



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# COMITÉ FORESTAL

## GRUPO DE TRABAJO SOBRE LOS BOSQUES Y LOS SISTEMAS AGROSILVOPASTORILES DE TIERRAS SECAS

**Segunda reunión (virtual)**

**17 y 18 de noviembre de 2021**

## INFORME SOBRE LA MARCHA DE LOS TRABAJOS DEL GRUPO DE TRABAJO (2019-2021)

### Resumen

En el presente documento se presentan los progresos realizados en la aplicación del plan de trabajo para 2019-2021 del Grupo de trabajo sobre los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas del Comité Forestal (COFO), así como los principales desafíos y enseñanzas adquiridas.

### Medidas que se proponen al Grupo de trabajo

Los miembros del Grupo de trabajo podrán, si lo desean:

- tomar nota y hacer suyo el informe sobre la marcha de los trabajos;
- invitar al Grupo de trabajo a seguir con su labor, siempre que se disponga de los fondos necesarios;
- solicitar al Grupo de trabajo que proporcione información actualizada sobre su labor y actividades en la siguiente reunión.

*Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:*

Secretaría del Grupo de trabajo  
[Drylands-WGCOFO@fao.org](mailto:Drylands-WGCOFO@fao.org)

## I. Introducción

1. La reunión inaugural del Grupo de trabajo se celebró en la Sede de la FAO, en Roma, el 16 y 17 de julio de 2019. A la reunión asistieron 20 países miembros y cinco organizaciones internacionales.

*Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

2. El Grupo de trabajo elaboró su primer plan de trabajo destinado a ofrecer una respuesta oportuna a los desafíos mundiales planteados por la gestión forestal en tierras secas y orientado a la consecución de los objetivos relativos a la neutralidad de la degradación de las tierras y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
3. El Grupo de trabajo acordó tres esferas de trabajo (véase el Apéndice): 1) impulsar la evaluación y el seguimiento de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas; 2) mejorar las asociaciones y la colaboración para ampliar la escala de las buenas prácticas de eficacia comprobada y de las enseñanzas adquiridas en materia de gestión de bosques y sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas; y 3) fortalecer la base de conocimientos sobre la aplicación, las estrategias, las directrices y los instrumentos.
4. Durante los últimos dos años se han realizado numerosos esfuerzos para sensibilizar sobre la importante función del Grupo de trabajo y su carácter único como grupo de expertos en materia de asesoramiento, fundamentación de la adopción de decisiones y elaboración de políticas en relación con los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas a nivel mundial, regional y nacional<sup>1</sup>.
5. La aplicación del plan de trabajo fue limitada debido a la limitada disponibilidad de recursos extrapresupuestarios durante 2019-2021. El ritmo de la movilización de recursos fue más lento de lo previsto debido a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), lo cual dio lugar a un retraso en los avances relacionados con el logro de las realizaciones del plan de trabajo.

## II. Avances del Grupo de trabajo

6. A continuación se enumeran las actividades y principales logros previstos por esfera de trabajo, según el calendario establecido en el plan de trabajo para 2019-2021:

### A. Esfera de trabajo 1: Impulsar la evaluación y el seguimiento de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas

- En apoyo de los esfuerzos de la FAO, el Grupo de trabajo examinó la publicación *Trees, forests and land use in drylands: the first global assessment*<sup>2</sup> (Árboles, bosques y uso de la tierra en las tierras secas: primera evaluación mundial), con vistas a otorgar prioridad de manera más adecuada a las inversiones necesarias para la restauración y la gestión de las tierras secas. El informe se publicó en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC-COP 25) en Madrid (España), en diciembre de 2019.
- En la evaluación se destacó que la superficie total que ocupan las tierras secas representa el 41 % de la superficie mundial, y el 48 % si se incluyen las tierras consideradas secas. El Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) define las “tierras consideradas secas” como aquellas zonas con un índice de aridez igual o superior a 0,65 y que presentan características propias de las tierras secas. En la publicación de 2019 *Trees, forests and land use in drylands: the first global assessment* (FAO, 2019), se muestra que las tierras consideradas secas abarcan 1 075 millones de hectáreas de tierra y se distribuyen de manera desigual por todo el mundo. La FAO elaboró una evaluación de las tierras consideradas secas que incluía estudios de casos en los que se había realizado una valoración económica en las ecorregiones del Cerrado y Miombo. La evaluación se publicará en la segunda reunión del Grupo de trabajo, que se celebrará en noviembre de 2021.
- Consciente de su función en el logro de una comprensión exhaustiva de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas, el Grupo de trabajo llevó a cabo un acto paralelo técnico en colaboración con el Gobierno del Ecuador durante la Semana Forestal Mundial, celebrada en octubre de 2020, titulado “Capitalizing on sustainable livestock management to

<sup>1</sup> COFO/2016/7.3.

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/documents/card/fr/c/ca7148en/> (disponible en inglés únicamente).

ramp down deforestation in dryland forest regions”<sup>3,4</sup> (Aprovechar la gestión ganadera sostenible para detener la deforestación en regiones forestales de tierras secas). A este acto asistieron 116 participantes.

**B. Esfera de trabajo 2: Mejorar la colaboración entre las asociaciones para ampliar la escala de las buenas prácticas de eficacia comprobada y de las enseñanzas adquiridas en materia de gestión de bosques y sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas**

- El Comité Directivo del Grupo de trabajo ha colaborado estrechamente con el Comité Directivo del Programa de la séptima reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7) sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas, cuya dirección ha sido encomendada a la FAO y que cuenta con 11 subproyectos en África y Asia central, además de un programa mundial para la coordinación y para promover y compartir las enseñanzas adquiridas.
- El Comité Directivo del Grupo de trabajo es miembro del Comité Directivo del Programa del FMAM-7 sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas a fin de garantizar la coherencia, el seguimiento y la difusión del conocimiento y las enseñanzas adquiridas sobre la ejecución de este programa. Para ello, el Comité Directivo del Grupo de trabajo elaboró un plan de trabajo sobre comunicaciones en coordinación con los miembros del Grupo de trabajo en los 11 países destinatarios con miras a respaldar el flujo de información y la ejecución del Programa del FMAM-7 a nivel regional y mundial.
- Para reforzar la preparación de los 11 subproyectos del Programa del FMAM-7, el Grupo de trabajo respaldó los esfuerzos de la FAO en la iniciación de la cooperación Sur-Sur entre los países destinatarios. La FAO brindó asesoramiento técnico para la iniciativa “Making Every Voice Count for Adaptive Management”<sup>5</sup> (Hacer que todas las voces cuenten para la gestión adaptativa), que emplea un enfoque de vídeo participativo para el seguimiento y la evaluación. Este enfoque se utilizará para documentar la situación de partida actual en los 11 países, realizar un seguimiento de los cambios de comportamiento a lo largo del tiempo y documentar las mejores prácticas y ampliar la escala de las medidas destinadas a la protección, la gestión y la restauración de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas.
- Los miembros del Grupo de trabajo contribuyeron desde el punto de vista técnico al proceso de validación de los subproyectos de sus respectivos países. Además, apoyaron la aprobación de los documentos de los proyectos y el plan de trabajo del Programa del FMAM-7.
- El Comité Directivo respaldó la puesta en marcha del Programa del FMAM-7 durante el Foro mundial de paisajes “África 2021”, cuyo tema fue “Restoring Africa’s Drylands”<sup>6</sup> (Restaurar las tierras secas de África). Al acto acudieron más de 500 participantes y este puso de relieve la importancia de las soluciones integradas para abordar los desafíos complejos, en particular la resiliencia de los sistemas alimentarios en las tierras secas.
- En el documento COFO/2021/4.a/4.b, titulado “Programa del FMAM-7 sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas”, se presenta información más detallada sobre los progresos realizados en relación con el Programa del FMAM-7. Consulte la página <https://www.fao.org/gef/paisajes-sostenibles-de-tierras-secas/es/>.

<sup>3</sup> <http://foris.fao.org/cofo/api/file/5f7d8085346dfe1c8721523e/a72d181a-5e53-49e7-8f5a-dbf4e14e20bc.pdf>.

<sup>4</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=EtoXynsY7N4>.

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/dryland-forestry/monitoring-and-assessment/background/what-are-drylands/es/>.

<sup>6</sup> <https://www.globallandscapesforum.org/publication/the-drylands-sustainable-landscapes-impact-program-local-action-for-impact-at-scale/>.

### **C. Esfera de trabajo 3: Fortalecer la base de conocimientos sobre la aplicación, las estrategias, las directrices y los instrumentos**

- Respondiendo a las recomendaciones del Grupo de trabajo formuladas en su reunión inaugural (FO:COFO/WG-DF/2019/REP)<sup>7</sup> sobre la “Plataforma de la Iniciativa para la restauración de tierras secas” con vistas a facilitar el proceso de seguimiento de las iniciativas de restauración de tierras secas a fin de lograr los objetivos relativos a la neutralidad de la degradación de las tierras, la FAO ha estado probando la Plataforma e integrándola en el Marco para el seguimiento de la restauración de los ecosistemas, que se está elaborando para el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas y cuyo objetivo consiste en determinar indicadores para medir los progresos de los esfuerzos de restauración en todos los ecosistemas y apoyar la presentación de informes de los países.
- La integración de los instrumentos del Marco para el seguimiento de la restauración de los ecosistemas y la Plataforma de la Iniciativa para la restauración de tierras secas se probó en 25 países con un primer análisis para un mayor desarrollo de los indicadores.
- El Comité Directivo del Grupo de trabajo respaldó la puesta en marcha de la Plataforma durante el Foro mundial de paisajes “África 2021”<sup>8</sup>. La FAO presentó los principales resultados del proceso de prueba y defendió la utilidad de la plataforma para documentar y seguir las iniciativas de restauración puestas en marcha en los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas.
- En estrecha colaboración con la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD), se llevó a cabo un proceso consultivo para evaluar las sinergias entre la lista de comprobación de los proyectos y programas transformadores sobre la neutralidad de la degradación de las tierras<sup>9</sup> y el cuestionario de la Plataforma de la Iniciativa para la restauración de tierras secas existente a fin de acordar un mayor desarrollo y uso del instrumento de la Plataforma. El plan de desarrollo de la capacidad está en proceso de preparación junto con la iniciativa sobre la neutralidad de la degradación de las tierras GEO-LDN —una plataforma colaborativa cuyo objetivo consiste en reunir todos los instrumentos pertinentes sobre neutralidad de la degradación de las tierras— y el manual de usuario del instrumento, a fin de incrementar la capacidad de los países para utilizar la Plataforma.
- Dada la vulnerabilidad al cambio climático que presentan los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas, la FAO, con la orientación del Grupo de trabajo, elaboró una publicación titulada “Creación de bosques y sistemas de producción agrosilvopastorales resilientes en las tierras áridas: Un enfoque para lograr transformaciones económicas, sociales y ambientalmente sostenibles específicas para cada contexto”<sup>10</sup>. El documento se publicó en árabe, español, francés e inglés junto con un documento normativo<sup>11</sup> durante el Día Internacional de los Bosques en marzo de 2021.
- Las principales contribuciones técnicas se recibieron de los miembros del Grupo de trabajo, pues aportaron estudios de casos y comentarios sobre el enfoque. Cabe destacar la contribución técnica especial de los expertos del Organismo Forestal Sueco y del Ministerio de Agricultura de Marruecos. El Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico de España proporcionó apoyo financiero para traducir la publicación al español. Asimismo, los observadores del Grupo de trabajo —la Unión Internacional para la

<sup>7</sup> <https://www.fao.org/3/cb3405es/cb3405es.pdf>.

<sup>8</sup> <https://www.globallandscapesforum.org/publication/the-drylands-sustainable-landscapes-impact-program-local-action-for-impact-at-scale/>.

<sup>9</sup> Disponible en inglés en: <https://www.thegef.org/documents/checklist-land-degradation-neutrality-transformative-projects-and-programmes-draft>.

<sup>10</sup> <https://www.fao.org/3/cb3803es/cb3803es.pdf>.

<sup>11</sup> <https://home.fao.org/documents/card/en/c/,DanaInfo=www.fao.org,SSL+cb3871en>.

Conservación de la Naturaleza, el Centro internacional de investigación agrícola en las zonas secas, el Centro Internacional de Agricultura Biosalina y la Liga de los Estados Árabes— examinaron y validaron el enfoque para la transformación.

- Para consultar el informe del Grupo de trabajo, así como otros documentos y noticias, visite la siguiente página: <https://www.fao.org/forestry/es/>.

### **III. Enseñanzas adquiridas (2019-2021)**

7. Aunque se han realizado algunos progresos en el plan de trabajo (2019-2021), todavía queda por avanzar en lo que respecta a la acción general y la promoción para reforzar la función del Grupo de trabajo en diferentes regiones con tierras secas. Es necesario movilizar fondos adicionales para ayudar a estimular y mejorar la cooperación Sur-Sur y avanzar en la agenda mundial sobre el uso sostenible y la conservación de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas.

8. La función del Grupo de trabajo requiere una mayor sensibilización entre las partes interesadas pertinentes. Aunque se han realizado numerosos progresos, la participación de otros actores (investigadores, organizaciones internacionales no gubernamentales y organizaciones de base comunitaria) resultaría muy beneficiosa para el éxito del Grupo de trabajo en los próximos años.

9. Cuantos más miembros y expertos técnicos pueda involucrar el Grupo de trabajo, mayor será la participación que fomentará. Los miembros activos se conectarán a otras plataformas y con otros órganos estatutarios, ampliando así las redes de conocimiento existentes y formando al mismo tiempo a otros actores. Esto diversificará las capacidades de compartir conocimientos generales y especializados.

10. Es necesario realizar esfuerzos a escala nacional, regional e internacional a fin de movilizar fondos extrapresupuestarios suficientes para llevar a cabo los futuros planes de trabajo.

## Apéndice

**Plan de trabajo del Grupo de trabajo sobre los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de  
tierras secas\*  
(2019-2021)**

<b>Esferas de trabajo</b>	<b>Actividades</b>	<b>Calendario</b>	<b>Progresos actualizados (septiembre de 2021)</b>
1. Evaluación y seguimiento detallados de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas	1.1. Brindar asesoramiento con el fin de mejorar la recopilación y el análisis de datos relativos a los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas	Hasta agosto de 2019 para proporcionar asesoramiento sobre la recopilación y análisis de datos de la primera evaluación mundial de las tierras secas en sus países y a nivel regional.	Completado
	1.2 Preparar, con el apoyo de la FAO, una evaluación sobre las tierras consideradas secas que incluya estudios de casos aportados por los miembros del Grupo de trabajo	De marzo de 2020 a noviembre de 2020	Completado
	1.3 Proporcionar apoyo y conocimientos técnicos durante la tercera semana sobre el seguimiento de las tierras secas con vistas a potenciar el fortalecimiento de las capacidades relativas al seguimiento y la gestión de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas	Septiembre de 2020	Cancelado debido a las restricciones de la COVID-19
2. Mejora de las asociaciones de colaboración para ampliar la escala de las buenas prácticas de eficacia comprobada y de las enseñanzas adquiridas en materia de bosques y sistemas	2.1 Promover y difundir las enseñanzas extraídas de la ejecución del Programa del FMAM-7 sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas con miras a promover la adopción más amplia de buenas prácticas para la protección, la gestión sostenible y la restauración de los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas	Esta actividad estará vinculada a la duración del Programa del FMAM-7**	Actividad en curso

agrosilvopastoriles de tierras secas	2.2 Brindar orientación sobre los conocimientos y las actividades de difusión del Programa del FMAM-7, a fin de garantizar la divulgación de los conocimientos y los efectos a otros países y regiones que no participan en el Programa.	Esta actividad estará vinculada a la duración del Programa del FMAM-7**	Actividad en curso
	2.3 Apoyar la formulación de unas directrices sobre el manejo del fuego en los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas	Junio de 2021	Cancelado debido a la limitada disponibilidad presupuestaria
3. Fortalecimiento de la base de conocimientos sobre la aplicación, las estrategias, las directrices y los instrumentos	3.1 Apoyar la puesta a prueba del instrumento de la Plataforma de la Iniciativa para la restauración de tierras secas y vincularlo a los objetivos de neutralidad de la degradación de las tierras	De septiembre de 2019 a junio de 2020	Completado  La Plataforma de la Iniciativa para la restauración de tierras secas sigue desarrollándose en consonancia con el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas
	3.2 Proporcionar orientaciones periódicamente para la ejecución del Programa del FMAM-7 en los planos nacional, regional y mundial	Durante el período de duración del Programa del FMAM-7, de 2019 a 2021, y se ampliará al siguiente plan de trabajo	Actividad en curso
	3.3 Elaborar un documento de trabajo sobre los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas y sobre su restauración y el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas que esté relacionado con los logros de los ODS	De febrero de 2020 a marzo de 2021	Completado
	3.4 Realizar aportaciones y brindar asesoramiento sobre la elaboración de un informe mundial acerca de la gestión sostenible y la restauración de	De octubre de 2019 a junio de 2020	Completado

	los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas en favor de una producción sostenible en el contexto del cambio climático		
--	---	--	--

\* La aplicación del plan de trabajo está sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

\*\* Período de ejecución del Programa del FMAM-7 sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas: 2020-2024.