов манат (за 2020 год).

Меры поддержки сельскохозяйственных производителей, в том числе принятые в связи с COVID-19

1. Жители сельских мест платят 50 % ставки от размера платежа по обязательному социальному страхованию (льготные тарифы в силе с 01 апреля 2020 года по 01 января 2021 года);
2. Уменьшение нагрузки по социальным выплатам на производителей:
 - вводится дифференцированная оплата по социальному страхованию фермеров в зависимости от размера землевладения
 - до 5 га – 2 % от МРОТ;
 - от 5 га до 10 га - 6 % от МРОТ;
 - свыше 10 га – 10 % от МРОТ.

* (До Указа – 6% от МРОТ (МРОТ = 250 Манат) независимо от размера землевладения).

Прочие меры, принятые в стране в связи с пандемией COVID-19

- **Временный режим льготного налогообложения.**
- **Действует с 01.01.2020 по 31.12.2020**
- **Применяется в отношении:**
 - внутренние (междугородные и межрайонные, внутригородские и внутрирайонные) пассажирские перевозки автомобильным транспортом (в том числе такси);
 - деятельность гостиниц и других объектов гостиничного типа, рассматриваемых как средства размещения;
 - туроператорская и турагентская деятельность;
 - транспортировка и доставка товаров по заказам, в том числе пищевых, продовольственных и непродовольственных товаров от продавцов к покупателям;
 - общественное питание;
 - организация выставок, сценической деятельности, отдыха и развлечений (игра), деятельность кино, театра, музейных и концертных залов;
 - деятельность спортивно-оздоровительных учреждений;
 - деятельность учебных (воспитательных) курсов и курсов повышения квалификации, внешкольных образовательных учреждений, психологических центров.

Прочие меры, принятые в стране в связи с пандемией COVID-19

- **Во время так называемых локдаунов практиковался:**
 - Запрет на передвижение между районами
 - Выход из домов по СМС
 - Пребывание вне дома не более 3 часов
- **Однако это не распространялось на сельских производителей, что позволило сохранить уровень производства и своевременную доставку продовольствия в Баку**
- **По линии Агенства Пищевой Безопасности Азербайджана (АПБА):**
 - Методические указания «О профессиональной гигиене и профилактике коронавируса (COVID-19)»
 - Методические указания «О профилактике COVID-19 на предприятиях общественного питания»
 - Методические указания «О профилактике коронавируса (COVID-19) на предприятиях, занимающихся торговлей продуктами питания (оптовая и розничная торговые площади, рынки, ярмарки и т. д.)»
 - «Нормы плотности на человека , определяемые при приеме клиентов на предприятиях общественного питания» –Примеры определения
 - Свод правил поведения на предприятиях осуществляющих торговлю продовольственными товарами
- **АПБА ежедневно проводит сотни мониторинговых рейдов по объектам реализации агропродовольствия на предмет требований профилактики пандемии**

Заключение: основные изменения, выводы

1. Сальдо баланса сельскохозяйственной торговли оставалось отрицательным.
2. Запретительные меры практически не применялись.
3. Имеет место институционализация аграрного страхования.
4. Агентство пищевой безопасности Азербайджана становится единым регулятивным органом в процессе контроля качества и сертификации.
5. Как сектор Кабинет Министров Азербайджана на уровне исполнительного органа не считает сельское хозяйство сферой, пострадавшей от пандемии (Причина: а) в отношении фермеров не применялись ограничительные меры в процессе производства; б) это единственный сектор продемонстрировавший рост ВВП).
6. С учетом того, что не менее четверти употребляемого продовольствия в Азербайджане является импортным, правительство Азербайджана абсолютно правильно сделало приоритетом сохранение финансовой стабильности в условиях пандемии и сохранило курс доллара.
7. Пандемия показала что актуальна не только диверсификация экспорта, но и диверсификация импорта.
8. Превентивные меры по цифровизации (безбумажный документооборот) торговых процессов актуализировали в условиях пандемии необходимость ускоренного перехода процессов торговли на цифровую платформу.
9. С точки зрения антиковидного менеджмента в 2020 году:
Зафиксировано 110 тысяч новых трудовых договоров в частном секторе (увеличение на 17% к началу года).