



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

ВЛИЯНИЕ ТОРГОВЛИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ НА СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА

ОСНОВНЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ

- Изменения климата подрывают все четыре ключевых фактора продовольственной безопасности - наличие, доступность, использование и стабильность.
- Сокращение выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве требует принятия множества мер, включая соответствующую политику, переход на более рациональное питание, сокращение вырубки лесов, использование климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства.
- Торговля агропродовольственной продукцией может способствовать смягчению последствий изменений климата и внести свой вклад в сокращение глобальных выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве.

Автор: Джордж Рапсоманикис

Изменения климата и продовольственная безопасность

Изменения климата подрывают все четыре ключевых фактора продовольственной безопасности - наличие, доступность, использование и стабильность. Максимальное негативное влияние климатические изменения оказывают на уязвимые страны, снижая их потенциал производства продовольствия (FAO, 2018). Поэтому необходимы срочные меры по преобразованию агропродовольственных систем с целью эффективного развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в условиях меняющегося климата. В связи с этим подходы к климатически оптимизированному сельскому хозяйству должны быть нацелены на устойчивое повышение производительности и доходов, адаптацию к изменениям климата, а также снижение и/или предотвращение выбросов парниковых газов, где это возможно¹.

Климатически оптимизированное сельское хозяйство является компромиссом между продовольственной безопасностью и климатическими целями. С одной стороны, сельское хозяйство должно наращивать производство для обеспечения достаточного количества безопасной и питательной пищи для растущего населения планеты. С другой стороны, существует острая необходимость в сокращении выбросов парниковых газов. Так как рост производства и торговли агропродовольственной продукцией, скорее всего, приведёт к их увеличению, политика должна стимулировать разработку и внедрение технологий с меньшим удельным уровнем выбросов, смягчая тем самым последствия изменения климата.

Меры по смягчению последствий изменений климата в сельском хозяйстве и торговле

Меры по смягчению последствий изменений климата должны стать частью более широкого комплекса политик в области

землепользования, сельского хозяйства и продовольствия. Изменения в рационе питания, сокращение потерь и отходов продуктов питания, устойчивое повышение производительности сельского хозяйства и восстановление лесов - все эти факторы играют определённую роль в снижении влияния сельского хозяйства на климат. Для стимулирования снижения выбросов углерода в сельскохозяйственном производстве могут использоваться и торговые меры, на которые распространяются правила и нормы Всемирной торговой организации (ВТО).

Субсидии на развитие климатически оптимизированного сельского хозяйства: Подходящие стимулы могут побудить фермеров к внедрению климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства. Например, можно субсидировать экологические и экосистемные услуги, направленные на внедрение технологий, снижающих выбросы углерода или способствующих его связыванию.

Углеродные налоги: Добиваться снижения выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве можно путём налогообложения. Углеродные налоги прямо решают проблему нежелания рынка принимать во внимание социальные издержки изменений климата. Однако одностороннее введение углеродного налога на продукты питания может привести к снижению конкурентоспособности страны, использующей такую меру, на мировых рынках.

Углеродный налог может также привести к резкому изменению ассортимента продовольствия из-за так называемой «углеродной утечки» — вытеснению собственных продуктов питания с низким углеродным следом более дешёвыми продуктами с высоким углеродным следом из стран, не использующих аналогичные меры по сокращению выбросов. Это приведёт к снижению доходов собственных производителей и увеличению выбросов в глобальном масштабе.

¹ Климатически оптимизированное сельское хозяйство - это подход, нацеленный на преобразование и переориентацию сельскохозяйственных систем с целью эффективного дальнейшего развития и обеспечения продовольственной безопасности в условиях меняющегося климата.

Корректировка ввозных пошлин с учётом углеродного следа может помочь в смягчении последствий изменения климата. Корректировка с учётом углеродного следа означает обложение импорта такими же налогами, как и собственной продукции с аналогичным углеродным следом. В этом случае налогообложение поставщиков с низким уровнем выбросов углерода будет ниже, и они смогут конкурировать с внутренней продукцией на экспортных рынках. В то же время высокие налоги для поставщиков с высоким уровнем выбросов сделают их потенциально менее конкурентоспособными.

Углеродная маркировка: Формирование потребительских предпочтений в отношении агропродовольственной продукции, произведённой с использованием технологий с низким уровнем выбросов может стать эффективным стимулом для сельского хозяйства стремиться к смягчению последствий изменения климата. Стандарты и маркировка уже поспособствовали созданию рынка органических продуктов и продуктов, продаваемых по справедливой цене. Углеродная маркировка может поспособствовать сокращению выбросов парниковых газов, если соответствующие требования не будут дискриминационными по отношению к импорту.

Торговля и смягчение последствий изменений климата: задачи и вызовы

Такие меры, как углеродный налог и соответствующая маркировка, могут стать стимулами к изменению картины глобального распределения производства с учётом экономической эффективности и количества выбросов парниковых газов. Это будет способствовать производству и торговле продовольственными товарами, произведёнными с меньшими затратами ресурсов и имеющими низкий углеродный след, что является компромиссом между обеспечением продовольственной безопасности и необходимостью сокращения выбросов парниковых газов.

Расчёт выбросов, образующихся в процессе производства пищевых продуктов, является технически сложной задачей и может предоставить массу возможностей для протекционистских мер.

Оценка углеродного следа продуктов питания является методологически сложной задачей и разработчикам политики необходимо разобраться, каким образом торговые соглашения могут содействовать рыночным решениям по смягчению последствий изменения климата. Только международный консенсус в отношении порядка оценки выбросов диоксида углерода, а также политические меры по содействию торговле продуктами питания с низким углеродным следом могут привести к положительным результатам.

Основные направления деятельности:

- ▶ Поощрение стран к использованию широкого спектра мер, смягчающих последствия изменений климата в сельском хозяйстве и необходимых для достижения климатических целей, включая стимулирование фермерских хозяйств и разработку торговой политики, способствующей сокращению выбросов парниковых газов.
- ▶ Проведение оценки прямых выбросов, связанных с производством продуктов питания, и расчёта углеродного следа.
- ▶ Инициирование обсуждения мер содействия торговле продуктами с низким углеродным следом.

Литература

FAO. 2018. *The State of Agricultural Commodity Markets 2018. Agricultural trade, climate change and food security*. Rome. 112 pp. <http://www.fao.org/3/19542EN/i9542en.pdf>

