



---

## Conclusiones y Recomendaciones

La 30a Sesión del FAO-OEA/CIE-IICA Grupo de Trabajo Sobre Estadísticas Agropecuarias para América Latina y el Caribe se llevó a cabo con el anfitrión virtual INEC Costa Rica vía ZOOM desde el 20 al 23 de julio 2021. El número de participantes, incluyendo delegados y observadores, era 92 personas de 29 países de la región.

### Sesión 1: Inauguración, y actividades FAO en la región de ALC desde la 29a Sesión

La Maestra de ceremonias, Sra. Pilar Ramos Vargas, oficialmente inauguró el evento. Palabras de bienvenida fueron compartidos por Sr. Renato Alvarado, Ministro de Agricultura y Ganadería de Costa Rica, Sr. Julio Berdegue, Subdirector General de la FAO y Representante Regional para América Latina y el Caribe, y El Estadístico Jefe de FAO, Sr. Pietro Gennari.

Durante la presentación inicial de FAO sobre las actividades y tasas de respuesta a cuestionarios corporativos desde el 29a Sesión, se enfatizó la dependencia sobre las respuestas de los países a los cuestionarios oficiales para poder generar estadísticas mundiales sobre alimentación y agricultura. Sin embargo, la tasa de respuesta a cuestionarios preparados por la división de estadística es de solo 45% en América Central, 63% en América del Sur, y 34% en el Caribe. FAO propuso mejorar las tasas de respuesta a través de una mejorada coordinación con los países a través de puntos focales, y el desarrollo de modalidades de cuestionario nuevas y más amigables al usuario, como entrevistas asistidas por computadora.

Además, FAO señaló que su cartera de actividades de asistencia técnica puede ser dividido en dos grupos: 1. Indicadores ODS, 2. Censos y Encuestas Agropecuarias. Para el primero, FAO está prestando apoyo a 10 países en América del Sur, a través de un proyecto enfocado en indicadores (2.1.2, 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1, y 12.3.1). Además, hay un proyecto específico sobre 2.1.2 que embarca 13 países del Caribe. También hay 2 proyectos a nivel nacional en Cuba y Venezuela, enfocados en desarrollar capacidad en los indicadores ODS bajo la custodia del FAO. El mayor avance se ha logrado en el indicador 2.1.2. Para este indicador 13 países han recolectado datos FIES desde 2016, algunos múltiples veces.

#### Resultados de Sesión 1

El grupo de trabajo resaltó que:

- los datos estadísticos sobre el sector agropecuario son fundamentales para la toma de decisiones y para el desarrollo de las políticas públicas.
- es importante avanzar hacia la digitación de la agricultura, pero no solo para el desarrollo de producción, sino también en la captura de datos para generar políticas públicas.

El grupo de trabajo observó que:

- una de las razones por la que el mundo no está en un buen camino para alcanzar los metas ODS es la falta de datos.
- datos a nivel sub-nacional son necesarios para tomar decisiones adecuadas, saber quiénes son los productores, donde están, a que se dedican, y otros detalles son importantes para el desarrollo de políticas públicas.
- como los países son la fuente más importante de datos, la colaboración entre la FAO y las instituciones nacionales es fundamental para la difusión de datos

El grupo de trabajo recomendó que la FAO:

- preste apoyo a los países en la captura de datos para las poblaciones más vulnerables y a niveles desagregados.
- investiga la posibilidad de cambiar el nombre a “grupo de trabajo sobre estadísticas agroalimentarias”

## Sesión 2: Impacto de COVID19 y adaptaciones de operaciones estadísticas

Sesión 2 comenzó con un resumen del impacto de COVID19 sobre los censos agropecuarios. Se señaló que en casi 64% de los países de la región que habían planificado realizar un censo, los censos experimentaron retrasos, o fueron postergados o suspendidos por completo. Es notable que en los casos que COVID19 no afectó a las actividades de los censos, hubo un fuerte uso de encuestas de modo mezclado y métodos remotos, capacitación en línea, y el uso más extensivo de registros administrativos.

La siguiente presentación de la División de Estadística fue enfocada en medir inseguridad alimentaria durante la pandemia. Veronica Boero notó que durante la pandemia se ha hecho uso extensivo de las encuestas telefónicas, y enfatizó los desafíos relacionados, en términos de acortar entrevistas y marcos de muestreo sesgados.

Finalmente, El Instituto Nacional de Estadística de Paraguay, dio una presentación sobre la recopilación de datos durante la pandemia, incluyendo información sobre protocolos de seguridad, y capacitación de modos mezclados. Los aprendizajes serán aplicados al censo agropecuario que es planificados para 2022.

### Resultados de Sesión 2

El grupo de trabajo observó que:

- el impacto de la pandemia ha sido fuerte en los operativos estadísticos, y ha exacerbado la falta de información en el sector agropecuario.
- la pandemia ha obligado los países a innovar no solo en la modalidad de recolección de datos sino también en las capacitaciones de encuestadores, medidas y equipos sanitarios para proteger a los entrevistadores y a los encuestados, además ha incursionado en el aprovechamiento de fuentes de datos como registros administrativos.
- la medición de seguridad alimentaria a través de encuestas telefónicas tiene un sesgo importante por el hecho de que la población que está más vulnerable a problemas en acceso de alimentos, es la misma población que tiene una probabilidad más baja de tener teléfonos.

El grupo de trabajo resaltó que:

- las instituciones que producen datos deberían diversificar sus herramientas y fuentes de datos para minimizar el impacto de catástrofes en operaciones estadísticas.
- la colaboración con el sector privado como empresas operadoras de telefonía es fundamental para el desarrollo de marcos muestrales.
- encuestas telefónicas son una opción factible durante una pandemia, sin embargo, hay que asegurar la calidad de los datos.

El grupo de trabajo reconoció:

- el apoyo de la FAO a los países en la aplicación de la FIES en encuestas telefónicas.

## Sesión 3: Desafíos y avances metodológicos para la recolección de datos de indicadores ODS en América Latina y el Caribe

La sesión comenzó con una presentación por FAO que enfatizó la importancia de generar estadísticas desagregadas para poblaciones vulnerables para no dejar a nadie atrás. Las dos maneras recomendadas para generar estadísticas para estos grupos es en la etapa de diseño a través de asegurar subpoblaciones representativas, y/o en la etapa de análisis usando métodos como estimación de área pequeño.

La siguiente presentación por FAO fue enfocada en avances recientes en ALC en el reportaje de indicadores ODS. El presentador de FAO, notó que la tasa de repuesta de ALC fue de 56% para América del Sur y América Central, y de 40% para el Caribe comparado con un promedio mundial de 52%. En adición, fue reforzado que FAO está disponible para asistir los países en cerrar las brechas que aún persisten.

La siguiente presentación por el Estadístico Jefe fue enfocada en dos preguntas importantes: 1. ¿Que tan rápido están avanzando los países hacia las metas? 2. ¿Cuánto faltan los países para llegar a las metas? Para responder a estas preguntas, el Estadístico Jefe presentó distintos enfoques estadísticos con sus ventajas y desventajas.

INEC Ecuador presentó su experiencia de incorporar ODS 2.4.1, Superficie de agricultura sostenible, en su programa nacional de encuesta agropecuaria. Uno de las principales conclusiones fue que la metodología se debe cambiar a segmento abierto para ciertas variables. Adicionalmente, no fue viable incorporar el FIES en el programa de la encuesta, pero se encontró una encuesta alternativa.

Por último, Sra. Valerie Bizier, de la oficina del Estadístico Jefe presentó 2 herramientas principales para ayudar a los países a acelerar el reportaje ODS. La primera está enfocada en el fortalecimiento de capacidad de equipos FAO y ONU en los países, y la segunda está enfocada en la ampliación de asistencia técnica en los países.

### **Resultados de Sesión 3**

El grupo de trabajo reconoció que:

- la producción de indicadores ODS desagregados es fundamental para diseñar políticas públicas que no dejan a nadie detrás.
- es importante monitorear el progreso hacia los metas ODS utilizando metodologías como análisis de tendencias para entender si un país está en buen camino para alcanzar los metas.

El grupo de trabajo resaltó que:

- la recolección de datos de ODS requiere no solo modificaciones en los formularios, sino también en la estrategia de muestreo e incluso en el desarrollo de encuestas agropecuarias.
- limitaciones presupuestarias y de recursos humanos representan un gran desafío en el aumento de las muestras y formularios para recolectar datos de ODS.

El grupo de trabajo recomendó que:

- la FAO aumenta su apoyo en la recolección de los datos en el sector de pesca y acuicultura.
- la FAO cree grupos de trabajo y espacios de intercambiar aprendizajes prácticos entre los países.
- como los talleres y capacitaciones en las metodologías de los indicadores ODS liderado por la FAO han sido útiles, ahora los países necesitan más apoyo práctico en el cálculo e interpretación de los indicadores ODS al nivel de país.

#### Sesión 4: Innovación Estadística en las Estadísticas Agropecuarias

Durante esta breve sesión, Carola Fabi, Estadístico Senior y jefa de equipo para el equipo de Avances Metodológicos de la División de Estadísticas FAO, presentó los productos más importantes del laboratorio de datos de FAO. En resumen, El laboratorio de datos de FAO busca usar fuentes de datos alternativos incluyendo macrodatos y métodos avanzados como *machine learning* para generar datos oportunos y de alta calidad sobre el sector de agricultura y alimentación.

Los productos principales hasta la fecha son análisis textual de tweets en tiempo real para generar información sobre el impacto de COVID19, cambios diarios en el precio de alimentos recopilados a partir de *crowd-sourcing*, y la herramienta de alteración de cadenas de suministros de alimentos. En 2021, la iniciativa enfocará en los nuevos productos relacionados con *web-scraping* para generar estadísticas agrícolas, desarrollando mapas de pobreza usando datos de encuestas, y haciendo uso de herramientas geoespaciales para mejorar estimaciones de superficie y rendimiento.

##### Resultados de Sesión 4

El grupo de trabajo observó que:

- el desarrollo de nuevas metodologías en el laboratorio de datos de la FAO es importante para llenar las brechas de información e innovar en nuevos procesos estadísticos.

El grupo de trabajo resaltó que:

- técnicas como *web-scraping* y *crowd-sourcing* tienen una gran potencialidad para generar información sobre las cadenas de suministros de alimentos.
- el aprovechamiento de fuentes de datos alternativos requiere recursos humanos con capacidades en *machine learning*, programación, y estadísticas avanzadas.

El grupo de trabajo recomendó que la FAO:

- propicie el intercambio de experiencias, desafíos, y avances relevantes en términos de la recolección de datos, tecnologías, y metodologías en el tema de innovación estadística entre países y organizaciones internacionales.

#### Sesión 5: El uso de Datos de Observación de la Tierra para producir estadísticas agropecuarias

El objetivo de esta sesión era presentar los más recientes usos y avances de datos de observación de la tierra y teledetección para generar estadísticas agropecuarias. La primera presentación resaltó como FAO está trabajando con los países para usar la teledetección para monitorear superficie forestal, y señaló que el número de países con buenos o muy buenos capacidades para usar estas herramientas ha casi duplicado de 55 en 2005 a 99 en 2020.

La próxima presentación de la oficina del Estadístico Jefe, proporcionó un resumen de como los datos de observación de la tierra junto con datos in situ y algoritmos de *machine learning* pueden ser utilizados para generar mapas de cultivos de alta calidad. La presentación también destacó el trabajo de capacitación y desarrollo de capacidades que se está realizando FAO con Uganda y Afganistán para ayudar a estos países a aprovechar estas herramientas.

La tercera presentación de la División de Estadística de FAO fue enfocada en el uso de datos geoespaciales para generar estadísticas medioambientales. Se resaltó el uso de datos geoespaciales para el reportaje IPCC y SEEA, y notó que los datos geoespaciales pueden ser utilizados para llenar brechas de datos: en complemento a estadísticas agrícolas.

La presentación final, preparado por RLC y OCS, es una propuesta de proyecto que apunta a asistir los países en aprovechar los datos de observación de la tierra y técnicas innovadoras para generar estadísticas agropecuarias. El proyecto apunta a producir 4 productos principales. El primero es una serie de capacitaciones regionales virtuales enfocadas en usar herramientas existentes y recolectar datos *in situ*. Los segundo y tercero productos son para el nivel país, incluyendo estrategias nacionales para integrar datos de observación de la tierra en los sistemas de estadísticas agropecuarias y las plataformas a nivel país. El ultimo producto es una propuesta de proyecto que será preparada por un grupo de países y presentado al Proyecto Bienes Públicos Regionales del Banco Interamericano de Desarrollo Esta propuesta apunta a financiar el desarrollo de una estrategia para usar la teledetección y datos de observación de la tierra para generar estadísticas agropecuarias.

#### **Resultados de Sesión 5**

El grupo de trabajo observó que:

- la combinación de información de imágenes satelitales con otros datos como encuestas y registros administrativos es una herramienta tan poderosa para la generación de estadísticas agrícolas, ambientales, y mapas del uso de suelo, validación de información levantada por encuestas, desarrollo de marcos muestrales, y el monitoreo en general del sector agrícola y pecuario.
- los costos asociados con los insumos de estas técnicas fueron prohibitivos, pero están bajando rápidamente gracias a tecnologías como GEE, y las imagines de Sentinel 2.

El grupo de trabajo resaltó que:

- existe una gran heterogeneidad en la capacidad en la región para aprovechar datos y herramientas geoespaciales.

El grupo de trabajo aprobó:

- la propuesta del proyecto por la FAO, "*Promoviendo tecnologías innovadoras y el uso de datos de observación de la tierra para mejorar sistemas de información agrícola y de seguridad alimentaria*", y reconoció que ella presenta una oportunidad importante para homogeneizar y aumentar el nivel de conocimiento y capacidad en el uso de datos y herramientas geoespaciales en la región.

*Bolivia, Panamá, México, Brasil, Jamaica, Argentina, Chile, OSPESCA, Colombia, Costa Rica, Uruguay, y Venezuela expresaron interés en participar y pidieron más información.*

El grupo de trabajo recomendó que la FAO:

- no limite los esfuerzos en el uso de datos geoespaciales solamente al sector agrícola, sino también investigar cómo se puede utilizar lo mismo para producir información sobre el sector de la pesca.

#### **Sesión 6: Mejoramiento de los datos de la pesca y acuicultura para apoyar el seguimiento y sostenibilidad del sector y contribuir a los logros y desafíos de los ODS**

El objetivo de esta sesión fue proporcionar una perspectiva general para miembros sobre el rol de la estadística pesquera con sus respectivos desafíos y oportunidades en la región.

La primera presentación fue realizada por Sra. Stefania Vannuccini, Oficial Superior de Pesca FAO, destacando el rol de la estadística y los principales desafíos al nivel internacional, incluyendo la destrucción medioambiental, la pérdida de biodiversidad, el cambio climático, y la pesca ilegal y no regulado entre muchos otros.

La segunda presentación fue realizada por Sra. Tania Norori de OSPECA. Sra. Norori habló sobre varios esfuerzos de recopilación de datos sobre la pesca en América Central y destacó las acciones principales que se están planeando implementar, como intervenciones regionales para combatir la pesca ilegal, la revisión y actualización de reglas y protocolos regionales, desarrollando colaboraciones y la transferencia de conocimiento, y desarrollando un base de datos para preservar la memoria histórica de proyectos y recursos humanos. La tercera presentación por Sr. Lester Gittens del Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos de las Bahamas, notó la importancia de estadísticas sobre captura, tamaño-frecuencia, número de días de pesca, etc., y como algunos de estas necesidades de datos se puede satisfacer a través de evaluaciones de poblaciones. También enfatizó que el ministerio tiene el mandato de producir

datos y estadísticas usando normas internacionales según el Ley de Pesqueras de 2020. Por último, señaló los principales desafíos enfrentando las Bahamas, como la necesidad constante de reevaluar poblaciones, el monitoreo de pesca en pequeña escala y la pesca de subsistencia, y datos sobre la pesca ilegal y no regulado. La última presentación de la sesión fue realizada por Sr Tomas Willems del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Surinam. El señaló que uno de las principales debilidades en la recopilación de datos era el limitado recopilación de datos sociales, económicos y biológicos, además de la falta de intercambio entre los registros de datos.

### **Resultados de Sesión 6**

El grupo de trabajo reconoció:

- el papel clave que desempeñan las estadísticas de pesca y acuicultura en el seguimiento de las tendencias y el progreso hacia los objetivos y metas de desarrollo nacionales e internacionales.

El grupo de trabajo destacó:

- los principales desafíos enfrentados en la recopilación de estadísticas de pesca y acuicultura en la región.

El grupo de trabajo recomendó que:

- los países adopten sistemas de recolección de datos de acuerdo con las normas internacionales apropiadas y mejoren la recolección de datos de la pesca en pequeña escala y la pesca de subsistencia.
- la FAO debería continuar sus actividades de creación y fortalecimiento de capacidades para ayudar a los países a establecer sistemas de recopilación de datos adecuados de acuerdo con normas internacionales pertinentes y precisas, y trabajar en estrecha colaboración con las organizaciones subregionales, regionales e internacionales en cuestiones relacionadas con la recopilación y el análisis de datos.
- los países refuercen la recopilación de datos para informar sobre el ODS 14, en particular sobre la meta 14.4.

El grupo de trabajo convocó a que:

- La FAO brindará apoyo y desarrollará metodologías adecuadas para la recopilación de datos en la pesca, incluida la pesca continental, debido a los desafíos que enfrentan en este sector muchos de los países de la región.