



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

---

## Изменения в агропродовольственной торговой политике

в Республике Беларусь 2019-2020 годы

**Наталья Киреенко**, Институт повышения квалификации и переподготовки кадров АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет»

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

Онлайн

24-25 июня 2021

---

# Структура презентации

- Общий контекст внешнеторговой политики
- Меры сельскохозяйственной торговой политики Республики Беларусь в 2019-2020 годы
  - Политика относительно импорта
  - Политика относительно экспорта
  - Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах
- Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь в 2019-2020 годы
- Заключение: основные изменения, выводы

# Общий контекст внешнеторговой политики

## Перечень основных нормативных правовых актов по вопросам развития сельскохозяйственной торговой политики в Республике Беларусь

***Завершенные  
в 2020 году***



Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы



Национальная программа поддержки и развития экспорта на 2016-2020 годы

***Принятые  
до 2030 года***



Директива Президента Республики Беларусь «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли»



Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы»



Программа деятельности Правительства Республики Беларусь до 2025 года



Стратегии развития экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на 2021-2025 годы

## Меры поддержки национальной экономики условиях COVID-19

Указом Президента Республики Беларусь от 24.04.2020 № 143 «О поддержке экономики» предусмотрен ряд мер по поддержке экономики, проводимых в целях минимизации влияния на экономику Республики Беларусь мировой эпидемиологической ситуации, по вопросам налогообложения, трудовых отношений, регулирования валютного рынка, арендных отношений и др.

# Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

## Политика относительно импорта

**Импортные пошлины.** В 2019–2020 годах продлен срок действия ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении: 1) какао-пасты необезжиренной и какао-масла, какао-жира по 31 декабря 2022 года; 2) отдельных видов моллюсков и мяса криля по 31 марта 2023 года. Установлены ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении: 1) муки из пшеницы твердой в размере 10% от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США; 2) муки из пшеницы мягкой и спельты в размере 7,5% от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США; 3) орехов кокосовых высушенных в размере 0% от таможенной стоимости по 31 декабря 2023 года.

**Тарифные квоты.** Для Беларуси на 2020 год были установлены объемы тарифных квот, аналогичные 2019 году: свинина свежая, охлажденная или замороженная – 20 тысяч тонн, обваленное мясо кур домашних, свежее, охлажденное или замороженное – 10 тысяч тонн, обваленное мясо индеек, свежее, охлажденное или замороженное – 0,9 тысяч тонн. В 2020 году тарифная квота на ввоз риса длиннозерного, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территорию Республики Беларусь из Вьетнама, составила 4 603,88 тонн (в 2019 году – 1 074,0 тонн). Беларусью тарифные квоты были выбраны в полном объеме.

**Количественные ограничения импорта (включая запреты на импорт).** В 2019-2020 годах количественные ограничения (включая запреты) в отношении импорта сельскохозяйственной продукции не применялись.

# Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

## Политика относительно импорта

*Меры импортной политики на базе СФС требований и технического регулирования.* В 2020 году Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Республики Беларусь принято 79 указаний по временному ограничению на ввоз сельскохозяйственной продукции на территорию Республики Беларусь, 37 – по полной отмене ранее принятых ограничений и 32 – по их частичной отмене.

Указания по:	2019	2020
временному ограничению на ввоз сельскохозяйственной продукции на территорию Республики Беларусь	55	79
полной отмене	22	37
частичной отмене ранее принятых ограничений	13	32

## Политика относительно экспорта

*Экспортные пошлины.* В 2019-2020 годах продолжали действовать ставки вывозных таможенных пошлин в отношении следующих товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств – членов ЕАЭС: семена рапса или кользы, дробленые или недробленые, в размере 100 евро за 1 000 кг; необработанные шкуры крупного рогатого скота и прочие необработанные шкуры в размере 500 евро за 1 000 кг; дубленая кожа из шкур крупного рогатого скота и дубленая кожа из шкур прочих животных в размере 10%, но не менее 90 евро за 1 000 кг.

# Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

## Политика относительно экспорта

**Количественные ограничения экспорта (включая запреты на экспорт).** В связи с пандемией COVID-19 в республике действовал трехмесячный запрет на экспорт гречихи, гречневой крупы, лука-севка, лука репчатого, чеснока. В 2019 году Беларусь применяла временное лицензирование экспорта льноволокна за пределы таможенной территории ЕАЭС по разовым лицензиям, которые уполномочено выдавать Министерство антимонопольного регулирования и торговли по согласованию с концерном «Беллепром».

**Экспортные субсидии, в том числе транспортные субсидии.** Экспортные субсидии не применяются в Беларуси.

**Меры по содействию экспорту.** Принят Указ Президента Республики Беларусь «О поддержке экспорта» (№412 от 14 ноября 2019 года), предусматривающий возмещение расходов по участию в международных специализированных выставках и проведению оценки соответствия продукции в иностранных государствах за счет средств бюджета.

В течение 2019-2020 годов белорусская сельхозпродукция была представлена в рамках 12 национальных выставок за рубежом. Беларусь поддержала инициативу ЕЭК по организации выставок лучших товаров государств – членов ЕАЭС. По итогам 2020 года на портале Export.by зарегистрировано 5 811 белорусских и 533 иностранных предприятий, представлены сведения о 20 990 товарах (включая сельскохозяйственные) и услугах. Активно развивается электронная торговая площадка ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (<https://www.butb.by>). Белорусским общественным объединением фермеров создан информационный ресурс – <http://market.fermer1.by>, основной целью которого является развитие межфермерских связей, создание торговой площадки и т.д.

# Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

## Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах

***В ВТО Беларусь имеет статус наблюдателя.*** В июле 2019 года прошло 12-ое заседание Рабочей группы ВТО по присоединению Республики Беларусь. В связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в мире рассмотрение пятой редакции проекта Доклада Рабочей группы и работа по итоговому согласованию обязательств Беларуси в ВТО перенесены на 2021 год.

По состоянию на **01 января 2021 года** завершены двусторонние переговоры по доступу на рынки с 22 членами ВТО и продолжены с США, Украиной, ЕС, Канадой, Коста-Рикой и Новой Зеландией. Продолжаются консультации с Кернской группой по позиции Беларуси в области господдержки сельского хозяйства.

***Двустороннее сотрудничество.*** Беларусь и Россия продолжают работу по согласованию интеграционных дорожных карт Союзного государства, включая единую промышленную, сельскохозяйственную политику и др.

Несмотря на COVID-19, продолжалась реализация программ трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина» и «Латвия – Литва – Беларусь», начата работа по программам «Польша – Беларусь – Украина» и «Латвия – Беларусь» и «Литва – Беларусь» в новом финансовом цикле ЕС на 2021-2027 годы. Совокупный объем инвестиций Европейского инвестиционного банка в Беларуси достиг 550 миллионов евро.

# Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы

## Новые торговые соглашения, прогресс в переговорных процессах

**Республика Беларусь и ЕАЭС.** В 2020 году Беларусь председательствовала в органах ЕАЭС. Ключевым вопросом стало совместное принятие стабилизационных мер в условиях пандемии COVID-19, включая вопросы внутреннего обеспечения продовольствием, а также оперативного его производства на территории ЕАЭС.

Беларусь участвовала в принятии Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, устранении барьеров во взаимной торговле (общее количество снизилось за год с 19 до 11) и недопущении новых препятствий. По инициативе республики рассматривались вопросы, влияющие на свободное обращение товаров на общем рынке ЕАЭС (например, регламентация доступа на рынок ЕАЭС пищевой продукции и др.).

При участии Беларуси приняты Решение Коллегии ЕЭК №129 от 06 августа 2019 года, предусматривающее информационное взаимодействие по использованию баз данных документов при регулировании внешней и взаимной торговли; Рекомендация Коллегии ЕЭК №23 от 01 декабря 2020 года, предусматривающая перечень: 1) товаров, перспективных для экспорта в третьи страны; 2) товаров, в отношении которых прогнозируется потребность третьих стран в импорте; 3) основных ежегодных международных сельскохозяйственных выставочно-ярмарочных мероприятий. В целях увеличения объемов взаимной торговли согласованы совместные прогнозы развития агропродовольственной сферы, балансы спроса и предложения по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2019–2020 годы.

# Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 годы

В 2019-2020 годах механизм предоставления государственной поддержки сельского хозяйства определялся в «Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы», а также в Указе Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике».

## Расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность, 2016-2019 годы

Источники средств	2016	2017	2018	2019
Расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность, миллионов белорусских рублей	2 002,1	1 541,2	1 483,7	2 074,8
Расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность, миллионов долларов США	1 006,8	797,8	<b><u>728,5</u></b>	<b><u>988,0</u></b>
Дотации на гектар сельскохозяйственных угодий, долларов США	113,1	89,6	<b><u>81,9</u></b>	<b><u>117,6</u></b>

# Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 годы

## РЕЗУЛЬТАТЫ 2020 год

В 2020 году был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности работы организаций АПК Беларуси. Отмечается снижение количества убыточных сельскохозяйственных организаций (2020 г. – 91, 2019 г. – 149) и их удельного веса в общем числе субъектов хозяйствования АПК (2020 г. – 7,1%, 2019 г. – 11,6%). На эти цели были выделены бюджетные средства, а также оказывались косвенные меры поддержки (списание, отсрочка, рассрочка возврата задолженности), не требующие расходов бюджета. Значительная доля оказываемой поддержки сельскому хозяйству была использована на покрытие накопленных долгов, а не на стимулирование повышения эффективности деятельности.

## Показатели убыточных сельскохозяйственных организаций, 2018-2020 годы

Показатели	Год		
	2018	2019	2020
Количество убыточных организаций, единиц	246	149	<b><u>91</u></b>
Удельный вес убыточных организаций в общем количестве организаций, %	17,9	11,6	<b><u>7,1</u></b>
Количество убыточных организаций (без господдержки), единиц	778	776	<b><u>641</u></b>
Удельный вес убыточных организаций (без господдержки) в общем количестве организаций, %	58,2	60,4	<b><u>49,9</u></b>

# Прочие меры, принятые в Республике Беларусь в связи с пандемией COVID-19 и последствия для агропродовольственной торговли

---

В условиях пандемии COVID-19 на внутреннем потребительском рынке применялся административный контроль цен, согласно которому компании любых организационно-правовых форм и форм собственности не должны повышать цены более чем на 0,5 процента в месяц, а также государственное регулирование цен на отдельные социально значимые товары на срок до 90 дней. Данная мера применяется в Республике Беларусь и в 2021 году

---

*Меры по  
обеспечению  
достаточности  
поставок на  
внутренний  
рынок и  
предотвраще-  
нию роста цен  
на основные  
продовольст-  
венные товары*



**31 марта 2020 г.** принято постановление о введении трехмесячного запрета на экспорт ряда продовольственных товаров, включая гречиху, гречневую крупу, лук и чеснок



**1 апреля 2020 г.** введен административный контроль цен, согласно которому компании любых правовых форм и форм собственности не должны повышать цены более чем на 0,5 процента в месяц



**15 апреля 2020 г.** введено государственное регулирование цен на отдельные социально значимые товары на срок до 90 дней (мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, крупы, хлеб, рыба и др.). Продлено на 77 дней – до 31 декабря 2020 года (согласован с ЕЭК). Данная мера направлена на предупреждение завышения роста цен на социально значимые товары и сохранение условий для товарной обеспеченности

потребительского рынка

## Заключение

1. 2020 год, характеризующийся внешними и внутренними вызовами, показал высокий уровень устойчивости продовольственной системы Беларуси и возможности обеспечения национальной продовольственной безопасности. Республика подтвердила статус самодостаточного в продовольственном отношении и экспортоориентированного государства (объем экспорта составил 5,8 миллиардов долларов США).

2. В 2020 году Беларусь сделала большой рывок в совершенствовании условий обеспечения продовольствием населения. Страна значительно улучшила свою позицию в The Global Food Security Index, переместившись с 36-го в 2019 г. на 23-е место в мире и 17-е место в Европе. По индексу конкурентоспособности промышленности (CIP-2019) Беларусь занимает 46 позицию, а ее основу составляет пищевая промышленность, на долю которой приходится около 25,0% производства продуктов питания, напитков и табачных изделий.

3. Главными рисками остаются:

- COVID-19, который не позволяет восстановить национальную экономику;
- политический и экономический кризис в стране (может привести к уменьшению производства, колебанию валютного курса, снижению трудовых доходов и т.д.);
- торговые риски (разрыв производственно-сбытовой цепи, невыполнение внешнеторговых контрактов и др.). Должны быть готовы к оперативной выработке и принятию антикризисных мер реагирования. В этих условиях возрастает роль информационно-коммуникационных и цифровых технологий в агропродовольственной сфере (электронные торговые площадки, товарные биржи и т.д.).

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Институт повышения квалификации и переподготовки кадров АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет»,  
пр. Независимости, 99, к.5, каб. 323, г. Минск, Республика Беларусь  
Тел. +375 17 385 91 04; e-mail: [natallia\\_kireenko@mail.ru](mailto:natallia_kireenko@mail.ru)