



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Одиннадцатая сессия

24–27 мая 2022 года

**ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
АКВАКУЛЬТУРЫ**

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Вступление</i>	3
<i>Сокращения и аббревиатуры</i>	4
<i>Глоссарий</i>	5
<i>Предисловие</i>	6
Часть 1. Введение	9
1. Цели.....	9
2. Характер и сфера применения.....	9
3. Руководящие принципы.....	10
4. Устойчивая аквакультура и цели в области устойчивого развития.....	11
5. Связь с другими международными документами.....	13
Часть 2. Минимальные существенные аспекты, которые должны учитываться при устойчивом развитии аквакультуры	13
6. Регулирование и планирование в развитии аквакультуры.....	13
6.1. Регулирование.....	14
6.2. Планирование и управление.....	15
6.3. Меры политики, правовые и институциональные механизмы.....	16
7. Устойчивая эксплуатация ресурсов.....	17
7.1. Общие соображения.....	17
7.2. Сохранение, устойчивое использование и развитие водного биоразнообразия в аквакультуре.....	18
7.3. Передовые методы в интересах устойчивой аквакультуры.....	20
8. Социальная ответственность и гендерное равенство.....	22
8.1. Социальная ответственность.....	22
8.2. Гендерное равноправие и равенство.....	24
9. Производственно-сбытовые цепочки, доступ к рынкам и торговля.....	25
10. Инвестиции в устойчивую аквакультуру.....	27
11. Изменение климата и риски бедствий.....	28
Часть 3. Обеспечение благоприятных условий и поддержка осуществления	30
12. Согласованность политики, участие заинтересованных сторон, институциональная координация и сотрудничество.....	30
13. Информация, исследования и коммуникация.....	31
14. Развитие потенциала.....	33
15. Осуществление, поддержка и мониторинг.....	34

ВСТУПЛЕНИЕ

Этот раздел будет заполнен в окончательной редакции документа

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

РУА	район управления аквакультурой
ВГР	водные генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
ПДР	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
ПСЦА	производственно-сбытовая цепочка в секторе аквакультуры
ПМУ	передовые методы управления
"Кодекс Алиментариус"	Комиссия "Кодекс Алиментариус"
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии,
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
ПА КРХ	Подкомитет по аквакультуре Комитета ФАО по рыбному хозяйству
КС	Конференция Сторон
ОГО	организация гражданского общества
ЭПА	экосистемный подход к аквакультуре
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
РУРА	Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры
ИЧВ	инвазивные чужеродные виды
НПО	неправительственная организация
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ВТО	Всемирная торговая организация

ГЛОССАРИЙ

Этот раздел будет заполнен в окончательной редакции документа

ПРЕДИСЛОВИЕ

Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА) были разработаны как вспомогательный документ, который поможет сектору аквакультуры реализовать общие принципы и положения Кодекса ведения ответственного рыболовства 1995 года (Кодекс) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ПДР) и достигнуть закрепленные в ней цели в области устойчивого развития (ЦУР). Рекомендации предназначены для того, чтобы привлечь внимание к сектору аквакультуры, обеспечить признание и повышение его важной роли в повышении эффективности глобальных, региональных и национальных усилий по искоренению голода и нищеты и в содействии социально-экономическому развитию на благо нынешнего и будущих поколений.

Аквакультура существует не одну тысячу лет; в течение столетий она постепенно росла и интегрировалась в природную, социальную, экономическую и культурную среду. Но в последние десятилетия благодаря научному прогрессу, техническим новшествам и инвестициям сектор бурно растет и развивается на фоне постоянного и быстро растущего мирового спроса на пищевую продукцию из водных биоресурсов. По сравнению с уровнем 1970 года производство продукции аквакультуры выросло почти в 40 раз, объем торговли рыбой увеличился в 33 раза, а потребление рыбы на душу населения возросло более чем вдвое. Если в 1970 году в секторе производилось лишь 7% рыбы, предназначенной для потребления человеком, то начиная с 2014 года – уже более половины этого объема; кроме того, в производственно-сбытовой цепочке аквакультуры созданы десятки миллионов рабочих мест.

Однако в ряде районов мира эти изменения вызвали также и нежелательные социальные и экологические последствия, которые часто провоцируют социальные конфликты между пользователями земельных, водных и водных ресурсов и негативно влияют на водную среду и предоставляемые ею ценные экосистемные услуги. В частности, обеспокоенность и противоречивую реакцию со стороны общественности вызывают уничтожение среды обитания (например, мангровых зарослей); использование вредных химических веществ и ветеринарных препаратов; воздействие беглецов из аквакультуры на природные популяции; а также социальные и культурные проблемы населения, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, и работников предприятий сектора.

В 1990-х годах стала очевидной необходимость разрабатывать и распространять устойчивые методы аквакультуры, и с тех пор эти усилия неуклонно расширяются. В 1995 году ФАО приняла Кодекс, который стал основой для национальных, региональных и международных усилий по обеспечению устойчивого производства и вылова водных живых ресурсов в гармонии с окружающей средой, с учетом всех соответствующих биологических, технических, экономических, социальных, экологических и коммерческих аспектов.

Наряду с Кодексом были разработаны и другие международные документы по вопросам устойчивой аквакультуры. В Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), вступившей в силу 29 декабря 1993 года, сформулированы важные стратегические цели, преобразованные в задачи по сохранению биоразнообразия (Айтинские задачи), часть из которых крайне актуальны с точки зрения охраны водного биоразнообразия и устойчивой аквакультуры.

После 1997 года в дополнение к Кодексу были разработаны стратегия повышения качества информации о положении и тенденциях в аквакультуре, а также ряд технических и стратегических руководящих документов по развитию ответственной аквакультуры, расширению применения рациональных методов, ответственному использованию рыбы и ответственной торговле ею (Приложение 1). В то же время с 1990-х годов все чаще поднимаются вопросы безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей, поэтому параллельно расширением мировой торговли рыбными ресурсами и продукцией аквакультуры выработывались все более строгие международные санитарные меры, законы и правила в области пищевых продуктов, появлялись частные стандарты и требования в отношении доступа на рынки. Первоначальной целью было решение проблем безопасности пищевых продуктов за счет более широкого применения рациональных методов ведения аквакультуры и мер гигиены, но постепенно задача расширилась, и теперь доступ на рынок определяют не только экологические, экономические и социальные факторы, но и благополучие животных.

В сентябре 2015 года члены Организации Объединенных Наций приняли ПДР. В нее входят 17 ЦУР и 169 задач, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся технических, институциональных и стратегических изменений, необходимых для устойчивого развития. ПДР объединяет три компонента устойчивого развития: экономический, экологический и социальный. В ней содержится призыв к странам сформулировать свои приоритеты и обязательства, а также принять стратегии и меры политики, разработать программы и наладить партнерское взаимодействие во имя достижения целей и решения задач национальных масштабов.

Продовольственная и пищевая безопасность, борьба с нищетой, устойчивые эксплуатация и использование природных ресурсов занимают центральное место в мандате, стратегии и работе ФАО. Этим вопросам уделяется большое внимание в ПДР и ЦУР, что придает ФАО ключевую роль в их достижении. Организация приняла стратегии по содействию достижению ЦУР путем перехода к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". Развитие устойчивой аквакультуры во многом связано с ЦУР, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, и имеет большое значения для их достижения.

В декабре 2015 года состоялась двадцать первая сессия Конференции сторон (КС-21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), по итогам которой было принято Парижское соглашение. Оно призвано помочь в наращивании глобальных мер реагирования на изменение климата, в том числе связанных с устойчивым развитием и усилиями по ликвидации нищеты. На КС-21 была отмечена важность океанов и водных экосистем с точки зрения регулирования температуры и связывания углерода и было указано на необходимость борьбы с загрязнением и чрезмерной эксплуатацией ресурсов, а также восстановления продуктивности и экосистемных услуг. Кроме того, была отмечена необходимость повышения стойкости систем производства продовольствия к внешним факторам на фоне изменения климата и роста численности населения.

В число других документов, имеющих отношение к развитию устойчивой аквакультуры, входят:

- i) разработанные ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР),

Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирным банком Принципы ответственного инвестирования средств в сельское хозяйство при соблюдении прав человека, обеспечении средств к его существованию и сохранении природных ресурсов (ПОИСХ) (2010 год); ii) разработанные ФАО Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (2012 год); iii) разработанные ФАО Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР, 2015 год); iv) разработанные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (2014 год) и iv) Глобальный план действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, принятый Советом ФАО в 2021 году.

В 2017 году девятая сессия Подкомитета по аквакультуре Комитета ФАО по рыбному хозяйству. (ПКА КРХ) призвала выявить успешные инициативы по повышению устойчивости аквакультуры, оформить их документально и объединить в Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры. Это поможет странам более скрупулезно соблюдать положения Кодекса, привлекать предприятия аквакультуры к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, создавать возможности для их эффективного участия в этом процессе и совместного строительства будущего устойчивого сектора.

РУРА, ориентированные в первую очередь на директивные органы, разрабатывались с опорой на использование и распространение стратегических и научных разработок, технических новшеств и опыта, накопленного в разных регионах, странах и условиях. Параллельно с их разработкой прошли консультации экспертов и региональные консультации, на которых были проанализированы существующие национальные и региональные рекомендации и было определено, какие пробелы необходимо устранить, какую информацию необходимо актуализировать и в чем заключаются конкретные препятствия, потребности и ожидания членов.

Настоящие Рекомендации были разработаны в рамках коллективного процесса консультаций с привлечением представителей фермеров, организаций гражданского общества (ОГО), правительств, региональных организаций и других заинтересованных сторон. При их разработке учитывался целый ряд важных аспектов и принципов, включая равенство и недискриминацию, учет интересов широкого круга сторон и инклюзивность, ответственность, прозрачность и верховенство права. Для полной интеграции настоящих Рекомендаций с применимыми обязательствами, включая добровольные обязательства, и действующими руководящими документами членам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется также ознакомиться с другими соответствующими руководствами, международными и региональными документами и кодексами (Приложение 1).

ЧАСТЬ 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Цели

1.1 Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА) разработаны со следующими целями:

- a) увеличить вклад аквакультуры в продовольственную безопасность, питание и искоренение нищеты в мире, а также в жизнестойкость и благополучие экосистем, учитывая также важность аквакультуры как отрасли, использующей малопродуктивные земли и водные источники;
- b) улучшить социально-экономическое положение населения, чьи доходы и средства к существованию зависят от аквакультуры, путем обеспечения достойной работы и экономического роста;
- c) обеспечить устойчивое использование, ответственные эксплуатацию и сохранение живых водных ресурсов в соответствии с Кодексом и другими международными документами, актуальными для аквакультуры;
- d) внести вклад в осуществление ПДР и в будущем – в выполнение глобальных обязательств по устойчивому развитию в период после 2030 года;
- e) создать благоприятные условия для того, чтобы сектор аквакультуры вносил вклад в построение устойчивого в экономическом, социальном и экологическом плане будущего планеты и улучшение качества жизни ее населения с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания";
- f) представить на рассмотрение членов и заинтересованных сторон нормативный руководящий документ, который будет использоваться при разработке и осуществлении мер государственной политики, стратегий, правовых и институциональных механизмов, направленных на развитие устойчивой аквакультуры; и
- g) повышать осведомленность общественности и способствовать развитию науки, техники, инноваций и знаний в интересах наращивания культурного, экономического, социального и экологического вклада устойчивой аквакультуры.

1.2. Этих целей можно достигнуть, если содействовать справедливому развитию, создавать благоприятные условия и расширять права и возможности заинтересованных сторон в секторе аквакультуры (включая всех мужчин, женщин и молодежь), участвующих в процессах принятия решений и берущих на себя ответственность за устойчивое использование и сохранение живых водных ресурсов, устойчивое производство и потребление.

2. Характер и сфера применения

2.1. Настоящие Рекомендации носят добровольный характер. Они могут применяться во всем мире и должны быть адаптированы для применения к различным условиям функционирования аквакультуры.

2.2. Настоящие Рекомендации относятся к аквакультуре в морских, внутренних и солоноватых водах. Они актуальны для женщин и мужчин, занятых во всех видах деятельности, составляющих производственно-сбытовую цепочку аквакультуры, включая этап подготовки к выращиванию, доращивание и обработку после вылова. В настоящих Рекомендациях признаются важные связи между аквакультурой и другими секторами, такими как рыболовство, сельское хозяйство, лесное хозяйство, прибрежный и морской туризм, горнодобывающая промышленность и транспорт, однако основное внимание в них уделяется сектору аквакультуры.

2.3. Настоящие Рекомендации адресованы сторонам, как являющимся, так и не являющимся членами ФАО, государственным органам стран на всех уровнях, а также субрегиональным, региональным, международным и межправительственным организациям (МПО) и субъектам в секторе аквакультуры (рыбоводам, сообществам, где они проживают, органам власти, существующим в силу традиций или обычаев), соответствующим профессиональным организациям и ОГО. Кроме того, они ориентированы на исследовательские и академические учреждения, частный сектор, неправительственные организации (НПО) и все прочие субъекты, имеющие отношение к сектору аквакультуры, развитию прибрежных и сельских районов и использованию водной среды, в том числе в городских и пригородных зонах.

В настоящих Рекомендациях признается широкое разнообразие систем аквакультуры, масштабов деятельности (от хозяйств, производящих продукцию для собственных нужд, до коммерческих хозяйств и от мелких семейных хозяйств до крупных корпораций) и культивируемых видов. Чтобы обеспечить прозрачность и ответственность при применении Рекомендаций, важно проводить консультации с обсуждением вопросов по существу, с привлечением широкого круга сторон и с учетом мнений мужчин, женщин, молодежи и маргинализированных групп населения. Содействовать осуществлению таких процессов и участвовать в них должны все стороны, при необходимости – в форме совместного управления.

2.5. Настоящие Рекомендации следует толковать и применять в соответствии с национальными законодательными системами и соответствующими институтами.

3. Руководящие принципы

3.1. Настоящие Рекомендации основаны на принципах, стандартах и практических методах устойчивого развития, согласованных с ПДР и соответствующими ЦУР, Кодексом и другими документами, актуальными с точки зрения устойчивого развития аквакультуры.

- a) Устойчивость в трех измерениях: признание того, что устойчивость предполагает обязанность использовать, сберегать и сохранять природные ресурсы, так чтобы удовлетворять наши потребности и желания сегодня и при этом не лишить будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности. Для соблюдения этого принципа нужно содействовать развитию аквакультуры и предприятий, чье функционирование направлено на поддержание баланса между тремя аспектами устойчивости: экономической рентабельностью, социальной и экологической ответственностью.
- b) Экономическая устойчивость: признание того, что экономическая устойчивость – неотъемлемый элемент устойчивости в целом и для нее необходимо ответственно использовать природные ресурсы в ходе деятельности по получению экономических выгод, поощрять фермеров к тому, чтобы оптимизировать прибыль, и при этом не допускать, чтобы деятельность хозяйств приводила к незапланированным последствиям, которые могут быть наносить ущерб обществу и окружающей среде; побуждать предприятия аквакультуры устанавливать баланс между достижением экономических показателей, обеспечением благополучия общества и защитой окружающей среды.
- c) Социальная ответственность: признание того, что будущие поколения должны иметь такой же или более широкий доступ к социальным ресурсам, как и ныне живущее поколение. Эти ресурсы должны использоваться так, чтобы приносить благо обществу в целом, поэтому отдельные лица, частный сектор и заинтересованные стороны в секторе аквакультуры должны проводить политику, рассчитанную на оптимизацию экономической прибыли, повышение благополучия общества и окружающей среды и наряду с этим – снижение негативного воздействия на них.
- d) Экологическая устойчивость: признание того, что для достижения экологической устойчивости необходимо действовать так, чтобы гарантировать нынешнему и будущим

поколениям наличие природных ресурсов для того, чтобы жить так же, как в настоящее время, или лучше, и поощрять предприятия аквакультуры к принятию мер политики и освоению практических методов, помогающих предотвращать возникновение нежелательных факторов, таких как деградация экосистем, среды обитания и экосистемных услуг, утрата генетических ресурсов и биоразнообразия, риски для безопасности пищевых продуктов и распространение болезней и патогенов водных животных.

- e) Верховенство права: применение подхода к устойчивой аквакультуре, построенного на правилах, в основе которых лежат законы и нормативные акты, которые широко доступны, применимы ко всем, используются на равноправной основе независимыми судами, соответствуют обязанностям, закрепленным в действующих национальных, региональных и международных соглашениях и законах и разработаны с должным учетом добровольных обязательств, предусмотренных применимыми региональными и международными документами.
- f) Уважение к культурам: признание и уважение существующих форм организации, традиционных и местных знаний и методов, используемых населением, занимающихся аквакультурой, включая коренные народы и этнические меньшинства, с поощрением женщин к занятию руководящих позиций.
- g) Недискриминация: содействие ликвидации всех видов дискриминации в секторе аквакультуры на уровнях политики и практики и учет статьи 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).
- h) Справедливость и равенство: создание условий – как в законодательстве, так и на практике – для справедливости и равенства в отношении всех народов, в том числе для гендерного равенства и равенства прав и возможностей. При этом следует признавать различия между женщинами и мужчинами и принимать конкретные меры по ускорению установления фактического равенства, то есть в меру необходимости использовать позитивные действия и создавать льготные условия, позволяющие достичь справедливых результатов, в частности, в интересах уязвимых и маргинализированных групп, включая женщин, молодежь и людей с инвалидностью.
- i) Консультации и участие широкого круга сторон: обеспечение активного, свободного, эффективного, значимого и информированного участия всех заинтересованных сторон в аквакультуре и учет существующего дисбаланса сил разных сторон. Процесс должен предполагать получение обратной связи и поддержки до принятия решений от тех, кого могут затронуть эти решения, и реакцию на их предложения.
- j) Прозрачность: точное формулирование, предание широкой гласности и обеспечение доступности правил, законов, процедур и решений на используемых языках и в доступных для всех форматах.
- k) Ответственность: обеспечение ответственности отдельных лиц, государственных институтов и негосударственных субъектов за их действия и решения согласно принципам верховенства права.
- l) Целостные и комплексные подходы: признание экосистемного подхода к аквакультуре (ЭПА) важным руководящим принципом для разработки мер политики и стратегий, в которых уравниваются экономические, социальные и экологические цели, признаются концепции комплексности и устойчивости и обеспечивается межсекторальная координация, ввиду того, что деятельность аквакультуры тесно связана со многими другими секторами, использующими прибрежную и водную среду, и зависит от них.

4. Устойчивая аквакультура и цели в области устойчивого развития

4.1. РУРА призваны помочь в осуществлении ПДР, в которой сформулирован призыв к странам заявить о своих приоритетах и обязательствах, разработать стратегии, принять меры политики и

программы и наладить партнерское взаимодействие для достижения своих целей и решения соответствующих задач.

- a) В настоящих Рекомендациях признается, что развитие устойчивой аквакультуры прочно взаимосвязано с большинством ЦУР, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, и влияет на их достижение. Наиболее значимы следующие цели в области устойчивого развития: ЦУР 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), ЦУР 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), ЦУР 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), ЦУР 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех), ЦУР 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства), ЦУР 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями), ЦУР 14 (сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития), ЦУР 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия) и ЦУР 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития).
- b) В настоящих Рекомендациях признается, что планирование и проведение мероприятий по достижению ЦУР и подготовка отчетности по ним должны осуществляться самими странами и с учетом их интересов и что акцент на национальном и местном уровнях может меняться в зависимости от контекста, обстоятельств, условий и приоритетов членов. Таким образом, в зависимости от ситуации ЦУР и задачи по их достижению в конкретных ситуациях будут иметь разную важность и в разной степени влиять на устойчивое развитие.
- c) Кроме того, в Рекомендациях признается, что соответствующие ЦУР и задачи открывают широкие возможности для привлечения внимания к устойчивому развитию аквакультуры. При должном внимании к развитию устойчивой аквакультуры она может внести значительный вклад в достижение многих ЦУР и решение задач по их достижению.
- d) В настоящих Рекомендациях членам предлагается согласовывать свои меры политики и стратегии в отношении устойчивого развития сектора аквакультуры с соответствующими ЦУР и задачами по их достижению, обеспечивая регулярные планирование и обновление, мониторинг, отчетность и анализ прогресса.
- e) В Рекомендациях признается, что при согласовании мер политики и стратегий в области устойчивого развития аквакультуры с соответствующими ЦУР и задачами, поставленными в ПДР, и при принятии решений о компромиссах между интересами сектора развития стран и интересами аквакультуры члены должны обеспечить:
 - i) создание благоприятных условий для устойчивого развития аквакультуры;
 - ii) справедливый доступ к природным ресурсам и правам пользования;
 - iii) экологическую устойчивость и эффективность использования ресурсов;
 - iv) сохранение ресурсов;
 - v) доступ к водным генетическим ресурсам и распределение выгод от их использования;
 - vi) равноправный доступ к базовым услугам и инфраструктуре;
 - vii) достойные условия труда в производственно-сбытовой цепочке аквакультуры, облегчение доступа к рынкам и справедливую конкуренцию;
 - viii) внедрение климатически оптимизированных методов аквакультуры в интересах смягчения воздействия изменения климата;
 - ix) комплексные, упорядоченные мониторинг и отчетность в интересах минимизации нагрузки, связанной с подготовкой отчетности, сокращения дублирования усилий и обеспечения согласованности данных.

5. Связь с другими международными документами

5.1. Настоящие Рекомендации следует толковать и применять на добровольной основе, ответственно и последовательно, соблюдая существующие права и обязательства по национальному и международному праву и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов. Они дополняют и подкрепляют национальные, региональные и международные инициативы, касающиеся устойчивого развития аквакультуры. Рекомендации были разработаны в дополнение к Кодексу и в качестве документа, способствующего осуществлению ПДР и устойчивому использованию ресурсов в соответствии с Кодексом и другими соответствующими документами.

5.2. Ни одно положение настоящих Рекомендаций не должно рассматриваться как ограничивающее какие бы то ни было права или обязательства члена по международному праву или препятствующее соблюдению этих прав и обязательств. Настоящими Рекомендациями можно руководствоваться при подготовке поправок к положениям документов политики, законов и регулирующих документов и побуждать к разработке новых и дополнительных положений таких документов.

ЧАСТЬ 2. МИНИМАЛЬНЫЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ УЧИТЫВАТЬСЯ ПРИ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ АКВАКУЛЬТУРЫ

В этой части представлены минимальные существенные соображения, которые должны учитываться при устойчивом развитии аквакультуры. Это, в частности: i) регулирование и планирование развития аквакультуры; ii) устойчивая эксплуатация ресурсов; iii) социальная ответственность и гендерное равенство; iv) производственно-сбытовые цепочки, доступ к рынкам и торговля; и v) изменение климата и риски бедствий.

6. Регулирование и планирование в развитии аквакультуры

В настоящих Рекомендациях признается необходимость ответственного и устойчивого использования наземного и водного биоразнообразия в целях соответствия требованиям настоящего и будущих поколений в области развития и экологии путем содействия достижению целей ПДР и осуществления глобальных инициатив в области устойчивого развития в будущем. Для этого необходимо должным образом осуществлять регулирование и планирование устойчивой аквакультуры с учетом местных условий и принципов устойчивого развития и рациональной эксплуатации природных ресурсов.

В Рекомендациях признается, что, хотя аквакультура как вид деятельности существует уже тысячи лет, она лишь недавно превратилась в структурированную систему производства продовольствия и вид коммерческой деятельности. В мире существуют и подробно документируются эффективные механизмы регулирования аквакультуры, но во многих странах механизмы регулирования остаются неэффективными сами по себе и/или ввиду отсутствия средств применения. Во многих случаях регулирование аквакультуры обсуждается лишь в рамках регулирования других секторов, таких как рыболовство, сельское, водное и лесное хозяйство, торговля или охрана окружающей среды, и осуществляется с помощью фрагментированных мер политики и нормативных актов, а ответственность за руководство сектором несут разные институциональные субъекты.

В настоящих Рекомендациях признается растущая потребность в целостном подходе к регулированию сектора с учетом его специфики, сложности жизненных циклов и потребностей

водных организмов и разнообразия: i) систем аквакультуры, ii) участков, на которых ведется деятельность, и iii) лежащих в основе аквакультуры методов и экосистемных услуг.

6.1. Регулирование

6.1.1. В настоящих Рекомендациях регулирование аквакультуры определяется как совокупность процессов, посредством которых юрисдикция эксплуатирует свои ресурсы, форматов, в которых заинтересованные стороны аквакультуры участвуют в принятии и реализации решений, а лица, принимающие решения, отвечают перед заинтересованными сторонами в секторе, и подходов к применению и обеспечению применения принципа верховенства права.

6.1.2. Чтобы развивать устойчивую аквакультуру на целостной основе, членам рекомендуется разработать национальные системы регулирования сектора, обеспечивающие согласованность различных правовых и институциональных механизмов и создающие предсказуемую и прозрачную среду для соответствующих инвестиций.

6.1.3. Системы регулирования должны способствовать разработке и применению мер политики, стратегий и планов, законов и нормативных актов, институциональных и административных механизмов, призванных сделать аквакультуру экономически эффективной, экологически безопасной, технически обоснованной и социально ответственной.

6.1.4. При регулировании сектора аквакультуры необходимо согласовывать многоплановые и порой конкурирующие цели развития аквакультуры так, чтобы обеспечивать оптимальное использование ресурсов, равноправное распределение затрат и выгод, внимание к сектору и прозрачность его функционирования в долгосрочной перспективе, последовательность и справедливость в принятии решений и их исполнении.

6.1.5. При разработке систем регулирования аквакультуры члены должны руководствоваться следующими принципами:

- a) **Экономическая эффективность:** система регулирования должна обеспечивать эффективное применение правил и норм и эффективное предоставление основных услуг и инструментов, с тем чтобы максимально рентабельно использовать природные ресурсы и снижать риски, расширять применение передовых методов аквакультуры, создавать стимулы и содействовать применению рыночных инструментов, повышающих устойчивость.
Система должна создавать возможности для внедрения фактически обоснованных и справедливых правил и норм, не допускать дублирования и избыточных административных уровней на местном и национальном уровнях, и поддерживать процессы принятия решений на принципах учета интересов широкого круга сторон и прозрачности.
- b) **Равенство:** система регулирования должна разрабатываться с учетом интересов различных групп и обеспечивать баланс этих интересов без дискриминации в любой форме, с особым вниманием к женщинам и молодежи, людям с инвалидностью и маргинализированным группам и должна гарантировать защиту интересов будущих поколений. Система должна создавать условия для того, чтобы расширились коллективные подходы, достигался консенсус, а институты реагировали на запросы заинтересованных сторон с соблюдением принципов прозрачности и равноправия.
- c) **Ответственность:** система регулирования должна обеспечивать ответственность государственных учреждений и других субъектов аквакультуры за собственные действия и решения согласно принципу верховенства права.
Система должна создавать условия для прозрачного принятия решений на основе точно определенных критериев, фактических данных и актуальной, достоверной научной информации, в том числе поступающей от предприятий, с соблюдением конфиденциальности.

- d) Предсказуемость и стабильность: система управления должна обеспечивать справедливое и последовательное применение правил и норм, а также последовательность и прозрачность принятия решений.
Система должна обеспечивать гарантию прав собственности и аренды, прав владения и пользования и доступа к воде, учет интересов широких кругов населения и прозрачность при разработке и применении критериев и процедур лицензирования, продления лицензий и налогообложения.

6.2. Планирование и управление

6.2.1. В настоящих Рекомендациях признается, что планирование развития аквакультуры и управление им оказалось крайне полезным средством предотвращения негативных экологических и социальных последствий, которые могут перевесить выгоды от наращивания количества выращиваемых водных организмов. Планирование аквакультуры и управление ею обеспечивают равновесие между предельной нагрузкой на окружающую среду, социальными рисками и экономическими возможностями, помогая минимизировать негативное воздействие и при этом создавая условия для того, чтобы отрасль вносила вклад в национальную экономику и приносила выгоду для общества в целом.

6.2.2. Настоящие Рекомендации согласуются с ЭПА, который представляет собой поэтапный процесс, позволяющий осуществлять планирование аквакультуры и управлять ею с учетом пространственных параметров и интегрировать ее в экологический и социальный контекст и экономику на местах. Он представляет собой механизм планирования и управления, служащий средством эффективной интеграции аквакультуры в планы на местах и источником решений для взаимодействия с производителями и правительством в целях эффективного устойчивого управления аквакультурой с учетом социальных, экономических, экологических и управленческих целей местного и национального уровней.

6.2.3. Чтобы содействовать развитию устойчивой аквакультуры, члены должны рассмотреть возможности принятия территориального подхода к планированию и управлению, выделения пригодных районов для ведения хозяйства и участков под выращивание рыбы, а также создания структуры управления, с тем чтобы: i) удовлетворять специфические биологические потребности водных организмов; ii) обеспечивать достаточный экологический, производственный и социальный потенциал экосистем, в которых размещаются предприятия аквакультуры, для поддержания определенного объема производства; iii) обеспечивать экономическую рентабельность; iv) минимизировать стресс и риски заболеваний; v) гарантировать доступ к земле и воде и при этом предотвращать конфликты с другими пользователями ресурсов внутренних и прибрежных зон (рыболовство, сельское и лесное хозяйство, туризм и т.д.); vi) предоставлять доступ к инфраструктуре (дороги, электричество, инфраструктура для обработки на этапе после производства); vii) поддерживать устойчивость к климатической изменчивости, изменению климата и другим внешним угрозам и бедствиям; viii) улучшать восприятие сектора общественностью и повышать его приемлемость для общества с точки зрения потенциальных социальных и экологических выгод, а также с точки зрения воздействия аквакультуры на другие сферы посредством прозрачного и эффективного обмена информацией.

6.2.4. Чтобы содействовать планированию развития аквакультуры и управлению ее развитием посредством зонирования, выбора участков и проектирования районов управления аквакультурой (РУА), членам следует рассмотреть возможность принятия ЭПА для обеспечения баланса между социальными, экономическими, экологическими и управленческими целями местных сообществ и устойчивым развитием. Применяя ЭПА, члены должны использовать максимально качественные доступные сведения и ресурсы для проведения обзорного исследования, которое поможет должным образом осуществить зонирование, выбрать участки и РУА, с особым вниманием к предельной нагрузке на экосистемы.

6.2.5. При планировании аквакультуры и управлении ею с применением ЭПА члены должны руководствоваться следующими принципами: i) учитывать весь спектр экосистемных функций и услуг, включая биоразнообразие, не ставить под угрозу устойчивое предоставление этих услуг обществу и предотвращать их деградацию до такого уровня, чтобы они утратили жизнестойкость; ii) содействовать повышению благополучия человека, обеспечивая равенство всех заинтересованных сторон, в частности женщин (например, в отношении прав доступа, достойных средств к существованию и справедливой доли доходов); iii) учитывать взаимосвязи и взаимодействие элементов в пресноводной, солоноватой и морской среде; iv) при необходимости учитывать особенности других секторов, меры политики и цели в других сферах.

6.3. Меры политики, правовые и институциональные механизмы

6.3.1. Коммерческая аквакультура начала развиваться сравнительно недавно, и во многих странах нет ни специализированного национального законодательства, ни эффективных институтов поддержки сектора. Он функционирует с опорой на разрозненные законы и регулирующие документы, за применение которых отвечают различные учреждения и регулирующие органы в таких секторах, как рыболовство, сельское, водное и лесное хозяйство, трудовые отношения, социальная защита, торговля и экология. Поэтому деятельность сектора регулируют многочисленные и порой противоречащие друг другу нормативные акты, касающиеся доступа к земле, воде, инфраструктуре и услугам, требований по охране окружающей среды, зонирования, безопасности пищевых продуктов, здоровья, благополучия и внедрения инновационных методов.

6.3.2. Чтобы регулировать разработку и применение ЭПА в планировании аквакультуры и управлении ею, члены должны усовершенствовать действующие или разработать новые меры национальной политики, институциональные и правовые механизмы и обеспечивать справедливое и прозрачное регулирование прав пользователей и предприятий. Применение таких механизмов должно обеспечиваться компетентным органом и подкрепляться эффективными и прозрачными консультациями заинтересованных сторон и максимально качественными сведениями и научными данными.

6.3.3. Члены должны, опираясь на действующие законы, существующие традиции и институциональные структуры, регулярно пересматривать и обновлять правовые и институциональные механизмы, используемые при планировании и управлении с применением ЭПА, обеспечивая их неизменную актуальность и повышая их эффективность.

6.3.4. Система политики в целом должна обеспечивать баланс между обязательными правилами и нормативными актами, касающимися прав пользователей, лицензирования и зонирования, и необязательными документами, помогающими внедрять передовые методы ведения хозяйства в повышать качество продукции. Следует по возможности предусмотреть соответствующие стимулы, фискальные или иные, чтобы способствовать соблюдению правил, нормативных актов и кодексов передовых методов.

6.3.5. Правовая база должна привлекать внимание к аквакультуре и обеспечивать ее представленность в национальных и местных инициативах по комплексному управлению прибрежными зонами (КУПЗ).

6.3.6. При формировании институционального механизма планирования развития аквакультуры и управления им необходимо точно определять компетентные органы, их организационную структуру, роли и обязанности по обеспечению выполнения требований, коммуникации, координации и сотрудничеству между учреждениями, органами власти разных уровней, частным сектором и другими заинтересованными сторонами. Нужно точно описывать функции и обязанности, обеспечивать подотчетность и при необходимости создавать надежную правовую базу.

6.3.7. При формировании правовой базы и институциональных механизмов применения необходимо предусматривать мониторинг, регулярную оценку и отчетность, касающиеся актуальности и результативности, использовать надежные и экономически эффективные методы и обеспечивать обратную связь с процессом разработки политики. Членам рекомендуется разработать системы, связывающие все заинтересованные ведомства и учреждения и обеспечивающие более тесную координацию.

7. Устойчивая эксплуатация ресурсов

7.1. Общие соображения

7.1.1. Членам и всем субъектам, эксплуатирующим наземные и водные ресурсы, относящиеся к аквакультуре, следует принимать меры по долгосрочному сохранению и устойчивому использованию этих ресурсов. Они должны развивать и внедрять соответствующие системы управления в соответствии со своими действующими обязательствами в рамках национального и международного права и добровольными обязательствами, в том числе по Кодексу и вспомогательным документам к нему, а также по ПДР и ЦУР. В таких системах должны признаваться требования и возможности аквакультуры. Аквакультура поддерживается экосистемными услугами, которые необходимо оценивать и охранять для того, чтобы они предоставлялись в долгосрочной перспективе.

7.1.2. Все стороны должны признавать, что права и обязанности нераздельны; права пользователей уравновешены обязанностями, что помогает сохранять и устойчиво использовать ресурсы на долговременной основе и укреплять экологический фундамент производства пищевой продукции из водных биоресурсов. Предприятия аквакультуры должны использовать передовые методы, минимизирующие вред для наземной и водной среды и связанных с ней видов и помогающие поддерживать достойный уровень жизни.

7.1.3. Члены должны организовывать, обучать и поддерживать заинтересованные стороны в секторе аквакультуры, с тем чтобы они участвовали в эксплуатации водных ресурсов, от которых зависят их благополучие и средства к существованию, и относились к ней ответственно, с должным учетом прав и систем их законных пользователей. Соответственно члены должны привлекать к разработке, планированию и в соответствующих случаях – применению мер по управлению аквакультурой все население, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, и другие заинтересованные стороны сектора, с особым вниманием к равноправному участию женщин, молодежи, уязвимых и маргинализированных групп.

7.1.4. Следует развивать коллективные системы эксплуатации ресурсов, таких как совместное управление и т.д., в соответствии с действующими в странах политикой, законами и правилами, обращая внимание на механизмы регионального сотрудничества.

7.1.5. Члены должны принимать меры к тому, чтобы роли и ответственность затрагиваемых и заинтересованных сторон в контексте механизмов совместного управления уточнялись и согласовывались с применением коллективного процесса и с обеспечением правовой поддержки. Все стороны несут ответственность за выполнение своих согласованных функций в отношении эксплуатации ресурсов.

7.1.6. Все члены ФАО должны обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны в секторе аквакультуры, женщины, уязвимые и маргинализированные группы населения были представлены в соответствующих местных и национальных организациях и органах и активно участвовали в соответствующих процессах принятия решений и формирования политики.

7.1.7. Все заинтересованные стороны должны стимулировать равноправное участие женщин и мужчин, особенно молодежи, и повышать важность их ролей, содействовать привлечению коренных народов и уязвимых групп населения в сектор аквакультуры на этапах производства и распределения ресурсов (рыбопосадочного материала и кормов), подготовки к выращиванию, дорасщивания рыбы и обработки после вылова, в контексте совместного управления и содействия развитию устойчивой аквакультуры; необходимо помогать этим группам получать новые знания, формировать новые взгляды и удовлетворять потребности в соответствующих сферах. При необходимости для достижения этой цели должны быть разработаны специальные меры.

7.1.8. Члены должны разрабатывать эффективные процедуры с учетом специфики аквакультуры для проведения тщательных оценки и мониторинга экологических рисков с целью минимизации неблагоприятного воздействия на окружающую среду и соответствующих экономических и социальных последствий, обусловленных водозабором, землепользованием, сбросом сточных вод, интродукцией и производством инвазивных чужеродных видов (ИЧВ), использованием лекарственных препаратов и химикатов.

Учитывая важность способности экосистем поддерживать процесс выращивания и обеспечивать его результаты, необходимо учитывать не только последствия деятельности отдельных хозяйств, но и дополнительное совокупное воздействие многих хозяйств, даже малых.

7.1.9. При наличии трансграничных и других подобных факторов, таких как общие воды и водные ресурсы, члены должны совместно обеспечивать охрану прав пользования, которыми наделены предприятия аквакультуры, в том числе прав на предъявление требований о возмещении ущерба и компенсации.

7.1.10. Члены должны содействовать постоянному экологическому мониторингу водных объектов и водосборных бассейнов, поддерживающих аквакультуру. Следует разрабатывать показатели качества воды и контрольные показатели благополучия экосистем. Мониторинг также должен увязываться с системами раннего предупреждения, и его результаты могут использоваться при разработке мер по предотвращению и смягчению последствий.

7.2. Сохранение, устойчивое использование и развитие водного биоразнообразия в аквакультуре

7.2.1. Настоящие Рекомендации согласуются с Глобальным планом действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, разработанному ФАО по итогам широких консультаций и принятому членами Совета ФАО в 2021 году. Они разработаны с учетом трех фундаментальных потребностей и задач в отношении устойчивой эксплуатации водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ВГР):

- a) дикие и культивируемые ВГР будут определять будущую роль ВГР в водных продовольственных системах, и необходимо сохранять важные ВГР, находящиеся под угрозой;
- b) для обеспечения устойчивого использования одомашненных ВГР в аквакультуре важно применять к ним основные принципы управления генетическими ресурсами; и
- c) генетическое усовершенствование в аквакультуре началось значительно позже, чем в наземном сельском хозяйстве, и ускоренное внедрение надлежащих методов генетического усовершенствования может положительно влиять на эффективность и устойчивость производства продукции аквакультуры.

7.2.2. В настоящих Рекомендациях признается, что: i) эффективной эксплуатации ВГР препятствует нехватка информации об их состоянии в странах, регионах и мире; ii) ВГР уделяется недостаточно внимания при разработке международных документов, касающихся состояния мирового биоразнообразия, и мониторинге их состояния в рамках этих документов,

отчасти ввиду отсутствия показателей их состояния; iii) более эффективная эксплуатация ВГР должна подкрепляться более глубокими знаниями о ресурсе и эффективным мониторингом его состояния.

7.2.3. В настоящих Рекомендациях признается, что взаимодействие между культивируемыми типами и дикими ресурсами, особенно воздействие интродуцированных видов и выведенных культивируемых типов, может иметь генетические последствия. В число нежелательных генетических последствий входят загрязнение местных генофондов путем гибридизации и интрогрессии, которое может снижать уровень их адаптации, утрата аборигенных видов и изменение видового состава или численности в результате конкуренции, истребления хищниками или деградации среды обитания. Некоторые важные виды, используемые в аквакультуре, в дикой природе находятся под угрозой, в том числе вследствие антропогенного воздействия – разрушения среды обитания, незаконного вылова, браконьерства и перелова. Риску могут подвергаться и уникальные культивируемые типы. Важно распознавать и отслеживать виды, дикие популяции и культивируемые типы, находящиеся под угрозой, и содействовать их эффективному сохранению. Кроме того, при оценке риска нужно учитывать воздействие изменений окружающей среды, включая изменение климата, в настоящем и будущем.

7.2.4. Члены и соответствующие заинтересованные стороны должны признать, что необходимо сохранять генетические ресурсы, подвергающиеся риску, по возможности отдавая приоритет сохранению *in situ*, например, путем создания охраняемых водных районов и даже управления районами промысла. Сохранение *in situ* может быть дополнено или, в чрезвычайных обстоятельствах, заменено сохранением *ex situ* в форме банков живых генов или генных банков *in vitro*; например, такие меры могут применяться для криосохранения гамет или эмбрионов. Необходимы исследования, которые позволят расширить возможности сохранения *ex situ in vitro* водных видов, находящихся под угрозой исчезновения.

7.2.5. Члены и соответствующие заинтересованные стороны должны прилагать усилия по минимизации вредных последствий интродукции (как случайной, так и намеренной) неаборигенных видов и выведенных культивируемых типов для аквакультуры. Интродукция должна осуществляться с соблюдением принципа предосторожности, с разумной оценкой и регулированием рисков. Члены должны по возможности содействовать принятию мер по минимизации отрицательных генетических и иных, в том числе связанных с болезнями, последствий такой интродукции для диких популяций. Необходимо разрабатывать и широко распространять конкретные, целенаправленные рекомендации, основанные на передовом опыте с учетом результатов оценки рисков и на существующих кодексах практики.

7.2.6. Все стороны должны признать, что, поскольку большинство видов аквакультуры были одомашнены лишь недавно, они, как правило, сохраняют высокий уровень генетической изменчивости и, как следствие, обладают значительным потенциалом для адаптации и развития в дальнейшем. Но недостаточное внимание к принципам управления генетическими ресурсами приводит к снижению этой изменчивости во многих крупных системах обеспечения рыбопосадочным материалом и создает условия для инбридинга и генетического дрейфа. Кроме того, при неудовлетворительно контролируемой гибридизации некоторые виды утрачивают чистоту. Такие явления могут оказывать долгосрочное негативное воздействие на продуктивность, и их следует избегать.

7.2.7. Все стороны должны содействовать применению основных принципов управления генетическими ресурсами, особенно в основных системах обеспечения рыбопосадочным материалом. Эти усилия должны сопровождаться мониторингом генетического статуса популяций на разных этапах производственно-сбытовой цепочки рыбопосадочного материала. Для поддержки такого мониторинга необходимо разрабатывать, популяризировать и

распространять доступные и надежные инструменты (например, целевые системы генетических маркеров).

7.2.8. В настоящих Рекомендациях признается, что генетическое совершенствование почти всех водных видов началось гораздо позже, чем в наземном сельском хозяйстве, и внедряется медленно, особенно применительно ко многим видам, культивируемым в развивающихся странах, которые являются важными составляющими продовольственной и пищевой безопасности. Селекция является крайне перспективным методом повышения эффективности производства в аквакультуре: генетический прирост по многим коммерчески важным признакам может достигать 13% за поколение.

7.2.9. Члены и другие заинтересованные стороны должны популяризировать и ускорять внедрение надлежащих методов генетического совершенствования, предлагая как основную технологию эффективно управляемые программы селекции. Популяризация должна включать повышение осведомленности, наращивание потенциала, соответствующие научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и эффективное взаимодействие с частным сектором. Необходимы долгосрочные подходы к селекции с вниманием к соответствующим стратегиям обеспечения ресурсами и распространения.

7.2.10. Все стороны должны разрабатывать целенаправленные меры политики и стратегии национального и регионального уровней с интересом эффективного сохранения, устойчивого использования и развития генетического разнообразия. Эти меры политики и стратегии должны подкрепляться соответствующими объемами инвестиций и наращиванием потенциала и должны применяться с соответствующей институциональной поддержкой. При разработке этих стратегий и мер политики необходимо опираться на принцип справедливого доступа и совместного использования выгод с учетом ключевых особенностей ВГР.

7.3. Передовые методы в интересах устойчивой аквакультуры

7.3.1. Члены должны распространять передовые методы в области устойчивой аквакультуры в поддержку сельского населения, работников рыбного хозяйства, организаций производителей, рыбоводов и широкого круга других заинтересованных сторон.

7.3.2. Все заинтересованные стороны, участвующие в развитии аквакультуры, должны взять на себя твердое обязательство по разработке, распространению и внедрению кодексов передовой, экономически эффективной практики в области устойчивой аквакультуры по итогам изучения положительного и отрицательного опыта.

7.3.3. Чтобы расширять сотрудничество и самоуправление, члены должны помогать маломасштабным производителям, субъектам аквакультуры и отрасли в целом в создании групп самопомощи специалистов по аквакультуре и объединений производителей с особым вниманием к молодежи, женщинам, уязвимым и маргинализированным группам.

7.3.4. Необходимо развивать сотрудничество между предприятиями аквакультуры и правительствами, а также взаимодействие с местными органами власти, региональными и международными организациями, профсоюзами, научно-исследовательскими институтами и другими заинтересованными сторонами, относящимися к производственно-сбытовой цепочке аквакультуры, с целью внедрения передовых методов устойчивой аквакультуры.

7.3.5. Чтобы привлекать инвесторов и удерживать в секторе фермеров, члены должны разработать реалистичный и упрощенный целостный механизм функционирования предприятий аквакультуры и определить, как можно применять на практике нормативно-правовую базу в целях развития сектора.

7.3.6. Все коммерческие хозяйства, считающиеся предприятиями, должны внедрять передовые методы управления (ПМУ) и быть достаточно устойчивыми с технической, социальной, экономической и экологической точек зрения, чтобы продолжать деятельность в течение определенного периода времени.

7.3.7. Правительство должно помочь фермерам расширять доступ к кредитам, финансовой поддержке и страхованию рисков, чтобы они могли внедрять ПМУ, увеличивать производство и повышать чистый доход фермеров.

7.3.8. Члены должны содействовать обучению, наращиванию потенциала работников рыбного хозяйства, рыбоводов и населения, производящего продукцию аквакультуры, и активному участию этих групп в разработке методов устойчивого управления аквакультурой. При этом необходимо учитывать права и доступ других пользователей общих экосистем.

7.3.9. Все стороны должны шире привлекать фермеров, производящих продукцию из водных и наземных ресурсов, их организации и сообщества к определению приоритетов и направлений исследований, в том числе конкретных сквозных целей и потребностей в отношении исследовательских проектов, и обеспечить доступность для них результатов исследований и применимость этих результатов в местных и национальных контекстах.

7.3.10. Члены должны содействовать усилиям по расширению выбора и использования надлежащих кормов, кормовых ингредиентов, кормовых добавок и удобрений, включая навоз.

7.3.11. Члены должны проводить исследования для поиска альтернативных источников качественного растительного белка, стимулирующего рост рыбы, чтобы заменять более дорогие источники белка животного происхождения, снижать затраты на корма и не только увеличивать прибыль предприятий, но и проявлять экологическую и социальную ответственность.

7.3.12. Нужно тщательно регулировать использование побочных продуктов сельского хозяйства во избежание загрязнения продукции аквакультуры патогенами, паразитами, тяжелыми металлами, противомикробными препаратами (антибиотиками, паразитицидными, противогрибковыми и противовирусными препаратами) и другими веществами, потенциально вредными для человека, объектов аквакультуры и окружающих экосистем.

7.3.13. Члены должны содействовать внедрению эффективных стратегий и практических мер биозащиты в хозяйствах, отдавая предпочтение гигиеническим мерам и вакцинам, и обеспечивать безопасное, эффективное и ответственное использование ветеринарных препаратов, разрешенных для применения в аквакультуре. В их число могут входить гормоны, противомикробные препараты, вакцины, анестетические и седативные средства и химикаты, применяемые к водным организмам, а не к водной среде.

7.3.14. Члены должны содействовать сотрудничеству в отношении стратегий и практических аспектов биобезопасности в хозяйствах между фермерами, специалистами по распространению знаний и опыта, ветеринарами, параветеринарами и другими специалистами по здоровью рыбы и водных растений в интересах повышения осведомленности и наращивания потенциала по поддержанию здоровья этих ресурсов и эффективности управления хозяйствами.

7.3.15. Члены должны регулировать использование в аквакультуре химических и других биологических веществ, которые могут быть опасны для здоровья человека, объектов аквакультуры и окружающей среды. При разработке нормативных документов нужно учитывать предельную нагрузку на водные экосистемы, в которые попадают такие вещества, и разбавляющую способность этих систем.

7.3.16. Члены должны требовать, чтобы удаление отходов аквакультуры, таких как субпродукты, ил, мертвая или больная рыба, избыток ветеринарных препаратов и других опасных химических веществ, не создавало опасности для здоровья человека и окружающей среды. При необходимости члены должны требовать обработки таких отходов перед удалением для защиты объектов аквакультуры и окружающей среды.

7.3.17. Члены должны принять меры к тому, чтобы при выращивании, вылове, обработке, переработке и распределении продукции аквакультуры сохранялись пищевая ценность, качество и безопасности продукции, сокращались отходы аквакультуры и минимизировалось негативное воздействие на окружающую среду, а также, по возможности, – чтобы обеспечивалась прослеживаемость этой продукции.

7.3.18. Члены должны содействовать применению гражданами и специалистами-практиками ответственных и устойчивых методов, помогающих сокращать потери и порчу продукции в аквакультуре и использовать ресурсы, такие как вода и энергия, по назначению и эффективно.

7.3.19. Члены должны разработать стандарты в отношении химических и биологических ресурсов для объектов аквакультуры, в том числе в отношении их использования для водоподготовки, очистки и оздоровления воды, сточных вод, почвы и отложений, для кормов и культивирования организмов (до, после и в процессе культивирования). В стандарте должны быть предусмотрены требования о маркировке, в том числе с информацией о продукте, его составе, концентрации и содержании, потенциальных побочных эффектах и неблагоприятных реакциях, источнике происхождения, сроке годности, указаниями по использованию и хранению и т.д.

7.3.20. В интересах повышения качества регулирования деятельности в области аквакультуры и прозрачности информации о ней члены должны обеспечить платформу для обмена информацией о знаниях, взглядах, ценностях, практике в этой сфере и о восприятии заинтересованными сторонами рисков, связанных с производством продукции аквакультуры.

7.3.21. Члены должны повышать эффективность регулирования рисков бедствий, для чего они должны содействовать повышению последовательности и прозрачности решений по управлению рисками, инвестировать в снижение рисков бедствий и повышение стойкости к внешним воздействиям и участвовать в разработке и внедрении эффективных методов снижения рисков.

8. Социальная ответственность и гендерное равенство

8.1. Социальная ответственность

8.1.1. Все стороны должны рассматривать возможность применения комплексных, экосистемных, целостных подходов к планированию аквакультуры и управлению ею, с вниманием к источникам средств к существованию работников аквакультуры, фермеров и других заинтересованных сторон в секторе. Необходимо уделять должное внимание социальному и экономическому развитию, привлекая заинтересованные стороны к обсуждениям, связанным с использованием аквакультурой пространства и воды; следует находить механизмы налаживания социального диалога, выгоды и возможности, особенно для местного населения.

8.1.2. Все стороны должны повышать социальную ответственность сектора аквакультуры по отношению к другим секторам, использующим те же экосистемы, и заботиться об использовании и сохранении природных ресурсов в целях улучшения отношения общественности к аквакультуре и повышения ее приемлемости для общества. Эта задача особенно актуальна для районов и регионов, где аквакультура является новым видом деятельности.

8.1.3. Членам следует создавать условия для инвестиций в услуги по развитию людских ресурсов, такие как социальная защита и здравоохранение, образование и профессиональная подготовка, борьба с неграмотностью, цифровая интеграция и формирование других навыков технического характера, повышающих качество сохранения и использования ресурсов, используемых в аквакультуре, а также для повышения осведомленности; при этом они должны следовать принципу недискриминации и обеспечивать равные выгоды.

8.1.4. Члены должны расширять социальную защиту и содействовать созданию достойных условий труда для работников на всех этапах производственно-сбытовой цепочки аквакультуры, учитывая особенности хозяйств и сообществ, зависящих от аквакультуры, и признавать или формализовать взаимодействие с семьями как механизм доступа к социальному обеспечению.

8.1.5. Членам следует поддерживать развитие других услуг, отвечающих потребностям заинтересованных сторон в секторе аквакультуры, и доступ к этим услугам – в частности, это касается сберегательных, кредитных и страховых схем, распространения знаний и опыта и здоровья животных, причем особое внимание следует уделять доступу к этим услугам женщин, лиц с инвалидностью, уязвимых и маргинализированных групп населения.

8.1.6. Членам следует признавать экономической и профессиональной деятельностью все виды деятельности во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки в аквакультуре, то есть на этапах до и после вылова, в водной среде и на суше, выполняемые мужчинами и женщинами. Необходимо учитывать все формы деятельности, включая частичную занятость, разовые работы, коммерческую деятельность и/или натуральное хозяйство. Следует расширять возможности профессионального и организационного развития, в том числе для представителей уязвимых групп, работающих в производственно-сбытовой цепочке аквакультуры.

8.1.7. Члены должны создавать возможности для достойной занятости всех работников аквакультуры как в формальном, так и в неформальном секторах, и должны создавать условия для того, чтобы деятельность как в формальном, так и в неформальном секторе способствовала развитию местной и национальной экономики и устойчивости сектора аквакультуры в соответствии с национальным законодательством.

8.1.8. Члены должны создавать благоприятные условия для устойчивого развития сектора аквакультуры и его заинтересованных сторон, проводить инклюзивную, недискриминационную и рациональную экономическую политику использования морских, пресноводных и сухопутных районов, с тем чтобы заинтересованные стороны сектора, особенно женщины, молодежь, коренные народы и уязвимые группы населения, могли получать справедливую прибыль от своего труда, своих вложений, навыков и управления, и должны поощрять сохранение и устойчивую эксплуатацию природных ресурсов.

8.1.9. Члены и другие заинтересованные стороны должны сохранять уже существующие возможности для мелких производителей, в меру необходимости содействовать созданию дополнительных и альтернативных возможностей для получения ими доходов в дополнение к заработку от деятельности, связанной с сельским хозяйством, и поддерживать устойчивое использование природных ресурсов и диверсификацию средств к существованию. Необходимо признавать и эффективно использовать роль аквакультуры в местной экономике и связи сектора с другими отраслями экономики. Зависящие от аквакультуры сообщества и работники должны получать справедливую выгоду от развития таких направлений, как туризм в районах, население которых производит продукцию аквакультуры.

8.1.10. Всем сторонам следует создавать условия для того, чтобы мужчины и женщины, занятые в секторе аквакультуры, могли работать в среде, свободной от преступности, насилия, организованной преступности, пиратства, воровства, сексуальной эксплуатации, коррупции и злоупотребления властью. Всем сторонам следует предпринимать шаги по

институционализации мер, нацеленных на ликвидацию гендерного насилия и на защиту всех, кто подвергается такому насилию на рабочих местах в секторе и в районах проживания. Члены должны обеспечивать жертвам, в частности, насилия и злоупотреблений, доступ к правосудию.

8.1.11. Члены и субъекты аквакультуры, включая органы власти, существующие в силу традиций или обычаев, должны понимать, признавать и уважать роль трудящихся-мигрантов в аквакультуре. Члены и субъекты аквакультуры должны совместно разрабатывать соответствующие механизмы защиты прав человека и трудовых прав в рамках статутного или обычного права, чтобы обеспечивать справедливую и достаточную интеграцию мигрантов, участвующих в деятельности предприятий аквакультуры и не препятствующих регулированию и развитию аквакультуры на уровне местных сообществ в соответствии с национальным законодательством. Членам следует признавать важность координации действий соответствующих национальных правительств в вопросах трансграничной миграции работников аквакультуры. Необходимо определить соответствующие меры политики и управления на основе консультаций с организациями и учреждениями, занимающимися вопросами аквакультуры.

8.1.12. Члены должны решать проблемы в области гигиены и безопасности труда и несправедливых условий труда всех работников сектора, особенно молодежи, женщин, представителей уязвимых и маргинализированных групп; для этого они должны обеспечивать наличие и применение на национальном уровне необходимых законов, соответствующих международным стандартам, конвенциям и документам, по которым член является договаривающейся стороной, например соответствующих рекомендаций, руководств и конвенций Международной организации труда (МОТ). Всем сторонам следует стремиться обеспечивать достойные условия труда и сделать охрану труда и технику безопасности важнейшим и неотъемлемым элементом инициатив по управлению аквакультурой и ее развитию.

8.1.13. Члены должны ликвидировать любые виды незаконной практики, включая принудительный труд, предотвратить такие явления, как долговая кабала и детский труд, особенно в отношении трудящихся-мигрантов, женщин, детей и других людей, находящихся в уязвимом положении. Необходимо принимать эффективные меры по защите предприятий аквакультуры и работников сектора.

8.1.14. Члены должны предоставлять и расширять возможности для доступа к школам и образовательным учреждениям, которые отвечают потребностям населения, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, и помогают обеспечивать достойную, приносящую доход занятость молодых людей, уважая их решения в отношении карьеры и предоставляя равные права молодежи, мужчинам и женщинам, а также коренным народам и уязвимым группам.

8.2. Гендерное равноправие и равенство

8.2.1. Все стороны должны признать роль женщин в деятельности в области аквакультуры. Достижение гендерного равенства и равноправия требует согласованных усилий всех сторон, и всесторонний учет гендерной проблематики должен стать неотъемлемой частью всех стратегий развития аквакультуры. Эти стратегии предполагают разные подходы в интересах достижения гендерного равенства и равноправия в разных культурных контекстах и предусматривают отказ от практики, которая носит дискриминационный характер по отношению к женщинам.

8.2.2. Члены должны соблюдать свои обязательства по международному праву в отношении прав человека и применять соответствующие документы, направленные на достижение гендерного равенства и равноправия, сторонами которых они являются, в частности, по КЛДОЖ и Пекинской декларации и Платформе действий.

8.2.3. Членам следует стремиться к обеспечению равноправного участия женщин в процессах принятия решений по вопросам политики в области аквакультуры. Члены должны принимать целенаправленные меры для борьбы с дискриминацией в отношении женщин и при этом создавать возможности для деятельности ОГО в отношении женщин-работниц и их организаций, которые должны принимать участие в мониторинге осуществления указанных мер. Следует поощрять участие женщин в организациях сектора и должным образом поддерживать развитие таких организаций.

8.2.4. Члены должны разрабатывать меры политики и законы, направленные на расширение гендерного равенства как средства достижения цели гендерного равноправия и, при необходимости, адаптировать законодательные акты, стратегические документы и меры, идущие вразрез с задачами по обеспечению гендерного равенства и равноправия, учитывая социальные, экономические, исторические и культурные аспекты, увековечивающие порабощение женщин.

8.2.5. Члены должны выступать в качестве лидеров при осуществлении мер по достижению гендерного равенства и равноправия. Для этого они, в частности, должны чаще нанимать женщин в качестве специалистов по распространению знаний и опыта и обеспечивать, чтобы и мужчины, и женщины имели равный доступ к связанным с аквакультурой услугам по распространению знаний и опыта и к техническим услугам, включая юридическую поддержку.

8.2.6. Всем сторонам следует совместно разрабатывать показатели мониторинга и оценки и системы оценки воздействия законов, мер политики и действий в плане улучшения положения женщин и достижения гендерного равноправия.

Члены и соответствующие заинтересованные стороны и учреждения должны собирать и предоставлять дезагрегированную по гендерной принадлежности информацию о занятости в аквакультуре, лицензиях на ведение деятельности в аквакультуре и т.д.

8.2.7. Все стороны должны поощрять разработку более совершенных технологий, важных и целесообразных с точки зрения труда женщин в аквакультуре.

9. Производственно-сбытовые цепочки, доступ к рынкам и торговля

9.1. В настоящих Рекомендациях признается, что в условиях, когда аквакультура превратилась в крупную коммерческую продовольственную систему, обеспечивающую население всего мира основной долей белка из водных биоресурсов, важными взаимодополняющими подходами к развитию устойчивой аквакультуры стали анализ, развитие и регулирование производственно-сбытовых цепочек в секторе. Необходимо анализировать и изучать динамику в разных сегментах производственно-сбытовой цепочки, в том числе основных субъектов, затраты и выгоды, повышение и создание стоимости и обеспечить информацию для разработки вариантов политики и оптимальных рыночных инструментов для популяризации устойчивой аквакультуры на международных рынках продовольствия.

9.2. Чтобы оценить, как появляются барьеры для доступа и входа на рынки, в чем состоят роль и влияние различных субъектов ПСЦА и как можно справедливо распределить выгоды и риски, нужно анализировать взаимодействие и синергию между субъектами производственно-сбытовой цепочки аквакультуры (ПСЦА), а также между ними и их деловой и политической средой.

9.3. Членам рекомендуется использовать анализ ПСЦА для формирования целостного понимания того, как та или иная ПСЦА функционирует в экономическом, социальном и экологическом плане. Им следует разработать общую для государственных учреждений, субъектов частного сектора и других заинтересованных сторон концепцию повышения эффективности и конкурентоспособности ПСЦА; для решения этой задачи необходимы, в частности, государственные инвестиции, возможности для наращивания потенциала,

финансовые и экономические стимулы, мониторинг и корректирующие меры и государственно-частные партнерства (ГЧП).

9.4. Всем сторонам следует принимать меры к тому, чтобы субъекты ПСЦА привлекались к процессам принятия решений, и признавать, что иногда разные участники производственно-сбытовых цепочек обладают неравными правами и возможностями и что уязвимым и маргинализированным группам могут потребоваться особое внимание и поддержка.

9.5. Всем сторонам следует признавать роль многих женщин в производственно-сбытовых цепочках и поддерживать проекты по улучшению условий, способствующие привлечению женщин к такой работе. Членам следует обеспечивать наличие соответствующих требованиям удобств и услуг для женщин, с тем, чтобы они могли сохранять и расширять источники средств к существованию в производственно-сбытовой цепочке аквакультуры.

9.6. Всем сторонам следует избегать потерь и порчи в ПСЦА и изыскивать пути создания и повышения стоимости продукции аквакультуры, в том числе с опорой на традиционные и местные климатически оптимизированные, экономически эффективные технологии с учетом гендерной проблематики, на местные инновации и передачу технологий, соответствующих сложившейся на местах культуре. Следует популяризировать экологически устойчивые методы в рамках экосистемного подхода, например, предотвращение образования отходов производственных ресурсов (воды, топлива, кормов и пр.), используемых субъектами ПСЦА.

9.7. Члены должны обеспечивать равный доступ на местные, национальные, региональные и международные рынки и расширять торговлю рыбой и рыбопродукцией на принципах равенства и недискриминации. Членам следует вести совместную работу по введению процедур и правил торговли, обеспечивающих поддержку региональной и международной ответственной торговли продукцией аквакультуры с учетом, в меру целесообразности, соглашений, заключенных в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), прав и обязанностей членов ВТО.

9.8. Члены должны должным образом учитывать воздействие международной торговли рыбой и соответствующей реструктуризации ПСЦА на местных мелких производителей, работников и их сообщества. Члены должны принимать меры к тому, чтобы развитие международной торговли продукцией аквакультуры не оказывало отрицательного воздействия на связанные с питанием потребности людей, для которых рыба является важнейшим элементом питательного рациона и важнейшим фактором здоровья и благополучия, и тех, для кого затруднен физический и экономический доступ к иным сравнимым источникам продовольствия. Они должны обеспечить равноправное распределение выгод от международной торговли.

9.9. Члены должны обеспечить заинтересованным сторонам в ПСЦА доступ к актуальным сведениям о рынках и торговле и соответствующим услугам. В частности, мелкие производители продукции аквакультуры и другие субъекты сектора должны иметь возможность доступа к своевременным и точным сведениям о рынках и соответствующим услугам, что поможет им приспособиваться к изменяющимся рыночным условиям. Кроме того, необходимо развитие потенциала, чтобы все субъекты сектора аквакультуры, в первую очередь женщины, молодежь, коренные народы и уязвимые группы, смогли адаптироваться к возможностям, предоставляемым глобальными рыночными тенденциями и ситуацией на местах и получать выгоды от этих возможностей на равноправных условиях, и при этом минимизировать потенциально негативные последствия.

9.10. Члены должны обеспечить соответствие правил выхода на рынок соглашениям ВТО, таким как Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС) и Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ), в частности, при установлении стандартов и технических регламентов. Эти стандарты и технические регламенты должны соответствовать целям в области охраны окружающей среды, защиты прав потребителей, здоровья и благополучия животных и

социальной ответственности. Они не должны использоваться как замаскированные препятствия для торговли.

9.11. Члены должны содействовать гармонизации технических регламентов и стандартов в отношении продукции аквакультуры с использованием признанных на международном уровне норм, таких как нормы по безопасности и качеству пищевых продуктов Комиссии "Кодекс Алиментариус", нормы по здоровью животных Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ), нормативные документы по водным растениям Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), нормы Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и применимые нормы других международных организаций, таких как протоколы КБР: Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения, Картахенский протокол по биобезопасности, а также Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по биобезопасности.

9.12. Члены должны налаживать торговлю и содействовать выходу на рынки, для чего создавать условия для заключения соглашений о взаимном признании (СВП), а также эквивалентности и прозрачности стандартов и технических регламентов, опираясь на согласованные на международном уровне нормы и научные данные с использованием методики оценки рисков и привлечением авторитетных учреждений.

9.13. Все стороны должны содействовать принятию добровольных стандартов устойчивости аквакультуры, которые были бы экономически эффективными, предсказуемыми и соответствовали бы минимальным существенным критериям, сформулированным в рекомендациях ФАО по сертификации в аквакультуре.

9.14. Все стороны и субъекты должны принимать нормы и стандарты прослеживаемости и содействовать их более широкому принятию с целью укрепления доверия и повышения прозрачности в производственно-сбытовых цепочках аквакультуры.

10. Инвестиции в устойчивую аквакультуру

10.1. В настоящих Рекомендациях признается, что инвестиции в устойчивую аквакультуру помогают наращивать производство и повышать производительность и оказывают ощутимое влияние на экономическое развитие, продовольственную безопасность и борьбу с нищетой.

10.2. В настоящих Рекомендациях признается, что частные инвестиции в устойчивую аквакультуру, включая прямые иностранные инвестиции, открывают широкие перспективы и возможности для получения средств в дополнение государственным ресурсам стран и что страны с разумно функционирующими, предсказуемыми и прозрачными рынками могут получить от них существенные выгоды в плане улучшения доступа к капиталу, технологиям и навыкам, доступа на рынки, создания рабочих мест и повышения производительности.

10.3. Члены и финансовые учреждения должны создавать условия для инвестиций и страхования в секторе аквакультуры, в частности, содействовать прямым иностранным инвестициям, осуществляемым с признанием и уважением прав доступа к земле, воде и природным ресурсам, принадлежащим отдельным лицам и сообществам, в рамках как статутного, так и обычного права.

10.4. Все стороны должны обеспечить, чтобы инвестиции в аквакультуру укрепляли продовольственную безопасность и не ставили ее под угрозу путем негативного воздействия на

любой аспект продовольственной безопасности с точки зрения наличия, доступа, использования или стабильности.

10.5. Члены должны принимать меры к тому, чтобы правила и процессы, связанные с инвестициями в аквакультуру, были прозрачными, поддавались проверке, делали возможной подотчетность инвесторов и других заинтересованных сторон в надлежащей деловой, правовой и нормативной среде.

10.6. Члены должны обеспечивать соблюдение инвесторами и прочими заинтересованными сторонами принципа верховенства права с учетом передовых методов, принятых в отрасли, и принимать меры к тому, чтобы их проекты были экономически жизнеспособны и приносили устойчивые, справедливые общие результаты с точки зрения благосостояния и ценностей.

10.7. Члены должны обеспечить, чтобы в рамках инвестиционных проектов в области аквакультуры проводились исследования для количественной оценки социального и экологического воздействия сектора и определения осуществимых на практике мер по устойчивому использованию природных ресурсов путем смягчения рисков и сокращения масштабов негативного воздействия проектов. Такие исследования могут финансироваться за счет государственных ресурсов, если это необходимо, путем проведения стратегической экологической оценки (СЭО).

10.8. Члены должны осуществлять и расширять инвестиции в исследования и инновации в области аквакультуры, соответствующие потребностям на национальном уровне и на местах. Следует содействовать внедрению моделей исследований и инновационной деятельности, помогающих налаживать связи и укреплять сотрудничество между заинтересованными лицами и соответствующими сторонами в интересах повышения качества производства.

10.9. Члены должны предоставлять поддержку в виде финансовых инвестиций фермерам, которые обычно не могут получить доступ к финансированию, предоставляемому финансовыми учреждениями, и снижать связанный с займами риск для этих учреждений.

10.10. Члены должны организовывать модификацию и реструктуризацию районов с высокой плотностью населения, где ведется интенсивное сельское хозяйство и при этом отсутствуют впускные и отводящие сооружения, водоемы и водоочистные сооружения, необходимые для внедрения ПМУ; они должны выделять средства и кредиты на такие модификацию и реструктуризацию.

11. Изменение климата и риски бедствий

11.1. Члены должны признать, что для борьбы с изменением климата, в том числе в контексте содействия устойчивому развитию аквакультуры, требуются неотложные амбициозные меры в соответствии с целями, принципами и положениями РКИКООН, с учетом Парижского соглашения по изменению климата и задач по достижению ЦУР в рамках ПДР, в частности ЦУР 13.

11.2. Всем сторонам следует признавать и учитывать дифференцированное воздействие природных бедствий и антропогенных катаклизмов и изменения климата на аквакультуру. Членам следует разрабатывать меры политики и планы по борьбе с воздействием изменения климата на аквакультуру, в том числе, в меру целесообразности, стратегии адаптации и смягчения последствий, и наращивать стойкость к внешним воздействиям, опираясь на результаты на основании полноценных и эффективных консультаций с заинтересованными сторонами в секторе, включая коренные народы, мужчин и женщин, с особым вниманием уязвимым и маргинализированным группам. Особую поддержку следует оказывать маломасштабным производителям продукции аквакультуры, проживающим в районах, где

изменение климата может иметь особо тяжелые последствия с точки зрения продовольственной безопасности, питания, жилья и источников средств к существованию.

11.3. При решении вопросов, связанных с рисками стихийных бедствий и изменением климата в приложении к аквакультуре, всем сторонам следует признавать необходимость применения комплексных, целостных подходов, включая межсекторальное сотрудничество. Членам и другим сторонам следует принимать меры по борьбе с загрязнением, береговой абразией и разрушением береговой среды обитания под воздействием антропогенных факторов. Такие проблемы серьезно повышают уязвимость систем аквакультуры к изменению климата, ухудшая состояние источников средств к существованию субъектов аквакультуры в этих районах и снижая их способность адаптироваться к возможным последствиям изменения климата.

11.4. Членам следует оказывать помощь и поддержку населению, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, страдающему от изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных катаклизмов, в том числе, в меру целесообразности, через оценку рисков и уязвимости, адаптацию, смягчение последствий, восстановление и планы помощи. В частности, члены в сотрудничестве с частным сектором должны создавать центры по производству маточного поголовья и генетического материала, которые будут обеспечивать качественным генетическим материалом районы, пострадавшие от бедствий.

11.5. Члены должны содействовать получению научных данных и сведений, необходимых для понимания основных природных и климатических угроз и их воздействия на аквакультуру и должны выявлять возможности для смягчения такого воздействия; в частности, для этого им следует наращивать потенциал, повышать осведомленность и распространять знания в целях обеспечения стойкости к внешним воздействиям и адаптации, уделяя должное внимание гендерной проблематике.

11.6. В случае антропогенных катаклизмов, негативно сказавшихся на предприятиях аквакультуры, ответственность за причиненный ущерб следует возлагать на виновную сторону.

11.7. Всем сторонам следует учитывать возможное воздействие изменения климата на всю ПСЦА, которое может принимать такие формы, как изменение производственных систем, состава культивируемых видов и типов и объема ресурсов, качества и сроков годности рыбы, а также последствия для инфраструктуры и рынков. В целях ограничения негативного воздействия членам следует оказывать заинтересованным сторонам в секторе аквакультуры поддержку в плане адаптации. При внедрении новых технологий они должны быть гибкими и адаптивными к будущим изменениям видового состава, продукции и рынков, а также к климатической изменчивости.

11.8. Членам и заинтересованным сторонам следует понимать, как взаимосвязаны реагирование на чрезвычайные ситуации и готовность к стихийным бедствиям и как они координируются в секторе аквакультуры, и применять концепцию континуума "чрезвычайная помощь – развитие". Долгосрочные цели в области развития следует рассматривать с учетом последовательности мер реагирования на чрезвычайные ситуации, то есть на этапах чрезвычайной помощи, реабилитации, воссоздания и восстановления, в том числе мер по снижению уязвимости к потенциальным угрозам в будущем. При реагировании на чрезвычайные ситуации и воссоздании следует применять концепцию восстановления на качественно новом уровне.

11.9. Членам следует указывать на важность более эффективного планирования и управления как первых существенных шагов по снижению рисков перед лицом многих угроз. Всем сторонам следует разъяснять роль устойчивой аквакультуры в усилиях, связанных с изменением климата, поощрять и поддерживать работу по повышению энергоэффективности в субсекторе и в ПСЦА в целом.

11.10. Членам следует рассмотреть возможность предоставления всем заинтересованным сторонам в секторе аквакультуры, в первую очередь мелким и средним хозяйствам, прозрачного и равного доступа к средствам на адаптацию, а также, в зависимости от обстоятельств, механизмам и целенаправленным технологиям, помогающим приспособляться к изменению климата.

ЧАСТЬ 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ И ПОДДЕРЖКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

12. Согласованность политики, участие заинтересованных сторон, институциональная координация и сотрудничество

12.1. Членам следует признавать потребность в согласованной политике и своей работой обеспечивать такую согласованность, в частности, в том, что касается национального законодательства; региональных и международных документов и механизмов, относящихся к мерам политики в области экономического развития; устойчивого и эффективного использования энергетики, образования, здравоохранения и сельской политики; охраны окружающей среды; политики в сфере продовольственной безопасности и питания; политики в сфере труда и занятости; политики в области регулирования рисков бедствий и адаптации к изменению климата; механизмов обеспечения доступа и других мер политики; планов, действий и инвестиций, затрагивающих сектор аквакультуры, с особым вниманием к вопросам гендерного равенства.

12.2. В меру целесообразности членам следует разрабатывать и использовать, в том числе в отношении внутренних и морских территорий, подходы с применением пространственного планирования, с должным учетом интересов заинтересованных сторон в аквакультуре и их роли в комплексной эксплуатации прибрежных районов. По мере целесообразности следует через консультации, учет интересов широкого круга сторон и информирование общественности разрабатывать меры политики и законы с учетом гендерной проблематики в отношении регулируемого пространственного планирования. В соответствующих случаях в официальных системах планирования следует учитывать методы планирования и территориального развития, используемые системами аквакультуры, населением, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, и другими сообществами с традиционными системами владения и пользования и традиционными внутренними процессами принятия решений.

12.3. Членам следует обеспечивать, чтобы политика в сфере аквакультуры служила ориентиром на долгосрочную перспективу в отношении устойчивой аквакультуры и способствовала искоренению голода и нищеты с использованием экосистемного подхода. Общая рамочная политика в отношении аквакультуры должна согласовываться с долгосрочной концепцией и рамочной политикой в этой сфере и помогать в осуществлении ПДР, достижении ЦУР и решении соответствующих задач.

12.4. Члены должны создавать и развивать институциональные структуры и связи, в том числе связи и сети, охватывающие местный, национальный, региональный и глобальный уровни; это необходимо для того, чтобы согласовывать меры политики, содействовать межсекторальному сотрудничеству и реализации целостных и инклюзивных экосистемных подходов в секторе аквакультуры. В то же время необходимо предусмотреть в институциональной структуре механизм активного привлечения заинтересованных сторон, точно определить обязанности и координаторов в государственных органах и учреждениях для заинтересованных сторон в аквакультуре.

12.5. Заинтересованным лицам, имеющим отношение к аквакультуре, следует создавать благоприятные условия для сотрудничества их профессиональных организаций, в том числе

кооперативов, кластеров, НГО и ОГО. Им следует создавать сети и платформы для обмена опытом и информацией, которые помогут им принимать участие в процессах разработки мер политики и принятия решений, затрагивающих сообщества, имеющие отношение к устойчивому развитию аквакультуры.

12.6. Членам следует признавать, что местные регулирующие органы могут вносить вклад в эффективное и устойчивое управление аквакультурой с учетом ЭПА и в соответствии с национальным законодательством и, в меру целесообразности, расширять соответствующие возможности.

12.7. Члены должны создавать благоприятные условия для широкого международного, регионального и субрегионального сотрудничества в целях формирования устойчивой аквакультуры. Членам, а также международным, региональным и субрегиональным организациям следует поддерживать развитие потенциала для более полного понимания аквакультуры и помогать сектору в вопросах, требующих сотрудничества на субрегиональном, региональном либо международном уровне, в том числе в вопросах должной и взаимно согласованной передачи технологий, наращивания потенциала и обмена информацией.

13. Информация, исследования и коммуникация

13.1. Чтобы обеспечивалась устойчивость наземных и водных экосистем, члены должны создавать и гармонизировать системы сбора и распространения сбора данных по аквакультуре, в том числе биоэкологических, социальных, культурных и экономических, необходимых для принятия решений и инвестиций в устойчивое управление аквакультурой. Кроме того, необходимы усилия по включению в официальную статистику дезаггегированных по гендерному признаку данных, а также данных, позволяющих лучше понять и показать важность устойчивой аквакультуры и различных составляющих ее производственно-сбытовой цепочки, в том числе экологических и социальноэкономических аспектов.

13.2. Члены должны разработать простые, эффективные и понятные комплекты учебных материалов по аквакультуре с разъяснением ПМУ с точки зрения эксплуатации и экономики и распространять их среди заинтересованных сторон, инвесторов и специалистов по распространению знаний и опыта.

13.3. Члены должны создать системы сбора данных, которые помогут им оценить вклад аквакультуры в достижение ЦУР, направленных на борьбу с отсутствием продовольственной безопасности и нищетой, сохранение природных ресурсов (в том числе в части эксплуатации генетических ресурсов) и экономическое развитие.

13.4. Всем заинтересованным сторонам и сообществам, имеющим отношение к аквакультуре, следует признавать важность коммуникации и информации, необходимых для эффективного принятия решений. В частности, необходимы механизмы и инструменты эффективной информационно-разъяснительной работы, ориентированной на фермеров, работников аквакультуры, инвесторов, их организаций и других субъектов производственно-сбытовых цепочек в секторе.

13.5. Члены и другие заинтересованные стороны должны содействовать реализации инициатив в области гражданской науки с признанием роли заинтересованных сторон в секторе аквакультуры в сборе и распространении достоверной информации и знаний, в том числе с использованием информационных технологий и цифровых платформ.

13.6. Все стороны должны признавать, что заинтересованные стороны в секторе аквакультуры, особенно мелкие производители, являются хранителями, поставщиками и получателями

информации и знаний. Особенно важно понимать, что мелким фермерам и их организациям необходим доступ к профильной информации, так как она помогает им решать существующие проблемы и расширять свои права и возможности в части повышения эффективности деятельности и улучшения состояния источников средств к существованию. Эти потребности определяются актуальными проблемами, которые встают перед населением, и касаются биологических, правовых, экономических, социальных и культурных аспектов аквакультуры и источников средств к существованию.

13.7. Члены должны обеспечить наличие информации, необходимой для устойчивого развития аквакультуры, и равноправный доступ к такой информации. Она должна, в частности, касаться биоэкологических, социальных, культурных и экономических аспектов, рисков бедствий, изменения климата, средств к существованию и продовольственной безопасности, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания", особенно по отношению к женщинам, молодежи, коренным народам и уязвимым группам населения. Для ситуаций, когда объем данных мал, следует разрабатывать эффективные информационные системы, не требующие значительного объема данных.

13.8. Всем сторонам следует обеспечивать признание и, в меру целесообразности, поддержку знаний, культуры, традиций и практики зависящих от аквакультуры сообществ, а также использование этих знаний в процессах ответственного регулирования на местном уровне и устойчивого развития. Должны признаваться и поддерживаться специальные знания женщин – фермеров и работниц. Члены должны изучать и отражать в документах традиционные знания и технологии, относящиеся к аквакультуре, для оценки их применимости в устойчивой аквакультуре, а также в эксплуатации, развитии и сохранении живых водных ресурсов.

13.9. Членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует предоставлять поддержку зависящему от аквакультуры населению, в частности, коренным народам, женщинам и тем, кто производит продукцию аквакультуры для собственных нужд, в том числе, в меру целесообразности, посредством программ технической и финансовой помощи в организации, сохранении, распространении и совершенствовании традиционных знаний о живых водных ресурсах и методах ведения аквакультуры, а также в расширении знаний о водных экосистемах.

13.10. Все стороны должны наращивать доступность, распространение и передачу достоверной информации, в том числе о трансграничных водных ресурсах и состоянии здоровья общих/трансграничных популяций таких ресурсов, для чего должны создавать новые или использовать соответствующие существующие платформы и сети на уровнях местного населения, стран, субрегионов и регионов, обеспечивающие как горизонтальные, так и вертикальные двунаправленные информационные потоки. В целях коммуникации с заинтересованными сторонами, относящимися к аквакультуре, и развития их потенциала следует использовать соответствующие подходы, инструменты и носители информации, учитывая при этом социальные и культурные факторы.

13.11. Членам и другим сторонам следует обеспечивать наличие средств для исследований в области аквакультуры, а также для сбора, анализа и изучения данных на принципах сотрудничества и широкого участия. Членам и другим сторонам следует учитывать результаты исследований в процессах принятия решений.

13.12. Научно-исследовательским организациям и институтам следует поддерживать развитие потенциала, позволяющее заинтересованным сторонам в секторе аквакультуры принимать участие в проведении исследований и в использовании их результатов. Необходимо согласовывать приоритеты в отношении исследований в процессе консультаций, уделяя особое внимание роли аквакультуры в устойчивом использовании ресурсов, обеспечении продовольственной безопасности и питания, искоренении нищеты и равном развитии, принимая во внимание, в частности, вопросы регулирования рисков бедствий и адаптации к изменению климата.

13.13. Членам и другим сторонам следует создавать благоприятные условия для изучения условий труда в аквакультуре, в частности, систематически собирать и анализировать данные в разбивке по полу в контексте гендерных отношений, которые будут использоваться при формировании стратегий, направленных на обеспечение получения мужчинами и женщинами в секторе равных выгод. При осуществлении усилий, направленных на учет гендерной проблематики в устойчивом развитии аквакультуры, необходимо проводить гендерный анализ на этапе формирования мер политики, программ и проектов, что позволит целенаправленно учитывать гендерные факторы при разработке мер. Для мониторинга и решения вопросов, связанных с гендерным неравенством, и оценки того, в какой мере принимаемые меры способствуют переменам в обществе, следует использовать показатели с учетом гендерных факторов.

13.14. Члены и другие заинтересованные стороны должны признавать роль устойчивой аквакультуры в производстве здоровой, питательной пищевой продукции из водных биоресурсов и популяризировать продукцию аквакультуры в рамках программ просвещения потребителей, с тем чтобы увеличивать доверие общественности к этой продукции, повышать осведомленность о полезных питательных свойствах пищи из водных биоресурсов и доносить до потребителей информацию о том, как правильно оценивать качество продукции аквакультуры.

14. Развитие потенциала

14.1. Члены и другие стороны должны укреплять потенциал заинтересованных сторон в секторе аквакультуры, в первую очередь мелких хозяйств, с тем чтобы они могли участвовать в процессах принятия решений и внедрять передовые методы. В этих целях следует обеспечивать должную представленность полного диапазона и разнообразия систем и видов, входящих в производственно-сбытовую цепочку, для чего нужно формировать законные, демократические, репрезентативные структуры и создавать условия для равноправного участия в них женщин, уязвимых и маргинализированных групп. В меру целесообразности и необходимости следует предусматривать отдельные пространства и механизмы, дающие возможность для самоорганизации женщин на различных уровнях для решения особо важных для них вопросов.

14.2. Члены и другие заинтересованные стороны должны обеспечивать наращивание потенциала, например, через программы развития, чтобы фермеры и население, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, могли получать выгоду от эффективных методов, инноваций и рыночных возможностей. При этом следует изучить возможности для проектирования и создания опытных хозяйств, которые будут служить примером применения устойчивых методов ведения коммерческой деятельности с учетом экономических, эксплуатационных и экологических аспектов и создавать такие хозяйства на практике.

14.3. Всем сторонам следует признавать, что развитие потенциала должно строиться на существующих знаниях и навыках и должно представлять собой двунаправленный процесс передачи знаний с применением гибких и соответствующих условиям подходов к обучению, отвечающих потребностям каждого человека, включая мужчин, женщин, уязвимые и маргинализированные группы. Кроме того, развитие потенциала должно предполагать повышение стойкости к внешним воздействиям и адаптивной способности населения, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, во взаимосвязи с регулированием риска бедствий и адаптацией к изменению климата. К мероприятиям по развитию потенциала должны привлекаться компетентные государственные учреждения всех уровней.

14.4. Государственным органам и ведомствам всех уровней следует совместно работать над получением знаний и навыков, необходимых для поддержки устойчивого развития аквакультуры и, в меру целесообразности, создания эффективных механизмов совместного управления. Особое внимание следует уделять децентрализованным и местным правительственным

структурам, непосредственно участвующим в процессах регулирования и развития вместе с населением, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, в том числе в сфере исследований и распространения знаний и опыта.

15. Осуществление, поддержка и мониторинг

15.1. Всем сторонам рекомендуется применять настоящие Рекомендации в соответствии с национальными приоритетами и обстоятельствами.

15.2. Члены и все другие стороны должны создавать условия для повышения эффективности финансовой и технической помощи и ответственного использования технических и финансовых ресурсов. Партнерам по развитию, специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и региональным организациям рекомендуется поддерживать усилия членов, направленные на применение настоящих Рекомендаций, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг. Такая поддержка может включать техническое сотрудничество, финансовую помощь, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом, помощь в разработке национальной политики в сфере устойчивой аквакультуры, а также передачу ноу-хау, инноваций и технологий.

15.3. Члены и все другие стороны должны совместно повышать осведомленность о Рекомендациях по развитию устойчивой аквакультуры, в том числе путем распространения упрощенных и переведенных версий. Члены и все другие стороны должны разработать специальный комплект материалов по гендерной проблематике, что позволит обеспечить действенность распространения информации по гендерным вопросам и роли женщин в аквакультуре и высветить шаги, необходимые для повышения их статуса, улучшения условий их труда и расширения их эффективного участия в развитии аквакультуры.

15.4. Члены должны признавать важность систем мониторинга и отчетности, позволяющих их учреждениям оценивать ход достижения поставленных целей и выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих Рекомендациях по устойчивому развитию аквакультуры. Следует предусмотреть механизмы, позволяющие использовать результаты мониторинга при разработке и осуществлении мер политики. При осуществлении мониторинга и представлении отчетности следует учитывать гендерные факторы, для чего следует применять подходы, показатели и данные с учетом гендерной проблематики. Члены и все стороны должны разработать методики оценки с привлечением широкого круга субъектов, дающие возможность полнее понять и задокументировать реальный вклад работников аквакультуры, как мужчин, так и женщин, в устойчивую эксплуатацию ресурсов в интересах продовольственной безопасности и искоренения нищеты.

15.5. В целях надзора за осуществлением Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры члены должны, в меру целесообразности, содействовать созданию на национальном уровне платформ с представительством различных секторов. Как в разработке стратегий в области развития и осуществления, так и в мониторинге и подготовке отчетности по осуществлению Рекомендаций должны участвовать законные представители населения, чья жизнедеятельность зависит от аквакультуры, и соответствующих заинтересованных сторон.

15.6. Члены и все другие стороны должны интегрировать осуществление, мониторинг и отчетность, касающиеся вклада устойчивой аквакультуры, в национальную отчетность о достижении соответствующих ЦУР и осуществлении ПДР.

15.7. ФАО должна возглавить усилия по разработке и продвижению глобальной комплексной программы, призванной помочь в распространении и внедрении настоящих Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры в поддержку осуществления ПДР.

15.8. Глобальная комплексная программа под руководством ФАО, осуществляемая в сотрудничестве с техническими и финансовыми учреждениями, НПО, ОГО и представителями отрасли, должна помочь в разработке и осуществлении местных, национальных, региональных и международных стратегий и планов действий по применению настоящих Рекомендаций по устойчивой аквакультуре в поддержку достижения ПДР.