



## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

### ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ ТОРГОВЛИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

ОСНОВНЫЕ  
ПОЛОЖЕНИЯ

- Прозрачность является важнейшим фактором для устранения неопределённостей, повышения предсказуемости и стабильности международной торговли агропродовольственной продукцией.
- Правила, выработанные на основе Соглашения по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации (ВТО), Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФСМ) и других соглашений, требуют от правительств чёткого уведомления сторон о любых изменениях законодательства и политики, затрагивающих международную торговлю.
- ВТО прилагает значительные усилия для мониторинга торговой политики стран с целью повышения прозрачности торговли агропродовольственной продукцией. Работа ФАО по мониторингу рынков и торговли вносит существенный вклад в достижение данной цели.

**Авторы:** Козимо Авезани, Ирина Кобута, Ахмад Мухтар.

#### Важность прозрачности в многосторонних торговых системах

Предсказуемость - один из ключевых принципов ВТО, прозрачность - одно из важнейших условий для его достижения. Отсутствие прозрачности может повлиять на доверие между торговыми партнёрами, тем самым подрывая стабильность агропродовольственных рынков. И напротив, оперативная и исчерпывающая информация о рыночных условиях, правилах доступа к рынкам будет способствовать расширению участия сельскохозяйственных предприятий в международной торговле, что, в свою очередь, будет стимулировать повышение производительности и конкурентоспособности, содействовать экономическому росту, укреплению продовольственной безопасности и сокращению бедности. В контексте ВТО обмен информацией позволяет отслеживать принятие и соблюдение обязательств ВТО, помогая в разрешении торговых проблем и подготавливая почву для будущих торговых переговоров.

#### Инструменты и механизмы прозрачности ВТО, касающиеся торговли агропродовольственной продукцией

Правила ВТО требуют от правительств чёткого изложения политики и нормативных актов, влияющих на внешнюю торговлю. Основные требования к прозрачности включают: публикацию нормативных документов, регламентирующих торговлю; уведомление о новых торговых мерах и законодательстве, затрагивающих торговлю; обеспечение работы институциональных структур, таких как справочные пункты (центры), которые предоставляют доступ к информации, и предоставляют ответы на запросы по конкретным мерам и политике страны; и механизм обзора торговой политики (МОТП) (Varyanik, 2019).

Что касается *требования о публикации*, [статья X.1 ГАТТ 94](#) гласит, что информация, касающаяся торговли, подлежит публикации способом, обеспечивающим её доступность третьим сторонам и позволяющим другим правительствам и трейдерам ознакомиться с ней. Это

требование распространяется на законы, правила, постановления и судебные решения общего применения.

*Уведомления* предназначены для информирования, своевременного предупреждения и отчётности. Они являются важными инструментами при рассмотрении выполнения странами-членами соглашений ВТО и полезными индикаторами соблюдения конкретных основанных на правилах и графиках выполнения обязательств. В случае Соглашения по сельскому хозяйству 12 форматов уведомлений охватывают такие области политики, как доступ на рынок (тарифные квоты и специальные защитные меры), внутренняя поддержка, экспортная конкуренция, запреты или ограничения экспорта, а также действия, связанные с Марракешским решением по развивающимся странам, являющимся чистыми импортёрами продовольствия. Применимость определённых требований к уведомлению в значительной степени зависит от конкретных обязательств стран, присоединившихся к Соглашению по сельскому хозяйству. Однако некоторые требования к уведомлениям, например, касающихся сельскохозяйственных субсидий, относятся ко всем членам ВТО. Некоторые уведомления носят периодический характер и должны регулярно представляться в Комитет по сельскому хозяйству в [согласованном формате с периодичностью или в сроки, установленные в требованиях к уведомлениям](#)<sup>1</sup>. Требования к прозрачности стали частью результатов переговоров по сельскому хозяйству в рамках Дохийской повестки развития. Решения Балийской министерской конференции по [государственным резервам](#) и администрированию тарифных квот и Найробийское решение по [экспортной конкуренции](#) тоже содержат конкретные требования к прозрачности в соответствующих областях.

Что касается санитарных и фитосанитарных мер, члены ВТО должны уведомлять других членов об изменениях и дополнениях при отсутствии международных стандартов или отличии вводимых дополнений и изменений от принятых международных стандартов и норм. Если изменения в области санитарных и фитосанитарных

<sup>1</sup> Документ G/AG/2, принятый Комитетом ВТО по сельскому хозяйству в июне 1995, установил требования и форматы уведомлений.

мер (СФМ) окажут значительное влияние на торговлю, уведомление о них должно делаться, пока соответствующие изменения находятся на стадии проекта. Следует отметить, что рекомендуемый Комитетом по СФМ порядок применения положений о прозрачности Соглашения по СФМ (G/SPS/7/Rev.4) содержит также рекомендацию уведомлять о мерах, базирующихся на соответствующих международных стандартах<sup>2</sup>.

Если страны-члены ВТО сочтут, что меры, о которых уведомляет другой член, создадут барьеры в торговле, они могут обсуждать данные меры при помощи *комментариев, запросов и консультаций*. Члены ВТО также могут выносить свои торговые проблемы для дискуссий на заседания Комитета ВТО.

*Механизм обзоров торговой политики* позволяет осуществлять мониторинг и наблюдение за национальной торговой политикой на регулярной основе<sup>3</sup>. Задуманный как коллегиальный механизм, он обеспечивает более ровную работу многосторонней торговой системы благодаря повышению прозрачности торговых режимов отдельных членов ВТО.

## ВТО: инструменты и пути обеспечения прозрачности

ВТО прилагает значительные усилия для обеспечения прозрачности политики, регулирования глобальной торговли и рынков агропродовольственных товаров. Комитет по сельскому хозяйству регулярно проверяет выполнение членами обязательств по уведомлению в рамках Соглашения по сельскому хозяйству. Для облегчения процесса контроля Секретариат ВТО создал для членов ВТО платформу **AG-IMS**, предназначенную для упрощения подачи уведомлений и консультаций по ним, вынесения вопросов и предоставления ответов на них. Кроме того, в рамках совместной инициативы ООН, ВТО и Международного торгового центра была создана платформа **e-Ping**. E-Ping - это онлайн-инструмент для своевременного получения уведомлений ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и техническим барьерам в торговле (СФМ/ТБТ) по интересующим продуктам и рынкам и обсуждения их для заинтересованных частных и государственных организаций (e-Ping, 2021).

Параллельно Секретариат ВТО периодически составляет сводный документ о соблюдении членами требований к уведомлениям<sup>4</sup>. По состоянию на 4 июня 2021 года около 25% всех уведомлений, начиная с 1995 года, оставались невыполненными. При этом наименьший уровень соблюдения требований наблюдался в отношении внутренней поддержки и экспортных субсидий, где невыполненными оставались 34 и 31% уведомлений соответственно. Более того, большинство невыполненных уведомлений касались обязательств развивающихся стран, что, вероятно, отражает их ограниченные возможности выполнения требований к уведомлениям в рамках Соглашения по сельскому хозяйству.

<sup>2</sup> Дополнительная информация о требованиях к уведомлениям и соответствующих процедурах, предусмотренных соглашением ВТО, приведены в *Справочнике по требованиям к уведомлениям*, подготовленном Секретариатом ВТО.

<sup>3</sup> Частота подготовки обзоров торговых политик членов ВТО зависит от их веса в многосторонней торговой системе, определяемого на основе доли государства в общем объеме торговли товарами и услугами.

<sup>4</sup> Последнюю информацию можно найти здесь [G/AG/GEN/86/Rev.42](https://www.wto.org/eng/Trade/Trade_Policy/Trade_Policy_Review/Trade_Policy_Review.htm).

Ужесточение правил прозрачности, в том числе и с целью реформирования многосторонней торговой системы, также стало частью дискуссий в контексте Дохийской повестки развития. Данные обсуждения охватывали следующие основные темы: ужесточение правил уведомления в конкретных областях, дальнейшая разработка вспомогательных инструментов - онлайн и в других формах, повышение вовлеченности и ответственности.

## Работа ФАО по обеспечению прозрачности

Работа ФАО по мониторингу рынков и торговли также вносит важный вклад в повышение прозрачности. ФАО предоставляет пользователям актуальную и достоверную информацию о состоянии рынков и политики, оказывает поддержку странам в развитии потенциала и регулярно организует мероприятия по обсуждению политики. Семинары по многосторонним торговым соглашениям и повышению прозрачности в торговле агропродовольственной продукцией, **электронные курсы ФАО** — «Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях» и «Торговля, продовольственная безопасность и питание» — способствуют укреплению потенциала стран в области торговли агропродовольственной продукцией.

Помимо этого, важную роль играют такие инициативы, как Глобальная система информации и раннего предупреждения ФАО (ГСИРП) и Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции G20 (АМИС), предоставляющие своевременную и ценную информацию о мировых рынках продовольствия. ГСИРП даёт исчерпывающий анализ рынка сельскохозяйственных товаров и поддерживает национальные и региональные инициативы по налаживанию и расширению системы раннего предупреждения. АМИС — совместная платформа, располагающаяся на базе ФАО и объединяющая 10 международных организаций, включая ФАО и ВТО, предоставляет своевременную и надёжную информацию о состоянии рынков основных продовольственных культур, ежемесячно обновляемые данные по мировому спросу, предложению и изменениям цен, а также сведения по последним изменениям в политике, затрагивающим производство и переработку зерновых и масличных культур.

## Основные направления деятельности:

- ▶ Повышение осведомлённости о важности обеспечения прозрачности в многосторонних торговых системах.
- ▶ Улучшение понимания странами соглашений ВТО и важности обеспечения требований прозрачности.
- ▶ Поддержка стран в развитии торговли и выходе на новые рынки, улучшение нормотворческой деятельности.
- ▶ Информирование членов ВТО по техническим аспектам с целью повышения прозрачности в контексте предстоящих переговоров.

## Литература

Varyanik, A. 2019. Transparency and notification requirements. In: *WTO*. [online]. Geneva. [https://www.wto.org/english/thewto\\_e/acc\\_e/transparency\\_anna\\_varyanik\\_12\\_feb\\_2019.pdf](https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/transparency_anna_varyanik_12_feb_2019.pdf)

e-Ping. 2021. About e-Ping. In: *ePingAlert.org*. [online]. Geneva. <https://epingalert.org/en/#/about>