



DOSSIERS DE POLITIQUE COMMERCIALE

APPUI DE LA FAO AUX NÉGOCIATIONS DE L'OMC À L'OCCASION DE LA DOUZIÈME CONFÉRENCE MINISTÉRIELLE

COMMENT LE COMMERCE ET LES POLITIQUES COMMERCIALES PEUVENT-ILS CONTRIBUER À L'ÉLABORATION DE STRATÉGIES D'ADAPTATION FACE AU CHANGEMENT CLIMATIQUE?

- le changement climatique influe sur l'agriculture de façon inégale selon les régions et les pays;
- le commerce agricole facilite l'adaptation au changement climatique en ce qu'il contribue à assurer un approvisionnement alimentaire adéquat dans le monde et à favoriser une alimentation plus diversifiée et de meilleure qualité en vue d'une amélioration de la sécurité alimentaire et de la nutrition;
- les politiques commerciales sont en mesure de jouer un rôle primordial dans l'élaboration de stratégies d'adaptation face au changement climatique.

Auteur: George Rapsomanikis

Les effets du changement climatique sur l'agriculture

Le changement climatique a des répercussions considérables sur l'agriculture et la sécurité alimentaire. Selon les estimations, l'augmentation des températures moyennes, les variations des précipitations et la hausse de la fréquence et de l'intensité des phénomènes météorologiques extrêmes influenceront de plus en plus sur la production végétale et animale.

Les projections font apparaître que les effets seront inégaux selon les régions et les pays. Dans les régions de basse latitude, où se situent la plupart des pays en développement et des pays les moins avancés, le changement climatique nuit déjà à la production agricole, notamment en raison de l'accroissement de la fréquence des sécheresses et des inondations. Pour de nombreux pays en développement, le changement climatique pourrait aggraver les difficultés en matière de sécurité alimentaire auxquelles ils sont déjà confrontés. Les régions à climat tempéré pourraient, à l'inverse, connaître des effets favorables et voir certaines de leurs cultures bénéficier du réchauffement climatique (FAO, 2018; GIEC, 2020).

Commerce et changement climatique

Les marchés mondiaux facilitent le transfert de nourriture des régions excédentaires vers les régions déficitaires, et contribuent de ce fait à la sécurité alimentaire et à la nutrition. Les flux commerciaux entre les pays sont déterminés par l'avantage comparatif, à savoir la capacité d'un pays à produire des aliments à moindre coût. Sachant que l'autosuffisance alimentaire peut s'avérer très coûteuse pour un pays et qu'elle n'est pas toujours réalisable à cause de certaines conditions agroécologiques, le commerce peut contribuer à assurer un approvisionnement alimentaire adéquat et à favoriser une *alimentation plus diversifiée et de meilleure qualité en vue d'une amélioration de la sécurité alimentaire et de la nutrition.*

Le changement climatique influe sur l'avantage comparatif de la production agricole et a donc une incidence sur le commerce. Les régions qui connaissent une diminution de leur production agricole en raison du changement climatique sont susceptibles d'augmenter leurs importations de produits agricoles. En revanche, les régions tempérées où l'on s'attend à une hausse de la production exporteront probablement davantage.

Plusieurs modélisations, dont une menée par la FAO, prévoient, dans le contexte du changement climatique, une intensification du rôle du commerce dans la promotion de la sécurité alimentaire et de la nutrition et donnent à penser que le changement climatique entraînera des modifications de la balance commerciale nette des pays et des régions (Nelson *et al.*, 2014; FAO, 2018).

Le commerce en tant qu'instrument au service de l'adaptation face au changement climatique

Il semble que le rôle d'adaptation joué par le commerce se manifestera à la fois à long et à court terme. Sur une longue période, à mesure que les températures moyennes augmentent dans toutes les régions, effet à évolution lente du changement climatique, le commerce peut contribuer à une répartition efficace de la production agricole. Pour les pays victimes des impacts négatifs du réchauffement de la planète, assurer leur propre approvisionnement en nourriture pourrait se révéler bien trop onéreux.

Dans l'immédiat, le commerce est en mesure de faire face aux effets à évolution rapide du changement climatique, à savoir les déficits de production causés par les conditions météorologiques. Les pays touchés par les sécheresses ou les inondations peuvent recourir au marché international et importer des aliments pour combler le déficit de production ou l'écart nutritif engendrés par les conditions climatiques.

Des politiques commerciales au service du renforcement du rôle d'adaptation joué par le commerce

Les politiques commerciales sont en mesure de jouer un rôle primordial dans l'élaboration de stratégies d'adaptation au changement climatique et dans la promotion de la sécurité alimentaire. Des politiques solides, transparentes, prévisibles et fondées sur les règles de l'OMC peuvent soutenir et stimuler les efforts en vue de l'adaptation au changement climatique.

Dans un contexte où le changement climatique a des répercussions sur la production alimentaire de nombreux pays et régions du monde, une diminution des obstacles au commerce peut faciliter le flux des échanges et, surtout, renforcer la capacité régulatrice des marchés internationaux en cas de chocs de la production dus aux conditions météorologiques.

À titre d'exemple, les restrictions à l'exportation peuvent concourir à l'instabilité des prix internationaux, notamment si elles interviennent lorsque les prix mondiaux sont à la hausse. Les interdictions d'exporter instaurées par les principaux exportateurs risquent de rendre le marché mondial peu fiable en tant que source de produits alimentaires et de porter tort aux importateurs nets d'aliments, ainsi qu'aux partenaires commerciaux habituels.

Mesures complémentaires et dosage des politiques

Poursuivre une intégration plus poussée des marchés alimentaires mondiaux ne signifie pas pour autant que les pays, dans lesquels l'agriculture devra faire face à une détérioration de la situation due au changement climatique, devront compter uniquement sur les importations pour répondre à la plupart de leurs besoins alimentaires. Les pays devront faire usage d'un ensemble de mesures afin de favoriser l'adaptation, telles que le renforcement des investissements agricoles et la promotion de services de vulgarisation et de formation. De telles mesures devraient permettre d'obtenir des résultats positifs en matière de sécurité alimentaire et de nutrition, et de valoriser l'avantage comparatif de l'agriculture. Stimuler une croissance durable de la productivité, renforcer la résilience, et, qui plus est, promouvoir des marchés agricoles internationaux plus transparents et qui fonctionnent mieux, donnera la possibilité aux pays situés dans les zones les plus vulnérables de s'adapter de façon efficace au changement climatique (FAO, 2018).

Actions à mener en vue de relever les principaux défis:

- ▶ Encourager le commerce en tant que mécanisme de lutte contre les effets du changement climatique et de promotion de la sécurité alimentaire et de la nutrition pour tous.
- ▶ Mettre en œuvre des politiques commerciales solides, transparentes, prévisibles et fondées sur les règles de l'OMC afin de soutenir les efforts en vue de l'adaptation face au changement climatique, de contribuer à la stabilité du marché mondial et de favoriser un commerce plus efficace.
- ▶ Renforcer l'avantage comparatif de l'agriculture par le biais de mesures et d'investissements visant à accroître durablement la productivité et la résilience.

Bibliographie

FAO. 2018. *La situation des marchés des produits agricoles 2018*. Commerce agricole, changement climatique et sécurité alimentaire Rome. 119 pp. <http://www.fao.org/3/I9542EN/I9542en.pdf>

Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat (GIEC). 2020. *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. <https://www.ipcc.ch/srccl/>

Nelson, G.C., Valin, H., Sands, R.D., Havlík, P., Ahammad, H., Deryng, D., Elliott, J., et al. 2014. Climate change effects on agriculture: Economic responses to biophysical shocks. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 111(9): 3274–3279. <https://doi.org/10.1073/pnas.1222465110>

Citation recommandée: Rapsomanikis, G. 2021. *Comment le commerce et les politiques commerciales peuvent-ils contribuer à l'élaboration de stratégies d'adaptation face au changement climatique?* Dossiers de politique commerciale, no. 43. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb7273fr>

Les opinions exprimées dans ce dossier d'information sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement les opinions ou les politiques de la FAO.



Certains droits réservés.
Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Division des marchés et du commerce
Axe Développement économique et social
Markets-trade@fao.org
<https://www.fao.org/markets-and-trade/fr/>
**Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture**
Rome, Italie