

168-я сессия Совета
Пункт 5: Инициатива "Рука об руку"

Австралия

Если говорить о связи между инициативой "Рука об руку" (ИРР) и недавно утвержденной десятилетней Стратегией роста аграрного сектора Соломоновых Островов и соответствующим инвестиционным планом на 2021–2030 годы, инициатива не подменяет инвестиционный план, а способствует его *осуществлению*. Она подкрепляет план дополнительным анализом, проведение которого стало возможно за счет применения более совершенных аналитических методов, позволяющих выявлять территории (как сухопутные ландшафты, так и морские районы), где возможно сосредоточить инвестиции и где сотрудничество на протяжении 6–8 лет может заложить основу для реализации государственным и частным секторами мер, обеспечивающих слаженное выполнение финансового плана.

Во многих странах определенные по итогам Саммита по продовольственным системам национальные траектории развития находят отражение в принимаемых на девятилетний период программах преобразования агропродовольственных систем, и в таких случаях инициатива "Рука об руку" представляет собой идеальную платформу для мобилизации данных, проведения анализа, информирования, оказания политической и технической поддержки, формирования партнерских механизмов, наращивания государственных и частных инвестиций, функционирования надежного и инклюзивного механизма мониторинга и оценки. Мы еще раз подчеркиваем, что любые действия осуществляются с согласия и при всестороннем участии соответствующей страны.

Как правило, консультации с донорами и инвесторами по той или иной стране начинаются непосредственно по получении от страны письменного уведомления о желании стать участником ИРР. В рамках технических исследований проводится дополнительное картирование, территории дифференцируются по выявленному воздействию потенциальных итогов преобразования агропродовольственных систем в плане формирования большего объема доходов, что способствует искоренению нищеты и обеспечению доступа к здоровому питанию; все применяемые при этом методы и практические подходы обеспечивают соответствие трем главным принципам устойчивого развития. Результаты договоренностей в отношении территорий, производственно-сбытовых цепочек, рынков и программ, подлежащих охвату в рамках реализации ИРР, излагаются в концептуальной записке, которая, как это предусмотрено процессом подбора партнеров, утверждается правительством.

На основе информации, собранной по результатам начальных консультаций, анализа территорий и дополнительного финансового анализа, составляются краткие "инвестиционные записки" ориентировочного характера, в которых потенциальные инвестиции отражаются как минимум по трем категориям: крупные инвестиции за счет средств государства, доноров либо МФУ; параллельные инвестиции частного сектора и банков в средние по масштабам коммерческие предприятия, участвующие в производственно-сбытовой цепочке; инвестиции в малые предприятия, осуществляющие деятельность в сфере производства, и в МСП, поставляющие услуги. Концептуальные записки и соответствующие инвестиционные записки (сегодня такие готовятся примерно по 20 странам) формируют основу для последующего подбора партнеров. Подбор партнеров будет представлять собой итеративный процесс, предусматривающий проведение под руководством страны должным образом подготовленных круглых столов на уровне руководителей, в которых примут участие партнеры, представляющие страну, и предварительно отобранные международные партнеры; они рассмотрят выявленные для тех или иных территорий возможности преобразований и совместно определят, какие меры (инвестиции,

обучение, политические преобразования, институциональные требования и т.д.) позволят преодолеть существующие ограничения и "разблокировать" возможности, способные сыграть мотивирующую роль. Собранный информация и заключенные потенциальными партнерами соглашения лягут в основу обеспеченных поддержкой ИРР инвестиционного плана и программы, которые верно будет охарактеризовать не как программы ФАО или ИРР, а как национальные программы.

Аргентина

Руководство согласно с многочисленными конструктивными оценками ИРР со стороны Аргентины, отражающими намерения инициативы. Важно сознавать, что полномасштабное осуществление ИРР пока остается целью продолжающейся работы, поэтому мы особо ценим признание многообразия возможных путей содействия осуществлению инициативы со стороны членов Организации и получения ими соответствующих выгод от участия в ИРР; акцента на объективный и научно обоснованный характер всех практических и политических мер и инвестиций; приверженности инклюзивному характеру преобразований в сельских районах; имеющим важное значение сильных сторон территориального подхода, включая обеспечиваемую им гибкость; важности использования инициативы в качестве ценного канала продвижения инноваций и технологий, совместимых с принципами устойчивого развития.

Мы подтверждаем, что доступ стран, получающих поддержку в рамках ИРР, к ресурсам Глобального экологического фонда (ГЭФ), Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и иных источников финансирования никак не ограничит доступ к тем же источникам стран, не принимающих участие в инициативе.

Основное внимание в рамках осуществления ИРР будет уделяться восполнению недостатка потенциала, что мешает странам, участвующим в инициативе, полноценно использовать указанные источники финансирования. Высшее руководство ЗКФ рекомендовало нам обратить особое внимание на две относительно недофинансированные территории: малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) (часть из них присоединилась к ИРР, часть – нет) и страны Сахеля – все они соответствуют критериям, определенным для получения поддержки, однако запросила такую поддержку только одна страна – Мавритания.

Соединенные Штаты Америки

Ресурсы, выделенные на поддержку ИРР, можно описать следующим образом:

1. В рамках кадрового обеспечения страновых целевых групп страновые, субрегиональные (где применимо) и региональные представительства, штаб-квартира и Отдел цифровизации и информатики ФАО (CSI) назначают координаторов по соответствующим вопросам, что позволит при необходимости дополнительно использовать опыт указанных подразделений Организации, не выходя за рамки их текущих планов работы. В рамках ИРР разрабатываются инвестиционные планы, согласно которым осуществляется обеспечение соответствующих технических, политических и обслуживающих подразделений необходимыми ресурсами, не предусмотренными Программой работы и бюджетом (ПРБ).
2. В рамках программы Механизма гибкого многостороннего партнерства (МГМП) "Инициатива "Рука об руку" и инновации" были выделены ограниченные ресурсы (1,25 млн долл. США) в поддержку совместной разработки новых инструментов, обучения и развития потенциала, укрепления национальных сельскохозяйственных инновационных систем.
3. По просьбе заинтересованных стран в рамках Программы технического сотрудничества (ПТС) страновым группам ФАО было выделено дополнительное "каталитическое" финансирование. Эти средства используются для проведения технического и финансового анализа в рамках реализуемой при поддержке ИРР программы, что позволяет направлять

миссии на места и поддерживать ориентированные на создание партнерских механизмов процессы подбора партнеров.

Общая ответственность за разработку программ и осуществление надзора возложена на главного экономиста, поддержку главному экономисту оказывают директор Инвестиционного центра ФАО, заместитель директора Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам и старший координатор по вопросам руководства и политики. Ответственность за текущее руководство и развитие ИРР несет старший координатор по вопросам управления и политики.

Работа по техническим аспектам функционирования Платформы геопространственных данных ИРР отделена от работы по формированию общеорганизационного механизма защиты данных и прав интеллектуальной собственности. При этом общеорганизационный механизм охватит все аспекты деятельности ФАО, включая Платформу геопространственных данных. Все подразделения, работающие по указанным направлениям, проводят необходимые консультации. Платформа геопространственных данных использует общедоступные данные и на текущий момент действует в соответствии со всеми документами, определяющими политику ООН в сфере работы с данными, в числе которых:

- [Дорожная карта Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству](#), согласно которой заинтересованные стороны призваны содействовать построению более безопасного и справедливого цифрового мира, что обеспечит процветание и светлое будущее для всех.
- Предложенный [Альянсом за цифровые общественные блага \(АЦОБ\) стандарт на цифровые общественные блага](#), содержащий ряд спецификаций и указаний, разработанных с целью максимально расширить консенсус в отношении критериев соответствия цифрового решения определению цифрового общественного блага: это программное обеспечение с открытым исходным кодом, открытые данные, открытые модели искусственного интеллекта, открытые стандарты и открытый контент, которые соответствуют нормам, касающимся неприкосновенности частной жизни, и другой передовой практике, и которые не причиняют вреда, в силу собственных характеристик не являются вредоносными и особо актуальны в плане достижения определенных Организацией Объединенных Наций на 2030 год целей в области устойчивого развития (ЦУР). Приведенное определение нашло одобрение в Дорожной карте Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству.
- [Провозглашенная Генеральным секретарем ООН Стратегия действий в области данных на 2020–2022 годы](#), направленная на более полную валоризацию обширных данных, которыми владеет ООН, в интересах Организации, людей и планеты – сейчас это особенно необходимо.
- [Предложенные инициативой ООН "Глобальный пульс" принципы защиты данных и неприкосновенности частной жизни](#), помогающие оградить отдельных лиц и группы лиц, чьи данные используются учреждениями системы ООН, от негативного воздействия наших проектов. В их основу положены [Принципы, касающиеся защиты личных данных и неприкосновенности частной жизни](#), утвержденные в 2018 году Комитетом высокого уровня по вопросам управления ООН, и [Рекомендации ГС ООН по использованию больших данных для достижения Повестки 2030: конфиденциальность, этика и защита](#).
- [Принципы цифрового развития](#), содержащие постоянно обновляющиеся рекомендации, которые призваны помочь специалистам-практикам в успешном использовании цифровых технологий при осуществлении программ в области развития.
- Утвержденная ФАО [Политика лицензирования открытых данных для баз статистических данных](#). Указанная политика соответствует таким документам ФАО, как "Положения и условия", "Политика открытого доступа", "Общеорганизационная политика

коммуникации", "Общеорганизационная издательская политика", "Стратегия и руководящие принципы издательской деятельности" и "Политика и руководящие принципы использования логотипа ФАО"; и "Статистический стандарт ФАО при использовании данных из внешних источников", расширяет и дополняет их.

Япония

ФАО намерена и далее предоставлять по запросу руководящих органов информацию о ходе осуществления инициативы "Рука об руку", а также связанных с этим проблемах и полученном опыте.

В наступающем году, по мере того как национальные программы, осуществляемые при поддержке ИПП, начнут принимать окончательную форму, ФАО будет публиковать более подробную информацию на страницах общеорганизационного веб-сайта, посвященных ИПП и Платформе геопространственных данных.

Разрабатывается план коммуникационной работы, на веб-сайте ИПП будут опубликованы концептуальные и инвестиционные записки по ряду стран, а также – по завершении проработки и после утверждения правительствами и их партнерами – страновые инвестиционные планы и документы по программам, пользующимся поддержкой ИПП. В настоящее время разрабатываются информационные панели ИПП, которые позволят отслеживать основные этапы оперативной деятельности и достижение целей в области воздействия.

Испания

Мы вновь подтверждаем, что как сама ИПП в целом, так и реализуемые при ее поддержке проекты увязаны с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития во всех случаях (РПООНСУР), принципами совместной подготовки программ в контексте Системы развития ООН (СРООН), Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением. Мы также подтверждаем, что как в случае ФАО, так и в случае с остальными подразделениями ООН, согласование масштаба и охвата работы в рамках усилий по переориентации системы развития ООН еще не завершено. Мы убеждены в том, что в конечном итоге ИПП внесет значительный вклад в реформу ООН во всех ее аспектах, в том числе в реализацию концепции, изложенной в [Общесистемном стратегическом документе](#) (ОССД), и прилагаем к этому все усилия.

Мы указали, что дополнительные усилия будут направлены на углубление синергии с текущими усилиями по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, уделяя особое внимание тематике развития. ИПП изначально ориентирована на решение именно этой задачи. Как указывалось в предыдущих докладах, общий надзор за ИПП осуществляют главный экономист, директор Инвестиционного центра (CFI), заместитель директора Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам (OER) и старший координатор по вопросам управления и политики (DDCG). Заместитель директора OER отвечает за координацию участия OER во всех страновых целевых группах ФАО по вопросам ИИР и оказание или наращивание поддержки в рамках осуществления гуманитарных мероприятий. В охваченных кризисом странах OER играет ведущую роль в согласовании программы работы в рамках ИПП. Учитывая негативные последствия многочисленных, периодически повторяющихся кризисов и конфликтов для развития ИПП, главный экономист и директор OER приняли решение детально изучить возможности углубления синергии между гуманитарной деятельностью и усилиями в области развития с опорой на ИПП на страновом и субрегиональном уровнях.

Франция

Руководство высоко оценивает приведенные в замечаниях Франции важные принципы и

подтверждает свою полную приверженность этим принципам. Первым из них является принцип национальной ответственности за реализуемые при поддержке ИРР программы, и мы согласны с тем, что он носит основополагающий характер. В документе CL 168/5 приведены примеры трудностей, с которыми нам пришлось столкнуться, а также информация об извлеченных в этой связи уроках. Мы подтверждаем приверженность всем перечисленным принципам и обращаем внимание, что, в соответствии с решениями и практикой ООН, мы рассматриваем Парижское соглашение как неотъемлемую часть Повестки дня на период до 2030 года.

1. Дополнительная информация о порядке финансирования инициативы "Рука об руку" со стороны ФАО приведена выше.

Что касается финансирования должностей для поддержки ИРР, то речь идет о крайне ограниченном количестве должностей, связанных с расширением технического потенциала не столько в интересах ИРР, сколько в интересах ФАО в целом, а также с обеспечением доступа к такому потенциалу со стороны членов ФАО. В частности, они занимаются разработкой инструментов, позволяющих расширить использование фактологических и научных данных в работе ФАО, а также учебных программ по использованию таких инструментов. В соответствии с поручением членов все платформы и инструменты, разработанные в рамках ИРР, доступны для всех членов, которые высоко оценили такой подход.

2. Руководство ФАО выражает Франции признательность за проявленный интерес к технической стороне функционирования Платформы геопространственных данных ИРР ФАО. При наличии достаточной заинтересованности со стороны членов, мы предлагаем организовать в кратчайшие возможные сроки, но не позднее, чем за четыре недели до следующей сессии Комитета по программе, совещание или семинар в формате неофициального технического брифинга для детального обсуждения различных вопросов по пункту 2.

Подробную информацию о развитии Платформы геопространственных данных ИРР и соответствии мерам политики ООН см. в ответе на вопросы Соединенных Штатов Америки выше. В связи с вопросом о соглашениях о доступе к данным следует уточнить, что в большинстве случаев на данные, доступные с помощью платформы, распространяется лицензия, которая однозначно разрешает их распространение с указанием источника. В таких случаях заключать специальное соглашение с поставщиком данных не требуется.

В остальных случаях с поставщиками данных заключаются необходимые соглашения. В число поставщиков, с которыми заключено соглашение, входят: Институт исследования аэрокосмической информации Китайской академии наук; Национальный центр дистанционного спутникового зондирования Министерства природных ресурсов Китая; Делфтский институт водного образования; Международный институт водного хозяйства; компания Marsiga; программа наблюдения Земли Европейского союза "Коперник" – Глобальное прогнозирование погоды в интересах сельского хозяйства; компания Collins Bartholomew; и компания Zafer Defne.

Что касается защиты данных и прав интеллектуальной собственности, то действующая внутренняя правовая база изложена в документе PC 130/3 "Обновленная информация о политике ФАО в области защиты данных и прав интеллектуальной собственности" и в ответе на вопросы Соединенных Штатов Америки выше. На рассмотрение 113-й сессии Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) был представлен доклад о ходе соответствующей работы (см. документ CCLM 113/4).

Предложение о создании нового межправительственного института не актуально в силу общедоступности соответствующих данных, порядок распространения которых соответствует действующей политике ООН. Аналогичные правила применяются во Всемирном банке и других учреждениях системы ООН и не требуют создания новых межправительственных структур. Кроме того, создание подобной структуры чревато дополнительной нагрузкой на бюджет.

3. В докладе о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" ссылки на результаты работы лаборатории данных ФАО по "анализу социальных волнений в период пандемии COVID-19" отсутствуют, поскольку они не имеют отношения к работе в рамках ИРР. Данный анализ был проведен с тем, чтобы изучить последствия социальных волнений в период продовольственных

кризисов 2007–2009 годов для продовольственной безопасности и питания и их масштабы. Что касается языкового охвата, то при необходимости данная работа может вестись на всех официальных языках. В настоящее время языковой охват ограничен теми языками, на которых доступен основной объем информации.

4. Мы принимаем данное замечание к сведению.

Европейский союз

Как неоднократно отмечалось выше, а также в докладах к нынешней и предыдущим сессиям Совета, мы считаем необходимым и целесообразным предпринять все надлежащие шаги для обеспечения увязки инициативы "Рука об руку" с РПООНСУР. Это не только соответствует поручениям Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН), но и, по нашему мнению, имеет важное значение для успешной реализации данной инициативы.

ФАО предпринимает необходимые усилия на различных уровнях, прежде всего на уровне страновых групп ООН, при этом она также активно вносит вклад в работу преобразованных региональных платформ сотрудничества ООН и Группы ООН по устойчивому развитию (ГООНУР), тесно сотрудничая с Управлением по координации деятельности в целях развития (УКР). Дополнительно проводится более активная совместная работа с расположенными в Риме учреждениями (РПУ), а также с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), которым Генеральный секретарь отвел ключевые функции, соответственно, в области данных и политики, что позволяет придать более комплексный характер политическим услугам СРООН.

В качестве общего наблюдения следует отметить, что на практике участницами ИРР являются те страны, правительства которых относят инклюзивное и устойчивое развитие агропродовольственных систем к числу важнейших приоритетов, о чем свидетельствуют не только РПООНСУР, но и основные национальные инструменты планирования в целях развития. Они признают важную роль ИРР в содействии переводу этих инструментов высокого уровня в практическую плоскость путем выработки конкретных рабочих механизмов и методов.

Поддержка, оказываемая ФАО в рамках ИРР, оценивается участвующими в ее реализации странами-членами и многочисленными партнерами как инновационный и динамичный способ решения сложных проблем, связанных с обеспечением устойчивого развития в условиях, когда ограниченные возможности и ресурсы, затяжные кризисы, конфликты и изменение климата, а также истощение и деградация природных ресурсов представляют собой серьезные препятствия для устойчивого прогресса в достижении ЦУР и выполнении Парижского соглашения.

ФАО продолжит в соответствии со всеми обоснованными запросами регулярно представлять информацию по темам, определенным руководящими органами. Мы также будем продолжать обмениваться информацией о возникших проблемах и извлеченных уроках.

Члены должны понимать, что с учетом объемов требуемой информации и необходимости обеспечения конфиденциальности при обмене информацией и данными для разработки и внедрения усовершенствованных систем отчетности понадобится время, особенно в условиях нулевого номинального роста бюджета.

Мы можем предоставить дополнительную информацию по этим техническим вопросам в рамках неофициального брифинга технического характера, который мы предлагаем провести в ответ на похожий запрос со стороны Франции.

Что касается защиты данных и прав интеллектуальной собственности и разработки нового комплексного механизма, просьба ознакомиться с ответами на замечания Соединенных Штатов Америки и Франции выше.

Мы считаем, что наличие функционирующей благодаря самим странам надежной, прозрачной, эффективной и достоверной системы мониторинга и оценки (МиО) результатов деятельности в режиме реального времени имеет важнейшее значение для оказания поддержки в рамках ИРР всеми партнерами. Мы рассчитываем представить более подробную информацию после завершения начального этапа ее разработки и внедрения. Как отмечалось в докладе, в настоящее

время в тестовом режиме такая система внедрена в четырех странах.

Мы предложили провести неофициальный брифинг технического характера для рассмотрения этих вопросов.

Что касается проведения Лабораторией данных ФАО "анализа уровня социальной напряженности во время пандемии COVID-19", просьба ознакомиться с ответом на аналогичный вопрос со стороны Франции.

Просим также принять к сведению ответ на замечания Испании, касающиеся обоснования текущей работы по изучению способов укрепления взаимосвязи между вопросами гуманитарного характера, развития и поддержания мира.

Мы продолжим предоставлять всю необходимую информацию о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" и о достигнутых результатах в соответствии с указаниями руководящих органов ФАО.