

Ambición climática en el sector ganadero 2021 de América Latina y el Caribe

Construcción de redes para su revisión e implementación

Contribuciones del proceso de diálogo consultivo con actores de la región de América Latina y el Caribe

1 Contexto: El potencial del sector ganadero para acelerar la acción climática

Los sistemas alimentarios ganaderos ofrecen considerables beneficios económicos y nutricionales, estimándose una participación promedio en el PIB agrícola regional del 41,5%, mientras la provisión de proteína y calorías de origen animal alcanzan el 50% y 21%, respectivamente. La relevancia del sector se extiende más allá de los límites regionales, contribuyendo con el 23% de la carne bovina y el 11% de leche producidos a nivel global. Estas importantes contribuciones son -en parte- producto del trabajo realizado en cerca de 16,6 millones de pequeños sistemas productivos de los que dependen alrededor de 60 millones de personas.



©Programa Nacional de Ganadería, MAG Costa Rica

El potencial de aprovechar estos beneficios y alcanzar los objetivos de desarrollo perseguidos por los países de América Latina y el Caribe, se ven comprometidos por los desafíos que plantea el cambio climático.

A pesar de contribuir con menos del 10% de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) a nivel global, los países de la región ya experimentan los impactos del cambio climático, desde la aparición progresiva de sequías e inundaciones recurrentes hasta desastres repentinos que perturban la actividad económica y los medios de vida. La actividad ganadera se ve afectada por estos impactos, poniendo a prueba su capacidad de resiliencia. Al mismo tiempo, la región ha sido testigo de importantes avances, registrando una disminución del 50% en las emisiones provenientes de los procesos de cambio de uso de suelo en el período 2000-2014 (WRI, 2020), ligado en gran parte a la reducción de la deforestación. Sin embargo; aún existe camino por recorrer si se considera que la región se ubica como el principal contribuyente de emisiones provenientes de la ganadería, siendo el proceso de fermentación entérica una de las principales fuentes de emisión, con estimaciones que alcanzan los 552 millones de toneladas de CO₂eq. En este contexto, cobran especial importancia las prácticas que permiten reducir las emisiones de metano



mientras promueven la eficiencia del sistema -como mejoras en la alimentación- que además reportan beneficios en otras áreas de relevancia para el desarrollo sostenible como seguridad alimentaria, mejoras en la productividad y mayores ingresos.

Conscientes de la necesidad de continuar contribuyendo con el crecimiento económico, generación de empleo, reducción de la pobreza, seguridad alimentaria y la lucha contra las causas del cambio climático; los países de la región están liderando el camino hacia un desarrollo ganadero climáticamente inteligente, avanzando con una urgencia cada vez mayor en la construcción de sistemas más sostenibles y resilientes.

Algunos países muestran avances al incorporar al sector ganadero en su planificación climática a través de diferentes instrumentos como las Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs), Planes Nacionales de Adaptación (NAPs), y estrategias de cambio climático, y priorizando los componentes de adaptación y mitigación en sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs). Es innegable el progreso que se ha logrado en términos de compromisos y acciones alineadas al Acuerdo de París. Sin embargo, el análisis global indica que el impacto agregado de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional no será suficiente para reducir los niveles de emisiones en línea con una ruta que limite el calentamiento muy por debajo de los 2 °C. Frente a este panorama, es necesario generar espacios y medidas que impulsen la acción climática en el sector, como parte de los objetivos de desarrollo perseguidos por los países de la región.

2 Proceso de Consulta

La serie de diálogos regionales estuvo encaminada a identificar prioridades técnicas e institucionales, requerimientos de capacidades y mecanismos de financiamiento, y fortalecer la coordinación y el diálogo entre países. De manera específica, los diálogos permitieron documentar los principales **desafíos y prioridades** de los países en el sector ganadero, comprender cómo se está abordando la **ganadería en la planificación climática** e identificar **oportunidades para mejorar la acción climática en el sector ganadero**.

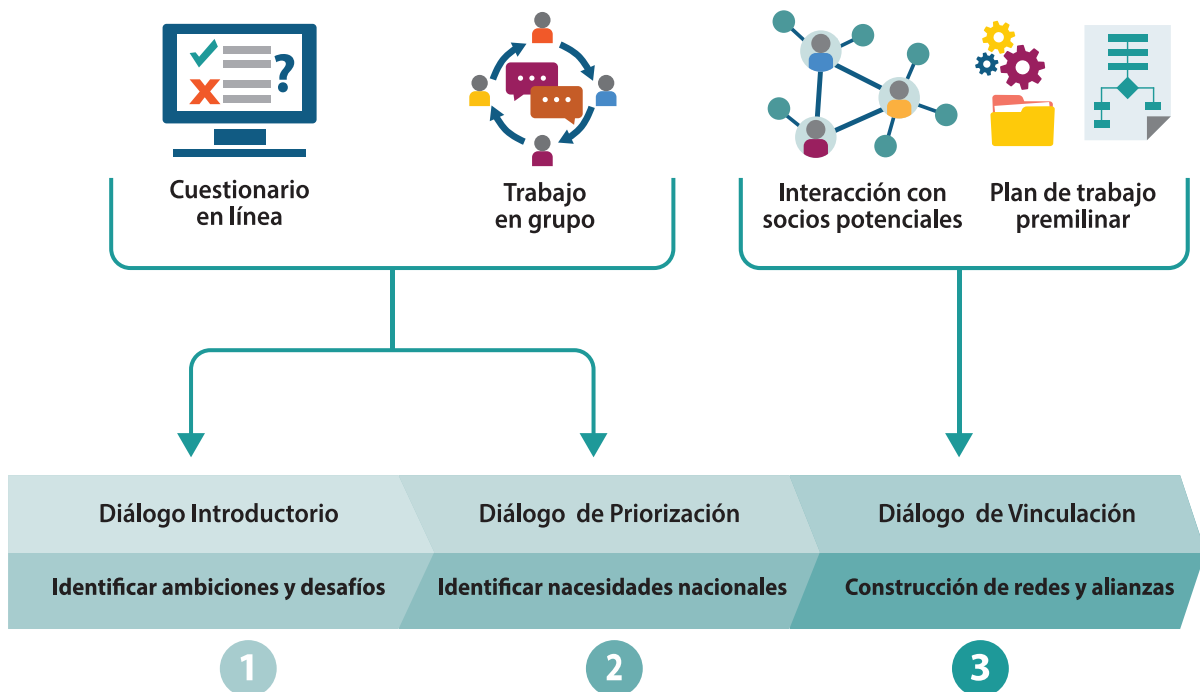
El proceso de consulta integró una serie de actividades desarrolladas durante los meses de julio y agosto de 2021. El enfoque utilizado tuvo como objetivo recabar información de diversos actores e instituciones, para luego identificar y priorizar acciones encaminadas a potenciar la acción climática en el sector ganadero.



©Proyecto GCI, Ecuador

Los diálogos se organizaron en tres fases en las cuales se emplearon distintas metodologías para recopilar información relevante y facilitar el diálogo directo entre países y con socios potenciales (Figura 1).

Figura 1. Actividades realizadas como parte del proceso de consulta



Fuente: Autores

Las actividades realizadas como parte del proceso de consulta participativa incluyen:

- **Cuestionarios en línea** distribuidos a más de 35 actores regionales clave del sector para analizar los principales desafíos (brechas), identificar necesidades, prioridades y oportunidades para impulsar la acción climática en el sector ganadero en América Latina y el Caribe.
- **Tres sesiones virtuales**, con la participación de más de 56 actores nacionales y potenciales socios, incluyendo el GRA-NZAGRC, CCAC y FAO. En la primera sesión virtual se presentaron datos sobre la importancia, vulnerabilidad y aporte en la generación de emisiones de GEI del sector ganadero. También se revisaron los resultados del cuestionario en línea relacionados con los desafíos sectoriales identificados por participantes de diferentes instituciones de gobierno, incluidos los ministerios de agricultura, ambiente e institutos de investigación. Durante la segunda sesión, se revisaron las barreras y prioridades técnicas y políticas del sector para incrementar la ambición climática. Finalmente, en la tercera sesión CATIE, OMM y FONTAGRO, se unieron al diálogo para compartir con los países su trabajo sobre: líneas de investigación en ganadería sostenible, determinación de factores de emisión y experiencias en el desarrollo de propuestas NAMA, medición de concentraciones atmosféricas de GEI a escala nacional, metodologías y protocolos para estimación de GEI, análisis de políticas para apoyar la implementación de NDCs, y convocatorias para presentación de propuestas que aceleren la mitigación de emisiones de contaminantes climáticos de vida corta.
- **Grupos de trabajo** temáticos (ganadería y ambiente, inventario nacional de GEI e investigación) y subregionales (Centro y Suramérica) para profundizar temas específicos e identificar áreas de potencial trabajo futuro.

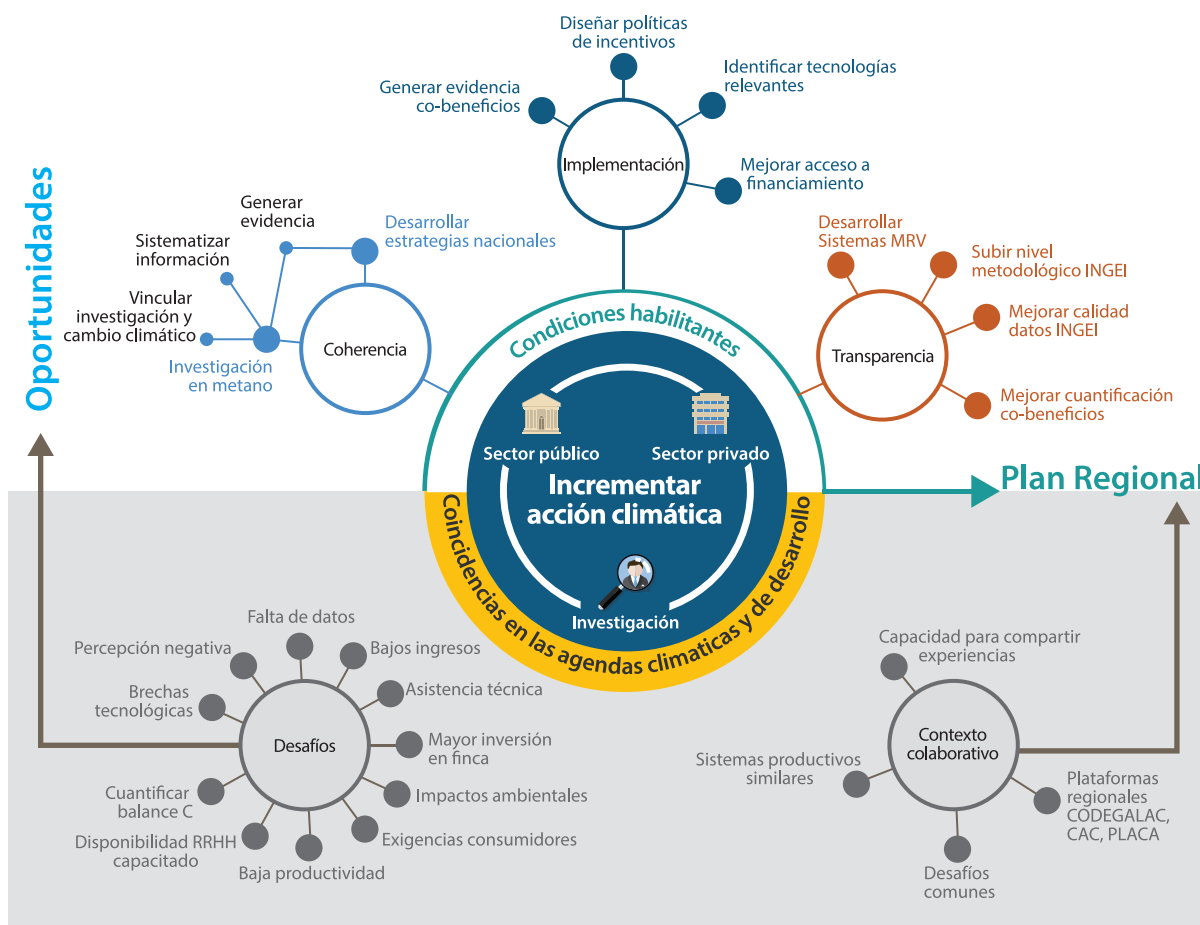
3 Principales Hallazgos

En línea con los desafíos que enfrenta el sector y considerando la relevancia que desempeña la actividad ganadera en la región, la generación de un plan de acción que impulse la acción climática se sustenta en la creciente necesidad de integrar las agendas climáticas y de desarrollo para facilitar la exitosa implementación de estrategias de mitigación y adaptación, y para garantizar un desarrollo sectorial sostenible con una eficiente coordinación entre los sectores público y privado e instituciones dedicadas a la investigación y la extensión en ganadería (Figura 2).

Al mismo tiempo, el proceso de consulta resaltó la existencia de un *contexto colaborativo* en la región. Aunque cada país es único, se pueden extraer lecciones de una experiencia y ajustarla en otros contextos. Muchos de los países poseen sistemas productivos comparables y enfrentan desafíos similares.

Además, se reconoce la presencia de iniciativas regionales como la Comisión para Desarrollo Ganadero de América Latina y el Caribe, Consejo Agropecuario Centroamericano y la Plataforma de Acción Climática para la Agricultura en América Latina y el Caribe, que se encuentran en funcionamiento y que tienen el potencial de facilitar el desarrollo de actividades que impulsen el accionar climático sectorial. Los países resaltaron la necesidad de aprovechar las iniciativas regionales existentes para crear un espacio de aprendizaje conjunto y de colaboración, evitando así la duplicidad de esfuerzos.

Figura 2. Resumen de los principales hallazgos del proceso de consulta



Fuente: Autores



©Proyecto GCI, Ecuador

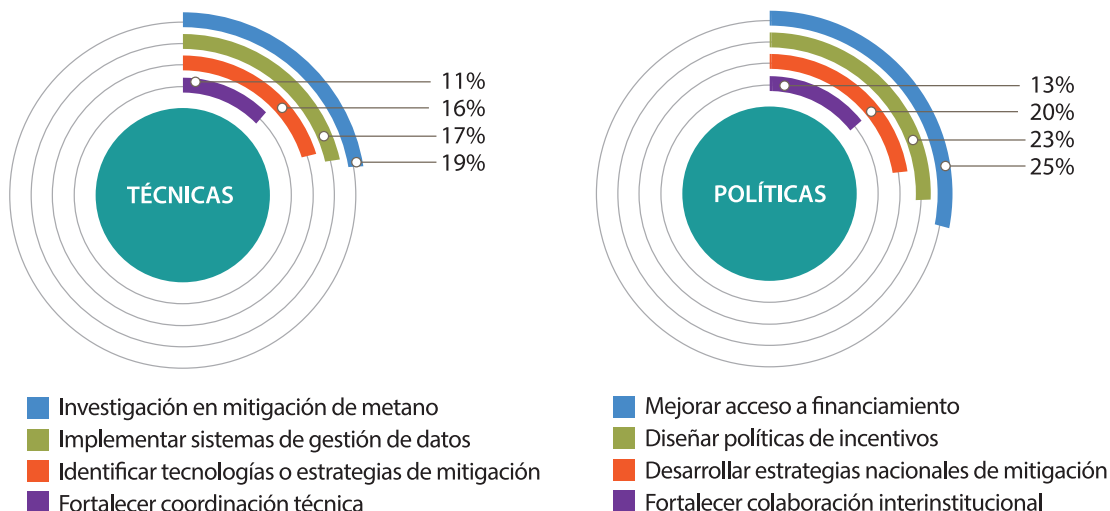
Como parte del diálogo introductorio, se identificaron los **desafíos** del sector para incrementar la acción climática:

- Insuficiente recurso humano y mayor desarrollo de la capacidad técnica, incluyendo la disponibilidad de personal capacitado tanto para proporcionar asistencia técnica, como para desarrollar investigación relevante y cuantificar los impactos en mitigación.
- Falta de mayor apoyo económico y técnico para probar nuevas tecnologías y promover la adopción de buenas prácticas a nivel de finca.
- Falta de información y análisis en cantidad suficiente, incluyendo la recopilación y sistematización continua de datos detallados que reflejen la diversidad de sistemas productivos, como requisito para mejorar la cuantificación de emisiones y los diversos co-beneficios.
- Falta de esquemas robustos de incentivos que faciliten el acceso a mercados diferenciados y a créditos adecuados destinados a la implementación de prácticas a nivel de finca.
- Tendencias sociales que generan presión, provenientes de la percepción negativa y simplista que existe sobre los impactos de la ganadería, así como las crecientes exigencias de los consumidores.
- Ineficiencias en la cadena de suministros, lo que impacta sobre la rentabilidad y precio, generando baja productividad, ineficiencias, ingresos más bajos a los posibles e impactos ambientales negativos.

Durante el diálogo de priorización, se abordaron las necesidades que tienen los países para transformar los desafíos identificados en **oportunidades para generar condiciones habilitantes** para la acción climática sectorial, definiendo prioridades técnicas y políticas:

- **Prioridades técnicas:** Las principales prioridades están relacionadas con el fortalecimiento de la investigación en mitigación de metano y otros GEI, la investigación en co-beneficios, incluidos la productividad y la resiliencia, la implementación de sistemas de gestión y acceso a datos, la identificación de tecnologías o estrategias de mitigación y mejorar la coordinación técnica interinstitucional y entre los sectores público y privado.
- **Prioridades políticas:** Las prioridades clave para este tema se enfocan en mejorar el acceso a financiamiento, diseñar políticas de incentivos, desarrollar estrategias nacionales de mitigación, adaptación y aumento sostenible de la productividad, fortalecer la coordinación institucional y desarrollar sistemas de Medición, Reporte y Verificación (MRV) y sistemas de seguimiento y evaluación.

PRIORIDADES



Fuente: Autores

CONDICIONES HABILITANTES

El análisis de la información recopilada y la discusión en los grupos de trabajo, permitió identificar tres condiciones habilitantes para mejorar la acción climática en el sector.

Mejorar la transparencia.

La transparencia va mucho más allá de la presentación de informes y abarca la formulación de políticas basadas en evidencia. La planificación pública, incluidos los procesos de toma de decisiones y focalización de la inversión, así como el monitoreo de los impactos de políticas de desarrollo, incluidos los vínculos entre las NDC y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Construir coherencia estratégica.

Los países destacaron la necesidad de continuar con la incorporación del cambio climático en su planificación sectorial y toma de decisiones, incluir la ganadería en sus NDCs y garantizar la alineación con otras metas de desarrollo como los ODS. Para lograr esto es necesario mejorar la coordinación interinstitucional, la participación de las múltiples partes interesadas, la alineación de las iniciativas del sector público y privado y proporcionar evidencias para mejorar el proceso de toma de decisiones.

Mejorar la capacidad de implementación.

¿Cómo se puede aumentar la ambición de las NDCs si no hay procesos claros para proceder con su implementación? Los planes ambiciosos deben apalancarse en acciones igualmente ambiciosas para poder cumplirlos. Entre los requerimientos identificados para lograr los objetivos establecidos figuran el incremento de la movilización de recursos, el fomento de la efectiva participación de las partes interesadas para crear conciencia y apoyo, y el fortalecimiento de la capacidad y la preparación de los expertos técnicos.



©MGAP-DGDR, Uruguay

4 Pasos iniciales para futura colaboración

Los diálogos regionales permitieron identificar un marco general para ayudar a los países a abordar las numerosas barreras que obstaculizan el diseño y la implementación exitosas de estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático. Estos incluyen:

- Limitaciones de capacidad (pocos países están equipados con datos, herramientas y métodos necesarios para diseñar estrategias de descarbonización o adaptación a largo plazo, evaluar los costos y beneficios de tales estrategias y priorizar acciones a corto plazo).
- Barreras que impiden la coordinación interinstitucional y la efectiva participación de las múltiples partes interesadas.
- Limitaciones en el acceso al financiamiento.

Como pasos iniciales, se priorizaron *tres áreas temáticas* para futura colaboración:

- Co-beneficios para impulsar la acción climática.
- Fortalecimiento de la interfaz ciencia-política.
- Desarrollo de capacidades.

ÁREA TEMÁTICA 1

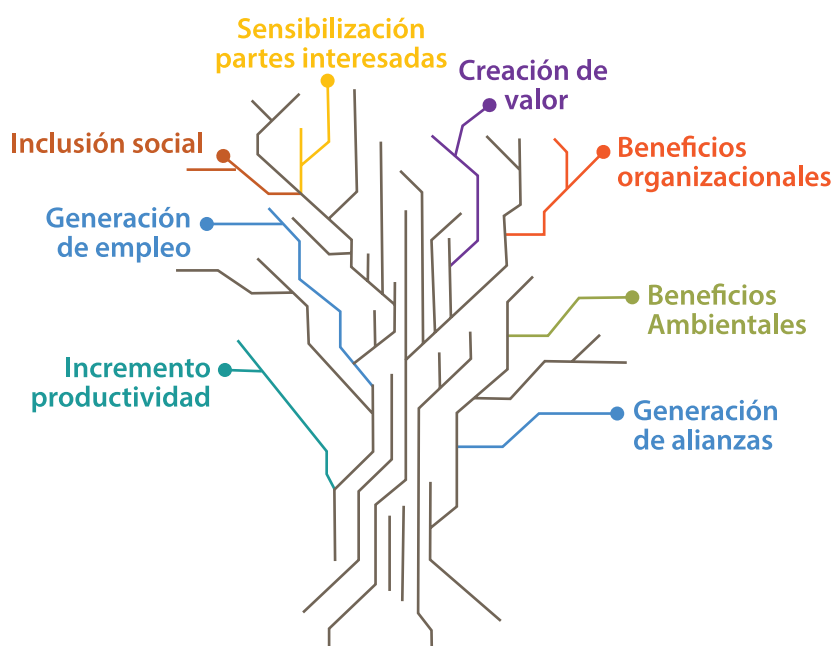
CO-BENEFICIOS

El sector enfrenta varias barreras para incrementar la acción climática. Una de estas barreras es poder respaldar exitosamente las propuestas relacionadas con el clima ante los tomadores de decisión y otras partes interesadas, para integrarlas en la planificación política y de inversión.

La actividad ganadera tiene múltiples prioridades, y existe la percepción que la acción climática se realiza a costa de otros objetivos, como la productividad y el crecimiento económico. Los participantes destacaron la importancia de fortalecer la evaluación y comunicación de co-beneficios como estrategias para mejorar el conocimiento, la sensibilización y la adopción de prácticas e inversiones sostenibles. La planificación de una acción climática que genere co-beneficios puede reforzar el apoyo de las múltiples partes interesadas, movilizar recursos y maximizar las oportunidades para abordar desafíos sociales, económicos y ambientales.

El área temática sobre el enfoque de co-beneficios proporciona un marco cohesivo para incentivar el trabajo conjunto y obtener apoyo para incrementar la acción climática y contribuir con los objetivos de desarrollo de manera simultánea. Esto apoyaría la evaluación de los beneficios del desarrollo sostenible y los impactos potencialmente negativos de ciertas políticas y acciones climáticas con el fin de promover sinergias y minimizar los efectos indeseables.

Figura 3. Potenciales co-beneficios de la ganadería



Fuente: Autores

Necesidades que aborda el área temática:

- Generar evidencia sobre relación costo-beneficio de las buenas prácticas ganaderas, servicios ecosistémicos, incluyendo información clave para tomadores de decisión.
- Sistematizar información, utilizando bases de datos existentes e indicadores de co-beneficios que se encuentran desagregados y son poco accesibles.

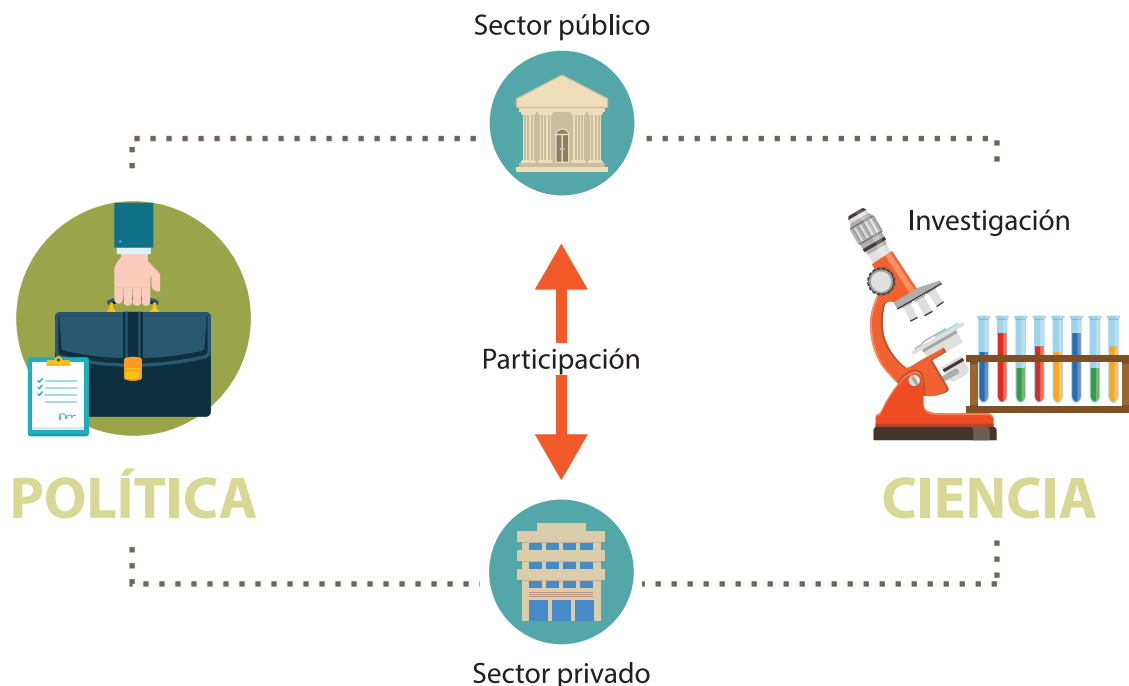
ÁREA TEMÁTICA 2

CIENCIA - POLÍTICA

La efectiva vinculación científico-político para acelerar la acción climática en los sistemas ganaderos es clave para permitir que el sector contribuya a los objetivos climáticos y de desarrollo sostenible. Para abordar los desafíos de la adaptación, la mitigación y la seguridad alimentaria, es esencial que los mecanismos de intercambio de conocimientos entre investigadores y responsables de la formulación de políticas sean fortalecidos.

Existe consenso en que es necesario fortalecer las interrelaciones entre ciencia y política, incluyendo los sectores público y privado.

Los países reconocen la necesidad de vincular la investigación con el diseño de políticas y el establecimiento de prioridades, vincular los resultados de la investigación con el diseño de sistemas MRV, ETF y el desarrollo del inventario de GEI, y alinear los proyectos de investigación con las prioridades nacionales.



Necesidades que aborda el área temática:

- Arreglos institucionales, incluyendo la participación del sector privado, que faciliten la alineación de proyectos de investigación con las necesidades nacionales.
- Recopilar y sistematizar información de proyectos de investigación para alimentar procesos de planificación, diseño y toma de decisión sectorial.

ÁREA TEMÁTICA 3

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

Es necesario crear capacidad colectiva para fortalecer las bases de la acción climática en el sector. El área temática apoyará los programas nacionales de construcción de capacidades para mejorar la disponibilidad y calidad de los datos y permitir que los países promuevan acciones y políticas eficientes y rentables.

El área de trabajo mejorará las capacidades de los países para recopilar datos y gestionar los vacíos de información, desarrollar metodologías de secuestro de carbono de los suelos bajo uso en pasturas, contabilidad de GEI, evaluar el sistema productivo bajo un enfoque holístico y cuantificar co-beneficios, incluida la capacidad para evaluar la contribución de las políticas y acciones climáticas a los objetivos de desarrollo nacionales, y proporcionará información y herramientas metodológicas adecuadas para apoyar la formulación de políticas basadas en evidencia.

También proporcionará una plataforma para que los países compartan conocimientos sobre buenas prácticas y lecciones aprendidas y generen confianza mutua en sus acciones climáticas.

De igual manera, se considera la realización de actividades enmarcadas en Cooperación Sur-Sur, para intercambiar experiencias en secuestro de carbono, mitigación de metano y otros GEI. Las principales prioridades identificadas están relacionadas con la creación de capacidades, identificación de intervenciones, etc.



Necesidades que aborda el área temática:

- Fortalecer las capacidades técnicas para solventar vacíos de datos, recopilación y sistematización de información sobre manejo y existencias del hato ganadero, reflejando la diversidad y complejidad de los sistemas ganaderos.
- Construir capacidades para generar evidencia sobre co-beneficios y la cuantificación de emisiones de GEI.

MENSAJES CLAVE

- Las agendas de cambio climático y desarrollo se superponen y deben abordarse conjuntamente. Esta integración puede aumentar la ambición climática y es vital para salvaguardar sectores vulnerables, como el agrícola y pecuario.
- La mayoría de países de la región están implementando acciones para la transición hacia cadenas de suministro ganaderas sostenibles y resilientes.
- Existen avances en el desarrollo de políticas que integran el cambio climático y la ganadería. Estos esfuerzos son relevantes para incrementar la acción climática y su implementación.
- El desarrollo de Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas y Planes Nacionales de Adaptación, ha creado espacios de coordinación y acuerdos entre las múltiples partes interesadas, incluyendo los sectores más afectados por la crisis climática. Sin embargo, aún es necesario mejorar la coordinación interinstitucional con el sector público, privado e institutos de investigación.
- Es necesario fortalecer el vínculo política-investigación y la gestión de los sistemas de información para diseñar, implementar, monitorear y evaluar planes de mitigación, adaptación y resiliencia. Promover la Cooperación Sur-Sur podría resultar especialmente beneficioso.
- Se necesita mejorar la base de evidencias que permita sensibilizar sobre los beneficios asociados con la producción ganadera sostenible. Esto ayudará a impulsar inversiones del sector público y privado, incentivar la participación sectorial y promover la acción climática.
- Es importante mejorar la capacidad de los países para diseñar e implementar acciones apropiadas para cumplir con sus compromisos. Esto incluye desarrollar la capacidad técnica, el acceso a información, diseño de sistemas de Medición, Reporte y Verificación, Marcos Reforzados de Transparencia, entre otros.

- Promover el acceso a financiamiento de
- distintas fuentes es un elemento clave para que los países puedan incrementar la acción climática en el sector ganadero.



©Proyecto GCI, Ecuador

Referencia

World Resources Institute (WRI). 2020. *Climate Analysis Indicators Tool Data: Climate Watch*. [en línea]. Washington. [Citado el 24 de agosto de 2021]. https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

Este documento resume los hallazgos de una serie de diálogos en línea realizados en julio-agosto de 2021, en el marco del proyecto “Creación de un ambiente favorable para mejorar la ambición y acción climática a través del desarrollo de capacidades institucionales” como parte de las actividades en América Latina y el Caribe. El proyecto es implementado por la FAO en colaboración con GRA y NZAGRC, con financiamiento de la CCAC.

Países participantes: Argentina, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay.

Instituciones participantes: FAO (Carolyn Opio, Pamela Sangoluisa R., Armando Rivera, Eva Bravo, Shelby McClelland, Timothy Robinson, Saskia Reppin, Aimable Uwizeye, Mayerly Sierra), GRA – NZAGRC (Hayden Montgomery), FONTAGRO (Eugenia Saini), CCAC (Catalina Etcheverry), OMM (Mario Peiró), CATIE (Muhammad Ibrahim, Cristóbal Villanueva, Claudia Sepúlveda, José Antonio Jiménez), CAC (Claudia Vallejo).

Preparado por: Carolyn Opio, Pamela Sangoluisa R.

Contribuciones especiales: La contribución de Walter Oyhançabal (Uruguay) y Mauricio Chacón (Costa Rica) en la moderación de los diálogos regionales y la preparación de este documento es sumamente apreciada.



©Proyecto GCI, Ecuador

Cita requerida:

FAO, CCAC, NZAGRC and Global Research Alliance on Agricultural Greenhouse Gases. 2021. *Ambición climática en el sector ganadero de América Latina y el Caribe – Construcción de redes para su revisión e implementación*. Roma, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb7332es>



Algunos derechos reservados. Esta obra está bajo una licencia de [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)

© FAO, 2021
CB7332ES/1/10.21