



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОРГОВЛИ И ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА

ОСНОВНЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ

- Изменения климата оказывают неодинаковое влияние на сельское хозяйство в разных регионах и странах.
- Торговля сельскохозяйственной продукцией облегчает адаптацию к изменениям климата, расширяя возможности по приобретению продовольствия, повышению качества и разнообразия рациона питания, укреплению продовольственной безопасности.
- Торговые политики играют важную роль в облегчении адаптации к изменениям климата.

Автор: Джордж Рапсоманикис

Влияние изменений климата на сельское хозяйство

Изменения климата оказывают серьёзное влияние на сельское хозяйство и продовольственную безопасность. Повышение средних температур, изменение количества осадков, увеличение частоты и интенсивности погодных аномалий будут все больше влиять на растениеводство и животноводство.

Однако данные изменения будут иметь разные последствия в различных странах и регионах. В поясе широт от 30° ю.ш. до 30° с.ш., где расположено большинство развивающихся и наименее развитых стран, изменение климата уже оказывает негативное влияние на сельскохозяйственное производство, в частности, увеличивается частота засух и наводнений. Для многих развивающихся стран изменение климата может усугубить проблемы продовольственной безопасности, с которыми они уже сталкиваются. С другой стороны, регионы с умеренным климатом могут получить преимущества, так как более тёплая погода будет благоприятно сказываться на некоторых сельскохозяйственных культурах (FAO, 2018; IPCC, 2020).

Торговля и изменение климата

Глобальные рынки облегчают перемещение продовольствия из регионов с избытком в регионы с дефицитом, способствуя тем самым обеспечению населения пропитанием и повышению продовольственной безопасности. Торговые потоки между странами обуславливаются экономическими преимуществами - способностью стран производить определённые виды продовольствия с меньшими затратами. Поскольку самообеспечение многими продуктами питания может быть очень дорогостоящим и не всегда возможно из-за агроклиматических условий, торговля способствует обеспечению адекватных поставок продовольствия, повышению качества и разнообразия рациона питания, укреплению продовольственной безопасности.

Изменение климата влияет на сравнительные преимущества сельскохозяйственного производства в разных странах и, следовательно, на торговлю. Регионам, в которых из-за изменения климата сельскохозяйственное производство будет сокращаться, придётся наращивать импорт сельскохозяйственной продукции.

Регионы с умеренным климатом, где ожидается рост производства, смогут больше экспортировать.

Моделирование, в том числе проводившееся по заказу ФАО, показало усиление роли торговли в обеспечении пропитания и продовольственной безопасности из-за изменений климата. Изменения климата приведут к изменению торговых позиций стран и целых регионов (Nelson *et al.*, 2014; FAO, 2018).

Торговля как инструмент адаптации к изменениям климата

Адаптационная роль торговли будет проявляться как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В долгосрочной перспективе, по мере медленного повышения средней температуры в регионах, торговля будет способствовать эффективному распределению продуктов сельскохозяйственного производства. Для стран, которые будут страдать от глобального потепления, обеспечение продовольствием может стать непомерно дорогим.

В краткосрочной перспективе торговля позволяет быстро минимизировать такие последствия изменения климата, как перебои производства из-за погодных аномалий. Страны, пострадавшие от засух или наводнений, могут выйти на международный рынок и импортировать продовольствие для покрытия дефицита собственного производства или недостатка питательных веществ.

Торговая политика для усиления адаптационной роли торговли

Торговая политика может играть важную роль в адаптации к изменениям климата и обеспечении продовольственной безопасности. Разумная, прозрачная, предсказуемая и основанная на правилах ВТО политика может гармонично дополнять другие адаптационные меры.

Поскольку изменения климата влияют на производство продовольствия во многих странах и регионах мира, снижение

торговых барьеров может облегчить перемещение потоков продуктов питания и, что более важно, усилить стабилизирующую роль мировых рынков в периоды потрясений, вызванных погодными аномалиями. Например, экспортные ограничения, особенно при их введении в период роста цен, способствуют усилению волатильности мировых цен. Запреты на экспорт со стороны стран - ведущих экспортёров могут нарушить надёжность мирового рынка как поставщика продовольствия, что, помимо убытков чистых импортёров продовольствия, будет негативно воспринято и традиционными торговыми партнёрами.

Дополнительные меры

Стремление к более тесной интеграции в мировые рынки продовольствия совсем не означает, что страны, которые столкнутся с сокращением сельскохозяйственного производства из-за изменения климата, для удовлетворения большей части своих потребностей в продовольствии должны будут полагаться исключительно импорт. Такие страны должны использовать комплекс мер по адаптации к новым условиям, включая увеличение инвестиций в сельское хозяйство, более эффективное распространение сельскохозяйственных знаний и улучшение подготовки кадров. Это будет способствовать развитию сельского хозяйства, улучшению обеспечения продовольствием, укреплению продовольственной безопасности. Повышение производительности труда и гибкости, более прозрачные и эффективно функционирующие мировые рынки сельскохозяйственной продукции позволят странам в наиболее уязвимых районах более успешно адаптироваться к изменению климата.

Основные направления деятельности:

- ▶ Развитие торговли, как механизма адаптации к изменениям климата, повышения качества и разнообразия рациона питания, укрепления продовольственной безопасности.
- ▶ Внедрение простых, прозрачных, предсказуемых, основанных на правилах ВТО торговых политик для облегчения адаптации к изменениям климата, повышения стабильности рынков и эффективности торговли.
- ▶ Усиление сравнительных преимуществ сельскохозяйственного производства грамотной политикой и инвестициями, направленными на повышение продуктивности и обеспечение устойчивого развития.

Литература

FAO. 2018. *The State of Agricultural Commodity Markets 2018. Agricultural trade, climate change and food security*. Rome. 112 pp. <http://www.fao.org/3/I9542EN/i9542en.pdf>

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). 2020. *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. <https://www.ipcc.ch/srccl/>

Nelson, G.C., Valin, H., Sands, R.D., Havlik, P., Ahammad, H., Deryng, D., Elliott, J., et al. 2014. *Climate change effects on agriculture: Economic responses to biophysical shocks*. Proceedings of the National Academy of Sciences, 111(9): 3274–3279. <https://doi.org/10.1073/pnas.1222465110>