



Nuestra Ref.: FAORLC
COPPESAALC- XVII-7

COMISIÓN DE PESCA EN PEQUEÑA ESCALA, ARTESANAL Y ACUICULTURA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

DECIMOSÉPTIMA REUNIÓN

Lima, Perú, 27-29 de octubre de 2021

EFFECTOS DE LA PANDEMIA POR COVID-19 EN EL SECTOR DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA DE LA REGIÓN Y RESPUESTAS PARA LA RECUPERACIÓN

Introducción

La aparición de la enfermedad producida por el coronavirus COVID-19 en diciembre de 2019 y su rápida propagación global, ha desencadenado una crisis de salud pública que llevó a la Organización Mundial de la Salud a declarar el estado de pandemia en el primer trimestre de 2020, lo que obligó a los Estados a tomar diferentes medidas restrictivas de movilidad y de confinamiento social para evitar la propagación de la enfermedad. Dichas medidas de contención han tenido efectos diversos en los sistemas alimentarios en general y en los de la pesca y la acuicultura en particular.

Los reportes oficiales de los volúmenes de producción por capturas y acuicultura para los años 2020 y 2021 en los países de América Latina y el Caribe aún no se conocen con precisión; sin embargo, se prevé una contracción de la producción, siguiendo la tendencia global, como resultado indirecto de la pandemia. Las actividades de la cadena de suministro (acceso a insumos productivos, producción, transformación, distribución y comercialización) se han visto perturbadas significativamente a consecuencia de las medidas adoptadas para reducir la propagación del virus COVI-19, afectando las economías territoriales, los medios de vida y la seguridad alimentaria, particularmente de zonas vulnerables sin protección social.

La naturaleza y magnitud de las afectaciones en los subsectores de la pesca y la acuicultura, ha sido diversa dependiendo de la escala y valor de la producción, del mercado y de la capacidad financiera individual del productor o de acceso a apoyos gubernamentales.



Impactos transversales

Durante el primer semestre de la pandemia en 2020 y a consecuencia de las medidas de confinamiento social establecidas por los gobiernos, la contracción en los ingresos familiares y la percepción social de riesgo en el consumo de pescados y mariscos, derivaron en una drástica reducción en la demanda de productos de la pesca y la acuicultura de entre 40 y 75% en todos los países de la región.

Las exportaciones de pescados y mariscos a escala global se detuvieron prácticamente por completo en el segundo trimestre de 2020 y posteriormente, a mediados del año, una vez que se reanudaron de manera gradual, el impacto de la detección de CoVid19 en China, en empaques de pescado provenientes de países de AL, cerró nuevamente las importaciones de forma generalizada, hasta que se hicieron comprobaciones científicas de que el pescado y su consumo no constituyen un vector de contagio, lo que reabrió el comercio global.

La cadena de suministro se vio severamente afectada por las restricciones de movilidad en los países. Esta afectación se profundizó en aquellos países que de manera tardía incluyeron a la pesca y la acuicultura como actividades esenciales. Así, el transporte de combustibles, el acceso a hielo, alimentos balanceados para la acuicultura y empaques para productos de la pesca y la acuicultura, fueron interrumpidos o intermitentes, lo que ocasionó en algunos casos la imposibilidad de operar, o la necesidad de cosechar anticipadamente (en el caso de la acuicultura) para evitar pérdidas.

La percepción social relacionada con la inocuidad de los productos de la pesca y la acuicultura se inclinó hacia el riesgo, lo que propició la caída en la demanda de productos frescos y la preferencia hacia productos en conserva y procesados.

La cadena de intermediación se vio afectada directamente con la caída de la demanda, dado que ante la contracción, los agentes productivos reaccionaron con distribución y comercialización directa de productos frescos y semi-procesados.

Los costos por los servicios de transporte (terrestre, fluvial y aéreo) han aumentado, así como los tiempos de envíos por las inspecciones aduaneras y sanitarias, mientras que la cancelación en gran escala de los vuelos ha afectado directamente al comercio de algunos productos frescos de alta gama que se transportan por vía aérea.

El monitoreo de los recursos pesqueros se ha visto afectado en algunos casos con la suspensión total de operaciones de investigación y seguimiento y en otros con interrupciones que han significado discontinuidad de procesos sustantivos para generar los insumos para la gestión pesquera en la mayoría de los países de la región. En algunos casos, ante la emergencia y la necesidad de las familias de pescar para alimentarse y generar ingresos básicos, las medidas de ordenamiento han tenido que ser flexibilizadas.



La vigilancia pesquera y de cumplimiento de normas en la acuicultura se ha interrumpido temporalmente. Además de una posible mayor incidencia de pesca ilegal, se han incrementado los robos a granjas acuícolas, particularmente las que basan su producción en jaulas flotantes¹.

Los ecosistemas acuáticos han tenido por un lado un respiro aún no cuantificable de presiones de pesca excesivas, pero por otro lado están recibiendo una carga extraordinaria de desechos clínicos cuya producción y ventas aumentaron 200 veces en 2020 respecto del año anterior y 70% de los cuales podrían terminar en los océanos².

Impactos en la pesca industrial

La industria pesquera de altura se ha visto particularmente afectada por las restricciones de viaje que han impedido que cientos de tripulantes lleguen a su puerto de zarpe para iniciar operaciones de pesca. Las restricciones impuestas para el desembarco en los puertos y el tránsito por los territorios nacionales impidieron cambios de tripulación y repatriaciones; así como avituallamiento, convirtiéndose en una crisis de derechos humanos, especialmente para los trabajadores migrantes y temporales. Esta situación gradualmente se ha ido aliviando.

Los suministros de insumos esenciales y aparejos para la operación de las embarcaciones, como el combustible, artes de pesca y carnada, se han visto limitados a causa del cierre de los proveedores o de su incapacidad para ofrecer crédito. De igual forma, el cierre temporal de talleres de reparación de embarcaciones y de mantención de la cadena de frío, constituyeron un obstáculo para la operación regular de la industria pesquera. Aun cuando la reapertura de estos negocios de servicios de soporte se ha dado gradualmente en todos los países, la situación dejó muchos días-pesca sin operaciones.

En algunos casos, no se han agotado las cuotas de captura debido a la escasa demanda y a la falta de instalaciones para almacenamiento de productos perecederos. Es probable que las flotas que dependen de los mercados de exportación se vean más afectadas que las que atienden a los mercados internos. Una muestra de cinco países refleja estas variaciones del valor (FOB) de sus exportaciones del sector pesquero (Argentina -9,4%; Brasil -12%; Chile -7,4; Perú -40 %). EL Salvador fue el único país que presentó un incremento de sus exportaciones, dirigidas esencialmente a España en el mes de abril del 2020 (inicios de medidas restrictivas)³.

Por otro lado, la reducción de las operaciones de las flotas pesqueras podría sugerir una recuperación al menos inicial de algunas poblaciones de peces sobreexplotadas. Sin embargo, la mayoría de los estudios sugieren que, en la mayoría de los casos, al tratarse de especies de ciclo de vida largo, se necesitan hasta 10 años de reducción de la pesca para que las poblaciones agotadas puedan recuperarse por lo que, en ausencia de reformas de ordenación y aplicación irrestricta de medidas que sostengan una reducción de

¹ Cómo está afectando la COVID-19 a los sistemas alimentarios relacionados con la pesca y la acuicultura. Roma. (disponible en: <http://www.fao.org/3/ca8637es/CA8637ES.pdf>)

² ONU-News. El uso exagerado de plásticos durante la pandemia afecta a los más vulnerables. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2021/03/1490302>

³ FAO y CEPAL. 2020. Sistemas alimentarios y COVID-19 en América Latina y el Caribe: Hacia una pesca y acuicultura inclusiva, responsable y sostenible. Boletín N.º 15. Santiago, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb1197es>

la presión sobre los recursos, es poco probable que esto suceda. Lo que pudo ser factible de cambio, es la redistribución de algunas especies, lo que requiere de un monitoreo científico exhaustivo para contar con mayor sustento para el ordenamiento post-pandemia.

Impactos en la pesca artesanal

La pesca artesanal en ALC se caracteriza por una elevada informalidad (pescadores que practican la pesca sin estar registrados ni contar con una licencia de pesca), bajos niveles de asociatividad, alta heterogeneidad en métodos y especies-objetivo y alta dispersión geográfica, lo que dificulta un adecuado ordenamiento y gobernanza de la actividad en muchas microrregiones, al tiempo que ha limitado las posibilidades de incluir a los pescadores en los programas de asistencia y protección social instaurados por los gobiernos para atender los efectos de la pandemia lo cual ha limitado, en algunos casos, el acceso de sus familias a despensas de emergencia y servicios de salud. Más aun, los procesos de vacunación han llegado de forma más lenta a zonas rurales y pequeñas comunidades pesqueras o incluso no han alcanzado aún estos territorios, lo cual incrementa la vulnerabilidad de las familias de los pescadores y otros trabajadores de la cadena de valor ubicados en estas localidades.

Desde la perspectiva operativa, el cierre temporal de fábricas de hielo, tiendas de refacciones y talleres de reparación de motores, significó una barrera adicional que impactó en la frecuencia de viajes de pesca, particularmente en el primer semestre de 2020.

La demanda por los productos pesqueros se ha reducido en general y en particular las comunidades costeras donde la pesca se asocia casi exclusivamente con el turismo han visto agravada esta situación, en virtud de la drástica caída de este sector, reflejada en la suspensión de operaciones en hoteles y restaurantes y en limitaciones logísticas en el comercio principalmente de productos frescos. La pesca recreativa/deportiva en localidades ribereñas continentales también se ha visto afectada por las mismas restricciones.

El impacto socioeconómico de la pesca artesanal y la acuicultura de pequeña escala en la región puede ser considerable, pues es el medio de vida de 1,8 millones de familias en América Latina⁴. En consecuencia, una disminución en los ingresos familiares impacta la economía local. No obstante, el impacto en los ingresos por efectos del cierre de la economía en etapas iniciales de la pandemia, las familias de pescadores mantuvieron el acceso a proteína de calidad a través de su pesca. Gradualmente la totalidad de los países han reabierto las actividades económicas esenciales, incluyendo a la pesca, lo cual tiende a estabilizar la economía sectorial.

Impactos en la acuicultura

Las perturbaciones del mercado, particularmente en los primeros meses de la pandemia provocaron una disrupción del flujo productivo, con una mayor retención de organismos en los sistemas de cultivo

⁴ CEPAL/FAO, 2020. Sistemas Alimentarios y CoVid19 en América Latina y el Caribe: hacia una pesca y acuicultura inclusiva, responsable y sostenible. Boletín No. 15. Disponible en: <http://www.fao.org/americas/publicaciones-audio-video/covid19-y-sistemas-alimentarios/boletines/es/>



(estanques, tanques, jaulas) con el consecuente incremento en los costos de alimentación, mano de obra y energía; además del riesgo de enfermedades por hacinamiento.

La elongación del ciclo productivo afectó de igual forma la planificación y el número de cosechas anuales, disminuyendo la rentabilidad de la actividad, lo que propició en muchos casos recortes de personal.

Por otro lado, las medidas de contención de la pandemia, particularmente las restricciones al transporte afectaron la cadena de suministro, interrumpiendo el abasto de semilla, alimento balanceado, alimento vivo y de otros insumos, lo que obligó a la suspensión de operaciones una vez que los inventarios se agotaron.

La industria acuícola verticalizada, con facilidades de proceso y conservación, se vio también afectada por acumulación de inventarios, con costos adicionales de energía para mantener sus productos en almacenamiento refrigerado.

El camarón de cultivo y salmón, principales productos de exportación en ALC, han requerido encontrar nuevos mercados a causa de la reducción de su demanda en China, lo que ha provocado una disminución en sus precios. En el caso de la tilapia, no se han registrado contracciones de demanda y consecuentemente de precios en los mercados internacionales, debido probablemente a su bajo precio relativo.

Impactos en actividades post-captura y comercialización

Las actividades de procesamiento de productos de la pesca y la acuicultura también se han interrumpido temporal o, en algunos casos, definitivamente por la baja demanda de pescados y mariscos. En muchos casos se ha requerido incrementar la capacidad de almacenamiento para hacer frente a la entrada de materia prima y productos terminados.

Además de las alteraciones causadas por la caída en la demanda, las actividades post-captura se han visto afectadas, por un lado, por la necesidad de las empresas de incorporar protocolos y medidas físicas de prevención para las cuales la infraestructura y orgánica no estaban preparadas; estas incluyen distanciamiento físico, espacios adicionales de sanitización y limitación del aforo. Por otro lado, la salud de los trabajadores y trabajadoras se vio mermada, particularmente en algunas localidades con altos niveles de contagio, lo que obligó al cierre temporal de operaciones.

La suspensión de actividades en las empresas de mantenimiento y suministro de refacciones para la cadena de frío, tuvo igualmente una repercusión en el funcionamiento de las plantas de procesamiento y espacios de almacenaje refrigerado de productos pesqueros, incluyendo recintos fiscalizados de puertos y aeropuertos.

Los hábitos en los consumidores también se vieron modificados ante la caída de los ingresos familiares y la percepción social de que los controles de inocuidad se flexibilizaron. Lo anterior propició un incremento significativo en el consumo de productos procesados y en conserva.



Algunas respuestas ante los efectos causados por el COVID-19

Las respuestas gubernamentales para atenuar los efectos de la pandemia en la economía sectorial y los ingresos de los trabajadores de la pesca y la acuicultura de países de la región han sido diversos, la mayoría centrados en acciones coyunturales, que incluyen:

- Un primer paso ha sido la incorporación de la pesca, la acuicultura y sus servicios conexos, en la lista de actividades esenciales, con lo que se solventaron las restricciones de transporte y se reactivó la cadena de suministro y comercialización. Para 2021 todos los países de la región han adoptado esta medida.
- Varios países establecieron planes de acción específicos para atender al sector pesca y acuicultura, sea para ofrecer apoyos económicos directos al sector, como BonoAlivio MYPES de Chile⁵; o bien con protocolos sanitarios específicos como los establecidos por SANIPES en Perú⁶ o con planes de acción integrales para el sector, como en el caso del Plan de Acción de INCOPECA en Costa Rica⁷.
- Muchos otros países establecieron algunas medidas puntuales específicas para el sector; tales como la liberación anticipada de fondos de programas sectoriales como BienPesca en México⁸ o la activación de seguros de emergencia, como la medida específica en el marco de la pandemia de Seguro Defeso, en Brasil⁹.
- Algunos países como Panamá y Costa Rica, introdujeron una moratoria al pago de derechos de pesca, créditos, energía eléctrica y otros servicios.

Las respuestas de los productores (pescadores y acuicultores) han sido diversas, destacando, en el ámbito comercial la adopción de estrategias innovadoras como el uso de plataformas electrónicas y redes sociales para la venta directa de productos pesquero-acuícolas; la habilitación de puntos de venta ambulantes y/o la venta de producto casa a casa y la habilitación de puntos de venta directa (sin intermediarios) cerca de los consumidores. Se ha registrado también intercambio de pescado por productos agrícolas diversos.

En el ámbito productivo se ha evidenciado una mayor cohesión gremial para aprovechar economías de escala e inclusive, en algunos casos, consolidación de cosechas para su venta colectiva.

⁵ SUBPESCA, Gobierno de Chile. Noticias en su sitio electrónico. Disponible en: <https://www.subpesca.cl/portal/617/w3-article-111685.html>

⁶ Guía para el establecimiento, implementación y reforzamiento de medidas preventivas en infraestructuras pesqueras y acuícolas frente a la propagación del COVID-19. Disponible en: http://www.trabajo.gob.pe/archivos/file/SNIL/normas/2020-04-07_027-2020-SANIPES-PE_7396.pdf

⁷ INCOPECA, 2020. Plan de Acción para la Atención del Sector Pesquero y Acuícula durante la Emergencia CoVid19. Disponible en: https://www.incopescas.go.cr/publicaciones/covid19/medidas_institucionales/02-plan_accion_atencion_sector_pesquer_y_acuicola_durante_covid_19.pdf

⁸ CONAPESCA.2020. Noticias. Disponible en: <https://www.gob.mx/conapesca/articulos/adelantara-gobierno-de-mexico-incentivos-del-componente-de-apoyo-para-el-bienestar-de-pescadores-y-acuicultores-bienpesca-239869>

⁹ Ministerio da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, 2021. Pescadores Artesanais poderão receber auxílio emergencial durante a pandemia. Disponible en: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/pescadores-artesanais-podem-receber-auxilio-emergencial-durante-pandemia>



Es importante señalar que se han registrado acciones de solidaridad de organizaciones pesqueras y acuícolas con su comunidad, destinando parte de la producción para su distribución gratuita entre la población vulnerable, en países como Costa Rica¹⁰, Panamá¹¹ y México¹².

En el ámbito del comercio internacional, en un esfuerzo conjunto por garantizar que los flujos comerciales sigan siendo lo más libres posible, La FAO, la Organización Mundial del Comercio y la OMS han realizado un llamado en contra de las restricciones fronterizas que perturban el comercio de alimentos a fin de evitar su escasez.

¹⁰ Costa Rica Medios. 2020. Pescadores intercambian productos en la feria de Escazú. Disponible en: <https://costaricamedios.cr/2020/06/07/pescadores-intercambiaron-productos-con-agricultores-en-la-feria-de-escazu/>

¹¹ Agencia EFE, 2020. Pescadores Panameños regalan pescado a la comunidad durante la pandemia. Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/pescadores-panamenos-regalan-pescado-a-su-comunidad-ante-la-pandemia-de-covid-19/20000013-4227397>

¹² Informémonos, 2020. Pescadores donan pescado fresco a familias de escasos recursos ante crisis por CoVid19 en Oaxaca. Disponible en: <https://desinformemonos.org/pescadores-donan-pescado-fresco-a-familias-de-escasos-recursos-ante-crisis-por-covid-19-en-oaxaca/>