



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Добровольный свод правил по **сокращению потерь и порчи пищевой продукции**



Добровольный свод правил по

сокращению потерь и порчи пищевой продукции

Обязательная ссылка:

ФАО. 2022. *Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции*. Рим.
<https://doi.org/10.4060/cb9433ru>

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN 978-92-5-136308-9

© ФАО, 2022



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons «С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО» (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на английском языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с «Правилами о посредничестве» Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с «Арбитражным регламентом» Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

Фотографии на обложке

©FAO/Swithun, ©FAO/Riccardo Gangale, ©FAO/S. Sadurni, ©FAO/Victoria R., ©FAO/Simon Maina, ©FAO/Giampiero Diana

содержание

Предисловие	iv
Список сокращений и аббревиатур	v

ВВЕДЕНИЕ	1
-----------------	----------

История вопроса	1
Потери и порча пищевой продукции: масштабы и причины	2
Последствия потерь и порчи пищевой продукции	3
Сокращение объемов ППП и цели в области устойчивого развития	3
Поручение Комитета по сельскому хозяйству	4
Процесс разработки Свода правил	4
Структура Свода правил	5

Статья 1. Цели, характер, сфера охвата и целевая аудитория	7
Статья 2. Основные термины	8
Статья 3. Руководящие принципы	12
Статья 4. Действия по устранению вторичных и системных причин потерь и порчи пищевой продукции	15
Статья 5. Методы работы и инвестиции для устранения непосредственных причин потерь и порчи пищевой продукции	33
Статья 6. Применение, мониторинг и оценка	40

Библиография	42
--------------	----

Рабочая группа, проводившая обзор СП в ходе консультации, прошедшей 30 июня – 2 июля 2020 года	44
Глобальная консультативная группа	45

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема потерь и порчи пищевой продукции (ППП) во многих аспектах связана с другими крайне актуальными проблемами нашего времени. Во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, от производства агропродовольственной продукции до потребления продуктов питания, возникают значительные объемы PPP. В то же время сотни миллионов человек на планете страдают от недоедания, и миллиарды не могут позволить себе здоровое питание. PPP усугубляют климатический кризис, влекут за собой серьезные социально-экономические последствия и оказывают огромную нагрузку на мировые природные ресурсы, экосистемы и биоразнообразие, ставя под угрозу способность будущих поколений обеспечивать продовольственную безопасность и средства к существованию, не переходя критических границ устойчивости нашей планеты.

Преобразование агропродовольственных систем имеет решающее значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Плохо функционирующие агропродовольственные системы и образ жизни, сформированный без надлежащего учета научных данных, порождают PPP. Сокращение объема PPP – один из конкретных шагов, необходимых для преобразования наших агропродовольственных систем в интересах людей, планеты и процветания.


Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (СП), одобренный членами ФАО, предусматривает общую программу действий и руководящие принципы сокращения PPP, призванные содействовать преобразованию агропродовольственных систем и повышению их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости.

Правительства могут использовать СП в качестве базы для разработки стратегий, политики и законодательства, являющихся важнейшими элементами комплекса мер, направленных на эффективное и устойчивое сокращение PPP на национальном и региональном уровнях. СП может также послужить основой для выработки программ по сокращению PPP и подготовки технических руководств для специалистов-практиков.

СП был разработан в рамках инклюзивного процесса, который включал проведение консультаций с широким кругом заинтересованных сторон во всем мире и применение подхода “снизу вверх” и позволил сформулировать приведенные в СП согласованные принципы и рекомендации, применимые в глобальном масштабе, но легко адаптируемые к местным условиям.

Этот весьма своевременный и столь необходимый международный документ будет способствовать ускорению хода выполнения задачи 12.3 ЦУР: “Сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери”. Действовать необходимо без промедления, учитывая, что на выполнение данной задачи остается всего восемь лет и что условия для этого становятся все более сложными из-за таких кризисов и факторов напряженности, как пандемия COVID-19, экономические спады, климатический кризис, конфликты и другие гуманитарные чрезвычайные ситуации.

Теперь членам ФАО предстоит направить усилия на обеспечение применения СП на систематической основе. Работая в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и партнерами, ФАО твердо намерена поддерживать эти усилия в соответствии с нашим стремлением содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем преобразования агропродовольственных систем в интересах улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни, никого не оставляя без внимания.



Цюй Дунъюй

Генеральный директор ФАО

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР

ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЧП	государственно-частные партнерства
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания
долл. США	доллар Соединенных Штатов Америки
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
индекс порчи	индекс порчи пищевой продукции
индекс потерь	индекс потерь пищевой продукции
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КСХ	Комитет по сельскому хозяйству
МБР	Межамериканский банк развития
МКП-2	вторая Международная конференция по вопросам питания
МОСТРАГ	малые островные развивающиеся государства
МСП	малые и средние предприятия
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НПП	надлежащая производственная практика
НСГП	надлежащая санитарно-гигиеническая практика
ОГО	организация гражданского общества
ОНУВ	определенный на национальном уровне вклад
ООН	Организация Объединенных Наций
ППП	потери и порча пищевой продукции
СМИ	средства массовой информации
СП	Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции
УПП	устойчивость к противомикробным препаратам
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

История вопроса

1. По прогнозам, население Земли к 2050 году достигнет почти 10 млрд человек, причем порядка 70 процент из них будет проживать в городских районах (Организация Объединенных Наций, 2018). Предполагается, что такие тенденции наряду с ростом дохода приведут к значительному увеличению глобального спроса на продовольствие и изменят модели потребления в сторону более ресурсоемких и скоропортящихся продуктов.
2. Более 3 млрд человек по всему миру лишены доступа к здоровому рациону. Порядка 690 млн человек страдают от голода, а рацион 2 млрд состоит из нездоровых продуктов, что приводит к дефициту микроэлементов и способствует значительному росту числа случаев ожирения и неинфекционных заболеваний, обусловленных питанием, таких как ишемическая болезнь сердца, инсульт и диабет (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020). Помимо этого, по оценкам, небезопасные продукты питания ежегодно вызывают около 600 млн случаев болезней пищевого происхождения, унося жизни 400 000 людей, и представляют угрозу для здоровья человека и экономики, более всего затрагивая уязвимых и маргинализированных лиц, особенно женщин и детей, население, страдающее от вооруженных конфликтов, и мигрантов (ВОЗ, 2015).
3. По прогнозам, при сохранении существующих моделей потребления продовольствия к 2030 году уровень обусловленных рационом ежегодных затрат в сфере здравоохранения, связанных со смертностью и неинфекционными заболеваниями, превысит 1,3 трлн долл. США. Впрочем, исходя из расчетов, связанные с пищевым рационом ежегодные социальные издержки, сопряженные с выбросами парниковых газов, которые обусловлены существующими моделями потребления продовольствия, к 2030 году составят более 1,7 трлн долл. США (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020).
4. Одной из основных задач является развитие мировой продовольственной системы, с тем чтобы обеспечить растущее население мира продовольствием до 2050 года и в последующий период. Однако в рамках сценария обычной хозяйственно-производственной деятельности растущая нагрузка на природные ресурсы и воздействие на окружающую среду, вызванное ростом производства и изменением моделей потребления продовольствия, исключают или поставят под угрозу возможности по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Организация Объединенных Наций, 2019).
5. Мировые продовольственные системы сталкиваются с рядом взаимосвязанных проблем. К ним относятся: отсутствие устойчивости к последствиям изменения климата; такие барьеры, как строгие требования к качеству, которые препятствуют доступу мелких производителей и малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции к местному, национальному и глобальному рынкам; трансграничные вредители животных и растений и вспышки заболеваний. Дополнительные проблемы включают конфликты, затяжные кризисы и стихийные бедствия, которые уничтожают сельскохозяйственные источники средств к существованию, подрывают усилия по борьбе с голодом, решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также приводят к перемещению людей и порождают потоки мигрантов (ФАО, 2017).
6. В этой связи считается, что развитие продовольственных систем является одним из ключевых факторов, определяющих, в какой степени удастся достигнуть большинства целей в области устойчивого развития (ЦУР) (Организация Объединенных Наций, 2019). Необходимо приложить усилия к тому, чтобы перевести функционирование продовольственных систем на устойчивые рельсы таким образом, чтобы обеспечить быстрорастущему мировому населению доступ

к безопасному, недорогому и здоровому рациону. В то же время такие улучшения должны способствовать всеохватному экономическому и социальному развитию, которое не будет ставить под угрозу благополучие и источники средств к существованию будущих поколений за счет негативного воздействия на природные ресурсы, экосистемы и окружающую среду.

Потери и порча пищевой продукции: масштабы и причины

7. Потери и порча пищевой продукции (ППП) являются одним из проявлений неэффективного функционирования продовольственных систем. Значительный объем ППП возникает в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки на этапах от производства до потребления. На этапах цепочки между послеуборочной обработкой и розничной торговлей возникает до 14 процент потерь производимых по всему миру продуктов питания (ФАО, 2019а), тогда как 17 процент от общего объема производимого в мире продовольствия может подвергаться порче на этапах розничной торговли, в сфере общественного питания и на этапе потребления (ЮНЕП, 2021). Кроме того, считается, что значительные количественные потери пищевой продукции происходят на этапах до и во время сбора урожая, вылова, убоя, а ее качественные потери возникают на всех этапах продовольственной товаропроводящей цепочки (ФАО, 2011; Flanagan, Robertson and Hanson, 2019).
8. Причины ППП варьируются от микроуровневых, или непосредственных причин, которые приводят к ППП на конкретных этапах продовольственной товаропроводящей цепочки; мезоуровневых, или вторичных причин в рамках всей этой цепочки; и макроуровневых, или системных причин на уровне продовольственной системы в целом. К непосредственным причинам относятся: выбор неподходящих средств производства; нерациональное планирование и ошибочный выбор момента сбора урожая; неподходящие методы производства, сбора и обработки урожая; неудовлетворительные условия и температурный режим хранения скоропортящихся продуктов. Прочие непосредственные причины включают: неподходящие условия или приемы стимулирования сбыта, используемые на этапе розничной торговли; неэффективные методы работы поставщиков услуг в сфере питания и нерациональное поведение потребителей при покупке, приготовлении и потреблении пищи (ГЭВУ, 2014).
9. Ко вторичным причинам ППП относятся: отсутствие или неудовлетворительное состояние оборудования, механизмов транспортировки и складских помещений; неэффективная организация, координация и коммуникация между участниками продовольственной товаропроводящей цепочки; неудовлетворительное состояние инфраструктуры; неприемлемые условия, методы работы и действия, порождающие ППП на последних этапах продовольственной товаропроводящей цепочки. Прочие вторичные причины возникают в связи с дефицитом имеющейся информации, неспособностью прогнозировать конъюнктуру рынка, чрезмерно строгими стандартами качества, вводимыми перерабатывающими предприятиями, организациями розничной торговли и целевыми рынками, а также дезориентацией в связи с недопониманием нанесенной на этикетки информации о различных сроках годности продуктов питания (ГЭВУ, 2014).
10. Системные причины приводят к появлению вторичных и непосредственных причин ППП в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки. К системным причинам относятся недостатки институциональной, политической или нормативно-правовой базы, которая необходима для обеспечения координации действий участников, привлечения инвестиций и поддержки применения усовершенствованных методов работы в продовольственной товаропроводящей цепочке (ГЭВУ, 2014). Например, к ППП может приводить нерациональная политика, вызывающая нестабильность цен, которая заставляет производителей оставлять продукцию необранной в поле; чрезмерно строгие стандарты качества пищевых продуктов, которые создают барьеры и препятствуют доступу производителей и перерабатывающих предприятий продуктов питания к рынкам; налоговая политика, приводящая к искажению цен,

которое побуждает потребителей уделять меньше внимания предотвращению порчи пищевой продукции.

11. Чрезвычайные ситуации и кризисы, например, пандемии, стихийные бедствия и конфликты, могут приводить к сбоям в местных, региональных и глобальных продовольственных товаропроводящих цепочках, которые могут вызывать серьезное повышение уровня ППП.

Последствия потерь и порчи пищевой продукции

12. ППП негативно сказываются на устойчивости продовольственных систем и, как следствие, на экономике, продовольственной безопасности и питании, а также окружающей среде. Ежегодная рыночная стоимость потерянных или испорченных продуктов питания в мире оценивается в сотни миллиардов долларов. На национальном уровне экономические последствия ППП могут проявляться в виде снижения валового внутреннего продукта (ВВП), приходящегося на долю сельскохозяйственного сектора. Вызванные ППП экономические затраты ощущаются и домохозяйствами, тратящими деньги на продукты питания, которые в конечном счете портятся, и предприятиями в продовольственной товаропроводящей цепочке (ГЭВУ, 2014).
13. С точки зрения окружающей среды ППП способствует выбросам парниковых газов и представляет собой непродуктивное расходование используемых для производства продовольствия ресурсов, таких как земельные, водные и энергетические. На долю ППП приходится примерно 8 процент годового объема выбросов парниковых газов (ФАО, 2015) и четверть объема пресной воды, ежегодно потребляемого сельским хозяйством (Kummu et al., 2012). Более того, для производства продовольствия, которое в конечном счете теряется и подвергается порче, используются обширные земельные площади, что приводит к деградации природных экосистем и утрате биоразнообразия.
14. ППП могут иметь отрицательные последствия для продовольственной безопасности и питания, поскольку приводят к сокращению доступных объемов продовольствия на глобальном и местном уровнях, снижению доступа к продовольствию тех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, которые в связи с ППП сталкиваются с экономическими потерями и снижением дохода, а также к нерациональному использованию природных ресурсов, от которых зависит будущее производства продуктов питания. Они могут сказываться на продовольственной безопасности и питании за счет потери качества и питательных веществ в продовольственных товаропроводящих цепочках, а также на стабильности поставок продовольствия (ГЭВУ, 2014).
15. Поэтому считается, что сокращение ППП является одной из важных мер по снижению себестоимости продукции, повышению эффективности продовольственной системы, улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания и повышению экологической устойчивости (ФАО, 2019а). Сокращение ППП решает и морально-этические вопросы, которыми люди задаются в связи с тем, что это явление наблюдается в то время, когда миллионы жителей Земли страдают от голода и неполноценного питания, отрицательно влияя на окружающую среду и снижает шансы будущих поколений на выживание.

Сокращение объемов ППП и цели в области устойчивого развития

16. ППП – одна из основных глобальных проблем, что отражено в ЦУР 12 (ответственное потребление и производство), в рамках которой поставлена отдельная задача 12.3 ЦУР “к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери”.

17. Повышение эффективности продовольственных систем в целях сокращения ППП может способствовать достижению многих других ЦУР, например ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 6 (рациональное использование водных ресурсов), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 11 (устойчивые города и населенные пункты), ЦУР 12 (ответственное потребление и производство), ЦУР 13 (изменение климата), ЦУР 14 (морские экосистемы) и ЦУР 15 (экосистемы суши, лесопользование, биоразнообразие). В то же время успехи в достижении других ЦУР, например ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия), ЦУР 9 (инфраструктура, индустриализация и инновации), ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития) могут помочь в сокращении ППП (ФАО, 2019а).

Поручение Комитета по сельскому хозяйству

18. Идея разработать международный свод правил по сокращению ППП возникла в ходе трех раундов Региональных диалогов по предотвращению и сокращению потерь и порчи пищевой продукции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которые прошли в 2015–2017 годах¹. Затем вопрос был поднят на 26-й сессии Комитета ФАО по сельскому хозяйству (КСХ) в октябре 2018 года в ходе обсуждения документа по развитию устойчивых продовольственных систем (ФАО, 2018а). В одной из своих рекомендаций сессия КСХ поручила ФАО в сотрудничестве с соответствующими структурами разработать добровольный свод правил по сокращению ППП (ФАО, 2019b).
19. В соответствии с поручением КСХ ФАО подготовила настоящую редакцию Добровольного свода правил по сокращению ППП (СП). СП разработан с учетом подхода, основанного на продовольственных системах, и согласован с взаимосвязанными ЦУР таким образом, что в одном документе рассматриваются вопросы и потерь, и порчи пищевой продукции.

Процесс разработки Свода правил

20. СП был разработан в соответствии с поручением КСХ в 2018 году в рамках инклюзивного процесса под общим руководством и управлением Бюро КСХ. Этот процесс включал:
- i. раунд глобальных электронных консультаций (19 июля – 16 августа 2019 года), организованных на базе Сети по вопросам продовольственной безопасности и питания² в целях получения замечаний относительно общей структуры СП и технического содержания различных разделов.
 - ii. Региональные многосторонние семинары в формате технических консультаций для определения приоритетных вопросов ППП, которые следует включить в СП. Прошли три раунда региональных консультаций.
 - Мероприятие на полях Второго всеафриканского конгресса и выставки, посвященных вопросам послеуборочной переработки сельхозпродукции, которое было организовано совместно Комиссией Африканского союза, Университетом Найроби и другими партнерами в Аддис-Абебе (Федеративная Демократическая Республика Эфиопия) 17 сентября 2019 года³.

¹ Были проведены Диалоги в Санто-Доминго (Доминиканская Республика) 29–30 сентября 2015 года, Сент-Джорджес (Гренада) 17–18 ноября 2016 года и Сантьяго (Республика Чили) 7–8 июня 2017 года.

² <http://www.fao.org/fsnforum/>

³ Доклад о мероприятии на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0655en/cb0655en.pdf>.

- Мероприятие на полях Первого регионального саммита по ППП в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которое было организовано ФАО совместно с Межамериканским банком развития (МБР) и другими партнерами в Боготе (Республика Колумбия) 10 октября 2019 года⁴.
 - Региональные консультации по ППП на Ближнем Востоке и в Северной Африке, организованные ФАО в Каире (Арабская Республика Египет) 16–17 декабря 2019 года⁵.
- iii. Недельные глобальные электронные консультации (15–21 мая 2020 года) в целях получения отзывов относительно проекта документа от различных заинтересованных сторон, напрямую или опосредованно решающих вопросы сокращения ППП. В течение недели отзывы собирались через электронную почту, а в последний день – в рамках семинара в виртуальном формате.
 - iv. Рабочая группа, состоящая из назначенных представителей региональных групп ФАО и негосударственных субъектов (частный сектор, организации гражданского общества, научно-исследовательские институты), отобранных ФАО, провела рассмотрение и подготовку итогового текста СП. Она приняла участие в семинаре в виртуальном формате (30 июня – 1 июля 2020 года), на котором был рассмотрен и согласован текст окончательной редакции СП, который был представлен 27-й сессии КСХ в 2020 году.
 - v. Сессия Комитета положительно восприняла предлагаемый СП и отметила значимость СП, а также роль, которую он может сыграть в сокращении объемов ППП в мире, развитии устойчивых продовольственных систем и достижении ЦУР, в частности, решении задачи 12.3 ЦУР. Комитет представил ряд замечаний, вопросов и предложений по доработке документа и поручил ФАО по согласованию с членами и под руководством Бюро КСХ подготовить пересмотренную редакцию документа.
 - vi. ФАО получила от членов замечания и предложения о том, как следует пересмотреть СП. В период, предусмотренный для направления комментариев и предложений (с 7 по 23 декабря 2020 года, впоследствии продлен до 18 января 2021 года), ФАО получила письменные замечания и предложения от членов по электронной почте. Кроме того, члены высказали свои замечания и предложения в ходе виртуальной консультации, состоявшейся 12–13 января 2021 года. На основании этих замечаний и предложений Организация подготовила пересмотренную редакцию.
 - vii. Члены рассмотрели окончательную редакцию документа в ходе виртуальных консультаций, прошедших 15–17 марта и 1–2 апреля 2021 года, с тем чтобы согласовать текст до представления документа 42-й сессии Конференции ФАО.
21. На различных этапах разработки СП информацию, а также рекомендации по техническим и стратегическим вопросам представляла Международная консультативная группа, состоящая из независимых технических экспертов.

Структура Свода правил

22. В статье 1 представлены цели, характер и сфера охвата СП. Далее следуют пояснения основных терминов (статья 2) и принципы, которыми следует руководствоваться при применении СП (статья 3). В статье 4 описываются меры по устранению вторичных и системных причин ППП, а статья 5 посвящена прямым мерам, которые должны принять участники продовольственной товаропроводящей цепочки на каждом ее этапе.

⁴ Доклад о мероприятии на полях опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0657en/cb0657en.pdf>.

⁵ Доклад о работе семинара опубликован по адресу: <http://www.fao.org/3/cb0656en/cb0656en.pdf>.

Статья 1. Цели, характер, сфера охвата и целевая аудитория

1.1. Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) имеет следующие цели:

- 1.1.1. представить согласованные на международном уровне, пригодные для адаптации к местным и национальным условиям руководящие принципы и стандарты ответственной практики, которые могут применяться правительствами и прочими заинтересованными сторонами для того, чтобы результативно сокращать потери и порчу пищевой продукции (ППП) и при этом содействовать развитию устойчивых и инклюзивных продовольственных систем, способствуя таким образом устойчивому развитию;
- 1.1.2. определить для правительств и прочих субъектов добровольные руководящие принципы и предоставить им базу для разработки глобальных, региональных и национальных стратегий, политики, законодательства и программ по сокращению PPP, а также учреждения соответствующих институтов;
- 1.1.3. вынести рекомендации, при помощи которых различные заинтересованные стороны смогут корректировать свои действия по сокращению PPP;
- 1.1.4. упростить проведение совместных мероприятий, согласование подходов и оценку прогресса, что в совокупности имеет большое значение для решения задачи 12.3 ЦУР и достижения других взаимосвязанных ЦУР.

1.2. СП носит добровольный характер и не имеет обязательной юридической силы.

1.3. СП следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства по национальным и международным соглашениям и с учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов. СП носит добровольный характер, поэтому ни одно из его положений не должно рассматриваться как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые страны могут нести в рамках международных соглашений.

1.4. СП может применяться во всем мире. С учетом национального контекста и приоритетов СП может использоваться всеми странами и регионами на всех стадиях экономического развития для сокращения PPP во всех секторах (сельское хозяйство, животноводство, аквакультура, рыболовство, лесное хозяйство), соответствующих производственно-сбытовых цепочках и продовольственных системах, принимая во внимание конкретную ситуацию в стране.

1.5. Формат СП весьма близок к формату других добровольных документов ФАО, устанавливающих принципы и международные стандарты ответственной деятельности. Он не является пособием, содержащим технические предписания в отношении того, как решать проблему PPP в конкретных условиях. Это общая база, которая должна быть дополнена вписанными в контекст техническими рекомендациями, позволяющими применять ее на практике в конкретных ситуациях.

1.6. Считается, что ЦУР взаимосвязаны, а значит, руководящие принципы и предлагаемые действия в рамках СП должны применяться совместно, как согласованное и взаимозависимое единое целое. Кроме того, с учетом подхода на основе продовольственных систем потери и порча пищевой продукции не рассматриваются в СП отдельно, кроме случаев, когда предлагаемые действия применяются исключительно к потерям пищевой продукции или порче пищевой продукции.

1.7. СП адресован:

- 1.7.1. членам, правительственным структурам (национальным, субнациональным, местным и муниципальным органам власти, а также парламентариям);
- 1.7.2. субрегиональным, региональным и глобальным организациям, партнерам по развитию, финансовым учреждениям, академическим и научно-исследовательским институтам и организациям гражданского общества (ОГО);
- 1.7.3. всем заинтересованным сторонам в товаропроводящей цепочке продовольствия: фермерам, включая семейные фермерские хозяйства, рыбакам, организациям производителей, частному сектору, отраслевым объединениям, перерабатывающим предприятиям, дистрибьюторам, организациям розничной торговли, а также потребителям и объединениям потребителей.

Статья 2. Основные термины

Ниже поясняются основные технические термины, используемые в настоящем СП. Там, где это применимо, приводятся ссылки на источники, на которых основаны пояснения.

Заинтересованные стороны

Различные субъекты, функционирующие в рамках продовольственной системы и напрямую или опосредованно занимающиеся сокращением ППП, в том числе государственные структуры, участники продовольственных товаропроводящих цепочек, представители частного сектора, объединения производителей, организации гражданского общества, потребители и потребительские организации, а также научно-исследовательские институты.

Иерархический подход в отношении продуктового материала

Порядок приоритетности альтернативных вариантов восстановления материалов, прошедших всю продовольственную товаропроводящую цепочку, исходя из их влияния или преимуществ, например, с экологической или экономической точек зрения.

Индекс порчи пищевой продукции

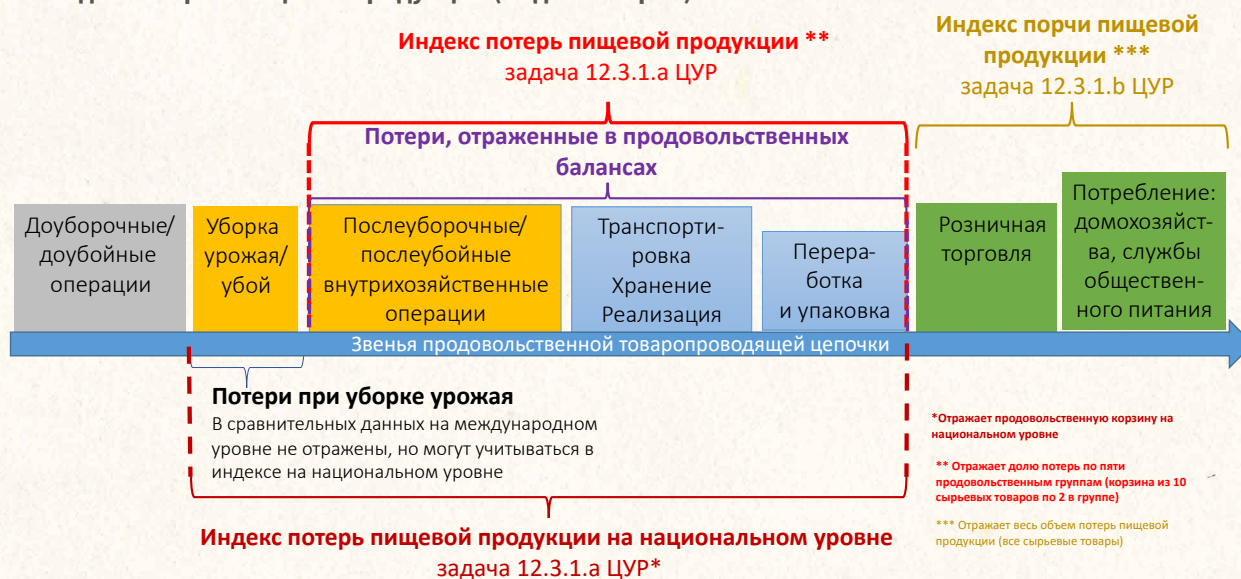
Индекс порчи пищевой продукции (индекс порчи) используется для оценки порчи пищевой продукции на уровне розничной торговли, служб общественного питания и потребителей (рисунок 1). Индекс порчи измеряется на трех уровнях, что повышает точность и полезность данных, но при этом увеличивает объем ресурсов, необходимых для проведения измерений (ЮНЕП, 2021):

- На первом уровне для оценки порчи пищевой продукции в странах, которые еще не провели собственные измерения, используется моделирование.
- Второй уровень – рекомендованный подход для стран. Он предполагает измерение порчи пищевой продукции национальными правительствами или ее оценку по данным других национальных исследований, проводимых в порядке, описанном в докладе “Индекс порчи пищевой продукции”.
- Третий уровень позволяет получить дополнительную информацию для использования при разработке политики и подготовке других мероприятий, направленных на сокращение порчи пищевой продукции. На этом уровне выполняется разбивка данных по точкам, в которые направляется продукция, ее съедобным и несъедобным частям, а также готовится отчетность по дополнительным точкам, таким как канализация, подготовка компоста в домохозяйствах и (безотходные) корма для животных

Индекс потерь пищевой продукции

- Индекс потерь пищевой продукции (индекс потерь) используется для оценки потерь пищевой продукции на этапах от производства до поступления в розничную торговлю (не включая этот этап) (рисунок 1). Он позволяет измерить изменения процентной доли потерь на потребительскую корзину из 10 основных товаров в разбивке по странам в сравнении с базовым периодом. Индекс потерь поможет оценивать прогресс в выполнении задачи 12.3 ЦУР. Используемый в целях отчетности по ЦУР индекс потерь позволяет отслеживать изменения доли потерь пищевой продукции с течением времени и выявляет, насколько изменился объем потерь по сравнению с базовой величиной в 100 процентов в базовом году, которым считается 2015 год (ФАО, 2019а)..

Рисунок 1. Сфера применения индекса потерь пищевой продукции (индекса потерь) и индекса порчи пищевой продукции (индекса порчи)



Источник: по материалам ФАО, 2019а.

Качественные потери пищевой продукции

Ухудшение качественных характеристик продуктов, снижающее их ценность с точки зрения предполагаемого использования, которое происходит вследствие решений и действий поставщиков продовольствия в цепочке (ФАО, 2019а). При этом возможно понижение их питательности и/или уменьшение экономической ценности продуктов питания из-за несоответствия стандартам качества, но снижения безопасности не происходит.

Количественные потери пищевой продукции

Уменьшение массы продовольствия, предназначенного для потребления человеком, в результате его изъятия из продовольственной товаропроводящей цепочки вследствие решений и действий поставщиков продовольствия в цепочке. (ФАО, 2019а).

Организации гражданского общества

Негосударственные субъекты, которые по своей сути являются неправительственными организациями и общественными движениями, имеющими структуры управления.

Потери и порча пищевой продукции

Под потерями и порчей пищевой продукции (ППП) понимается уменьшение количества или снижение качества продовольствия на всем протяжении продовольственной товаропроводящей цепочки (ФАО, 2019а). По причинам отсутствия расчетов и данных в отношении задачи 12.3 ЦУР под потерями и порчей пищевой продукции в настоящем СП подразумевается следующее:

- потери пищевой продукции – снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий участников продовольственной товаропроводящей цепочки на этапе производства и следующих этапах, за исключением предприятий розничной торговли, организаций общественного питания и потребителей;
- порча пищевой продукции – снижение количества или качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли, организаций общественного питания и потребителей⁶.

⁶ Некоторые члены ФАО и заинтересованные стороны используют и другие определения, согласно которым все продовольствие, удаляемое из товаропроводящей цепочки, обозначается как пищевые отходы. Такой подход не влияет на измерение и мониторинг ППП.

В самом начале работы (вплоть до 2011 года) не проводилось различия между потерями и порчей пищевой продукции, а в отсутствие четкого определения термин “послеуборочные потери” использовался как общее обозначение.

Правительства

В частности, парламентарии и компетентные министерства, а также национальные и субнациональные, в том числе местные и муниципальные, государственные учреждения.

Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность обеспечивается, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни (ФАО, 1996).

Продовольственная товаропроводящая цепочка

Последовательные этапы с момента производства продуктов питания до момента их поступления к потребителю. В ней выделяются следующие этапы: производство сельскохозяйственных культур, продуктов животноводства, аквакультуры, рыболовства и сбор урожая / убой / вылов; обработка после сбора урожая / убоя / вылова, например очистка, контроль качества, сортировка, хранение; перевозка; переработка; оптовая и розничная торговля; потребление на уровнях домохозяйств и служб общественного питания. В промышленном рыболовстве этап “производство” соответствует этапу “до вылова”.

Продовольственные системы

Все элементы (окружающая среда, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктура, организации и т. д.) и все виды деятельности, связанные с производством, переработкой, распределением, приготовлением и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические (ГЭВУ, 2014). Продовольственные системы постоянно видоизменяются под влиянием различных сил, факторов, структурных изменений и решений множества разнообразных заинтересованных сторон, которые могут повлиять на их устойчивость (КВПБ, 2021). Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие безопасность пищевых продуктов, продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений сообразно трем измерениям (экономическому, социальному и экологическому) устойчивого развития.

Продовольствие

Любое вещество в сыром, полупереработанном или переработанном виде, которое предназначено для потребления человеком. К продовольствию относятся напитки, жевательная резинка или любое вещество, которое было использовано при производстве, приготовлении или обработке пищевого продукта, и не относятся косметические средства, табак и вещества, используемые лишь как лекарственные средства. Продукты питания могут иметь животное или растительное происхождение и подпадают под категорию продовольствия с момента, когда: i) сельскохозяйственные культуры становятся пригодны к сбору или использованию с иной целью; ii) животные становятся готовы к убою; iii) молоко извлечено из вымени; iv) яйца отложены птицей; v) выращиваемые в искусственных условиях водные животные и растения достигли зрелости или готовности к вылову и сбору для употребления в пищу; vi) дикие водные животные и растения извлечены из водной среды (ВОЗ и ФАО, 2013); (ФАО, 2019a).

Семейные фермерские хозяйства

Лица, занимающиеся сельскохозяйственным, лесным, рыбным, пастбищным и аквакультурным производством, которое осуществляется и управляется на семейном уровне и основано преимущественно на труде членов семей, включая и женщин, и мужчин (ФАО, 2014).

Службы общественного питания

Предприятия, учреждения и компании, занимающиеся приготовлением пищи вне дома. К ним относятся рестораны, школьные и больничные столовые, службы выездного ресторанного обслуживания, гостиничные службы и прочие службы в секторе туризма и путешествий, столовые в учреждениях, детские учреждения, социальные службы, уличные торговцы едой и прочие предприятия общественного питания, а также онлайн-сервисы доставки еды и многие другие форматы.

Управляемый выбор

Стимулирование потребителей к определенному выбору продуктов или поведению без принуждения, а путем изменения окружающих факторов, влияющих на выбор, например, использование маленьких тарелок в ресторанах самообслуживания или решение не выставлять избыточное количество и многообразие продуктов.

Участники продовольственных товаропроводящих цепочек

Субъекты, участвующие в продовольственной товаропроводящей цепочке, такие как первичные производители (фермеры, рыбаки, скотоводы, лесоводы), перерабатывающие предприятия, организаторы дистрибуции, предприятия оптовой и розничной торговли, службы общественного питания и потребители.

Холодильная цепь

Непрерывная система мероприятий на пространстве от пункта первичного производства до пункта, где продукция реализуется потребителю, а также соответствующее оборудование и логистика, за счет которых обеспечивается поддержание определенного температурного режима в целях сохранения качества и безопасности пищевых продуктов на протяжении их срока годности.

Частный сектор

Сегмент экономики, в котором деятельность ведется отдельными лицами и компаниями без контроля со стороны государства. К представителям частного сектора относятся: коммерческие организации, компании или предприятия (включая участников продовольственной товаропроводящей цепочки с этапа производства и до этапа розничной торговли и обслуживания питанием), которые не принадлежат правительствам, независимо от их размеров и структуры, и не находятся в их управлении, а также сопутствующие службы, в том числе связанные со средствами производства, финансированием, инвестированием, страхованием, маркетингом и торговлей.

Экосистема

Экологическая система, состоящая из сообщества всех организмов, обитающих на определенной территории, и физической среды, с которой они взаимодействуют.

Экосистемные услуги

Совокупность благ, которые природа предоставляет обществу.

Статья 3. Руководящие принципы

3.1. Основополагающий руководящий принцип СП заключается в том, что действия по сокращению ППП должны способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Следовательно, такие действия должны быть устойчивыми с социальной, экономической и экологической точек зрения и отвечать потребностям сегодняшнего дня, не снижая способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

3.1.1. В экономическом плане сокращение ППП должно быть экономически оправданным и целесообразным с финансовой точки зрения, а также должно приносить выгоду или добавленную экономическую ценность всем заинтересованным сторонам: в виде достойной работы, дохода и заработной платы для занятых в продовольственных товаропроводящих цепочках, налоговых поступлений для правительств, выгоды для предприятий-участников таких товаропроводящих цепочек, а также улучшений в обеспечении продовольствием потребителей.

3.1.2. С социальной точки зрения сокращение ППП должно способствовать выполнению важнейшего обязательства, сформулированного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, – “никто не должен остаться без внимания”. Таким образом, усилия по сокращению ППП должны распространяться и положительно влиять на всех, включая женщин, молодежь, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями, фермеров из мелких семейных фермерских хозяйств, скотоводов и рыбаков, а также иных мелких участников продовольственной товаропроводящей цепочки, сельских жителей, малоимущих жителей городов и коренные народы. Кроме того, в рамках действий по сокращению ППП необходимо принимать во внимание интересы людей, живущих в условиях кризисов, восстановления после конфликтов или чрезвычайных ситуаций, мигрантов, населения малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и горных районов, а также неофициальных субъектов товаропроводящих цепочек.

3.1.3. С экологической точки зрения действия по сокращению ППП должны способствовать устойчивому потреблению и производству продуктов питания. В этой связи такие усилия должны способствовать повышению осведомленности об изменении климата, адаптации к нему и смягчению его последствий, предотвращать деградацию земельных и водных экосистем и биоразнообразия, а также снижать степень деградации и загрязнения природных ресурсов.

3.1.4. Сокращение ППП должно положительно сказываться на четырех компонентах продовольственной безопасности – наличии, доступности, использовании и стабильности. В то же время необходимо популяризировать идею здорового и безопасного питания и бороться со всеми формами неполноценного питания. Кроме того, меры по сокращению ППП должны способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

3.2. При внедрении СП необходимо придерживаться следующих руководящих принципов с учетом международного законодательства и положений соответствующих международных и региональных документов:

3.2.1. Человеческое достоинство: признание внутреннего достоинства, а также равных и неотъемлемых прав всех людей.

- 3.2.2. Недопущение дискриминации: никто не должен подвергаться дискриминации в рамках законов, политики, а также на практике.
- 3.2.3. Равноправие и справедливость: понимание того, что для обеспечения равноправия людей может потребоваться признать различия между ними, и принятие конструктивных мер для расширения их прав и возможностей.
- 3.2.4. Гендерное равенство и равноправие: признание критически важной роли женщин в достижении устойчивого развития и сокращения ППП, а также обеспечение им равных прав и возможностей.
- 3.2.5. Консультации и участие: до того как решения будут приняты, следует заручиться участием и поддержкой тех, кого принимаемые решения могут затронуть, и реагировать на их предложения. При этом необходимо учитывать различные мнения сторон и обеспечивать активное, свободное, эффективное, конструктивное и осознанное участие отдельных лиц и групп, включая коренные народы.
- 3.2.6. Верховенство права: применение правового подхода на основе законов, тексты которых доступны широкой общественности на используемых языках, действуют в отношении всех, беспристрастно применяются независимыми судам, соответствуют действующим обязательствам стран в рамках национального и международного права и должным образом учитывают добровольные обязательства в соответствии с применимыми региональными и международными документами.
- 3.2.7. Прозрачность: широкое распространение и публикация правил, законов, процедур и решений на используемых языках и в доступных всем форматах.
- 3.2.8. Ответственность: обеспечение ответственности отдельных лиц, государственных органов и негосударственных субъектов за собственные действия и решения согласно принципу верховенства права.
- 3.2.9. Культурные соображения: признание и уважение существующих форм организации деятельности, традиционных и местных знаний и методов работы, а также знаний и методов работы коренных народов.
- 3.2.10. Этические нормы и ответственные методы работы: соблюдение подходящих этических норм с целью предотвратить злоупотребление служебным положением и несправедливое обращение, в том числе с уязвимыми, маргинализированными и незащищенными группами населения.

Статья 4. Действия по устранению вторичных и системных причин потерь и порчи пищевой продукции

- 4.1. Для устранения вторичных причин ППП могут, в частности, быть приняты следующие меры: проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) для определения того, какие инновационные разработки могут привести к сокращению ППП; повышение осведомленности и просвещение для стимулирования изменения поведенческих моделей; наращивание потенциала путем обучения и профессиональной подготовки; инвестиции в государственную инфраструктуру; инвестиции со стороны участников продовольственной товаропроводящей цепочки и представителей частного сектора в рыночную инфраструктуру, холодильные цепочки, инфраструктуру предприятий по обработке и переработке пищевой продукции; инвестиции с целью перераспределить излишки продовольствия; инвестиции в целях повышения ценности считающихся ППП несъедобных частей продуктов питания, побочных продуктов и материалов, прошедших всю продовольственную товаропроводящую цепочку.
- 4.2. Прочие меры по устранению вторичных причин ППП включают: содействие координации работы и взаимодействию между участниками конкретной продовольственной товаропроводящей цепочки; укрепление позиций объединений производителей товарной продукции, секторальных, локальных и отраслевых объединений; популяризация и развитие государственно-частных партнерств (ГЧП), с тем чтобы активизировать НИОКР и инновации, инвестиции в инфраструктуру, облегчить доступ к финансированию и содействовать развитию производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, устранению вторичных причин ППП способствуют развитие взаимодействия между национальными и местными органами власти, а также укрепление позиций многосторонних платформ, в рамках которых проводится деятельность по повышению осведомленности, информационно-просветительская деятельность, а также обмен опытом, знаниями и информацией.
- 4.3. К мерам по устранению системных причин ППП относится обеспечение функционирования надлежащей институциональной, политической и нормативно-правовой базы. Такая база необходима для того, чтобы упростить координацию работы субъектов, обеспечить условия для инвестиций, а также поддержать и стимулировать процесс усовершенствования методов работы и принятия добросовестной практики.
- 4.4. В целях установления ориентиров для реализации стратегии относительно сокращения ППП и выбора соответствующих мер для решения проблемы ППП следует принять следующие меры для оценки, расчетов и мониторинга положения с ППП.
 - 4.4.1. Правительствам, взаимодействующим с частным сектором, объединениям производителей, научно-исследовательским институтам и другим заинтересованным сторонам необходимо сформировать научную базу, которая ляжет в основу стратегий и планов действий по сокращению ППП. В этой связи вышеупомянутым заинтересованным сторонам следует провести исследования или оценку масштабов ППП, их непосредственных и глубинных причин. По результатам этих мероприятий необходимо определить меры, направленные на сокращение ППП в конкретных продовольственных товаропроводящих цепочках, секторах товарной продукции или географических регионах. Разработанные меры по сокращению ППП никогда

не должны идти вразрез с существующими обязательствами по национальному и международному праву, включая относящиеся к торговле нормы Всемирной торговой организации (ВТО), и должны осуществляться с учетом добровольных обязательств по применимым региональным и международным документам.

- 4.4.2. Правительствам следует включить информацию о масштабах и показателях ППП в соответствующие национальные системы показателей учета, например в оценки продовольственного баланса и валового внутреннего продукта (ВВП) сельского хозяйства.
- 4.4.3. Для измерения объемов количественных потерь пищевой продукции на национальном уровне в рамках задачи 12.3 ЦУР странам следует использовать показатель 12.3.1a ЦУР, известный также как индекс потерь пищевой продукции (индекс потерь). Странам предлагается при заполнении бланков отчетов по индексу потерь использовать ежегодный вопросник, подготовленный ФАО. Странам, в которых сбор данных о доле потерь или их оценка не ведется, ФАО как курирующее учреждение предлагает использовать международную модель оценки потерь пищевой продукции для получения расчетов и запрашивать у стран проверку таких расчетов.
- 4.4.4. Странам следует использовать такую методику борьбы с ППП и соответствующую стратегию осуществления, которые они сочтут наиболее подходящими для сбора базовой информации о потерях пищевой продукции, которая будет затем использована в рамках индекса потерь. Можно использовать следующие варианты: проведение обследований на основании методов репрезентативной выборки (рекомендуется)⁷, экспресс-оценка производственно-сбытовой цепочки на основании тематических исследований; и ситуативные прогнозы на основании результатов испытаний на местах. Страны могут принять решение отходить от требований индекса потерь, например, в случае наличия у них данных по более широкому ряду товаров, чем того требует индекс потерь, или наоборот, в случае отсутствия данных по некоторым товарам индекс потерь все равно может быть использован для сопоставления имеющейся информации.
- 4.4.5. Наряду с количественными измерениями правительства, объединения производителей, представители частного сектора и другие заинтересованные стороны могут проводить оценку и других типов потерь или последствий потерь, к которым относятся следующие:
 - 4.4.5.1. Качественные потери пищевой продукции могут рассчитываться опосредованно путем выявления причин количественных потерь и отслеживания количества соответствующего товара в разбивке по качеству и цен на него.
 - 4.4.5.2. Экономические потери могут рассчитываться путем оценки количественных потерь пищевой продукции и отслеживания количества и цен на продукты питания, предназначенные для различных видов использования (например, объемы товара, перенаправленные для использования в качестве корма или компоста) и подпадающие под разные категории качества.

⁷ Рекомендованные выборочные исследования на этапе производства особенно удобны для оценки потерь малых производителей, причем ключевыми факторами для получения непредвзятых и точных результатов являются репрезентативная выборка и надлежащая профессиональная подготовка учетчиков.

- 4.4.5.3. Экологические последствия, вызванные потерями пищевой продукции, можно оценивать на основании коэффициентов экологического воздействия, применяемых в национальных системах учета, при наличии таковых.
- 4.4.5.4. Потери питательных веществ, связанные с количеством потерь пищевой продукции, можно оценивать при помощи коэффициентов питательной ценности⁸.
- 4.4.5.5. В интересах расширения обмена передовым опытом все вышеперечисленные методы должны обновляться с учетом последних научных данных и результатов технической помощи.
- 4.4.6. Для измерения объемов порчи пищевой продукции на национальном уровне в рамках задачи 12.3 ЦУР странам следует использовать показатель 12.3.1b ЦУР, известный также как индекс порчи пищевой продукции (индекс порчи). Этот индекс содержит согласованную методику измерения порчи пищевой продукции на таких уровнях продовольственной товаропроводящей цепочки, как розничная торговля, службы общественного питания и потребители. Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как учреждения, курирующие тему индекса порчи, включают соответствующие данные в вопросник по отходам для сбора экологических статистических данных и будут распространять его среди национальных правительств каждые два года с конца 2020 года. Странам следует использовать оптимальную методику для сбора данных о порче пищевой продукции с целью представления отчетности по задаче 12.3 ЦУР, например, анализ состава потерь, непосредственные измерения и балансировку по массе для домохозяйств, а также анализ состава потерь или непосредственные измерения для домохозяйств, подсчет/осмотр, собеседования и исследования и балансировку по массе для сектора розничной торговли.
- 4.4.7. Для обеспечения единообразия данных индекса порчи правительства должны использовать или создать механизмы и стимулы для частного сектора, участников продовольственной товаропроводящей цепочки, сектора розничной торговли, потребительских организаций, объединений производителей, а также других соответствующих субъектов для сбора данных для индекса порчи и обмена ими при помощи общих подходов к сбору, сопоставлению информации и предоставлению отчетности.
- 4.4.8. Правительствам при поддержке организаций по развитию и других соответствующих партнеров необходимо укрепить системы по сбору данных о показателях ППП и соответствующей статистике и обеспечению к ним доступа. Необходимо обеспечить наличие должного технического потенциала для сбора и анализа информации в поддержку мероприятий по планированию и мониторингу в части, касающейся ППП.

⁸ Признается, что некоторые виды качественных потерь (например, контаминация афлатоксинами) не связаны с количественными потерями. Такие качественные потери не выводятся на основе методологии, для них требуется проведение дополнительного анализа, а страны могут осуществлять их мониторинг в рамках ситуативных исследований или в качестве элемента учета количественных потерь в рамках исследования послеуборочных потерь.

4.5. Для постановки целей и определения стратегического направления необходимо принять следующие меры:

4.5.1. Правительствам следует ввести в своем национальном законодательстве и стратегиях базовый уровень, относительно которого будет осуществляться мониторинг сокращения ППП, а также поставить ограниченные по срокам цели, которые планируется достичь в деле сокращения ППП. Правительствам следует увязать эти цели с задачей 12.3 ЦУР, а также с такими показателями, касающимися сопутствующей выгоды от сокращения ППП, как показатели повышения уровня продовольственной безопасности и питания, экологической устойчивости, сокращения выбросов парниковых газов и сохранения экосистем.

4.5.2. Исходя из оценки уровня и факторов, определяющих возникновение ППП, а также при участии всех соответствующих заинтересованных сторон, включая участников продовольственных товаропроводящих цепочек, представителей частного сектора, организации гражданского общества, агентства по вопросам развития, а также научно-исследовательские институты, правительствам следует взять инициативу в свои руки и в ускоренном порядке начать разработку перспективных национальных стратегий и планов действий. В стратегии и плане действий следует сосредоточить внимание на коренных причинах, вызывающих ППП, подтвердить приверженность достижению задачи 12.3 ЦУР, обрисовать общую концепцию и представить дорожную карту выхода на целевые показатели, а также отслеживать ход достижения согласованных целей, конечные результаты и воздействие. В их составе следует предусмотреть системы мониторинга и оценки, которые позволят оценивать воздействие и конечные результаты мер по сокращению ППП. Опираясь на данную стратегию, правительства должны заключать добровольные соглашения с представителями частного сектора, объединениями производителей и другими соответствующими заинтересованными сторонами о конкретных обязательствах, которые способствовали бы достижению национальных целевых показателей, не останавливаясь на юридически закреплённых минимально возможных значениях. В этой связи следует создавать государственно-частные партнерства (ГЧП) и формировать прочие соответствующие структуры для налаживания сотрудничества.

4.5.3. При разработке стратегий сокращения ППП правительствам следует учитывать следующие соображения:

4.5.3.1. Состояние продовольственных и сельскохозяйственных систем, включая их социальные и культурные аспекты, и их постепенное развитие в связи с ростом населения, демографическими изменениями, урбанизацией, потребительскими предпочтениями, потребностями в питании, сценариями изменения климата и другими соответствующими факторами.

4.5.3.2. Специфику каждой страны, включая такие факторы, как компромиссы между заинтересованными сторонами при реализации стратегии сокращения ППП; зависимость от импорта продовольствия и достаточность объемов производства продовольствия, от которой будет зависеть характер вводимых мер политики, направленных на сокращение ППП; расстановка приоритетов в вопросах предотвращения потерь и порчи пищевой продукции; нахождение в группе риска стихийных бедствий, действие режима чрезвычайного положения или нахождение на этапе восстановления после чрезвычайной ситуации; ограничения, обусловленные нехваткой природных ресурсов.

- 4.5.4. Правительствам следует выделять достаточные ресурсы на разработку и реализацию национальных стратегий и планов действий по сокращению ППП, а также добиваться того, чтобы отвечающие за их реализацию учреждения располагали достаточными людскими, физическими и финансовыми ресурсами для их осуществления на практике, сбора данных и контроля действий по вопросам ППП.
- 4.5.5. Партнерам по развитию, в том числе учреждениям Организации Объединенных Наций и финансовым учреждениям, следует оказывать содействие странам (особенно развивающимся и странам с переходной экономикой) в деле разработки и реализации стратегий предотвращения ППП путем привлечения ресурсов и оказания технической помощи. Эти партнеры должны ввести соответствующие показатели по ППП в свой портфель мероприятий, связанных с сельским хозяйством, и должны осуществлять мониторинг конечных результатов и воздействия своих мероприятий с точки зрения сокращения ППП. Кроме того, им рекомендуется совместно создавать согласованные системы мониторинга ППП для всех связанных с этой темой проектов и программ.
- 4.6. В целях обеспечения согласованности стратегий и создания подходящей институциональной базы для предотвращения ППП правительствам следует:
- 4.6.1. Обеспечить всесторонний учет проблематики сокращения⁹ ППП, имеющих отношение к продовольственным системам⁹.
- 4.6.2. Обеспечивать увязку, согласованность и координацию стратегий, действий официальных учреждений и законодательства, имеющих отношение к сокращению ППП. В частности, речь идет о мерах политики, действиях учреждений и законодательстве, связанных с:
- 4.6.2.1. решением проблем изменения климата, в том числе относящихся к осуществлению определенного на национальном уровне вклада (ОНУВ) по Парижскому соглашению об изменении климата;
- 4.6.2.2. обязательствами по сокращению ППП в рамках субрегиональных и региональных стратегий; и
- 4.6.2.3. обязательствами, взятыми в рамках международных механизмов, включая Рамочную программу действий Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2), Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Новую программу развития городов.
- 4.6.3. Определить в соответствующих законодательных актах:
- 4.6.3.1. роли и обязанности учреждений и государственных органов различных уровней: национального, субнационального и местного, в том числе уровня городских районов, которые наиболее эффективно помогают

⁹ Круг вопросов, имеющих отношение к продовольственным системам, широк и зависит от страны. К ним, в частности, относятся: развитие сельских районов, планирование развития городов, промышленность, инвестиции, безопасность пищевых продуктов, продовольственная безопасность, торговля, снижение риска бедствий и реагирование на чрезвычайные ситуации, исследования, планирование, финансы, инновации, трудоустройство, машины, оборудование и инструменты, используемые во всех секторах, гендерное равенство, энергетика, питание, изменение климата, продовольственная помощь и переработка отходов.

оказывать услуги и осуществлять действия, необходимые для реального сокращения ППП;

4.6.3.2. компетентные национальные органы власти, отвечающее за координацию усилий по сокращению ППП;

4.6.3.3. ожидаемую роль представителей частного сектора, организаций гражданского общества и других негосударственных субъектов.

4.6.4. Обеспечить создание отвечающими за реализацию учреждениями координационного механизма и форматов межучрежденческой работы и взаимодействия с соответствующими партнерами в целях оказания технической помощи всем участниками продовольственных товаропроводящих цепочек и обеспечения нормативного контроля за их деятельностью.

4.6.5. Осознавать, что такие чрезвычайные ситуации, как конфликты, пандемии и стихийные бедствия, могут нарушить работу продовольственной системы и приводить к существенным ППП. В сотрудничестве с оказывающими помощь учреждениями, организациями по вопросам развития и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами правительствам следует принимать меры по сокращению ППП на этапах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них, восстановления и реабилитации после них. Принятые меры должны соответствовать Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Организация Объединенных Наций, 2015) и могут включать следующее:

4.6.5.1. организацию и создание запасов стратегических продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций и управление ими;

4.6.5.2. создание информационных систем для отслеживания и контроля факторов, угрожающих снабжению продовольствием;

4.6.5.3. повышение стойкости инфраструктуры и других производственных активов к внешним воздействиям, а также их защита;

4.6.5.4. содействие созданию наиболее эффективных продовольственных товаропроводящих цепочек с учетом реалий страны и конкретного района, в котором осуществляются мероприятия по сокращению ППП;

4.6.5.5. отказ от введения ограничений на передвижение и мер по изоляции, затрудняющих или полностью ставящих под угрозу уборочные работы, переработку, хранение, дистрибуцию и логистические операции;

4.6.5.6. восстановление источников средств к существованию пострадавших слоев населения, семейных фермерских хозяйств, мелких перерабатывающих предприятий и организаций производителей путем проведения мероприятий по послеуборочной обработке, хранению, переработке и торговле;

4.6.5.7. точное соотнесение поставок продовольствия со спросом на него для целей последующего перераспределения; и

4.6.5.8. переработка продовольствия, перераспределение которого невозможно, в непищевые ресурсы, например в корм, энергоносители и удобрения.

4.7. Правительствам следует обеспечить наличие достаточного объема государственной инфраструктуры для содействия сокращению ППП. Она включает:

4.7.1. физическую инфраструктуру и вспомогательные службы, включая: дороги и другие транспортные сети; бесперебойное энергоснабжение с акцентов на использование возобновляемых источников энергии; водоснабжение; места выгрузки рыбы; объекты для послеуборочной обработки и перерабатывающие мощности, системы хранения продовольствия, объекты оптовой и розничной торговли¹⁰; стратегические продовольственные резервы на случай чрезвычайных ситуаций в увязке с программами социальной защиты; скотобойни; агропромышленные парки и специальные экономические зоны. Кроме того, необходимо направлять инвестиции на обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, при этом обеспечивая надлежащее состояние систем телекоммуникаций, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и рыночной информации, инфраструктуры удаления, разделения и обработки отходов и портов ввоза для принятия мер по сокращению ППП, в зависимости от обстоятельств.

4.7.2. Инвестиции в учреждения и услуги по:

4.7.2.1. накоплению информации о ППП с опорой на научные принципы, а также местные, традиционные, унаследованные у предков знания и знания коренных народов;

4.7.2.2. развитию человеческого потенциала, включая образование и обучение на различных уровнях на основе научных данных, например, в университетах и технических учебных заведениях;

4.7.2.3. научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам (НИОКР), инновациям и передаче технологий; и

4.7.2.4. распространению знаний и опыта и оказанию прочих консультативных услуг.

4.8. Политические и правовые инструменты:

4.8.1. На основе обозначенных стратегии и плана действий по сокращению ППП (статьи 4.5.2) и стратегических целей, которых необходимо достичь, правительствам следует разрабатывать необходимую национальную нормативно правовую базу, а также, при необходимости, стимулы с учетом контекста, технические требования, механизмы компенсации и организационные инструменты, которые обяжут или побудят участников продовольственных товаропроводящих цепочек переходить на научно обоснованные методы работы и вкладывать достаточные средства в устойчивое сокращение ППП¹¹. Эти механизмы и действия должны иметь такую структуру, чтобы сводить к минимуму необходимость компромиссных решений при достижении целей в сфере политики и обеспечении экономической, социальной и экологической устойчивости. Меры в рамках таких механизмов должны осуществляться с соблюдением существующих обязательств по национальному и международному праву, включая правила и мандаты Всемирной торговой организации (ВТО), и с учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов.

¹⁰ Речь идет о перерабатывающих предприятиях, системах хранения продовольствия, а также оптовых и розничных рынках, создаваемых государственным сектором, а не объектах, создаваемых частным сектором и участниками товаропроводящих цепочек, подробно описываемых в статье 5.

¹¹ Подробная информация об этих методах и инвестициях приводится в статье 5.

- 4.8.2. Правительствам следует содействовать формированию благоприятной политической, правовой, нормативной и институциональной среды, в том числе, при необходимости, созданию надлежащих механизмов, способствующих ответственному инвестированию со стороны соответствующих органов и участников товаропроводящих цепочек продовольствия в целях сокращения ППП, в соответствии, в частности, с согласованными с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) инструментами политики и, в частности, способствующих инвестициям в развитие местных сообществ и коренных народов и инклюзивное устойчивое развитие сельских районов.
- 4.8.3. Принимая во внимание конечные цели на уровне политики, которые должны быть достигнуты, правительствам следует создать стратегические механизмы и принять соответствующие меры для сокращения ППП и определить, каким образом можно повторно использовать и/или перерабатывать пищевые продукты, материалы, которые выводятся из продовольственных товаропроводящих цепочек в качестве ППП, несъедобные части и побочные продукты с выполнением всех требований безопасности. Ниже приводятся возможные варианты действий в рамках данной иерархии пищевых материалов в порядке приоритета:
- 4.8.3.1. не допускать возникновения ППП как таковых в продовольственных товаропроводящих цепочках;
- 4.8.3.2. восстанавливать и перенаправлять излишки или непроданное и непригодное для продажи продовольствие в продовольственные банки, благотворительные или подобные им организации и организации частного сектора, при условии соответствия такого продовольствия всем требованиям по безопасности и питательной ценности. Кроме того, излишки продовольствия и непроданное продовольствие можно перерабатывать в новые продукты питания с соблюдением всех требований безопасности и качества и обеспечением максимальной пищевой ценности;
- 4.8.3.3. перенаправлять излишки или непроданные/непригодные для продажи продукты питания на корма для животных или перерабатывать их в непродовольственные продукты. В случае перенаправления для использования в качестве корма следует обеспечить выполнение всех требований к безопасности и качеству;
- 4.8.3.4. перерабатывать излишки продовольствия, которые не перераспределяются, не перенаправляются и не используются способами, указанными в статьях 4.8.3.2 и 4.8.3.3, материалы, выпадающие из продовольственных товаропроводящих цепочек в виде ППП, несъедобные части и побочные продукты, путем переработки с получением кормовой муки, анаэробной переработки и компостирования;
- 4.8.3.5. сжигать материалы для получения энергии (термическая обработка с высвобождением энергии) с принятием мер по ограничению выбросов в атмосферу токсичных веществ;
- 4.8.3.6. утилизировать материал путем сжигания (с принятием мер по ограничению токсичных выбросов в атмосферу во время сжигания) и захоронения.

4.8.4. В части, касающейся стандартов, необходимо принять следующие меры:

4.8.4.1. Правительствам необходимы детально проработанные законы о безопасности и качестве пищевых продуктов и действенные процедуры для их применения. Следует обновлять устаревшие и не соответствующие международным и региональным обязательствам существующие нормативно-правовые положения, касающиеся безопасности пищевых продуктов. В случае отсутствия такового следует разработать соответствующее международным стандартам, особенно разработанным комиссией “Кодекс Алиментариус”, основанное на оценке факторов риска законодательство и процедуры обеспечения соответствия требованиям о сокращении ППП без ущерба для безопасности пищевых продуктов.

4.8.4.2. Правительствам следует добиваться того, чтобы в рамках мер о безопасности пищевых продуктов были прописаны четкие и единообразные требования к маркировке даты изготовления продукции с учетом стандартов Кодекса по маркировке фасованных пищевых продуктов (ФАО и ВОЗ, 1985 и следующие редакции).

4.8.4.3. Правительствам следует помогать в разработке и осуществлении целенаправленных, научно и технически обоснованных стратегий содействия доступу на рынки и коммерческой торговле как на местном, так и на международном уровнях с соблюдением соответствующих международных обязательств, включая соглашения Всемирной торговой организации (ВТО). Правительствам следует оценить их воздействие на уровни ППП и принимать соответствующие меры для сокращения ППП.

4.8.4.4. Частные стандарты, разработанные частным сектором, отраслевыми ассоциациями и организациями производителей, должны основываться на положениях основополагающих государственных правовых документов в отношении безопасности и качества пищевых продуктов, направленных на сокращение ППП и учет этой проблемы. Правительства могут изучить возможность оказания помощи представителям частного сектора, отраслевым ассоциациям и организациям производителей, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам в их работе по сокращению ППП и интеграции их инициатив в этой сфере в существующие механизмы, регулирующие безопасность и качество пищевых продуктов.

4.8.5. Необходимо принять следующие меры в отношении увязки с вопросами рынков и торговли:

4.8.5.1. Правительствам следует предусмотреть наличие нормативно-правовой базы для поддержки инклюзивных, ориентированных на рынки институциональных механизмов, которые позволят мелким производителям и перерабатывающим предприятиям совершенствовать используемые ими методы производства и сокращать объемы потерь пищевой продукции. Это могут быть контракты между производителями и покупателями (например, ведение сельского хозяйства на контрактной основе), инновационные механизмы развития горизонтальной

координации (например, ассоциации производителей, рамочные группы фермерских хозяйств, корпоративное сельское хозяйство) и механизмы вертикальной интеграции систем производства, хранения и финансовых систем (такие как системы складских расписок).

4.8.5.2. Правительства должны вводить правовые механизмы, способствующие расширению взаимодействия между предприятиями. Правительствам следует создавать стимулы для того, чтобы частные контракты и соглашения действовали в рамках этих механизмов и деловые круги по возможности стремились к предотвращению ППП. Правительствам необходимо принимать меры по расширению использования частных контрактов, которые должны применяться в соответствии с прочной правовой базой и не допускать использования недобросовестных методов, которые могут приводить к ППП.

4.8.5.3. Правительствам следует предусмотреть в рамках стратегий государственных закупок механизмы принятия мер по сокращению ППП.

4.8.5.4. Правительствам следует, когда это необходимо и целесообразно, в соответствии с двусторонними и многосторонними международными соглашениями расширять и создавать стимулы для сокращения ППП в рамках национальных программ.

4.8.5.5. Правительствам необходимо повышать качество разработки и осуществления межрегиональных и внутрирегиональных торговых отношений, в том числе в рамках соответствующих региональных организаций. Таким способом можно предотвратить ППП, возникающие в результате простоя при прохождении таможенной проверки, сбоев в холодильной цепи и дополнительной обработки, что особенно важно для стран, зависящих от импорта. При внесении любых изменений необходимо избегать снижения уровня безопасности пищевых продуктов и ухудшения здоровья животных и растений.

4.8.6. Финансовые услуги и механизмы снижения риска:

4.8.6.1. Финансовым учреждениям и другим субъектам частного сектора следует создавать финансовые инструменты, механизмы снижения риска и группы продуктов, которые помогут участникам продовольственных товаропроводящих цепочек регулировать и устранять риски, а также финансировать инвестиции в сокращение ППП¹². В число таких инструментов, услуг и механизмов могут входить: системы инвентарного кредитования, например системы финансирования под складские расписки; кредитные гарантии; смешанное финансирование, при котором государственные средства используются для ускоренного привлечения инвестиций со стороны частного сектора; развитие инклюзивных бизнес-моделей, например ответственного ведения сельского хозяйства на контрактной основе; сельскохозяйственные страховые схемы, создающие финансовую подушку безопасности для защиты от внешних потрясений,

¹² Необходимые для предотвращения ППП действия и инвестиции участников товаропроводящих цепочек подробно описываются в статье 5.

например, вызванных чрезвычайными природными явлениями или пандемиями; государственно-частные партнерства (ГЧП); и механизмы технической помощи для повышения кредитоспособности потенциальных заемщиков адресных мероприятий по наращиванию потенциала.

4.8.6.2. Правительствам следует добиваться того, чтобы финансовые услуги удовлетворяли потребности целевых групп получателей, в частности семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и ассоциаций производителей, микропредприятий, микро-, малых и средних предприятий и других маломасштабных участников рынка и уязвимых групп.

4.8.7. Правительствам следует, если это необходимо и уместно, изучить возможность принятия следующих мер и создания следующих инструментов для предотвращения ППП на конкретных этапах продовольственных товаропроводящих цепочек, неизменно стремясь учитывать потребности семейных фермерских хозяйств, коренных народов, мелких производителей и перерабатывающих предприятий, организаций производителей, микро-, малых и средних предприятий, а также уязвимых и маргинализированных групп населения.

4.8.7.1. Для предотвращения потерь пищевой продукции (на этапах до и во время сбора урожая, вылова, убоя, на этапах послеуборочной обработки и хранения, переработки и дистрибуции в рамках продовольственной товаропроводящей цепочки):

4.8.7.1.1. адресные налогово-бюджетные инструменты для повышения финансовой и физической доступности устойчивых методов работы и технологий, гарантированно обеспечивающих предотвращение потерь пищевой продукции и обеспечения возможности перехода к их использованию;

4.8.7.1.2. системы стимулов и вознаграждений, направленные на предотвращение потерь пищевой продукции;

4.8.7.1.3. финансирование по сниженным ставкам;

4.8.7.1.4. стимулирование разработки местных технологий предотвращения потерь пищевой продукции; и

4.8.7.1.5. правовые положения о скидках на непригодные к продаже излишки продуктов питания и возможностях для их безвозмездной передачи.

4.8.7.2. Для предотвращения порчи пищевой продукции:

4.8.7.2.1. меры и инструменты, касающиеся предприятий розничной торговли и служб общественного питания: налогово-бюджетные меры и инструменты стимулирования безвозмездной передачи излишков продовольствия; системы оплаты выброшенных продуктов питания; запрет на захоронение продуктов питания на свалках; правовые положения, предусматривающие введение скидок на продукты питания с истекающим сроком годности, но еще безопасные для употребления в пищу, а также возможности для их безвозмездной передачи; меры защиты материальной

ответственности для стимулирования безвозмездной передачи еды продовольственным банкам или аналогичным структурам; меры, убеждающие розничных продавцов воздерживаться от распродаж, побуждающих потребителей приобретать еду в избыточных количествах; и юридически закрепленные нормы раздельного сбора пищевых отходов;

4.8.7.2.2. меры и инструменты, касающиеся безвозмездной передачи и перераспределения продуктов питания: стимулы для продовольственных банков и других принимающих организаций; технические рекомендации по созданию и организации работы банков продовольствия и других принимающих организаций; принципы, регулирующие безвозмездную передачу продуктов питания; определение обязательств и ответственности доноров и получателей продовольствия; рекомендации по обращению с товарами, не подлежащими безвозмездной передаче; необходимая нормативно-правовая и институциональная основа, а также руководящие принципы организации бесперебойной работы систем безвозмездной передачи продуктов питания, с тем чтобы обеспечить соответствие передаваемых продуктов стандартам безопасности и питательной ценности пищевых продуктов, предотвратить их повторное попадание на рынок и гарантировать их получение целевыми группами населения; меры по организации транспортировки и хранения безвозмездно переданных продуктов питания, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов;

4.8.7.2.3. меры и инструменты, касающиеся домохозяйств: нормативные положения о раздельном сборе пищевых и непищевых отходов; системы оплаты выброшенных продуктов питания.

4.9. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и инновации:

4.9.1. Правительствам следует создавать благоприятные условия для того, чтобы меры политики и институты способствовали принятию научно и фактически обоснованных инновационных подходов к методам работы, продуктам, технологиям, инфраструктуре, услугам, социальным механизмам, а также институциональным, организационным и программным процессам в интересах сокращения ППП. Наряду с представителями частного сектора, организациями гражданского общества и международными организациями, научно-исследовательскими институтами правительствам следует вкладывать средства в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и развивать инновации, способствующие сокращению ППП, с учетом потребностей уязвимых групп населения и мелких участников товаропроводящих цепочек, включая представителей коренных народов, и с опорой на традиционные, народные и личные знания, через коллективные процессы и с согласия тех, кому принадлежат соответствующие знания.

- 4.9.2. Правительствам следует налаживать диалог и межотраслевой обмен с участием занимающихся НИОКР учреждений, поставщиков услуг по консультированию и распространению знаний и опыта, представителей научного сообщества, частного сектора, объединений производителей, семейных фермерских хозяйств и потребителей, с тем чтобы обеспечить соответствие масштабов инвестиций в НИОКР и инновации нуждам и потребностям с учетом местного контекста.
- 4.9.3. Для поддержки НИОКР и стимулирования инновационной деятельности частного сектора, а также научно-исследовательских институтов, правительствам следует:
- 4.9.3.1. Предлагать исследовательские гранты для разработки инновационных методов работы и технологий, обеспечивать наличие необходимой институциональной и нормативной базы (например, органов, занимающихся принудительным обеспечением соблюдения прав интеллектуальной собственности) и поддерживать обмен знаниями и организацию обучения для содействия освоению и передаче новых технологий.
 - 4.9.3.2. Создавать платформы для общения соответствующих заинтересованных сторон, которые могут совместно выявлять проблемы, требующие проведения НИОКР, поиска решений и инноваций.
 - 4.9.3.3. При необходимости создавать отдельные государственно-частные партнерства в интересах разработки, коммерческого использования, адаптации, передачи и освоения технологий.
- 4.9.4. Правительствам, представителям частного сектора, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам, а также агентствам по развитию следует изучить следующие ключевые вопросы, проблемы и направления работы, связанные с ППП, на предмет необходимости НИОКР и инноваций:
- 4.9.4.1. причины и масштабы ППП; решения по сокращению ППП, включая соответствующие технологии, используемые в рамках продовольственных товаропроводящих цепочек, способы рационального использования крупной и мелкой расфасовки, применение возобновляемых источников энергии в ходе работы по сокращению ППП; переработка и повышение ценности побочных продуктов, несъедобных частей и материала, выпадающего из продовольственной товаропроводящей цепочки в виде ППП;
 - 4.9.4.2. воздействие ППП на окружающую среду, выбросы парниковых газов, изменение климата и природные ресурсы; влияние изменения климата на ППП; инновации, необходимые для смягчения воздействия;
 - 4.9.4.3. использование потенциала передовых технологий в ИКТ и цифровых инноваций (таких как блокчейн, интернет вещей, большие объемы данных и искусственный интеллект) для сокращения ППП;
 - 4.9.4.4. социальные инновации в сочетании с техническими мероприятиями, учитывающие конкретные проблемы (изменение климата, конфликты, миграция людей и пандемии), а также потребности отдельных групп (семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и перерабатывающих предприятий, пожилых людей, молодежи, женщин, мигрантов, людей с инвалидностью и коренных народов).

4.9.5. Правительствам, представителям частного сектора, организациям гражданского общества, научно-исследовательским институтам, а также агентствам по развитию следует изучить следующие связанные с конкретными этапами работы вопросы на предмет необходимости НИОКР и инноваций для сокращения ППП:

4.9.5.1. На этапах до и во время уборки урожая, вылова и убоя: определение и выведение сортов и пород с особыми характеристиками (например, устойчивость к вредителям и болезням, устойчивость к жаре, конверсия корма, питательность, устойчивость к засухам и наводнениям, способность адаптироваться к изменению климата), которые снижают риск ППП во всей продовольственной товаропроводящей цепочке; борьба с вредителями и болезнями биологическими средствами; совершенствование методов работы, инструментов и оборудования для использования средств производства и сбора урожая; производственных методов повышения качества продуктов и увеличения их срока годности. Развитие НИОКР с использованием современных технологий (в том числе принятых на местном уровне биотехнологий) можно рассматривать с точки зрения их роли в достижении этих целей.

4.9.5.2. На этапах послеуборочной обработки, хранения и переработки: ресурсосберегающие, низкоотходные или безотходные технологии повышения ценности или увеличения срока годности, также обеспечивающие сохранение питательной ценности и других качественных характеристик продукции и ее экологической устойчивости; предотвращение появления вредителей и борьба с ними после уборки урожая; совершенствование продукции, процессов и мощностей для ее производства; и развитие технологий сушки и хранения для мелких фермерских хозяйств.

4.9.5.3. На этапах транспортировки и дистрибуции: совершенствование логистики и создание экологических, энергоэффективных, низкоуглеродных систем, особенно в системах холодильной цепи.

4.9.5.4. На этапах использования службами общественного питания и потребления: проведение исследований для лучшего понимания поведения потребителей.

4.10. Повышение осведомленности, образование и обучение:

4.10.1. В сотрудничестве с представителями частного сектора, организациями гражданского общества, объединениями потребителей, агентствами по вопросам развития и другими субъектами правительствам следует брать на себя руководящую роль в деле повышения осведомленности и просвещения общественности, директивных органов, законодателей, потребителей и других участников продовольственных товаропроводящих цепочек по следующим вопросам: важность предотвращения ППП; их гражданская ответственность за содействие сокращению ППП; связь между ППП и экономической, социальной и экологической устойчивостью; и пути сокращения ППП. В рамках этих усилий, призванных изменить социальные нормы и сделать предотвратимую порчу пищевой продукции неприемлемым явлением, следует разрабатывать и задействовать целесообразные каналы для повышения осведомленности и просвещения, включая:

- 4.10.1.1. кампании по повышению осведомленности и просвещению, ориентированные на разные категории населения начиная с молодежи и основанные на научных данных;
 - 4.10.1.2. использование возможностей различных СМИ (радио, газет, телевидения, видео, социальных сетей), ИКТ и цифровых инноваций;
 - 4.10.1.3. использование возможностей официальных и неофициальных образовательных каналов с особым вниманием к работе с молодежью;
 - 4.10.1.4. обмен информацией на уровне сообществ, включая местные сообщества, культурные объединения, коренные народы и религиозные сообщества;
 - 4.10.1.5. многосторонние платформы и профильные сообщества, занимающиеся вопросами ППП;
 - 4.10.1.6. национальные рекомендации относительно здорового питания;
 - 4.10.1.7. информацию на упаковке, с принятием мер к тому, чтобы такая информация не мешала прочтению обязательной маркировки; и
 - 4.10.1.8. информационную работу в пунктах продажи, включая прямое общение продавцов с потребителями.
- 4.10.2. Правительствам, организациям гражданского общества и субъектам, участвующим в программах сохранения и перераспределения продовольствия, следует содействовать повышению осведомленности и изменению поведения потребителей, охватываемых данными программами, с тем чтобы они лучше понимали происхождение перераспределяемого продовольствия и чтобы устранять опасения, стереотипы и вопросы культурного характера.
- 4.10.3. Странам, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует соответствующим образом и в увязке с национальными приоритетами проводить Международный день распространения информации о потерях и порче пищевой продукции¹³. Тема Дня должна выбираться совместно со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.
- 4.10.4. Правительствам, научным учреждениям, объединениям производителей и организациям гражданского общества и прочим соответствующим субъектам следует вкладывать средства в образование и обучение, с тем чтобы сформировать у участников продовольственных товаропроводящих цепочек технические, деловые и управленческие навыки, необходимые для сокращения ППП (описанные в статье 5). Для этого правительствам следует:
- 4.10.4.1. повышать эффективность институциональных механизмов обучения и научно обоснованного образования по вопросам сокращения ППП в целях создания потенциала по использованию научных знаний и методов, которые, как доказано, помогают сокращать ППП. Возможные

¹³ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2019 года, провозглашающая 29 сентября Международным днем распространения информации о потерях и порче пищевой продукции (Организация Объединенных Наций, 2020).

направления работы могут включать: распространение знаний и опыта и другие консультативные услуги; разработку целевых научных или отраслевых программ по ППП; включение модулей ППП в учебные планы учреждений, занимающихся проблематикой продовольственных систем; создание полевых школ и центров профессиональной подготовки;

4.10.4.2. обеспечить адаптацию под конкретные условия всех программ развития человеческого потенциала, по возможности, разрабатывая их с опорой на местные и традиционные знания и методы работы и устраняя препятствия для доступа женщин, членов семейных фермерских хозяйств, мелких производителей и переработчиков и прочих уязвимых групп населения к таким программам;

4.10.4.3. добиваться наращивания потенциала на всех этапах продовольственной товаропроводящей цепочки для координации и использования наработок всеми ее участниками.

4.11. Объединения производителей, сырьевые, секторальные, местные и отраслевые объединения:

4.11.1. Субъектам продовольственной товаропроводящей цепочки, включая семейных фермеров, малые и средние предприятия и частный сектор, следует объединяться в организации производителей, сырьевые, секторальные, местные и отраслевые ассоциации¹⁴.

4.11.2. Правительствам и организациям по вопросам развития следует содействовать созданию и укреплению таких объединений, а также оказывать им содействие в выполнении возложенных на них функций, содействующих сокращению ППП. Это, в частности:

4.11.2.1. распространение знаний о технологиях, инновациях и передовой практике среди членов;

4.11.2.2. развитие потенциала членов с целью углубления понимания и более полного удовлетворения требований рынка, а также применения методов, позволяющих свести ППП к минимуму;

4.11.2.3. развитие производственно-сбытовых цепочек и координация деятельности секторов;

4.11.2.4. представление интересов членов в ходе обсуждения стратегий; и

4.11.2.5. оказание помощи семейным фермерским хозяйствам, мелким производителям, микро-, малым и средним предприятиям для достижения экономии за счет масштабов при закупке ресурсов, продаже продукции и осуществление инвестиций в сокращение ППП.

¹⁴ Это, в частности, организации производителей, кооперативы, ассоциации малых и средних предприятий (МСП), торгово-промышленные палаты и ряд других групп.

4.12. Развитие инклюзивных производственно-сбытовых цепочек:

- 4.12.1. поставщикам ресурсов, производителям, переработчикам, организаторам сбыта, предприятиям розничной торговли и другим участникам продовольственных товаропроводящих цепочек следует совместно принимать согласованные меры по борьбе с ППП в своих продовольственных товаропроводящих цепочках.
- 4.12.2. Правительствам и организациям по вопросам развития следует оказывать содействие и информационную поддержку развитию результативных и справедливых партнерских связей между участниками продовольственных товаропроводящих цепочек, работающих как обособленно, так и в составе объединений. Такой подход будет способствовать повышению координации и расширению обмена информацией внутри цепочек и поможет сокращать ППП. Налаживание связей имеет особое значение для обеспечения полноформатного участия в них семейных фермерских хозяйств, представителей коренных народов, мелких производителей, микро-, малых и средних предприятий и других мелких субъектов.

4.13. Развитие многостороннего сотрудничества:

- 4.13.1. Правительствам следует создать рамочную основу и задействовать консультативные и коллективные механизмы, с тем чтобы побудить все соответствующие заинтересованные стороны, включая представителей частного сектора, организации гражданского общества, коренные народы и местное население, научно-исследовательские институты, объединения производителей, отраслевые и потребительские объединения налаживать системную и совместную работу в интересах развития возможностей продовольственных систем по сокращению ППП. Особое внимание следует уделить обеспечению участия всех уязвимых и маргинализированных групп.
- 4.13.2. Странам и партнерам по развитию следует:
 - 4.13.2.1. поддерживать, развивать и координировать многосторонние инициативы по сокращению ППП на глобальном, региональном, местном и секторальном уровнях;
 - 4.13.2.2. поддерживать межгосударственное партнерство и сотрудничество по вопросам ППП, в том числе в формате Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, а также взаимодействие между развитыми и

Статья 5. Методы работы и инвестиции для устранения непосредственных причин потерь и порчи пищевой продукции

- 5.1. Непосредственные причины ППП могут быть устранены путем совершенствования методов работы, применения технических инноваций и привлечения инвестиций участниками продовольственных товаропроводящих цепочек и прочими заинтересованными сторонами, действующими на конкретном этапе товаропроводящей цепочки.
- 5.2. Производителям, переработчикам, организаторам сбыта, предприятиям оптовой и розничной торговли и службам общественного питания следует:
 - 5.2.1. Устанавливать целевые показатели и конкретные задачи по сокращению ППП и разрабатывать планы действий по устранению первопричин ППП. В основе действий должны лежать анализ масштабов и причин ППП, сопряженных с их деятельностью (статья 4.4.1) и аргументация в пользу сокращения ППП. Целевые показатели не обязательно увязываются с ЦУР, однако по возможности должны соответствовать установленным на национальном уровне критериям выполнения задачи 12.3 ЦУР. Субъектам следует заключать добровольные соглашения с национальными и субнациональными органами власти относительно конкретных обязательств по достижению национальных целевых показателей по сокращению ППП (статья 4.5.2).
 - 5.2.2. Обеспечивать соответствие их продукции требованиям по безопасности и качеству. Они должны отдавать в своей деятельности приоритет обеспечению качества и безопасности продовольствия и принимать необходимые санитарные и фитосанитарные меры для обеспечения безопасности продуктов и предотвращения болезней пищевого происхождения.
 - 5.2.3. Избегать недобросовестных методов взаимодействия между предприятиями, в результате которых могут возникать ППП, таких как: отмена заказов в последний момент, внесение поправок в договоры в одностороннем порядке или постфактум, а также применение негибких и неоправданно высоких стандартов качества продукции.
 - 5.2.4. Вести учет для упрощения планирования, мониторинга и контроля работ, а также хода осуществления мер, способствующих сокращению ППП.
 - 5.2.5. По возможности сокращать излишнюю упаковку. Если использование упаковки обязательно, пользоваться технологиями и видами упаковки, способствующими сокращению ППП и поддержанию безопасности, питательной ценности и качества продукции¹⁵. Приоритет следует отдавать экологичным упаковочным материалам, т.е. многоразовым, подлежащим переработке, биоразлагаемым или пригодным для компостирования.
 - 5.2.6. Понимать и применять различные подходы к работе с излишками продовольствия и непригодным к продаже продовольствием, а также с материалом, выпадающим из

¹⁵ Это, например, технологии активной, "умной" и оптимизированной упаковки; допускающие повторное закрывание и легко опорожняемые виды упаковки, а также порционная упаковка.

продовольственной товаропроводящей цепочки в виде ППП, побочными продуктами и несъедобными частями, как это объясняется в статье 4.8.3.

- 5.2.7. Эффективно использовать энергоресурсы в работе по сокращению ППП, отдавая приоритет возобновляемым источникам энергии.
 - 5.2.8. Эффективно использовать в деятельности по сокращению ППП водные ресурсы.
 - 5.2.9. Включать стратегии и добросовестные методы сокращения ППП в программы образования и обучения сотрудников и в инструкции для потребителей.
 - 5.2.10. Понять, какое влияние их стратегии поиска поставщиков (например, поиск местных поставщиков, поиск поставщиков на рынках с затрудненным физическим доступом и на удаленных рынках) оказывают на уровень ППП и какие меры могут быть приняты для сокращения ППП в каждом конкретном случае.
 - 5.2.11. Искать наиболее актуальную с точки зрения ППП информацию, например о рынках, ценах, прогнозах погоды, добросовестной практике, доступных технологиях, возможностях финансирования и инновациях.
- 5.3. На этапе до уборки урожая, вылова, убоя компаниям частного сектора; фермерам, скотоводам, рыбакам и организациям производителей следует:
- 5.3.1. своевременно и соответствующим образом использовать ресурсы, оборудование и инфраструктуру, а также применять научно обоснованные методы работы сообразно национальным требованиям и действующим нормативным положениям;
 - 5.3.2. учитывать культурные особенности;
 - 5.3.3. планировать производство таким образом, чтобы удовлетворять требованиям рынка;
 - 5.3.4. использовать в производственных процессах более эффективное оборудование;
 - 5.3.5. понимать требования к безопасности и качеству продукции, принятые на целевом рынке;
 - 5.3.6. быть в состоянии классифицировать продукцию согласно применимым внутренним, национальным и международным стандартам, а в случае пастбищного животноводства и скотоводства на фермах – знать соответствующие системы классификации и сообразно им корректировать системы производства;
 - 5.3.7. снижать потребность в привлечении сторонних ресурсов путем повышения эффективности и использования экосистемных услуг;
 - 5.3.8. охранять здоровье животных, предотвращать основные заболевания животных, оперативно бороться с ними и ликвидировать их, чтобы сводить к минимуму связанные с ними потери;
 - 5.3.9. применять практику ведения хозяйства с точки зрения благополучия животных в целях предотвращения потерь, вызванных стрессом и травмами животных во время производства, транспортировки и убоя;
 - 5.3.10. применять передовые методы борьбы с вредителями и болезнями в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами, практикой и рекомендациями;

- 5.3.11. использовать противомикробные препараты разумно и ответственно, с тем чтобы снизить устойчивость к противомикробным препаратам (УПП);
 - 5.3.12. использовать агрохимикаты и ветеринарные препараты в достаточных объемах и только при необходимости, с тем чтобы их остаточные количества в продуктах питания не превышали допустимых ограничений, а также для снижения риска для окружающей среды и в интересах безопасности и гигиены труда;
 - 5.3.13. использовать в производственных процессах надлежащие ресурсы (семена, посадочный материал и мальков, корм и кормовые добавки, ветеринарные препараты и антибиотики, пестициды и удобрения), оборудование и инфраструктуру.
- 5.4. На этапе уборки урожая, вылова и убоя компаниям частного сектора, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.4.1. тщательно планировать операции по уборке урожая, вылову и сбору водных животных и растений, убою животных, доению и сбору яиц и устанавливать их сроки;
 - 5.4.2. собирать урожай, забивать животных, вылавливать водных животных и собирать водные растения в соответствующих условиях, на надлежащем этапе зрелости и применяя соответствующие методики, инструменты и оборудование (рыболовные орудия и суда, контейнеры для упаковки собранной продукции, объекты для временного хранения, скотобойное и доильное оборудование);
 - 5.4.3. должным образом обрабатывать продукты, не допуская грубого, небрежного обращения;
 - 5.4.4. контролировать условия окружающей среды (температура, влажность) в местах хранения скоропортящихся продуктов.
- 5.5. На этапе послеуборочной обработки и хранения компаниям частного сектора, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.5.1. применять передовую практику обработки продуктов, в частности, применимые общие и специфичные для конкретных товаров методы обеспечения безопасности пищевых продуктов, в том числе при упаковке, транспортировке, загрузке и разгрузке;
 - 5.5.2. проводить послеуборочную обработку надлежащим образом и только при необходимости; применять химическую обработку соответствующим образом, с минимальным экологическим риском и риском для безопасности и гигиены труда, а также в соответствии с применимыми нормами;
 - 5.5.3. обеспечивать соответствующий температурный режим для скоропортящихся продуктов;
 - 5.5.4. использовать подходящие упаковочные контейнеры для транспортировки и хранения собранных материалов.
 - 5.5.5. использовать соответствующие технологии для первичной переработки;
 - 5.5.6. использовать подходящие инструменты (контейнеры для транспортировки и хранения), оборудование, помещения и инфраструктуру (например места выгрузки, центры сбора и охлаждения молока, скотобойни и холодные цепочки).

- 5.6. На этапе переработки, консервирования и упаковки представителям частного сектора, производителям продуктов питания, работникам надомного производства, фермерам, скотоводам, рыбакам и объединениям производителей следует:
- 5.6.1. применять надлежащую санитарно-гигиеническую практику (НСГП), надлежащую производственную практику (НПП) и применимые своды норм и правил Кодекса для соответствующих товаров (на этапах как первичной переработки, так и производства продовольствия) и выполнять требования применимых нормативных положений;
 - 5.6.2. разбираться в операциях по переработке и упаковке продуктов;
 - 5.6.3. использовать устойчивые виды переработки и консервирования, позволяющие сохранять питательную ценность и другие качественные характеристики готовой продукции;
 - 5.6.4. применять надлежащую практику очистки и санитарной обработки, с тем чтобы сократить потери пищевой продукции из-за загрязнения;
 - 5.6.5. наносить маркировку (размеры порций и даты) на должным образом упакованную продукцию в специализированных единицах и форматах для сокращения порчи на уровне потребления;
 - 5.6.6. использовать надлежащее оборудование и соответствующие помещения, оборудованные надежными источниками энергии и питьевой воды, обеспечивающими достаточное их количество;
 - 5.6.7. иметь в распоряжении инструменты для контроля качества, управления процессами и прогнозирования спроса и уметь работать с ними.
- 5.7. На этапе дистрибуции компаниям, занимающимся данной деятельностью, и предприятиям оптовой торговли следует:
- 5.7.1. применять добросовестные методы закупок и придерживаться надлежащих норм гигиены, обработки и хранения;
 - 5.7.2. использовать подходящие помещения для хранения, системы организации оптовых рынков и холодильной цепи;
 - 5.7.3. обеспечивать эффективность и своевременность логистических операций, с тем чтобы снизить время на организацию сбыта и подготовку к продаже скоропортящихся продуктов, поскольку это позволяет сокращать потери пищевой продукции, расход топлива и загрязнение окружающей среды;
 - 5.7.4. отслеживать отгружаемые партии, контролировать товарно-материальные запасы, обмениваться данными для снижения объемов излишков и просроченной продукции;
 - 5.7.5. отслеживать условия температуры и влажности в местах нахождения продукции;
 - 5.7.6. по возможности использовать обратную логистику для сбора непроданного товара по окончании доставки в целях его последующей безвозмездной передачи;
 - 5.7.7. развивать каналы и модели деятельности для ускорения оборота продукции с коротким сроком хранения.

5.8. Предприятиям розничной торговли следует:

- 5.8.1.** применять добросовестную практику обработки продукции и управления товарными запасами;
- 5.8.2.** поддерживать оптимальные условия в торговых точках;
- 5.8.3.** работать с поставщиками с тем, чтобы:
 - 5.8.3.1.** продукты были упакованы надлежащим образом для продления срока годности;
 - 5.8.3.2.** размеры и упаковка продукции подбирались надлежащим образом для сокращения порчи на этапе потребления; и
 - 5.8.3.3.** на продуктах имелась необходимая маркировка для сокращения порчи пищевой продукции на этапе потребления;
- 5.8.4.** рассмотреть вопрос о снижении цен на фасованные скоропортящиеся товары с истекающим сроком годности и использования, а также на неупакованные товары с истекающим сроком хранения;
- 5.8.5.** разрабатывать руководства по закупкам, с тем чтобы избежать значительных излишков;
- 5.8.6.** отслеживать товарно-материальные запасы;
- 5.8.7.** воздерживаться от объявления распродаж, побуждающих потребителей приобретать еду в избыточных количествах;
- 5.8.8.** пресекать неприемлемое поведение покупателей, например, попытки проверить спелость продукта на ощупь или рыться на полках с товаром;
- 5.8.9.** развивать возможности прогнозирования, с тем чтобы предвосхищать потребности в товарах;
- 5.8.10.** работать с производителями, с тем чтобы помочь им реализовывать продукцию во время сезонных пиков;
- 5.8.11.** использовать соответствующие системы управления товарно-материальными запасами, размещения товара в торговых точках, управления физической инфраструктурой предприятий розничной торговли, объектами холодильного хранения, транспортными мощностями и оборудованием.

5.9. Службам общественного питания следует:

- 5.9.1.** предлагать потребителям стимулы, такие как скидки и вознаграждения, с целью предотвращать порчу пищевой продукции;
- 5.9.2.** разрабатывать меню и методы безопасной обработки, приготовления и подачи еды (в том числе определяя альтернативные размеры порций) таким образом, чтобы уменьшить объемы порчи пищевой продукции;
- 5.9.3.** должным образом управлять товарно-материальными запасами, закупать необходимое количество товара и использовать практику закупок, точнее отражающую картину спроса, опираясь на прошлые тенденции и данные о потерях, информируя поставщиков и взаимодействуя с ними по мере необходимости;

- 5.9.4. применять стимулирующие меры, с тем чтобы побуждать посетителей выбирать определенные продукты и менять поведение таким образом, чтобы сокращать порчу пищевой продукции;
 - 5.9.5. предлагать клиентам еду навынос, например, предлагать забирать домой недоеденные порции; эти решения должны сопровождаться рекомендациями по надлежащему хранению пищевых продуктов и обеспечению безопасности пищевых продуктов, а также рекомендациями по повторному использованию, утилизации и переработке контейнеров, в которых предлагается пища навынос;
 - 5.9.6. изучать различные возможности, например онлайн-форматы, для продажи излишков блюд с истекающим сроком годности со скидкой в конце рабочего дня;
 - 5.9.7. стремиться готовить еду на заказ, а не заранее;
 - 5.9.8. использовать оптимальные системы управления товарно-материальными запасами и инфраструктурой для обработки, приготовления, подачи и доставки еды.
- 5.10. Потребителям и организациям потребителей следует:
- 5.10.1. осознавать, какие расходы бюджет домохозяйств несет из-за порчи пищевой продукции и понимать отрицательные последствия ППП для окружающей среды, следствия с точки зрения непроизводительного расходования продукции и логистических ресурсов. Потребители несут моральную и гражданскую ответственность за то, чтобы стремиться к сокращению ППП. Эту задачу можно решить путем целенаправленного обучения и усилий организаций потребителей, направленных на понимание потребителями приемлемости “некрасивой по форме”, но съедобной продукции, а также продукции с внешними дефектами, которые не влияют на ее пригодность к употреблению;
 - 5.10.2. учитывать, что, отдавая предпочтение свежим фруктам и овощам без “косметических” поверхностных видимых изъянов, они ведут к увеличению пищевых отходов;
 - 5.10.3. понимать, какие существуют технические возможности для сокращения порчи пищевой продукции, включая:
 - 5.10.3.1. стратегии совершения покупок;
 - 5.10.3.2. уметь читать информацию о датах на этикетках;
 - 5.10.3.3. знать о разных видах упаковки для разных условий использования;
 - 5.10.3.4. иметь представление о способах хранения и использования продуктов питания, а также поддержания качества и безопасности продуктов, которые позволяют сводить к минимуму их порчу во время хранения дома, в том числе в холодильниках;
 - 5.10.3.5. знать способы, позволяющие использовать все съедобные части продуктов питания;
 - 5.10.3.6. знать рецепты, позволяющие использовать остатки и обрезки продуктов;
 - 5.10.3.7. представлять способы планирования рациона и приготовления пищи;
 - 5.10.3.8. забирать с собой несъеденную еду из ресторанов;

- 5.10.3.9. в первую очередь съедать наиболее скоропортящиеся продукты; и
- 5.10.3.10. выполнять руководящие принципы правильного питания на основе имеющихся продуктов при совершении покупок и приготовлении пищи;
- 5.10.4. рассмотреть возможность в первую очередь потреблять сырую продукцию по сезону, а не внесезонные товары;
- 5.10.5. понимать, как используемые ими стратегии закупок (например, закупки у местных производителей, закупки на рынках с затрудненным физическим доступом и закупки на удаленных рынках) могут влиять на уровень ППП и какие меры они должны принимать для сокращения ППП;
- 5.10.6. если предотвратить порчу пищевой продукции невозможно, то знать, как сортировать и использовать материалы (например, в качестве корма для животных или создания компоста в домашних условиях), или как правильно выбрасывать их.

Статья 6. Применение, мониторинг и оценка

- 6.1. Без ущерба для добровольного характера настоящего СП, всем заинтересованным сторонам предлагается популяризировать, поддерживать и использовать его в соответствии со своими индивидуальными или коллективными потребностями, мандатами, возможностями и национальной спецификой.
- 6.2. Правительствам рекомендуется взять на себя инициативу по расширению использования СП. Правительствам рекомендуется сообщать об СП всем упоминаемым в нем заинтересованным сторонам, с тем чтобы они осознавали, что также несут ответственность в рамках совместной работы по достижению целей СП. Правительствам рекомендуется создавать или использовать уже имеющиеся на местном, национальном и региональном уровнях многосторонние платформы и рамочные механизмы в целях координации внедрения СП; отслеживать его внедрение в рамках своей подведомственности; оценивать последствия для сокращения ППП и сопряженной с этим продовольственной безопасности и питания, социально-экономической и экологической выгоды. Указанный процесс должен осуществляться на принципах охвата всех заинтересованных сторон и широкого участия, учета гендерных факторов, осуществимости, эффективности затрат и устойчивости.
- 6.3. Партнерам по развитию, специализированным учреждениям и программам системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и региональным организациям рекомендуется оказывать правительствам поддержку в их добровольных усилиях по выполнению данного СП. Такая поддержка может включать техническое сотрудничество, финансовую помощь, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом, помощь в разработке национальных стратегий и передачу технологий. Ввиду важности надлежащей оценки воздействия мероприятий по сокращению ППП этим учреждениям и организациям рекомендуется создать согласованные системы мониторинга ППП для всех их проектов и программ в этой сфере.
- 6.4. ФАО, действуя в соответствии со своей ролью в системе Организации Объединенных Наций, будет полностью поддерживать правительства при выполнении ими СП, работая в сотрудничестве с другими соответствующими организациями.
- 6.5. Предприятиям частного сектора, задействованным в агропродовольственных системах, предлагается поощрять применение СП как актуального и учитывающего их специфику и обстоятельства работы документа.
- 6.6. Объединениям производителей предлагается придерживаться применимых положений и духа СП в своей производственной деятельности в области растениеводства, животноводства, лесопользования, рыболовства и аквакультуры в целях минимизации ППП.
- 6.7. Организациям гражданского общества, решающим вопросы агропродовольственных систем, предлагается включать руководящие принципы данного СП в свои стратегии и программы, а также настаивать на применении СП.
- 6.8. Научно-исследовательским институтам предлагается способствовать применению данных руководящих принципов в своей деятельности, а также организовывать обмен информацией и развитие навыков для участия в деятельности по сокращению ППП и развитию устойчивых продовольственных систем.

- 6.9. СП следует рассматривать как постоянно изменяющийся документ, который будет по мере необходимости обновляться с учетом технических, экономических, социальных и экологических изменений. ФАО будет периодически проводить обзор его актуальности и действенности и при необходимости обновлять СП, консультируясь с членами.
- 6.10. Будучи основой для действий по сокращению ППП, настоящий СП может дополнять технические руководства и кодексы добросовестной практики для обеспечения их практического применения. Дальнейшая работа на национальном уровне технических руководств и кодексов добросовестной практики может, например, быть нацелена на конкретные отрасли производства продовольственных товаров (таких как зерно, корнеплоды и клубнеплоды, фрукты и овощи, молоко, мясо и рыба).

Библиография

- КВПБ.** 2014a. *Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы*. Рим. Комитет по всемирной продовольственной безопасности. (<http://www.fao.org/3/au866r/au866r.pdf>).
- КВПБ.** 2014b. *Доклад о работе 41-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности*. Рим. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (<http://www.fao.org/3/mm369r/mm369r.pdf>).
- КВПБ.** 2021. *Рекомендации по продовольственным системам и питанию*. Рим. Комитет по всемирной продовольственной безопасности. (http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_RU.pdf).
- FAO.** 1996. *Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action*. Rome. (also available at <http://www.fao.org/3/w3613e/w3613e00.htm>).
- FAO.** 2011. *Global food losses and food waste: Extent, causes and prevention*. Rome.
- FAO.** 2013. *Food Wastage Footprint: Impacts on Natural Resources – Summary Report*. Rome.
- ФАО.** 2014. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: инновации в семейных фермерских хозяйствах*. Рим.
- ФАО.** 2015. *Продовольственная безопасность и изменение климата*. Рим.
- FAO.** 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*. Rome.
- ФАО.** 2018a. *Устойчивые продовольственные системы*. Комитет по сельскому хозяйству Двадцать шестая сессия. Рим, 1–5 октября 2018 года. (<http://www.fao.org/3/mx349ru/mx349ru.pdf>).
- FAO.** 2018b. *SDG 12.3.1: Global Food Loss Index. Methodology for monitoring SDG target 12.3*. Rome. (also available at <http://www.fao.org/3/CA2640EN/ca2640en.pdf>).
- ФАО.** 2019a. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: курс на сокращение потерь и порчи пищевой продукции*. Рим.
- ФАО.** 2019b. *Сорок первая сессия Конференции ФАО. Рим, 22–29 июня 2019 года. Доклад о работе 26-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (Рим, 1–5 октября 2018 года)*. (<http://www.fao.org/3/my349ru/my349ru.pdf>).
- ФАО и ВОЗ.** 1985. *Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов (CXS 1-1985)* (<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/codex-texts/list-standards/ru/>).
- ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ.** 2020. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания*. Рим.
- Flanagan, K., Robertson, K., & C. Hanson.** 2019. *Reducing food loss and waste: Setting a global action agenda*. Washington DC, USA, World Resources Institute. (also available at <https://www.wri.org/publication/reducing-food-loss-and-waste-setting-global-action-agenda>)
- ГЭВУ.** 2014. *Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем*. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.
- Kummu, M., H. de Moel, M. Porkka, S. Siebert, O. Varis & P.J. Ward.** 2012. *Lost food, wasted resources: global food supply chain losses and their impacts on freshwater, cropland, and fertilizer use*. *Science of the Total Environment* 438: 477–89.
- Организация Объединенных Наций.** 2015. *Графики Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (2015–2030 годы)*. (<https://www.undrr.org/implementing-sf>).

- United Nations.** 2018. *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, Online Edition*. New York, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, United Nations. (also available at <https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>).
- United Nations.** 2019. *Global sustainable development report 2019: The future is now – Science for achieving sustainable development*. Independent Group of Scientists appointed by the Secretary-General. New York, United Nations. (also available at <https://sustainabledevelopment.un.org/globalreport/2019>).
- Организация Объединенных Наций.** 2020. Резолюция 74/209 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Международный день распространения информации о продовольственных потерях и пищевых отходах (<https://undocs.org/ru/A/RES/74/209>). Нью-Йорк.
- United Nations Environment Programme.** 2021. *Food Waste Index Report 2021*. Nairobi. (also available at <https://www.unep.org/resources/report/unep-food-waste-index-report-2021>).
- WHO.** 2015. *WHO estimates of the global burden of foodborne diseases: Foodborne disease burden epidemiology reference group 2007–2015*, p. 72. Geneva, World Health Organization. (also available at http://www.who.int/iris/bitstream/10665/199350/1/9789241565165_eng.pdf?ua=1).
- ФАО и ВОЗ.** 2013. Комиссия «Кодекс Алиментариус», Руководство по процедуре. Двадцать первое издание. Рим, Секретариат Совместной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты.

Рабочая группа, проводившая обзор СП в ходе консультации, прошедшей 30 июня – 2 июля 2020 года

Представители, назначенные Региональными группами ФАО

Элза Барбоза Симойнш
Мария Эсперанса Пириш душ Сантуш
Тереза Тумвет
Б. Раджендер
Кан Хе Чжу
Кисида Манабу
Диа Чандра Ариани
Азман Хамза
Чжу Баоин
Эмили Милли Мюллер
Ана Мендоса Мартинес
Бартош Замбжицкий
Эрван де Гавел
Зольтан Кальман
Хайке Аксманн
Ингвильд Ваге Штейхауг
Кирилл Антюхин
Пилар Эгильор
Пабло Морон
Наталья Бассо
Назарено Монтани
Мурильо Фрер младший
Луис Фернандо Сесилиано
Рамзи Стено
Энтисар аш-Шами
Фатима Эль-Хассан Эль-Тахир
Жан Бюзби
Миранда Мироса
Стивен Лэпидж

Неправительственные организации

Фрэнк Каюла
Джейн Амбуко
Эрнест Молау
Тойне Тиммерманс
Райан Мойра Дикинсон
Ана Каталина Суарес
Герман Штурценеггер
Карен Визенталь
Мондер бен Салем
Хайма Ктаиф

Глобальная консультативная группа

Чаурван Бангвек

старший научный сотрудник, Министерство сельского хозяйства и кооперативов, Королевство Таиланд

Лаура Бренес

профессор и исследователь, Технологический институт Коста-Рики; координатор Костариканской сети по сокращению потерь и порчи пищевой продукции

Хала Чахине

профессор и исследователь, Ливанский институт Бейрута, Ливанская Республика

Крэйг Хансон

руководитель глобального направления продовольствия, лесов, водных ресурсов и океанов, Институт мировых ресурсов

Рауда Хальди

профессор, Государственный институт агрономных исследований Туниса (INRAT), Тунис, Тунисская Республика

Лиза Мун

президент и генеральный директор Глобальной сети продовольственных банков (GFN)

Брайтон Мвуми

заведующий кафедрой почвоведения и сельскохозяйственной техники, факультет сельского хозяйства, Университет Зимбабве

Рошит Раджан

директор по вопросам корпоративной ответственности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, компания Sodexo

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Рим, Италия
www.fao.org

