



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию

Форум FSN

Доклад о
мероприятии

№173
с 20.05.2021
по 21.06.2021



© FAO/Участники/Осетия

Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016—2025 гг.): приоритетные действия в области питания на следующие пять лет

Об этой онлайн-консультации

В настоящем документе приведено резюме онлайн-консультации «Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016—2025 гг.): приоритетные действия в области питания на следующие пять лет», проведенной в рамках Глобального форума ФАО по продовольственной безопасности и питанию (Форум по ПБП) с 20 мая по 21 июня 2021 года. Консультацию проводила Стинеке Оенема из Механизма ООН по проблемам питания.

Консультация была организована в контексте процедуры среднесрочного обзора Десятилетия действий ООН по проблемам питания («Десятилетие питания») с упором на план действий на Десятилетие питания на период с 2021 по 2025 год в соответствии с прогнозом, подготовленным Совместным секретариатом ФАО/ВОЗ для Десятилетия питания. Участники приветствовали возможность предоставить мнения по предлагаемому плану на будущее, комментируя предложенные основные области приоритетных действий для каждого из направлений деятельности в рамках Десятилетия питания. Кроме того, они обсудили межсекторальные действия, которые будут способствовать формированию взаимосвязей и синергии между направлениями деятельности, а также проблемы, препятствующие достижению глобальных целей в области питания, и способы их решения.

За четыре с половиной недели обсуждения 24 участника из 17 стран представили 28 вкладов. Вся информация об онлайн-консультации доступна на веб-странице на шести языках ООН:
www.fao.org/fsnforum/ru/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions

Параллельно с онлайн-консультацией Механизмом ООН по вопросам питания был организован онлайн-опрос для сбора обратной связи относительно предлагаемого плана действий. В рамках опроса было получено 185 ответов. Основные предложения участников опроса приведены в настоящем резюме. Более полные результаты опроса будут представлены позднее в этом году и будут также размещены на веб-сайте Глобального форума по вопросам продовольственной безопасности и питания по адресу www.fao.org/fsnforum/ru

В таблице ниже приведены статистические данные о принадлежности и географическом распределении участников консультации и опроса.

Принадлежность и географическое представительство участников

	КОНСУЛЬТАЦИЯ %	ОПРОС %
ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ		
Научные круги/научно-исследовательская деятельность	37,5	32,6
Неправительственная организация	25	25,1
Правительство	-	12,3
Частный сектор	8,3	10,2
Субъект системы Организации Объединенных Наций	4,2	8
Другая международная организация	-	4,3
Благотворительный фонд	-	1,1
Другое	25*	6,4
ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ РЕГИОН		
Группа африканских государств	4,2	29,7
Группа государств Азиатско-тихоокеанского региона	29,2	19,2
Группа государств Восточной Европы	-	0,5
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК)	4,2	11
Группа западноевропейских и других государств (ГЗЕД)	41,7	39,6
Организации, представляющие несколько регионов	20,8	-

* Большинство из этих участников являются независимыми экспертами.

Общие комментарии к прогнозу и будущему направлению деятельности в рамках Десятилетия питания

Некоторые участники заявили, что в основу механизма в рамках Десятилетия питания должны быть заложены права человека и что тем, кто страдает от нарушений права на продовольствие и питание, следует дать возможность более решительно заявить о себе. Это требует определения носителей обязанностей и правообладателей, их функций и обязанностей, а также принятия системного подхода, в котором учитываются взаимосвязанные и социальные детерминанты неполноценного питания. Кроме того, участники подчеркнули, что агроэкология, основанная на правах человека и охватывающая вопросы питания, справедливости и здоровья человека и планеты, является ключом к улучшению питания и должна занимать центральное место в рамках Десятилетия питания.

Многие участники подчеркнули необходимость решения вопроса влияния частного сектора на управление в области питания, в частности путем критического анализа торговых режимов, государственно-частных партнерств и многосторонних платформ и принятия строгих принципов участия в процессе разработки политики. Некоторые участники также подчеркнули, что для улучшения питания следует принимать регулятивные, а не

добровольные меры. В этом контексте следует придерживаться основанных на фактологических данных рекомендаций, таких как решения ВОЗ, оптимальные по затратам, и их можно использовать в качестве дополнения к Рекомендациям КВПБ по продовольственным системам и питанию, поскольку последние не полностью отражают рекомендации международных организаций и не получают полную поддержку со стороны гражданского общества.

Участники также выделили широкий круг тем, требующих повышенного внимания, в том числе: а) безопасность пищевых продуктов, включая использование противомикробных препаратов; б) вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH); в) насилие и дискриминация в отношении женщин и девочек; г) грудное вскармливание и прикорм; д) повышение осведомленности о последствиях потребления пищевых продуктов с высокой энергетической плотностью и минимальной пищевой ценностью; е) питание в школьных программах; ж) системы для проверки пищевого статуса; и з) привлечение диетологов / специалистов в области питания к разработке политики.

Кроме того, значительное внимание было уделено вопросу обогащения пищевых продуктов. С одной стороны, утверждалось, что следует уделять первоочередное внимание обязательному обогащению пищевых продуктов и что правительства должны получить поддержку во внедрении необходимых изменений в этом отношении. С другой стороны, участники указали, что обогащение пищевых продуктов может препятствовать внедрению диверсифицированных продовольственных систем, основанных на мелкомасштабном производстве, и способствовать развитию чрезмерной зависимости от нескольких

ведущих сельскохозяйственных культур и подвергшихся технологической обработке пищевых продуктов и поэтому было бы нежелательно.

Наконец, было упомянуто, что в целом контроль за прогрессом в течение Десятилетия питания имеет решающее значение, и организации гражданского общества должны играть в этом ключевую роль. Содействие осуществлению надлежащего контроля требует установления ежегодных контрольных показателей для уже выполняемых процессов.

Наиболее приоритетные действия по каждому из шести направлений деятельности в рамках Десятилетия питания

Участники обсудили, какие действия, по их мнению, должны быть наиболее приоритетными для каждого из шести направлений деятельности на следующие пять лет в рамках Десятилетия питания.

Направление деятельности 1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ Поощрять формирование полноценного рациона питания из цельных продуктов на основе системы производства продуктов питания, адаптированной к местным экосистемам и социокультурным условиям. Продовольственная среда должна обеспечивать равный доступ к продуктам питания, просвещение по вопросам питания и устанавливать ограничения в отношении пищевых продуктов с высокой степенью переработки;
- ▶ направлять финансовую и налоговую политику в сторону формирования экологически выгодного земледелия и выращивания питательных местных культур, производства питательных пищевых продуктов, способствующих здоровому питанию, и невосприимчивых к внешним воздействиям источников средств к существованию;
- ▶ создавать благоприятные условия для агроэкологии и регенеративных подходов путем принятия системного подхода, в рамках которого основное внимание уделяется: а) активной роли местного населения и уязвимых групп, а также защите и расширению их прав; б) согласованности политики и скоординированному управлению; в) мобилизации научных исследований; и г) усовершенствованной инфраструктуре;
- ▶ задействовать технологические инновации, начиная от тех, которые формируют спрос на пищевые продукты, до тех, которые повышают эффективность продовольственных систем;
- ▶ оказывать финансовую поддержку малым и средним предприятиям (МСП) для развития устойчивых и инклюзивных производственно-сбытовых цепочек;
- ▶ провести реструктуризацию поддержки сельского хозяйства для достижения положительных результатов общественно

полезного характера и уделять первоочередное внимание целям в области климатически оптимизированного сельского хозяйства и питания;

- ▶ активизировать интеграцию целей в области питания в продовольственную и сельскохозяйственную политику;
- ▶ ускорить изменение состава пищевых продуктов, в том числе продуктов на вынос;
- ▶ создать субсидии для выращиваемых на местном уровне и в соответствии с принципами устойчивого производства зерновых, бобовых, овощей и фруктов;
- ▶ повышать качество пищевых продуктов с упором на органическое земледелие.



© FAO/Alessandra Benedetti



Направление деятельности 2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ уделять основное внимание питанию в первые 1000 дней жизни;
- ▶ поощрять здоровое питание матери и ребенка, в частности способствовать надлежащему прикорму детей в возрасте 6–35 месяцев и обеспечивать поддержку надлежащему питанию ребенка во время и после болезни. Это предполагает оказание поддержки женщинам путем консультирования по широкому кругу вопросов, включая грудное вскармливание и прикорм, количественные и качественные показатели рациона, добавки, безопасность пищевых продуктов и методы гигиены;
- ▶ провести исследования экономически эффективных услуг в области обеспечения питания в контексте первичной медико-санитарной помощи;
- ▶ обеспечить равноправный доступ к национальным услугам в сфере здравоохранения, включая стоматологические услуги и услуги по охране психического здоровья;
- ▶ субсидировать лекарственные препараты, чтобы гарантировать доступ к ним для бедного населения;
- ▶ ставить четкие цели и задачи в отношении здоровья и благополучия людей, окружающей среды и животных.

Направление деятельности 3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ расширять потенциал медицинских работников в области питания и увеличивать число специалистов по питанию, устанавливая минимальные стандарты компетентности в области питания на глобальном уровне;
- ▶ включить питание в школьные программы;
- ▶ выполнять рекомендации по питанию и разрабатывать совместные просветительские инициативы;
- ▶ повышать единообразие учебников и информационных материалов в области питания, обеспечивая их научную обоснованность;

- ▶ сделать здоровое питание недорогим и доступным посредством социальной защиты (например, программ денежных переводов) и политики по обеспечению дохода;
- ▶ сделать продовольствие «общественным благом»;
- ▶ поддерживать местные товаропроводящие цепочки, неформальные рынки и МСП путем подключения мелких землевладельцев к новым товаропроводящим цепочкам, совершенствования инфраструктуры и предоставления доступа к финансовой и технической поддержке;
- ▶ повышать грамотность в вопросах экологии, продовольствия и питания и здоровья для оказания влияния на поведение граждан. Государственное вмешательство должно быть направлено на сохранение культурного наследия, развитие кулинарных навыков, просвещение по вопросам питания и санитарии, а также на формирование взаимосвязей между экосистемами, продовольствием и здоровьем.

Направление деятельности 4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ оценивать последствия международной торговой политики для здоровья и безопасности пищевых продуктов;
- ▶ внедрить политику, которая снижает цены на натуральные и питательные пищевые продукты, улучшает стандарты благополучия животных, восстанавливает экосистемы и позволяет сократить товаропроводящие цепочки;
- ▶ открыть инвестиционные возможности в интересах устойчивых продовольственных систем. Финансовые потоки следует перенаправить от пагубных практик к инициативам, обеспечивающим поддержку устойчивых преобразований;
- ▶ включить принцип учета реальных затрат в процесс принятия решений;
- ▶ установить принципы управления для многосторонних платформ. Правительства должны гарантировать, что на лиц, определяющих политический курс, не влияют частные интересы; также необходимы руководящие принципы управления конфликтами интересов;

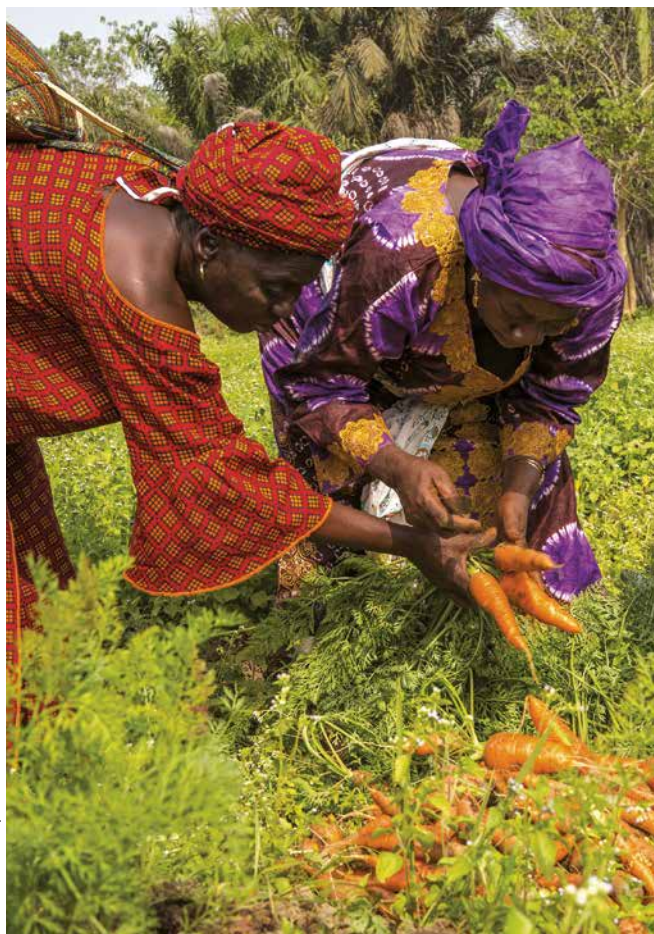


- ▶ установить регулирование в области лоббирования и стандарты для государственно-частных партнерств, обеспечивая соблюдение этических принципов, прозрачности и подотчетности;
- ▶ разработать международные рекомендации по маркировке на лицевой стороне упаковки;
- ▶ увеличить объем инвестиций в региональную инфраструктуру переработки, производства и распределения пищевых продуктов;
- ▶ сократить объемы глобального экспорта сырья, такого как необработанные фрукты и овощи.

Направление деятельности 5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ применять согласованный подход, который создает благоприятную продовольственную среду, обеспечивая доступ к недорогим, культурно значимым и питательным пищевым продуктам, способствующим формированию здорового рациона питания, и ограничивая сбыт пищевых продуктов с высокой степенью переработки, высокой энергетической плотностью и минимальной питательной ценностью;
- ▶ разработать рекомендации по правильному устойчивому питанию на основе имеющихся продуктов с учетом



проблематики здоровья человека, животных и состояния окружающей среды;

- ▶ сделать принцип предосторожности центральным в повестке дня в области научно-исследовательской деятельности и инноваций;
- ▶ расширить просвещение по вопросам питания, которое должно включать такие темы, как разнообразие и качество рациона питания, доступные на местном и культурно приемлемые недорогие пищевые продукты, садоводство и санитария;
- ▶ совершенствовать раннее выявление неполноценного питания и связанные с ним меры;
- ▶ предоставлять пищевые добавки уязвимым группам населения посредством государственных программ;
- ▶ обеспечить правовую защиту и поддержку грудного вскармливания в общественных местах;
- ▶ улучшить доступ к водоснабжению и санитарно-гигиенические условия;
- ▶ активизировать использование нормативных и налоговых инструментов для улучшения продовольственной среды.

Направление деятельности 6. Укрепление механизмов управления и подотчетности

Упомянутые приоритетные действия включают следующее:

- ▶ обеспечить соблюдение правозащитных подходов к управлению на всех уровнях в целях устранения неравенства. Политика должна быть построена на принципах разделения власти, этики и служения общественным интересам;
- ▶ оценивать меры политики для обеспечения положительных результатов в отношении здоровья людей, животных и экосистем. Основное внимание должно быть направлено на местные приоритеты и сокращение масштабов неравенства в сфере здравоохранения с учетом планов в области здравоохранения и питания и публичной отчетностью о достигнутом прогрессе;
- ▶ установить для правительств цели в области питания в контексте Десятилетия питания;
- ▶ содействовать сотрудничеству между всеми заинтересованными сторонами;
- ▶ бороться с несправедливостью в продовольственных системах и системах здравоохранения. В рамках межсекторального подхода следует уделять основное внимание маргинализированным группам населения и учитывать истинную стоимость пищевых продуктов для окружающей среды и здоровья человека. Более того, всеобщий охват услугами здравоохранения, включающий услуги по питанию, спасет жизни и сократит расходы в области здравоохранения;
- ▶ увеличить государственные и донорские инвестиции и разработать новые механизмы финансирования для борьбы с недостаточным и избыточным питанием, используя научно обоснованные и экономически эффективные решения;

- ▶ повысить справедливость в области питания, что подразумевает установление приоритетности вопросов питания в повестках дня мер политики, включение вопросов питания во все элементы продовольственной системы и анализ систем здравоохранения и финансов;

- ▶ решить проблемы прозрачности, подотчетности и коррупции в качестве ключевой меры для достижения целей в рамках Десятилетия питания.

Отсутствующие элементы и комментарии к предлагаемым приоритетным действиям

Участников попросили указать **любые недостающие элементы в каждом из шести направлений деятельности** и предлагаемые по ним приоритетные области. В одном из материалов подчеркивалась необходимость учитывать связь между плохим питанием и негативными последствиями COVID-19 для здоровья. Другой участник подчеркнул, что необходима интеграция понятия «кулинарии как источника удовольствия для человека», поскольку питание не ограничивается «подсчетом питательных веществ». Еще один участник выделил два других аспекта, которые привлекают все больше внимания. Во-первых, «пища и питание для профилактики нарушений здоровья» относится к использованию рациона для улучшения состояния здоровья, а не к сосредоточению внимания на решении проблемы со здоровьем, когда она уже возникла. Во-вторых, «пищевые продукты, питание и психическое благополучие» предусматривают связь между пищей и эмоциональным благополучием, то есть еда часто используется как средство получения ощущения комфорта и социализации.

Ниже приведены недостающие элементы, указанные участниками для каждого конкретного направления деятельности.

Направление деятельности 1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ развивать кооперативные продовольственные системы с оказанием ощутимой помощи;
- ▶ управлять природными ресурсами на уровне общин;
- ▶ содействовать климатически устойчивому, разнообразному и биологически эффективному сельскохозяйственному производству;
- ▶ расширить доступ к механизации и финансовой и технической поддержке для мелких фермеров;
- ▶ предотвращать порчу пищевой продукции и более эффективно использовать ресурсы и побочные продукты за счет инвестиций в научно-исследовательскую деятельность и инновации;



© FAO/Riccardo De Luca

- ▶ разработать определение пищевых продуктов с высокой степенью переработки и методы контроля и сокращения их производства и потребления;
- ▶ сократить объемы производства генетически модифицированных продуктов;
- ▶ установить единые стандарты безопасности, качества питания и устойчивости для всех пищевых продуктов;
- ▶ создать межорганизационные и национальные координационные подразделения ООН в целях содействия гармонизации политики;
- ▶ увеличить объемы производства и потребления обогащенной пищи;
- ▶ усилить акцент на исключении трансжиров;
- ▶ содействовать производству цельных пищевых продуктов и экологически чистых белков с минимальной обработкой;
- ▶ включить цели в области питания, основанные на определенных режимах питания, например на средиземноморской диете;
- ▶ уделять основное внимание степени переработки пищевых продуктов и разработке пищевых продуктов с минимальной обработкой вместо того, чтобы изменять состав пищевых продуктов, прошедших технологическую обработку;
- ▶ внедрить стратегии снижения содержания натрия на всех этапах пищевой промышленности при поддержке кампаний по повышению осведомленности потребителей.

Направление деятельности 2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ интегрировать цели и индикаторы, связанные со здоровьем животных и окружающей средой, в качестве ключевых детерминант состояния здоровья человека;
- ▶ признать устойчивость к противомикробным препаратам как новую пандемию, требующую строгих правил в

производстве продуктов питания и рекомендаций по защите экосистем;

- ▶ интегрировать неинфекционные заболевания и недостаточное питание в ответные государственные меры;
- ▶ принять жизненный цикл и системные подходы для устранения основных причин неполноценного питания;
- ▶ сосредоточить основное внимание на действиях, которые ориентированы на питание/рацион, а не на питательные вещества;
- ▶ достичь широкого согласия по поводу того, какие мероприятия в области питания необходимы.

Направление деятельности 3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания

Были высказаны некоторые общие комментарии относительно направления деятельности 3. Во-первых, ссылаясь на предлагаемое приоритетное действие по обеспечению согласованности между программами социальной защиты и другими секторальными программами, один из участников подчеркнул, что сокращение масштабов проблемы неполноценного питания, во-первых, связано с социальной детерминацией и только во вторую очередь с согласованностью. Во-вторых, другие участники отметили, что вместо того, чтобы сосредотачиваться на подходах, учитывающих вопросы питания, следует использовать социальную защиту и просвещение для продвижения питания как область сближения множества (медицинских, социальных, экологических, экономических) общественных целей для поддержки трансформации продовольственных систем; здесь следует учитывать важность традиционных знаний и территориальных рынков. В-третьих, подчеркивалась необходимость сосредоточить внимание на «просвещении по вопросам пищевых продуктов», а не на «просвещении по вопросам питания», поскольку именно первое объединяет решения в области предложения и заставляет их работать на улучшение питания. В-четвертых, следует признать, что просвещение по вопросам питания более эффективно, когда оно становится «практическим», и что посредством просвещения по вопросам питания в той или иной форме можно усилить влияние действий в целях развития, ориентированных



© SFI

на питание. Наконец, было подчеркнуто, что школьное питание является мерой в целях просвещения (с упором на сохранение режима питания), а не обеспечения питания.

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ реализовать меры социальной защиты и просвещения, направленные на устранение разрыва в потреблении продуктов питания между самыми богатыми и самыми бедными людьми;
- ▶ разработать рекомендации по устойчивому питанию на основе имеющихся продуктов и использовать их во всех государственных учреждениях;
- ▶ повышать осведомленность молодежи о воздействии продуктов с высокой степенью переработки, генетически модифицированных продуктов, а также продуктов с высоким содержанием жира, сахара и (или) соли;
- ▶ достичь соглашения о том, что представляет собой «здоровый рацион»;
- ▶ реализовать учебные программы, касающиеся культурных норм в отношении распределения работы по уходу, для устранения гендерного неравенства с точки зрения продовольственной безопасности;
- ▶ обеспечить подготовку диетологов и медицинских работников в соответствии с подходом «снизу вверх»;
- ▶ (снова) включить в школьные программы основы здоровья и гигиены вместо того, чтобы акцентировать внимание на использовании медицинского персонала для просвещения по вопросам питания, учитывая временные ограничения этого персонала;

- ▶ улучшить качество маркировки (что является лишь частичным решением, которое, как правило, не помогает сельским жителям) за счет того, что: а) в основе маркировки должна быть заложена информация о степени переработки пищевых продуктов, а не о пищевом составе; б) также обеспечено предоставление сведений о питательной ценности генетически модифицированных пищевых продуктов; и в) эти меры дополнены усилиями по распространению знаний в области питания;
- ▶ провести обучение по вопросам питания детей младшего возраста, а также родителей и сотрудников школьных столовых;
- ▶ дополнить реформу учебных программ внедрением политики государственных закупок, в рамках которой пищевые продукты для школ/детских учреждений поставляются местными агроэкологическими мелкими фермерами.

Направление деятельности 4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ поддерживать инновации в целях формирования более устойчивых производственных процессов, способствующих повышению питательной ценности и коммерциализации продуктов для обеспечения здорового питания;
- ▶ представить рекомендации о том, как торговая политика и международные рыночные механизмы не должны подрывать функционирование местных и территориальных рынков;



© FAO/Alessandra Benedetti

- ▶ увеличить объем инвестиций и степень регулирования для поддержки местных и территориальных рынков;
- ▶ ограничить инвестиции крупных компаний в продукты с высоким содержанием жира, сахара и (или) соли;
- ▶ осуществлять инвестиции в комплексную профилактику, а не упрощенные лечебные процедуры;
- ▶ оценить ожидаемое влияние торговой политики до проведения переговоров.

Направление деятельности 5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ обеспечить «устойчивость» политики в области государственных закупок с учетом степени обработки пищевых продуктов и введения ограничений на продукты с высокой степенью переработки;
- ▶ в рамках государственных закупок закупать пищевые продукты у местных мелких производителей;
- ▶ применять систему классификации продуктов NOVA в качестве предпочтительного варианта;
- ▶ представить рекомендации по образу жизни и рассмотреть концепции индивидуального питания, профилактической медицины и здравоохранения;
- ▶ решить проблему социальных детерминант неполноценного питания;



© FAO/Mathivanan Kumaran

- ▶ решить проблему проникновения продуктов с высокой степенью переработки в пищевую среду, в которой отсутствуют питательные продукты, например в «продовольственных пустынях» и «продовольственных болотах»;
- ▶ содействовать привлечению диетологов / специалистов в области питания в столовые, предприятия общественного питания и супермаркеты;
- ▶ содействовать интеграции Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и принятых впоследствии резолюций в национальное законодательство и поощрять принятие надлежащей политики в области грудного вскармливания;
- ▶ установить ограничения на поставку пищевых продуктов с высокой степенью переработки в детские сады, школы, медицинские и общественные центры и на прилегающие к ним территории;
- ▶ ввести тарифы на пищевые продукты с высокой степенью переработки и напитки с высоким содержанием сахара/подсластителя, а также на генетически модифицированные пищевые продукты;
- ▶ установить налог на пищевые продукты с высокой степенью переработки, при этом ставка налога зависит от уровня скрытых издержек пищевого продукта с точки зрения здоровья человека и окружающей среды;
- ▶ инвестировать налоговые поступления в программы по предотвращению неполноценного питания и в субсидии на производство необработанных / минимально обработанных и органических пищевых продуктов;
- ▶ перенаправить субсидии на производство пищевых продуктов и добавки, богатые сахаром, солью и (или) трансжирами, на устойчивое местное производство разнообразных пищевых продуктов;
- ▶ внедрить обязательную маркировку на лицевой стороне упаковки, основанную на фактологических данных;
- ▶ ограничить сбыт детям и подросткам продуктов питания и напитков с высокой калорийностью, а также с высоким содержанием жира, сахара и (или) соли;
- ▶ применять к регуляторным инструментам «принцип предосторожности».

Некоторые участники заявили, что регуляторные меры нежелательны, поскольку: а) существуют разные мнения о воздействии таких мер; б) налогообложение дает неоднозначные результаты и может привести к возникновению перекосов на рынке; и в) не учитывают эффективность добровольных инициатив. Вместо этого приоритетным действием должна быть активизация мер по изменению состава и внедрению инноваций для содействия выбору пищевых продуктов, которые помогают людям придерживаться здорового питания, при поддержке с помощью мер, направленных на изменение поведения.

Направление деятельности 6. Укрепление механизмов управления и подотчетности

Участники предложили включить следующие действия:

- ▶ содействовать межотраслевому диалогу и сотрудничеству для укрепления механизмов подотчетности;
- ▶ обеспечить инклюзивное управление с эффективным участием правообладателей;
- ▶ установить гарантии для защиты пространства государственной политики от ненадлежащего воздействия со стороны влиятельных субъектов экономической деятельности;
- ▶ совершенствовать институциональные рамки, законы и нормативные акты о защите потребителей в развивающихся странах;
- ▶ включить принципы из Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными

ресурсами в контекст национальной продовольственной безопасности;

- ▶ провести фактологически обоснованное планирование и программирование, внедрить надежные системы статистического анализа, мониторинга и оценки;
- ▶ решить проблему лоббирования;
- ▶ мобилизовать правообладателей, учитывая тот факт, что они никогда не были на равных в диалоге с носителями обязанностей;
- ▶ увеличить объем инвестиций в национальные информационные системы по питанию с учетом того, что количественная оценка пробелов не приводит автоматически к выработке обоснованной и эффективной политики;
- ▶ соединить сбор данных с конкретными действиями;
- ▶ активизировать глобальное управление и подотчетность, учитывая, что они нуждаются в трансформации из-за влияния частного сектора.

Межсекторальные действия для содействия формированию взаимосвязей и созданию синергии между направлениями деятельности

Участники подчеркнули необходимость принятия комплексного подхода, способствующего укреплению здоровья человека, окружающей среды и животных, а также развитию аспекта гендерных отношений. Были предложены следующие межсекторальные действия:

- ▶ **поощрять диалог и сотрудничество между заинтересованными сторонами**, налаживая открытый и прозрачный диалог и разъясняя вклад частного сектора в устойчивые продовольственные системы;

- ▶ **оказывать поддержку научным исследованиям, разработкам и инновации** на всех этапах производственно-бытовой цепочки путем создания надлежащих систем финансирования и финансовой поддержки;
- ▶ **создавать сети между университетами**, исследовательскими институтами и частным сектором в целях содействия синергии между проектами;



© FAO/Giuseppe Sarotenito

- ▶ **содействовать межсекторальному сотрудничеству**, закрепив повестку дня устойчивых продовольственных систем в рамках общеправительственного подхода, который задействует все общество;
- ▶ **внедрить принцип учета реальных затрат**, принимая во

внимание воздействие политики и практики на окружающую среду, общество и здоровье;

- ▶ **гарантировать использование научно- и фактологически обоснованных стратегий и обмен знаниями с** помощью платформы для сбора данных и передачи знаний.

Основные проблемы, препятствующие достижению глобальных целей в области питания, и способы их решения

Участники обсудили ключевые проблемы, которые, по их мнению, препятствуют достижению глобальных целей в области питания, и предложили пути преодоления некоторых из них. Ниже представлен полный список упомянутых проблем:

- ▶ Слишком много внимания уделяется количеству пищевых продуктов и калорий, производимых для того, чтобы «накормить мир» с помощью ориентированных на экспорт моделей, при этом последствия для здоровья рассматриваются как второстепенные проблемы. Скорее следует сосредоточить внимание на качестве пищевых продуктов и здоровье.
- ▶ Разрозненные подходы к разработке политики: необходим комплексный подход, который включает сельское хозяйство, окружающую среду, воду, здоровье, климат, торговлю, финансы, международное развитие, занятость, образование и социальное обеспечение.
- ▶ Влияние транснациональных корпораций на торговую и инвестиционную политику: при этом приоритет отдается доходам, а не здоровью; для устранения неравенства необходимо обеспечить подходы к управлению, основанные на правах человека.
- ▶ Основное внимание уделяется продовольственным системам или агропродовольственным компаниям: это приводит к игнорированию социально-экономических, культурных и индивидуальных факторов здоровья и образа жизни, которые определяют выбор продуктов питания.
- ▶ Выделяется недостаточно государственных средств, чтобы предпринять действия, необходимые для достижения предложенных целей.
- ▶ Население недостаточно просвещено в вопросах питания / пищевых продуктов, что затрудняет изменение поведения.
- ▶ Недоступность в экономическом выражении здорового питания: решение этой проблемы требует субсидирования продуктов питания местного производства и налогообложения продуктов питания с высокой степенью переработки.
- ▶ Социальное неравенство: следует повысить минимальную заработную плату и обеспечить равный доступ к медицинскому обслуживанию.
- ▶ Недостаток потенциала в области питания у кадров здравоохранения: укрепление этого потенциала будет способствовать изменению поведения.

- ▶ Первостепенное внимание, уделяемое товарным культурам, снижает внимание фермеров к питательным культурам. Вместо этого правительства и частный сектор должны стимулировать производство питательных пищевых продуктов.

- ▶ Соображения в области безопасности пищевых продуктов: например, сухие семена и пищевые продукты следует защищать от воды за счет использования «сухой цепи поставок», чтобы избежать заражения пищевых продуктов и кормов токсинами. Сведение к минимуму токсинов также требует применения комплексной борьбы с вредителями и тщательного мониторинга.

- ▶ Сбыт пищевых продуктов представляет собой проблему, в частности, по причине способа обхода нормативных требований с помощью новых средств продвижения через медиаплатформы. Следовательно, государственная политика в области питания должна включать в себя технологии, средства массовой информации и организации местных общин.

- ▶ Наблюдается чрезмерное потребление пищевых продуктов из-за стандартизации расчетных показателей необходимой энергетической ценности рациона питания и, как следствие, завышенной оценки энергетических потребностей. Рацион необходимо адаптировать к личным потребностям.

- ▶ Фальсификация пищевых продуктов: для решения этой проблемы требуются соответствующие стандарты качества пищевых продуктов.

Некоторые участники обсудили ряд проблем, которые вместе требуют набора общих решений:

- ▶ Связи с продовольственной безопасностью: Первый вопрос касается связи между продовольственной безопасностью и окружающей средой. Давление на природные ресурсы и их несправедливое распределение, усугубляемое неблагоприятными последствиями изменения климата, сказываются на сельскохозяйственном производстве. Вторая проблема — это связь между продовольственной безопасностью и обществом; в этом отношении актуальны медицинские, демографические и социально-политические проблемы. Третья проблема касается связи между продовольственной безопасностью и экономикой; нищета является основной причиной проблемы неполноценного питания и преобладает в сельских районах. Для решения этих трех проблем необходимо: а) отвести продовольствию

центральное место в повестке дня международной политики; б) поощрять экономическое развитие и производительность сельского хозяйства в развивающихся странах, поддерживая их в достижении состояния самообеспеченности; в) адаптировать производственные цепочки для управления волатильностью цен и обеспечения систем социальной защиты; и г) управлять пищевыми

предпочтениями, особенно с учетом «вестернизации» рационов питания в развивающихся странах.

- ▶ Разрушение наземных экосистем, перелов и образование большого количества остатков: решения включают в себя внедрение агроэкологии, повышение продуктивности аквакультуры и переоценку стоимости побочных продуктов.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

В консультации приняли участие следующие организации и независимые эксперты:

Официальные комментарии

- ▶ Публикации ФАО;
- ▶ Глобальный альянс за будущее продовольствия, Бразилия;
- ▶ Международный альянс производителей продуктов питания и напитков;
- ▶ Общество международного развития;
- ▶ Испанская федерация производителей продуктов питания и напитков;
- ▶ Всемирный фонд международных онкологических исследований.

Частные комментарии

- ▶ Камесварарао Чируволу (частный эксперт), Индия;
- ▶ Питамбар Дахал, Калифорнийский университет, Дэвис, Соединенные Штаты Америки;
- ▶ Таньярадзва Дембетембе, Зимбабве;
- ▶ Майара Де Паула, Глобальный центр по вопросам питания и здравоохранения (NNEdPRO), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- ▶ Энтони Фардэ, Национальный институт сельскохозяйственных исследований, Франция;
- ▶ Эдгар Хаймес, Андский университет, Университетская группа «Рафаэль Ранхель» (NURR), Боливарианская Республика Венесуэла;
- ▶ Ума Коирала, Альянс гражданского общества в интересах питания, РВП, Непал;

- ▶ Равиндер Кумар, Институт природных ресурсов, Университет Гринвича, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- ▶ Лал Манавадо, независимый аналитик/синтетик, Норвегия;
- ▶ Сюзана Мантовани Черкуэйра, Швейцарское объединение научных специалистов в области питания / Подразделение по вопросам швейцарского общественного здравоохранения / Глобальный центр по вопросам питания и здравоохранения (NNEdPRO) / Международная академия преподавателей по обучению рациональному питанию (IANE), Швейцария
- ▶ Сантош Кумар Мишра (на пенсии), Ресурсный центр народного просвещения, Департамент непрерывного обучения и повышения квалификации (ранее известный как Департамент непрерывного обучения, образования для взрослых и распространения информации), Женский университет SNDT, Мумбаи, Индия;
- ▶ Дхананджая Поудьял, Альянс гражданского общества в интересах питания (АГОИП), Непал;
- ▶ Клаудио Шуфтан, Народное движение в сфере здравоохранения, Вьетнам;
- ▶ Садаф Фарьял Шах, Пакистан;
- ▶ Джейн Шерман, консультант в области просвещения по вопросам питания (ранее ФАО), Италия;
- ▶ Дик Тинсли, Государственный университет Колорадо, Соединенные Штаты Америки;
- ▶ Теодор Тульчинский, доктор медицинских наук (на пенсии), Израиль;
- ▶ Садживани Вирасекара, Технологический университет Квинсленда, Шри-Ланка.

Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию ▶ Форум FSN

Агропродовольственная экономика - Экономическое и социальное развитие

www.fao.org/fsnforum/ru ▶ fsn-moderator@fao.org

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla - 00153 Rome, Italy



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)