



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Изменения в агропродовольственной торговой политике в Российской Федерации в 2019-2020 годы

Наталья Карлова, Ольга Шик, Рената Янбых

Институт аграрных исследований

НИУ ВШЭ

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам
сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

Онлайн

24-25 июня 2021

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы: политика относительно импорта (1)

Импортные пошлины: без существенных изменений

- Среднеарифметическая ставка пошлины на с/х товары (10,5% в 2019 году) ниже окончательной связанной ставки в соответствии с условиями ВТО (10,9%)
- Временное обнуление устанавливаемых ЕАЭС ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары
- Установлены нулевые ставки ввозных пошлин на отдельные товары из Молдовы (в начале 2019 года)

Количественные ограничения: тренд на ослабление

- Снят запрет на транзит санкционных сельскохозяйственных товаров по территории РФ (в июле 2020 года)
- Сохраняются ограничения на импорт томатов из Турции, но с ежегодным повышением размера квоты

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы: политика относительно импорта (2)

Тарифные квоты: постепенная отмена или снижение объема квоты в связи с развитием собственного производства

- Замена тарифной квоты на импорт свинины плоской пошлиной (в 2020 году)
- Тарифные квоты на импорт говядины, мяса птицы и молочной сыворотки сохранены в прежнем объеме.
- Ежегодное снижение объема квоты на импорт риса из Вьетнама (в рамках Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом)

СФС ограничения: широкое применение

- В области растениеводческой продукции - в отношении поставок плодов томатов и перцев в 2020 году из целого ряда стран на фоне развития собственного тепличного овощеводства
- В области животноводческой продукции - на фоне ухудшения эпизоотической обстановки в связи с распространением АЧС и птичьего гриппа в европейских странах

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы: политика относительно импорта (3)

Прочие меры импортной политики

- Внедрение информационных платформ для обеспечения прослеживаемости товаров растительного и животного происхождения и их интеграция с информационными системами других стран («Аргус», «Ветис»)

Меры импортной политики в связи с COVID-19

- В рамках торговой политики стран ЕАЭС временное (с 1 апреля по 30 июня 2020 года) освобождение от ввозных пошлин поставок социально-значимых видов продовольствия (овощи, крупы, продукты для детского питания)
- Временное (с 18 апреля до 30 сентября 2020 года) упрощение процедуры импорта с/х продукции – возможность использовать копию сертификата происхождения.
- Внедрение видеоинспекций для предотгрузочного мониторинга и аудита мест производства специалистами Россельхознадзора в условиях сложной эпидемиологической обстановки

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы: политика относительно экспорта (1)

Экспортные пошлины: без изменений с последующим ужесточением экспортной политики в 2021 году

- Перечень товаров, для которых предусмотрены экспортные пошлины, остался без изменений (тунец, пшеница – установлена ставка 0%, семена рапса, семена подсолнечника)
- В связи с глобальным увеличением спроса на продовольствие и ростом цен на внутреннем рынке, в 2021 году повышены экспортные пошлины на семена подсолнечника и рапса, введена плавающая вывозная пошлина на подсолнечное масло, установлена тарифная квота на вывоз пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы.

Количественные ограничения, запреты на экспорт: временный характер в связи с COVID-19

- Запрет на экспорт крупяных изделий (с 20 марта 2020 года сроком на 10 дней)
- Квота на экспорт пшеницы и меслина, ржи, ячменя и кукурузы за пределы ЕАЭС (1 апреля по 30 июня 2020 года)
- Запрет на вывоз некоторых продовольственных товаров в рамках торговой политики ЕАЭС (с 12 апреля по 30 июня 2020 года)

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2019-2020 годы: политика относительно экспорта (2)

Меры по содействию экспорта: направлены на поддержку несырьевого экспорта

- АО «Российский экспортный центр»:
 - Гарантийно-кредитная поддержка
 - Услуги по страхованию экспортных кредитов и российских инвестиций за рубежом
 - Компенсационные выплаты экспортерам по различным направлениям экспортной деятельности (за участие в выставках и ярмарках, за регистрацию объектов интеллектуальной собственности, за сертификацию, компенсация транспортных затрат)
- Открытие новых экспортных рынков для поставок российской продукции животного происхождения:
 - В 2020 году открыты 24 страны по 38 видам продукции
 - В 2019 году открыты 17 стран по 30 видам продукции
- Интеграция электронной ветеринарной сертификации в международные системы ветеринарного контроля (введен модуль «Ecert» в составе системы «Ветис»)

Новые торговые соглашения

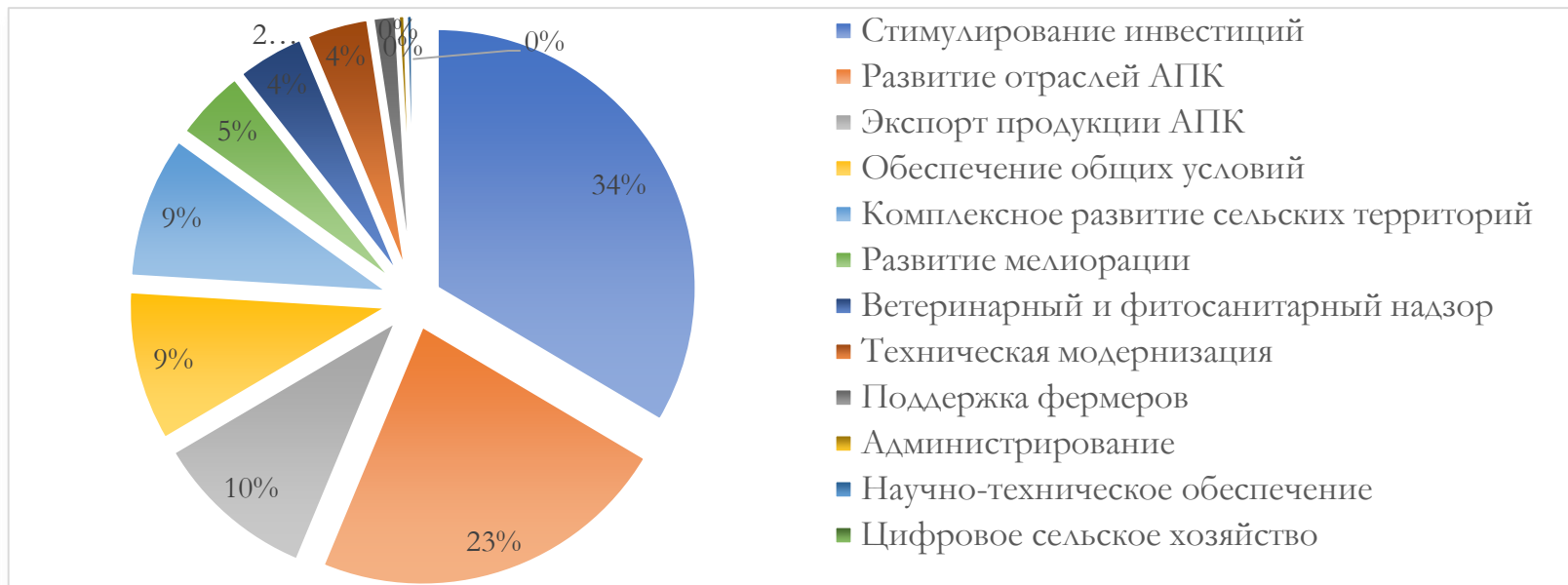
В рамках торговой политики ЕАЭС:

- Соглашение об образовании зоны свободной торговли с Ираном (2019 год)
- Соглашение о свободной торговле с Сингапуром (2019 год)
- Соглашение о свободной торговле с Сербией (2019 год)

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 ГОДЫ

- Госпрограмма продлена до 2025 года и срок действия исключен из названия: неопределенный срок реализации
- Упор на поддержку экспорта сельскохозяйственной продукции продолжается
 - Новая субсидия в рамках поддержки экспорта: погектарные выплаты по сое и рапсу
 - Расширена программа субсидирования железнодорожных тарифов.
- Изменен механизм поддержки производителей: погектарные выплаты, субсидии на молоко, поддержка приоритетных отраслей включены в «компенсационные» и «стимулирующие» субсидии
- Новая государственная программа: Государственная программа комплексного развития сельских территорий до 2025 года
- Бюджет на финансирование сельского развития увеличен вдвое с 17,3 млрд. руб. (0,24 млрд. долл. США) в 2019 до 32,6 млрд. руб. (0,5 млрд. долл. США) в 2020 году (в 3 раза ниже запланированного в первоначальном бюджете сельского развития)

Финансирование внутренней поддержки сельского хозяйства в 2019-2020 годы



- Финансирование из федерального бюджета: 2018 год – 249,5 млрд. руб. (4 миллиарда долл. США); 2019 - 311,5 млрд. руб. (4,8 млрд. долл. США); 2020 – 271,3 миллиарда руб. (3,8 млрд. долл. США)
- Крупнейшая мера поддержки - краткосрочный и инвестиционный льготный кредит - 90,8 млрд. руб. (1,3 млрд. долл. США) (32,1% всех субсидий).
- Новое важное направление – цифровизация АПК – на последнем месте по финансированию

Внутренняя поддержка сельского хозяйства в связи с COVID-19

- Общая стоимость мер поддержки сельхозпроизводителей в связи с COVID-19: 201 миллион долл. США (менее 5% от общей суммы)
- Основная мера - пролонгация кредитов* (отложена выплата процентов по краткосрочным кредитам; процентов и основной суммы по инвестиционным кредитам)
- Дополнительных мер поддержки сельскохозяйственных производителей в связи с COVID-19 не вводилось, произошло увеличение финансирования по двум статьям:
 - Докапитализация Росагролизинга
 - Меры поддержки производителей сельхозтехники*

* - перераспределение из других статей бюджета

Заключение

- В 2019-2020 годы произошла смена акцента в аграрной политике с импортозамещения на развитие экспорта с акцентом на продукции с более высокой добавленной стоимостью.
- В 2020 году, впервые за весь период новой истории, Россия стала нетто-экспортером продовольствия.
- Однако в результате последствий COVID-19 в отношении торговли сельскохозяйственной продукцией произошло ужесточение экспортной политики, что может замедлить развитие агропродовольственного экспорта Российской Федерации.
- Вызовы, стоящие перед сельским хозяйством России, требуют технологической модернизации отрасли и перехода к сельскому хозяйству 4.0.
- Исследования и разработки (НИОКР) и передача знаний являются важной областью для повышения конкурентоспособности и поддержки долгосрочного роста агропродовольственного сектора.

СПАСИБО!