



贸易政策简报

粮农组织对世贸组织第12届部长级会议谈判的支持

贸易和贸易政策能够以何种方式助力气候变化适应?

- 气候变化对不同地区和国家农业的影响参差不齐。
- 农业贸易通过促进确保全球充足的粮食供应,促进更多样化和更好的饮食以改善粮食安全和营养,来支持气候变化适应。
- 贸易政策能够在影响气候变化适应方面发挥重要作用。

作者: George Rapsomanikis

气候变化对农业的影响

气候变化对农业和粮食安全具有显著影响。平均气温升高、降水量变化,以及极端天气事件频率和强度增加,对作物和牲畜生产的影响预计将日益提升。

预计对不同地区和国家的影响并不均衡。在大多数发展中国家和最不发达国家所在的低纬度地区,农业生产已经遭受气候变化的不利影响,特别是干旱和洪涝更为频发。对于许多发展中国家,气候变化可能会加剧其已面临的粮食安全挑战。另一方面,在温带气候地区可能会有积极影响,天气变暖有利于某些作物(粮农组织,2018;气专委,2020)。

贸易与气候变化

全球市场促进粮食从过剩地区向短缺地区的转移,从而促进粮食安全和营养。国家间的贸易流动受比较优势的影响,即某一国家以较低成本生产粮食的能力。由于许多粮食的自给自足对某一国家而言可能成本高昂,且由于农业生态条件并非总能实现,因此贸易有助于确保充足的粮食供应并促进更多样化和更好的饮食,以改善粮食安全和营养。

气候变化影响农业生产的比较优势,从而影响贸易。因气候变化导致农业产量下滑的地区可能会增加农产品进口。相比之下,预计产量将增加的温带地区将有更多出口。

多项建模活动,包括一项为粮农组织开展的活动,预期在气候变化背景下贸易能在促进粮食安全和营养方面发挥更大作用,并表示气候变化将导致各国家和区域净贸易地位的调整(Nelson等,2014;粮农组织,2018)。

贸易作为一项气候变化适应工具

贸易的适应作用将体现在长期和短期两方面。从长远看,随着各地区平均气温的升高(气候变化的缓慢影响),贸易能促进以有效方式分配农业生产。对于受全球变暖负面影响的国家,满足粮食自给自足可能会变得成本高昂而难以为继。

短期来看,贸易可以解决气候变化引发的快速影响,如天气引起的产量不足。遭受干旱或洪涝的国家可以求助于国际市场和进口粮食,来弥补气候造成的产量短缺或营养缺口。

利用贸易政策增强贸易的适应作用

贸易政策能够在影响气候变化适应和促进粮食安全方面发挥重要作用。健全、透明、可预测和基于世贸组织规则的政策可以支持和促进气候变化适应工作。

由于气候变化影响着世界许多国家和地区的粮食生产,降低贸易壁垒可以促进贸易流动,最重要的是,可以在天气引发的生产冲击时提高国际市场的缓冲能力。

例如,出口限制可能导致国际价格不稳定,特别是在全球价格上涨时实施。主要出口国的出口禁令会使世界市场变为不可靠的粮食来源,损害粮食净进口国和传统贸易伙伴的利益。

补充措施和政策组合

在全球粮食市场中寻求更有力的一体化,并不意味着因气候变化使农业面临恶化状况的国家必须仅依靠进口来满足其大部分粮食需求。各国将需要采取一系列措施来促进适应,如增加农业投资以及加强推广和培训服务。这应该促进积极的粮食安全和营养成果,并增强农业的比较优势。促进可持续生产力增长和复原力,以及更为透明和运作更良好的国际农业市场,将使最脆弱地区的国家能够有效适应气候变化(粮农组织,2018)。

应对主要挑战的行动:

- ▶ 促进贸易作为应对气候变化影响和促进所有人的粮食安全和营养的一项机制。
- ▶ 实施健全、透明、可预测和基于世贸组织规则的贸易政策,以支持气候变化适应工作,并促进全球市场的稳定和更有效的贸易。
- ▶ 通过旨在可持续提高生产力和复原力的政策和投资,来加强农业的比较优势。

参考文献

粮农组织。2018。《2018年农产品市场状况》。农产品贸易、气候变化和粮食安全。罗马。第112页。<http://www.fao.org/3/I9542EN/i9542en.pdf>

政府间气候变化专门委员会(气专委)。2020。气候变化与土地:IPCC关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全及陆地生态系统温室气体通量的特别报告。<https://www.ipcc.ch/srccl/>

Nelson, G.C., Valin, H., Sands, R.D., Havlík, P., Ahammad, H., Deryng, D., Elliott, J. 等。2014。Climate change effects on agriculture: Economic responses to biophysical shocks。Proceedings of the National Academy of Sciences, 111(9): 3274-3279。
。 <https://doi.org/10.1073/pnas.1222465110>