



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

32.^a REUNIÓN

6 - 10 de septiembre de 2021

MANEJO INTEGRADO DEL FUEGO

Resumen

América Latina y el Caribe (ALC) siguen siendo impactados por los incendios forestales, con un promedio de 33 millones de hectáreas de tierra que se estima han sido afectadas cada año durante el período comprendido entre 2009 y 2019. En su gran mayoría, los incendios son provocados por el hombre, ya que sólo el 10% de todos los incendios del mundo se deben a causas naturales, principalmente a la caída de rayos. En su última reunión, la Comisión destacó la importancia de promover el manejo integrado del fuego y recomendó la revitalización de iniciativas anteriores y estrategias regionales asociadas a los incendios forestales. En 2019, la FAO elaboró una Estrategia de Manejo del Fuego que establece un enfoque sistemático para poder llevar a cabo esto. Se basa en la comprensión del contexto, la situación y los actores involucrados para analizar las opciones a fin de reducir el riesgo e identificar las necesidades de capacidad. La FAO defiende los enfoques integrados para el manejo del fuego reequilibrando el énfasis en las causas subyacentes y buscando soluciones sostenibles a largo plazo utilizando cinco elementos (también conocidos como las 5R).

La FAO llevó a cabo una revisión de los esfuerzos anteriores realizados por las redes de manejo del fuego en América Latina y el Caribe a fin de identificar los impedimentos para la creación de estas redes activas y operativas, señalando que la colaboración a través de una red de manejo del fuego se enfrenta a importantes desafíos. Las actividades actuales de la FAO y en las que ésta participa incluyen el apoyo al diseño y la ejecución de proyectos con un componente de manejo del fuego para los proyectos de Pagos Basados en Resultados del Fondo Verde para el Clima en Chile y en Argentina. Otros proyectos con componentes de manejo del fuego se están llevando a cabo en Bolivia, Honduras, Paraguay, Trinidad y en la República Dominicana. La FAO está elaborando un inventario de las actividades pasadas de los proyectos de manejo del fuego para informar sobre la planificación de futuros proyectos. Los perfiles de los países del Global Wildfire Information System (GWIS) desarrollados en colaboración con la FAO proporcionan información sobre la distribución geográfica de los incendios forestales, las áreas quemadas y las emisiones. La FAO está trabajando en la región con socios en el Proyecto de Diálogo Político UE-ALC - Apoyo al manejo de incendios forestales en la Amazonía y la región de ALC, la Coalición Basada en Cuestiones Específicas - Cambio Climático y Resiliencia (ICB) de las Agencias de NU en América

Latina y el Caribe a través de un Equipo de Trabajo sobre Incendios, dirigido por la FAO, y también con la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

Medidas que se proponen a la Comisión

La Comisión podría pretender:

- Alentar a los países miembros a participar en el Grupo de Expertos sobre Incendios Forestales y reconocer su potencial para convertirse en la primera etapa de una red de manejo del fuego.
- Alentar a la Conferencia Regional para América Latina a debatir el tema de los incendios forestales.

Solicitar a la FAO:

- apoyar al Grupo de Expertos en Incendios Forestales que está iniciando la UE en colaboración con la FAO a través de su capacidad técnica, sus proyectos y su red de oficinas nacionales, promoviendo la inclusión de las redes formales e informales existentes en las actividades del Grupo de Expertos;
- apoyar y reforzar la coordinación entre las diferentes iniciativas regionales de manejo del fuego, incluido el Grupo de Expertos regional;
- promover el manejo del fuego como parte integral de las actividades de restauración durante el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas, a fin de evitar que los esfuerzos de restauración se vean afectados negativamente por los incendios forestales.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de LACFC
Oficina Regional para América Latina y el Caribe (RLC)
Pieter.VanLierop@fao.org

I. INTRODUCCIÓN

1. Los bosques de América Latina y el Caribe (ALC) siguen viéndose afectados por los incendios forestales. A nivel mundial, la problemática de los incendios forestales persiste habiendo varios países experimentado incendios extensos y destructivos en los últimos tiempos. En los años 2019 y 2020 se produjeron grandes incendios forestales en todo el mundo. Australia se enfrentó a la mayor serie de incendios forestales de la que se tenga registro, mientras que algunas partes del Ártico, el Amazonas y Asia Central también experimentaron graves incendios forestales inusuales.

2. En el período comprendido entre 2009 y 2019, se estima que un promedio de 33 millones de hectáreas (Mha) de tierra fueron afectadas cada año por los incendios forestales en América Latina. 2010 fue el año con la cifra más alta -más de 56 Mha- mientras que 2009 y 2018 registraron los valores anuales más bajos, con estimaciones inferiores a 24 Mha (Global Wildfire Information System).

3. Aproximadamente el 10% de todos los incendios en el mundo ocurren por causas naturales, principalmente por la caída de rayos. El 90% restante de los incendios son de origen humano. Un incendio provocado por el hombre puede convertirse en un incendio forestal. El cambio climático no es la causa de los incendios en sí, pero puede aumentar la frecuencia y/o la gravedad de las condiciones meteorológicas de los incendios: períodos con un alto riesgo de incendio debido a una combinación de vientos, baja humedad, altas temperaturas y escasas precipitaciones. Es probable que el clima, más seco y con temporadas de incendios más largas, haga que más incendios se conviertan en incendios forestales.

4. Tras la significativa temporada de incendios de 2019 en la Región del Amazona, los países de la zona han trabajado para generar información que permita conocer la magnitud del problema y tomar mejores decisiones basadas en la evidencia, definir políticas y estrategias, desarrollar planes y programas de prevención y gestión de riesgos e implementar medidas de emergencia para combatir y controlar los eventos y desastres que están afectando a los bosques de la región. En la COFLAC de 2019, la Comisión destacó la importancia de incorporar las medidas de prevención, manejo, control, combate y restauración de incendios en las políticas forestales de la región con el objetivo de promover el manejo integrado de los mismos. La Comisión recomendó la revitalización de las iniciativas anteriores y las estrategias regionales asociadas a los incendios forestales y a la salud de los bosques, su actualización e implementación en el nuevo contexto del cambio climático, los problemas de tenencia de la tierra y los conflictos relacionados con el cambio de uso de la tierra.

I. MANEJO INTEGRADO DEL FUEGO

5. La FAO elaboró en 2019 una Estrategia de Manejo del Fuego que establece su enfoque de gestión en apoyo de los Estados Miembros. Este enfoque sistemático busca comprender el contexto, la situación y los actores involucrados (dado que el 90 por ciento de los incendios son provocados por personas por algún motivo), y luego tiene como objetivo analizar las opciones para reducir el riesgo e identificar los requisitos de capacidad. Es importante que las actividades de manejo del fuego realizadas en el pasado y los esfuerzos relacionados ya emprendidos por los países ofrezcan un buen punto de partida y un posible acceso a las partes interesadas. Gracias a los esfuerzos continuos, se pueden identificar, planificar, reforzar y aplicar los requisitos para un manejo eficaz del fuego a mediano y largo plazo. El Manejo Integrado del Fuego (IFM, sigla en inglés) incluye "todas las actividades asociadas a la gestión de tierras propensas a los incendios, incluyendo el uso del fuego para alcanzar las metas y objetivos de la gestión de tierras". Esto implica un enfoque holístico para abordar las cuestiones relativas a los incendios que tenga en cuenta las interacciones biológicas, medioambientales, culturales, sociales, económicas y políticas. La FAO defiende los enfoques integrados para el manejo del fuego poniendo énfasis en las causas subyacentes y buscando soluciones sostenibles a largo plazo mediante cinco elementos (también conocidos como las 5R):

- 1) **Revisión:** análisis del problema de los incendios e identificación de opciones para un cambio positivo.
- 2) **Reducción del riesgo:** prevención - centrar los recursos en las causas subyacentes de los incendios.
- 3) **Preparación (Readiness):** prepararse para combatir los incendios.
- 4) **Respuesta:** garantizar una respuesta adecuada frente a los incendios destructivos no deseados.
- 5) **Recuperación:** bienestar de la comunidad, reparación de la infraestructura y restauración de los paisajes dañados por el fuego.

6. La población local es la que mejor conoce su territorio, su historia, el uso del fuego para los diversos usos de la tierra, quienes lo utilizan y por qué se utiliza. La "Revisión" de los incendios puede ayudar a analizar estos factores en consulta con la población local y los actores relevantes para comprometerse y desarrollar con ellos enfoques que mantengan los valores sociales existentes y quizás creen nuevos valores para fortalecer la participación de la comunidad en la gestión sostenida del paisaje.

7. Al llevar a cabo una revisión del manejo nacional del fuego, la FAO utiliza las 5Rs, comenzando con los pasos de Revisión y Análisis para proporcionar una comprensión inicial del contexto de los incendios. Esto se puede desarrollar y discutir con los actores interesados, incluidos los países. Una vez completada, se puede elaborar un informe que articule el objetivo, los pasos, las conclusiones y las implicancias con respecto a los daños y las pérdidas, la seguridad alimentaria, la reducción del riesgo y la planificación estratégica para el manejo integrado del fuego a largo plazo.

8. Este año la FAO llevó a cabo una revisión de los esfuerzos realizados en el pasado en relación con las redes de manejo del fuego en América Latina y el Caribe a fin de identificar los impedimentos para la creación de estas redes activas y operativas. Los esfuerzos para establecer una colaboración regional a través de redes comenzaron con una invitación de la Comisión Forestal para América del Norte (CFAN) para iniciar una actividad con colegas del sur que comenzó en San José, Costa Rica, en octubre de 2004. Con el apoyo de un proyecto de cooperación técnica de la FAO, se desarrollaron estrategias subregionales en el mismo año. Un grupo de trabajo centroamericano opera en el marco de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo y actualizó su estrategia en 2015. A nivel regional, existe una red informal que se reúne de forma ocasional. Pareciera que la colaboración a través de una red de manejo del fuego como conjunto institucional de arreglos sólido se enfrenta a importantes desafíos. Los incendios dañinos o devastadores se repiten a intervalos y la preocupación por el manejo integrado del fuego no siempre se mantiene en el periodo que transcurre entre estos incendios.

9. A continuación, se exponen las actividades actuales de la FAO relacionadas con el manejo del fuego y los lugares en los que participa:

- Proyectos en curso: La FAO está apoyando el diseño y la ejecución de proyectos con un componente de manejo del fuego, como los proyectos de Pagos Basados en Resultados del Fondo Verde para el Clima en Chile -un proyecto relacionado con la restauración de áreas afectadas por incendios- y en Argentina, sobre iniciativas para mejorar la respuesta a los incendios forestales. Otros proyectos con componentes para el manejo del fuego se están llevando a cabo en Bolivia, Honduras, Paraguay, Trinidad y en la República Dominicana.
- Revisión de proyectos: con el fin de desarrollar una estrategia de la FAO para el manejo del fuego en ALC, se está llevando a cabo un inventario de todas las actividades de proyectos de manejo del fuego de la FAO en la región, incluyendo las de otras organizaciones y entidades en la medida de lo posible.
- Los perfiles nacionales del Global Wildfire Information System (GWIS), apoyados por la Comisión Europea en colaboración con la FAO, proporcionan un punto de partida para la información de los países en caso de que no esté disponible. Estas herramientas brindan información sobre la distribución geográfica de los incendios forestales, las superficies quemadas y las emisiones, y evalúan los regímenes e impactos de los incendios forestales a nivel de país y sub-país para todos los continentes del mundo.
- El Proyecto de Diálogo Político UE-ALC - Apoyo al manejo de los incendios forestales en la Amazonia y la región de ALC - tiene como objetivos generales reducir el impacto de los incendios forestales en la región amazónica y los países vecinos a través de la cooperación con los países de ALC y las organizaciones regionales e internacionales (la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), el Pacto de Leticia, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la FAO, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres UNDRR (sigla en inglés), etc.) aportando evidencias para la formulación de políticas. El objetivo es compartir la experiencia de la Comisión Europea sobre el establecimiento del Grupo de Expertos en Incendios Forestales (EGFF, sigla en inglés) en colaboración con Silva Mediterránea de la FAO y posiblemente establecer un grupo de expertos similar. Los objetivos incluyen el establecimiento de una cooperación con los servicios de manejo del fuego de los países y una base común de información sobre incendios forestales, lo que facilitaría la armonización de datos en la región y apoyaría este tipo de gestión en los países hacia una mejor prevención, preparación y respuesta frente a los incendios forestales, facilitando el intercambio de información, experiencias y mejores

prácticas entre los países. El proyecto pretende apoyar a los países en la creación de un grupo de expertos en incendios forestales en el que los expertos nacionales en incendios sean nombrados por los ministerios competentes de los países responsables de esta gestión.

- La Coalición Basada en Cuestiones Específicas - Cambio Climático y Resiliencia (IBC, sigla en inglés) de las Agencias de la ONU en América Latina y el Caribe, a través de un Equipo de Trabajo sobre Incendios, liderado por la FAO, está elaborando un informe de las NU. Entre otras cosas, el informe destaca las capacidades del sistema de las Naciones Unidas (NU) que existen en diversas agencias en el ámbito de los incendios forestales y los servicios y productos relacionados con los incendios, así como los esfuerzos de prevención y respuesta relacionados.
- La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) trabaja a nivel regional a través de programas, proyectos e iniciativas para abordar los diferentes problemas que afectan a la Amazonía, como los incendios forestales. Desde los incendios de gran repercusión en la región amazónica en 2019, en junio de 2021 se aprobó un Grupo de Trabajo Técnico responsable de los incendios forestales y se está preparando un Memorando de Entendimiento para la Cooperación y Asistencia Mutua para el Manejo Integrado del Fuego entre los Países Miembros de la OTCA. Se establecerá la Red Amazónica de Manejo Integrado del Fuego, conformada por los ocho países miembros de la OTCA. Se está planificando un seminario web sobre cooperación y asistencia mutua para el manejo integrado del fuego entre los países miembros de la OTCA.