



贸易政策简报

粮农组织对世贸组织第12届部长级会议谈判的支持

提高农产品-食品贸易的透明度

- 透明度是降低不确定性和提高国际农产品-食品贸易可预测性和稳定性的基础。
- 根据世界贸易组织(世贸组织)《农业协定》、《实施卫生与植物检疫措施协定》(《SPS协定》)和其他协定制定的一套规则,要求政府明确通报影响对外贸易的政策和法规。
- 世贸组织大力监测贸易政策,以提高农产品-食品贸易的透明度,而粮农组织的市场和贸易工作也为实现该目标作出重要贡献。

作者: Avesani, C., Kobuta, I., Mukhtar, A.

多边贸易体系中透明度的重要性

可预测性是世贸组织的关键原则之一,透明度是实现可预测性的基本要求。缺乏透明度可能会影响贸易伙伴间的信任,从而破坏农产品-食品市场的稳定性。相比之下,有关市场状况和影响市场准入规则的及时全面的信息,对于加强农业企业参与国际贸易至关重要,这也反之提高生产力和竞争力,并促进经济增长、粮食安全和减贫。世贸组织方面,信息共享允许对世贸组织义务的履行和遵守情况进行跟踪,从而有助于解决贸易问题并为日后的贸易谈判奠定基础。

世贸组织有关农产品-食品贸易的透明度工具和机制

世贸组织规则要求政府明确通报影响对外贸易的政策和法规。透明度要求的基本类型包括:贸易法规的公布;关于新的贸易相关措施和立法的通知;以及提供其它具体制度框架,如查询点,以保证贸易有关信息的获取,比如对有关国家具体措施、政策和贸易政策审查机制(TPRM)的查询进行答复(Varyanik, 2019)。

关于公布要求,1994年《关贸总协定》第X.1条规定,贸易有关信息应以第三方能够查阅的方式公布,并使政府和贸易商得以知晓。该要求尤其包括一般适用的法律、法规、裁决和司法裁决。

通知为信息、预警和报告等服务。它们是审查成员执行世贸组织协定的重要工具,并且是遵守具体以规则为基础的承诺和/或预定承诺的有用指标。就《农业协定》而言,12种通知格式涵盖市场准入(关税率配额和特殊农业保障)、国内支持、出口竞争、出口禁令或限制等政策领域,以及马拉喀什决定关于粮食净进口发展中国家的后续行动。某项通知要求的适用性很大程度上取决于每个成员在《农业协定》下所承担的具体承诺。然而,一些通知要求,如在农业补贴方面,则适用于所有世贸组织成员。有些通知是定期的,将按照商定的通知要求和格式中规定的频率和期限定期提交至农业委员会。¹透明度要求也是多哈发展议程下正在进行的农业谈判商定

成果的一部分。关于公共储备和关税率配额管理的巴里部长级决定以及关于出口竞争的内罗毕决定也是如此,每项决定都包含各自政策领域的具体透明度要求。

关于《SPS协定》,当不存在国际标准或新法规与相关国际标准和法规不同时,世贸组织成员应当通告所有新的或变更的卫生与植物检疫法规。如果卫生与植物检疫措施对贸易有重大影响时,则应在它们的起草阶段时进行通告。然而,应当指出的是,卫生与植物检疫委员会关于执行《SPS协定》透明度条款的建议程序(G/SPS/7/Rev.4),包括建议成员就基于相关国际标准的措施也进行通告。²

世贸组织成员也可以通过评论、问询和磋商的方式讨论其他成员通告的贸易措施,只要他们认为这些措施可能会扭曲或造成贸易壁垒。成员还可以在世贸组织委员会会议上提出他们的贸易关切,并把委员会会议作为讨论的论坛。

最后,贸易政策审查机制允许定期监测和监督国家贸易政策。³ 该机制的设计目的是作为同行评审框架,它旨在通过鼓励个别世贸组织成员贸易制度的透明度,使多边贸易体系运作更为顺畅。

世贸组织:确保透明度的工具和途径

世贸组织为确保全球农产品-食品贸易和市场政策和法规的透明度作出了巨大努力。例如,农业委员会定期审查成员对《农业协定》所规定通知义务的遵守情况。为推进该审查过程,世贸组织秘书处提供了AG-IMS平台,旨在帮助成员提交或咨询通知、提出问题或对已提出的关切作出回应。同样,联合国、世贸组织和国际贸易中心联合建立了e-Ping平台。E-Ping是一种在线工具,使私有和公共利益攸关方能够及时访问和讨论向世贸组织通告的影响有关产品和市场的SPS/TBT通知(e-Ping, 2021)。

¹ 1995年6月,世贸组织农业委员会通过了G/AG/2号文件,规定了通知要求和格式。

² 关于所有世贸组织协定中预见的通知要求和程序的更多细节和信息,在世贸组织秘书处编写的关于通知要求的技术合作手册中提供。

³ 每个成员的审查频率取决于其在本多边贸易体系中的权重,由该成员在世界商品和服务贸易中所占份额来界定。

同时,秘书处定期编制一份文件,以总结成员对通知要求的遵守情况。⁴截至2021年6月4日,自1995年以来的所有通知,约25% 仍未完成,其中国内支持和出口补贴方面的通知遵守率最低,分别有34%和31%的通知尚未执行。此外,大多数未完成的涉及发展中国家的义务,除其它因素外,这可能反映了履行《农业协定》有关通知要求的能力有限。

加强透明度规则,包括改革多边贸易体系,也是多哈发展议程讨论的一部分。该讨论包括以下主要议题:加强具体领域的通知规则;开发进一步的支持工具——在线和其他形式;并增加参与度和责任感。

粮农组织的透明度工作

粮农组织的市场和贸易工作通过提供关于市场和政策发展的最新可靠信息、支持各国能力建设以及召开政策对话活动,也为实现透明度目标作出了重要贡献。例如,举办关于多边贸易协定和农产品-食品贸易政策透明度的能力建设研讨会,以及开设两门粮农组织电子学习课程“国际贸易协定中的农业”和“贸易、粮食安全和营养”,有助于促进加强各国在农业贸易政策领域的的能力。

此外,粮农组织的全球信息和预警系统和二十国集团农业市场信息系统等举措,通过提供及时且有价值的全球粮食市场数据和信息,发挥着关键作用。全球信息和预警系统提供关于农产品的综合市场情报,并支持建立和加强预警系统的国家和地区举措。农业市场信息系统是设在粮农组织的一个合作平台,汇集了包括粮农组织和世贸组织在内的10个国际组织,提供关于主粮作物市场状况、全球供求月度更新和价格走势的及时可靠数据,以及谷物和油料作物相关最新政策发展。

⁴ 例如,请参阅最新汇编G/AG/GEN/86/Rev.42。

应对主要挑战的行动:

- ▶ 提高对确保多边贸易体系透明度的重要性的认识;
- ▶ 提高各国对相关世贸组织协定和遵守透明度要求的重要性的理解;
- ▶ 支持国家在市场和贸易方面的能力建设,以强化决策过程;
- ▶ 为世贸组织的技术讨论提供参考,以期正在进行的谈判就透明度问题取得积极成果。

参考文献:

Varyanik, A. 2019。Transparency and notification requirements. 见于:世贸组织。[在线]。日内瓦。https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/transparency_anna_varyanik_12_feb_2019.pdf

e-Ping. 2021。About e-Ping。ePingAlert.org。[在线]。日内瓦。<https://epingalert.org/en#/about>